

Број: 03-02-1290/2023
Сарајево, 03.01.2025. године

ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

- Представнички дом -
госп Драган Миоковић, предсједавајући

- Дом народа -
госп Томислав Мартиновић, предсједавајући

Поштовани,

У складу са чланом IV.B.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чланом 172. став (1) Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чланом 164. став (1) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), ради разматрања и усвајања по скраћеном поступку, достављам Вам ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О НОВЧАНИМ ПОДРШКАМА У ПОЉОПРИВРЕДИ И РУРАЛНОМ РАЗВОЈУ, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 45. сједници, одржаној 30.12.2024. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у писаној и електронској форми (CD).

С поштовањем,



Прилог:

- Приједлог закона на српском језику (CD),
- Изјава о усклађености,
- Образац број 2,
- Образац ИФП-НЕ,
- Одредбе закона које се мијењају, допуњују и бришу и
- Закон о новчаним подршкама у пољопривреди и руралном развоју („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 42/10 и 99/19)

Цо: Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства
госп Кемал Хрњић, министар

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

ПРИЈЕДЛОГ

ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О НОВЧАНИМ ПОДРШКАМА У
ПОЉОПРИВРЕДИ И РУРАЛНОМ РАЗВОЈУ

Сарајево, децембар 2024. године

**ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О НОВЧАНИМ ПОДРШКАМА У
ПОЉОПРИВРЕДИ И РУРАЛНОМ РАЗВОЈУ ПО СКРАЋЕНОМ ПОСТУПКУ**

Садржај измјена и допуна предложеног Закона, односи се на измјене које су предложене од стране кантона и корисника новчаних подршака, односно од стране Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства које требају бити имплементиране што је могуће прије, односно већ у Програму потицаја за 2025. годину. Измјенама и допунама основног текста Закона, не мијења се суштина Закона већ се само јасно прецизира начин реализације, додатне контроле над реализацијом новчаних подршака, убрзава клијентима остваривање права увођењем могућности жалбе на првостепено рјешење, јасно поступање у поступцима након издавања забрана аплицирања и прецизније дефинисање права на подршку.

Ради наведеног, предлаже се да се исти у складу са чланом 172. став (1) Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чланом 164. став (1) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24) донесе по скраћеном поступку.

**ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О НОВЧАНИМ ПОДРШКАМА У ПОЉОПРИВРЕДИ И РУРАЛНОМ
РАЗВОЈУ**

Члан 1.

У Закону о новчаним подршкама у пољопривреди и руралном развоју („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 42/10 и 99 /19) у члану 7. став (1) мијења се и гласи:

„(1) Да би пољопривредно газдинство имало статус комерцијалног пољопривредног газдинства мора имати минимални опсег производње који одговара минималној потицаној количини из Додатка II овог Закона.“

Иза става (1) додаје се нови став (2) који гласи:

„(2) Пољопривредна газдинства која не испуне критериј из става (1) овог члана су некомерцијална пољопривредна газдинства.“

Досадашњи ст. (2), (3), (4), (5) и (9) бришу се, а ст. (6), (7) и (8) постају ст. (3), (4) и (5).

Члан 2.

У члану 12. у ставу (1) тачка а) подтackа 1. иза ријечи: „култура“ додаје се ријеч: „гљива,“, у алинеји 6 иза ријечи: „патлиџан“ додају се ријечи: „диња и лубеница“, а у алинеји 9 иза ријечи: „воће“ додаје се ријеч: „гљиве,“.

Члан 3.

У члану 13. ст. (1), (2) и (3) бришу се.

Члан 4.

У члану 27. на крају става (2) додаје се нова реченица која гласи: „Уколико се на истој катастарској парцели одвија сукцесивна садња истих или различитих култура поврћа у заштићеном простору (пластеник, стакленик) клијент може поднијети максимално два појединачна захтјева у оквиру Програма подршки“.

У ставу (8) ријеч: „врше“ замјењује се ријечима: „могу вршити“.

Иза става (8) додају се нови ст. (9) и (10) који гласе:

„(9) Додатну контролу новчаних подршки по моделу потицая производњи на терену, у сарадњи са кантоналним министарствима, могу вршити и службеници Федералног министарства пољопривреде које овласти федерални министар пољопривреде.

