

Број: 03-02-722/2023
Сарајево, 27.03.2024. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -
гђа Мирјана Маринковић - Лепић, предсједавајућа
- Дом народа -
госп Томислав Мартиновић, предсједавајући

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чл. 178. и 179. Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08 и 26/20) и са чл. 171. и 172. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09 и 24/20), ради разматрања и усвајања, достављам Вам **ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРОСТОРНОМ ПЛАНИРАЊУ И КОРИШТЕЊУ ЗЕМЉИШТА НА НИВОУ ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 30. сједници, одржаној 13.03.2024. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине.

С поштовањем,



Прилог у принтању и електронској форми (ЦД):

- Приједлог закона на српском језику,
- Одредбе Закона које се мијењају,
- Изјава о усклађености,
- Образац број 2,
- Образац ИФП-НЕ,
- Закон о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21 и 92/21)

Цо: Федерално министарство просторног уређења
госп. Жељко Недић, министар

Co: предмет

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

ПРИЈЕДЛОГ

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРОСТОРНОМ ПЛАНИРАЊУ И
КОРИШТЕЊУ ЗЕМЉИШТА НА НИВОУ ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Сарајево, март 2024. године

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРОСТОРНОМ ПЛАНИРАЊУ И КОРИШТЕЊУ ЗЕМЉИШТА НА НИВОУ ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, бр. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21 и 92/21), у члану 39. став (1) тачка 1) мијења се и гласи:

„1) податке о парцели са мишљењем кантоналног министарства просторног уређења које садржи извод из просторно планског документа са утврђеним урбанистичко-техничким увјетима, те податке о идејном пројекту на основу којег је мишљење издато;

Тачка 3) мијења се и гласи:

3) акт Федералног министарства околиша и туризма, у складу са прописима из области заштите околиша и идејни план управљања грађевинским отпадом, у складу са прописима из области управљања отпадом и грађевинским отпадом;”

Члан 2.

У члану 40. став (1) иза ријечи: “сагласност” додају се ријечи: “и/или одобрење за грађење”.

У члану 40. став (1) у тачки 7) на крају текста тачка се замјењује зарезом и додају ријечи: “осим за реконструкцију комуналне инфраструктуре и урбани мобилијар”.

Иза тачке 7) додаје се нова тачка 8) која гласи:

“8) Изузетно од тачке 7), за подручја за које је донесена одлука о приступању изради детаљних планских докумената у обухвату подручја која су проглашена историјским урбаним крајолицима, ово министарство доноси Рјешење о урбанистичкој сагласности на основу позитивног мишљења надлежне опћинске/градске службе за послове просторног планирања, донесеног на основу стручне оцјене комисије коју формира опћинско/градско вијеће и мишљења Комисије за очување националних споменика са аспекта усаглашености са одлуком о проглашењу историјског урбаног крајолика. Рјешења из ове тачке уграђују се у детаљни плански документ у току израде и доношења.”

Члан 3.

У члану 41. став (1) тачка б) мијења се и гласи:

“ б) акт Федералног министарства околиша и туризма, у складу са прописима из области заштите околиша”.

Члан 4.

У члану 45. став (1), број „30” замјењује се бројем „15”.

Члан 5.

Члан 46а. мијења се и гласи:

Члан 46а.

“(1) Локацијска информација је стручно-технички акт, којим се добива информација о урбанистичко-техничким и другим условима за пројектовање грађевине или захвата у простору на одређеној локацији.

(2) Основ за издавање локацијске информације су усвојени детаљни плански документи за односно подручје (зонинг план и/или регулациони план и/или урбанистички пројекат).

(3) У захтјеву за издавање локацијске информације наводи се: име, презиме и адреса, односно назив фирме и сједиште подносиоца захтјева, те катастарска ознака једног или више земљишта (број катастарске честице и катастарска опћина) за које се тражи издавање информације.

(4) Министарство може, у зависности од намјене и локације грађевине, захтијевати од инвеститора достављање и друге потребне документације, у складу са посебним прописима.

(5) Локацијска информација се издаје за цијелу грађевинску парцелу која је намијењена за градњу грађевине или други захват у простору.

(6) Министарство издаје локацијску информацију најдуже у року од 10 дана од дана уредно поднесеног захтјева.

(7) Локацијска информација важи до измјене важећег или доношења новог детаљног планског документа за односно подручје, ако је његово доношење предвиђено планом ширег подручја, што ће министарство провјерити по службеној дужности приликом пријема захтјева за издавање одобрења за грађење.”

Члан 6.

Чл. 46б. и 46ц. бришу се.

Члан 7.

Одјељак "62) Локацијска информација за привремене грађевине", као и чл. 46д. и 46е. бришу се.

Члан 8.

У члану 57. став (1) број „30“ замјењује се бројем „15“.

Члан 9.

У члану 60. став (1) број „20“ замјењује се бројем „15“.

Члан 10.

У члану 64. став (3) ријечи: „Изузетно од одредби члана 55. став 1. овог Закона,“ бришу се.

Тачка 1) мијења се и гласи:

1) "снимак постојећег стања";

Став (4) брише се.

Досадашњи став (5) постаје став (4), мијења се и гласи: "Снимак постојећег стања ради се у складу са прописом из члана 81. став 3. овог Закона".

Члан 11.

Иза члана 81б., додаје се ново поглавље VIа. и чл. 81ц., 81д., 81е., 81ф. и 81г., који гласе:

"VIа. ПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПКА ИЗДАВАЊА Е-ДОЗВОЛА

Члан 81ц.

(1) Инвеститор подноси захтјеве, допуне захтјева, као и припадајућу документацију уз захтјеве, те прима акте и управне акте од стране органа управе, јавних предузећа, привредних друштава, комуналних предузећа, агенција и других институција у управном поступку за добијање аката о грађењу, у папирној и/или електронској форми.

(2) Инвеститор као подносилац захтјева, доказе прописане овим Законом, доставља Министарству уз образац захтјева доступан на интернет адреси Министарства.

(3) Подношењем захтјева инвеститор остварује своје право увида у току поступка издавања акта, путем интернетске адресе Министарства, употребом корисничког имена и кода.

(4) Корисничко име и код из става (3) овог члана одређује се аутоматски у случају предаје захтјева електронским путем, а у случају предаје папирног обрасца захтјева корисничко име и код одређује Министарство на захтјев подносиоца захтјева.

Члан 81д.

Судионици у поступку издавања е-дозвола су:

- a) пошиљалац електронског документа - органи управе, привредна друштва, јавна предузећа, комунална предузећа, агенције, установе и друга физичка и правна лица која шаљу електронски документ, а која су на било који начин укључена у добијање акта о грађењу,
- b) прималац електронског документа је свако физичко и правно лице које је подносилац захтјева за добијање акта о грађењу или њихов законски заступник, као и орган управе који води управни поступак и свака друга заинтересована странка у поступку.

Члан 81е.

(1) Инвеститор има право да самостално изабере начин на који ће добити потребне папирне и/или електронске документе и то:

- a) да самостално као физичко или правно лице прикупља папирне и/или електронске документе,
- b) да прикупљање папирних и/или електронских докумената повјери овлашћеном правном или физичком лицу,
- c) да прикупљање електронских докумената извршава орган управе који води управни поступак и то када вођење управног поступка пређе у електронски поступак.

(2) Уколико овлаштено лице из става (1) тачке б) прикупља папирне и/или електронске документе, овлаштени пројектант или више њих морају код израде инвестиционо - техничке документације примијенити и испоштовати увјете дате у стручним мишљењима и рјешењима органа управе, јавних предузећа, комуналних предузећа, агенција и других институција, те приложити исправу којом то потврђује, а која ће бити приложена у инвестиционо-техничкој документацији (идејном, главном и изведбеном пројекту).

(3) Након успостављања електронског система, неопходну документацију у управном поступку за добијање аката о грађењу, која је већ доступна код органа управе, јавних предузећа, привредних друштава, комуналних предузећа, агенција и других институција, надлежни орган управе ће осигурати кориштењем електронског система.

Члан 81ф.

(1) Инвеститор или овлаштено физичко или правно лице ће се прије подузимања било којих радњи обратити опћинском, градском органу управе или кантоналном министарству просторног уређења за мишљење о грађењу или захвату у простору на предметној локацији на подручју те опћине, града или кантона.

(2) Уколико је мишљење органа управе из става (1) овог члана да је предметна градња или захват у простору у складу са просторнопланским документом, инвеститор или овлаштено физичко или правно лице врши даље радње за прикупљање докумената и израду инвестиционо-техничке документације.

Члан 81г.

(1) Управни поступци за добијање аката о грађењу водит ће се у папирној и/или електронској форми.

(2) Влада Федерације Босне и Херцеговине донијет ће Уредбу којом се ближе уређује предмет и поступак исходавања е-дозвола и других аката у области грађења.

(3) У циљу провођења електронског поступка размјене и обраде докумената и података, надлежни органи укључени у поступак прикупљају, обрађују и користе податке, укључујући и личне податке, воде евиденције и обезбјеђују заштиту података и евиденција, у складу са прописима о заштити личних података, те прописима о информацијској сигурности."

Члан 12.

Иза члана 98., додаје се ново поглавље VIIа. и чл. 98а., 98б., 98ц., 98д. и 98е., који гласе:

"VIIа. КОМОРА ИНЖЕНЈЕРА У ГРАЂЕВИНАРСТВУ ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 98а.

(1) У циљу унапрјеђивања услова за обављање стручних послова у области просторног и урбанистичког планирања, пројектовања, грађења објеката и других области значајних за планирање и изградњу, заштите опћег и појединачног интереса у обављању послова у тим областима, организовања у пружању услуга у наведеним областима, као и ради остваривања других циљева из области просторног уређења и грађења, оснива се Комора инжењера у грађевинарству Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Комора).

(2) Комора је правно лице, а сједиште ће се утврдити Статутом Коморе.

(3) Комора се уписује у судски регистар, те има свој знак, печат и жигове.