(10) Федерално министарство пољопривреде, надлежна кантонална министарства, кантонални пољопривредни заводи, односно општинске службе надлежне за послове пољопривреде, уколико су тим службама пренесени послови из става (3) овог члана,

за потребе провођења контроле на терену и утврђивања чињеница у поступку одобравања новчане подршке, могу користити фотографије са геолокацијом, сателитске снимке или друге снимке настале снимањем из зрака.“

Досадашњи став (9) постаје став (11).

Члан 5.

У члану 28. став (4) мијења се и гласи:

„(4) Федерално министарство пољопривреде након извршене административне контроле достављене документације у оквиру захтјева и проведене контроле на терену у складу са планом контроле, доноси рјешење о одобравању новчане подршке клијентима чији су захтјеви благовремени, основани и потпуни.“

Став (6) мијења се и гласи:

„(6) Федерално министарство пољопривреде доноси рјешење којим одлучује о захтјевима клијената чији захтјеви су неблаговремени, непотпуни или неосновани.“

Из става (6) додаје се нови став (7) који гласи:

„(7) Против рјешења из ст. (4) и (6) овог члана може се уложити приговор „Федералном министру пољопривреде“ у року од 8 (осам) дана од дана пријема рјешења. Федерални министар пољопривреде именује Комисију за рјешавање о приговорима. Комисија израђује приједлог рјешења и доставља федералном министру пољопривреде на потпис. Рјешења донесена по приговору су коначна и против истих се може покренути управни спор тужбом код Кантоналног суда у Сарајеву.“

Досадашњи став (7) постаје став (8).

Члан 6.

Члан 49. мијења се и гласи:

„Члан 49.

(1) Клијент губи право на остваривање новчане подршке, односно издаје му се рјешење о забрани аплицирања за новчане подршке у случају:

- а) уколико је остварио новчану подршку на основу нетачних података;
- б) ако ненамјенски користи добивена средства (не задржи предмет новчане подршке на властитом газдинству у прописаном периоду);
- с) уколико је правоснажном судском пресудом осуђен за кривично дјело Обмана при добивању кредита или других погодности из чл. 268. Кривичног закона Федерације Босне и Херцеговине.

(2) Федерални министар пољопривреде доноси рјешење о забрани аплицирања из става (1) овог члана са даном правоснажности судске пресуде из става (1) тачка с) овог члана односно даном правоснажности рјешења којим је клијенту наложен поврат средстава. Рјешење о забрани аплицирања важи од дана доношења до истека три године од дана поврата новчаних средстава у ћелини.

(3) Рјешење којим се изриче забрана аплицирања је коначно у управном поступку и против истог није дозвољена жалба али се тужбом може покренути управни спор

код Кантоналног суда у Сарајеву. Тужба изјављена против овог рјешења не одгађа извршење истог.“

Члан 7.

Додатак I Израчунавање укупног обима пословања пољопривредног газдинства, брише се.

Члан 8.

У ДОДАТКУ II Приоритети у моделу потицаја производњи иза ријечи: „Потицање ратарских и повртларских култура“ додају се ријечи: „и гљива“, у осмом реду иза ријечи: „Поврће“ додају се ријечи: „на отвореном пољу“, иза осмог реда додају се нови редови девет и десет који гласе:

”

Поврће у заштићеном простору	ha	0,1
Гљиве	kg	1.000

” досадашњи редови од девет до дванаест постају редови од једанаест до четрнаест, а у новом реду четрнаест иза ријечи: „Сјемена декларисана“ додају се ријечи: „и натурална“.

(4) У ДОДАТКУ II Приоритети у моделу потицаја производњи, у дијелу Потицање сточарства и сточарских производа – Перадарство, редови један и два мијењају се и гласе:

”

Несилице у фази експлоатације	кљун	1.000 по турнусу
Бројлери	кљун	1.000 по турнусу

”

Члан 9.

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објаве у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

Имајући у виду да се ради о изменама мањег обима, предложен је скраћени поступак за доношење предметног Закона.

III ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНХ ПРАВНИХ РЈЕШЕЊА

Члан 1. Овом измјеном у члану 7. досадашњи ставови (1) до (6) бришу се и замјењују новим ставовима (1) и (2). У претходном тексту Закона у члану 7. статус сваког појединог комерцијалног пољопривредног газдинства требало је израчунавати утврђивањем опсега производње путем броја производних јединица за сваку производњу на основу коефицијената приказаних у Додатку I Предложеном измјеном члана 7. питање комерцијалности пољопривредног газдинства рјешавамо једноставним усклађивањем минималног опсега производње са минималном потицаном количином из Додатка II. Ово је далеко једноставније и лакше проведиво рјешење те се у потпуности уклапа у одредбе нових ставова (3) и (4) овог члана.

Члан 2. Допуном у члану 12. у оквиру производње ратарских, повртларских и воћарских култура, производње грожђа и маслина омогућена је исплата подршке и за производњу гљива, што до сада није био случај. На овај начин ће и произвођачи гљива моћи бити уврштени у програм новчаних подршки те остваривати право на подршку по моделу потицаја производњи.

Члан 3. Измјеном у члану 13. брисањем ставова (1), (2) и (3), бришу се одредбе које су пољопривредним произвођачима представљали административну баријеру за остварење новчаних подршки, а иста је постала и сувишна из разлога што се квалитетнији подаци добивају кроз Регистар пољопривредних газдинстава и регистар клијената који није био функционалан у вријеме доношења овог закона.

Члан 4. Допуном члана 27. у ставу (2) клијентима који се баве производњом поврћа у затвореним просторима (пластеници и стакленици), и имају сукцесивно двије или више сјетви у раздобљу реализације годишњег Програма подршки, омогућено је подношење захтјева и остваривање права на подршку за највише двије производње на истој катастарској честици. У додатим новим ст. (9) и (10) дато је овлашћење Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства да може, у сарадњи са кантоналним министарствима, вршити контролу на терену потенцијалних клијената што до сада није био случај и остављена је могућност коришћења података насталих путем фотографија са геолокацијом, сателитских снимака као и снимака дронова за потребе утврђивања чињеница у поступку остваривања права на новчану подршку када за то постоје технички услови.

Члан 5. Измјенама члана 28. предвиђена је могућност подношења приговора на рјешење о додјели средстава подршке, односно рјешење о одбијању или одбацивању захтјева клијента у оквиру модела капиталних улагања, модела руралног развоја, модела подршке дохотку и осталих врста подршки. Наиме, измјеном става (4) прописано је доношење рјешења о одобравању новчане подршке, а измјеном става (6) прописано је доношење рјешења о неблаговременим, непотпуним и неоснованим захтјевима. Додавањем новог става (7) уведена је могућност улагања приговора на

ОДРЕДБЕ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МИЈЕЊАЈУ, ДОПУЊУЈУ И БРИШУ

(„Службене новине Федерације БиХ“, бр. 42/10 и 99/19)

Члан 7.

- (1) Основни критериј за остваривање новчане подршке из модела потицаја производњи, модела подршке дохотку и модела капиталних улагања је минималан укупан обим пословања пољопривредног газдинства приказан у Додатку I који је саставни дио овог закона.
- (2) У мјерењу укупног обима пословања пољопривредног газдинства сабиру се поједини обими пословања, изражени у производним јединицама.
- (3) Минималан поједини обим пословања који се може укључити у обрачун укупног обима пословања пољопривредног газдинства износи 0,4 производне јединице.
- (4) Минималан укупан обим пословања пољопривредног газдинства као основни критериј за разврставање у комерцијална газдинства је три производне јединице. Пољопривредна газдинства која не испуне овај критериј су некомерцијална газдинства.
- (5) Породично пољопривредно газдинство које удовољи минималном укупном обиму пословања може одабрати статус комерцијалног или некомерцијалног газдинства.
- (6) Комерцијална газдинства могу остварити право на новчану подршку у склопу модела потицаја производњи, модела капиталних улагања и модела руралног развоја.
- (7) Некомерцијална газдинства могу остварити новчану подршку у склопу модела подршке дохотку и модела руралног развоја.
- (8) Остале правна и физичка лица која немају статус пољопривредног газдинства могу остварити право на новчане подршке одређене у члану 21. овог закона, као и право на новчане подршке у склопу модела руралног развоја, а изузетно и у склопу модела осталих врста подршки ако испуне посебно прописане услове.
- (9) До успоставе регистара из члана 24. овог закона пољопривредна газдинства дужна су код подношења захтјева за подршку приложити изјаву о статусу пољопривредног газдинства (комерцијално/некомерцијално), у чијем прилогу се налази попуњен образац Додатка I.

Члан 12.

- (1) Право на подршку производњи може се остварити за:

а) биљну производњу:

- Производњу ратарских култура, повртларских култура, воћарских култура, грожђа и маслина:
 - хљебна жита (пшеница, раж и тритикале);
 - сточна жита (кукуруз, сточни јечам и зоб);

- крмно биље (кукуруз за силажу, сточни кељ, сточни грашак, дјетелина, луцерна, дјетелинско-травна смјеса, травне смјесе, траве, грахорица и сточна репа);
- уљарице (соја, сунцокрет и уљана репица);
- шећерна репа;
- поврће (парадајз, паприка, краставац, лук, маркова, пастрњак, першун, цвекла, грах, грашак, чешњак, порилук, шпинат, купус, кељ, салата, патлиџан и меркантилни кромпир);
- хељда;
- љековито и ароматично биље (камилица, мента, лаванда, рузмарин, смилје, ловор и др.);
- духан, воће, грожђе и маслине.

2. Производњу сјемена:

- стрних жита,
- кромпира,
- поврћа,
- крмног биља,
- кукуруза,
- соје, уљане репице и сунцокрета,
- сјемена зоби, јечма, тритикалеа,
- аутохтоних сорти поврћа,
- сјемена трава, дјетелина и дјетелинско-травних смјеса.

3. Производњу садног материјала:

- садница крошњастих воћака
- садница јагодичастог воћа,
- садница винове лозе,
- пресадница поврћа и љековитог биља,
- аутохтоних сорти воћа.

b) Анималну производњу:

1. Говедарску производњу:

- производња свежег крављег млијека,
- производња говеђег меса,
- узгој расплодне стоке (краве, женска телад),
- узгој говеда у систему крава - теле.

2. Овчарску и козарску производњу:

- производња свежег овчјег и козјег млијека,
- производња овчјег и козјег меса,
- узгој расплодне стоке (овце, овнови, козе и јарци).

3. Свињојску производњу:

- производња свињског меса,
- узгој расплодне стоке (крмаче).

4. Перадарску производњу:

- узгој (пиленке, несилице и бројлери),
- узгој матичног јата.

5. Пчеларску производњу:

- кошнице пчела, узгој пчелињих заједница,
- производња меда.

6. Рибарску производњу:

- производња слатководне и морске рибе (шаран, пастрмка и липљен, луђин и орада),
- узгој риље млађи аутохтоних врста (млађи поточне пастрмке, мекоусне пастрмке, главатице, златовчице и липљена).

с) Органску производњу:

- виљни производи из тачке а) овог члана ако се користе за потрошњу у свежем стању, односно као сировина за прераду у готов производ са еко знаком,
- анимални производи из тачке б) овог члана ако се користе за потрошњу у свежем стању, односно као сировина за прераду у готов производ са еко знаком.

д) Изворне заштићене пасмине:

- босански брдски коњ,
- домаћа буша,
- домаћи магарас,
- пас торњак.

(2) Право на новчану подршку могу остварити и клијенти који врше откуп и први степен прераде пољопривредних производа из става (1) тач. а), б) и с) овог члана, под условом да откупе домаћу производњу евидентирану у асоцијацијама пољопривредника, надлежним министарствима и заводима за пољопривреду.

Уљарисе	ha		X 1,4	=	
Духан	ha		X 2,5	=	
Поврће	ha		X 5,0	=	
Виногради	ha		X 6,0	=	
Воћњаци	ha		X 5,0	=	
Љековито виље	ha		x 4,0	=	
Сјеменски усјеви	ha		x 5,0	=	
Остали пољ. усјеви	ha		x 1,0	=	
Говеда до 2 године старости	број		x 0,5	=	
Говеда преко 2 године старости	број		x 1,0	=	
Овце, козе, овнови, јарчеви	број		x 0,15	=	
Пчелиње заједнице	број		x 0,05	=	
Коњи до 2 године старости	број		x 0,8	=	
Коњи преко 2 године старости	број		x 1,2	=	
Свиње до 50 kg	број		x 0,1	=	
Свиње преко 50 kg	број		x 0,3	=	
Кокоши	број		x 0,005	=	
Пилићи	број		x 0,002	=	
УКУПНО	xxx	Xxx	xxxxx	xx	

МЕТОДОЛОГИЈА:

- У колону 3. уписују се ха кориштене површине, број стабала, број стоке и број перади појединачног пољопривредног газдинства.
- Поједини обим пословања израчунава се множењем количине производње из колоне 3. са коефицијентом у колони 5.
- У израчунавању укупног обима пословања пољопривредног газдинства сабира се обим пословања појединачних производњи.
- За производње за које није прописан коефицијент ради стицања статуса комерцијалног газдинства подноси се захтјев за разврставање Федералном министарству пољопривреде.

ДОДАТАК II

Приоритети у моделу потицаја производњи

Опис	Јединица	Минимална потицана количина
Модел потицања производње		
Потицање ратарских и повртларских култура		
Хљебна жита (декларисано сјеме) (декларисано сјеме и рачун), уљарице, стрна жита	ha	1,00
Кукуруз зрно (референтни принос) (декларисано сјеме и рачун)	ha	2,00
Остале жита	ha	1,00
Уљарице (соја, сунцокрет и уљана репица)	ha	1,00
Крмно биље на ораницама	ha	0,50
Шећерна репа	ha	1,00
Духан	kg	0,50
Поврће	ha	0,50
Меркантилни крумпир	ha	1,00
Љековито биље (за сваку поједину културу)	ha	1,00
Сјеменски усјеви код жита додати трошкове дораде	ha	Сви признати усјеви
Сјемена декларисана	kg	Све произведено
Потицање садног материјала, вишегодишњих насада и маслиновог уља		
Садни материјал декларисан	ком	сав признати садни материјал
Виногради за винске сорте	ha	0,30
Виногради са столне сорте	ha	0,30
Воћњаци интензивни (број садница, наводњавање)	ha	0,50
Воћњаци полуинтензивни (број садница)	ha	0,50
Говедарство		
Млијеко (кравље)	литар	500 мјесечно
Млијечне краве	грло	3
Краве првотелке	грло	2

Утовљена јунад од телади из домаћег узгоја	грло	3
Утовљена јунад од телади из увоза	грло	10
Краве и вик у систему крава-теле	грло	15
Овчарство и козарство		
Млијеко (овчје и козје)	литар	300 мјесечно
Расплодне овце и овнови основног стада старији од 1 годину	грло	50
Расплодне козе и јарчеви	грло	25
Јагњад преко 20 kg - рачун	грло	10
Свињогојство		
Утовљене свиње од прасади из домаћег узгоја	грло	25
Утовљене свиње од прасади из узгоја	грло	75
Расплодне крмаче	грло	5
Крмаче првопраске	грло	3
Перадарство		
Несилице у фази експлоатације	кљун	
Бројлери	кљун	5.000 по турнусу
Пиленке домаће	кљун	1.000
Пиленке уvezене	кљун	5.000
Родитељске расплодне пиленке	ком	5.000
Пчеларство		
Пчелиње заједнице	кошница	20
Мед, доказ рачун	kg	300
Потицање риварства		
Рибља млађ (домаћи узгој)	ком	100.000
Узгој слатководне рибе I скупине (доказ рачун)	kg	3.000
Органска производња		
Органска производња (укупно за све културе)	ha	0,25
Модел руралног развоја		
Изворне аутохтоне пасмине		

Домаћа буша	грло	1
Босански брдски коњ	грло	1
Домаћи магарац	грло	1