(4) Чланови Коморе могу бити инжењери архитектонске, грађевинске, геодетске, машинске, електротехничке и саобраћајне струке, као и друге струке које нису

инжењерске, али судјелују у сектору грађевинарства, као нпр. инжењери хортикултуре и пејзажне архитектуре, просторни планери, археолози, хисторичари умјетности и др.

(5) Лица из става (4) овог члана која немају држављанство БиХ могу постати чланови Коморе само на основу реципроцитета.

(6) Инжењери из става (4) овог члана слободно одлучују о свом приступању чланству у Комори и иступању из чланства Коморе.

Члан 98б.

(1) Организација и начин обављања послова Коморе ближе се уређује Статутом и опћим актима Коморе.

(2) Статут коморе доноси Скупштина.

(3) На Статут и опће акте Коморе сагласност даје Министарство.

(4) Комора обавља сљедеће послове:

а) утврђује професионална права и дужности и етички кодекс и норме понашања чланова Коморе у обављању послова израде докумената просторног уређења, пројектовања, ревизије, нострификације техничке документације, грађења, надзора над грађењем, те послова техничког прегледа објекта,

б) утврђује дисциплинске мјере за повреду стандарда и норматива професионалне одговорности,

ц) организује судове части за утврђивање повреда професионалних стандарда и нормативе професионалне одговорности, као и за изрицање мјера за те повреде,

д) предлаже министру одузимање овлаштења издатих физичким лицима или предузима друге мјере предвиђене одредбама Статута,

е) организује обуку и стручно усавршавање чланова Коморе,

ф) организује стручне скупове и расправе, стручна и техничка савјетовања и изложбе стручних радова,

г) предлаже министру листе кандидата за чланове комисија за полагање стручног испита, а коначни састав комисије утврђује министар у складу са чланом 30. овог Закона,

х) доноси трошковник услуга из своје надлежности,

и) на захтјев инвеститора организује или учествује у организацији конкурса за избор идејних планских или пројектних рјешења,

ј) води евиденцију о члановима Коморе и

к) обавља и друге послове у складу са Законом и Статутом Коморе.

Члан 98ц.

(1) Органи Коморе су Скупштина, Управни одбор, Надзорни одбор и Предсједништво Коморе.

(2) Предсједништво Коморе, из реда својих чланова, бира Скупштина Коморе.

(3) Управни одбор Коморе чине предсједништво Коморе и предсједници извршних одбора струковних комора, који су по функцији чланови Управног одбора, а одређени број чланова Управног одбора бира се из реда Скупштине Коморе.

(4) Скупштину Коморе чине изасланици кантоналних комора уколико су исте формиране или лица која делегирају владе кантона на приједлог ресорних министарстава за грађење, при чему сви кантони дају по 5 чланова у Скупштину Коморе.

(5) Надзорни одбор, из реда својих чланова, бира Скупштина Коморе.

(6) Дјелокруг рада, као и начин избора органа из става (1) овог члана, утврђује се Статутом Коморе.

(7) Министарство ће у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог Закона именовати иницијативни одбор који сазива оснивачку Скупштину Коморе, у складу са ставом (4) овог члана.

Члан 98д.

(1) Комора је организована по струковним коморама за занимања из члана 98а. став (4) овог Закона.

(2) Сви чланови Коморе, сходно својој струци, припадају једној од струковних комора, те на тај начин остварују своја права.

(3) Радом струковне коморе управља извршни одбор струковне коморе.

(4) Састав, дјелокруг рада струковних комора, као и начин избора извршних одбора струковних комора из става (3) овог члана утврђује се Статутом Коморе.

Члан 98е.

(1) Рад Коморе и њених органа финансира се из: чланарина, донација, спонзорства, прихода од конкурса у чијој организацији учествују, стручних и техничких савјетовања и других извора.

(2) Скупштина Коморе, на приједлог Управног одбора Коморе, утврђује висину чланарине из става (1) овог члана.

(3) Надзор над законитошћу рада Коморе врши Министарство и надлежна инспекција.

(4) Комора је дужна Министарству достављати годишњи извјештај о раду."

Члан 13.

Влада Федерације БиХ је дужна у року од три мјесеца од дана ступања на снагу овог Закона донијети Уредбу из члана 81г. став (2) Закона.

Члан 14.

Овај Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ".

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРОСТОРНОМ ПЛАНИРАЊУ И КОРИШТЕЊУ ЗЕМЉИШТА НА НИВОУ ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

I - Уставни основ

Члан III. 1. тачка б), који је измијењен амандманима VIII, LXXXIX и CVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине и члан IV. А. 20. (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, којима је прописано да је у искључивој надлежности Федерације, између осталог, утврђивање економске политике, укључујући планирање и обнову, те политику кориштења земљишта на федералном нивоу.

II - Разлози за доношење прописа

Федерално министарство просторног уређења је, у протеклом периоду, у сарадњи са USAID/БИХ, активно радило на пројекту увођења е-дозвола у области грађења.

У том смислу је и произашао Приједлог Закона о измјенама и допунама Закона о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу Федерације Босне и Херцеговине, којим се, између осталог, прописује провођење поступка издавања е-дозвола у области грађења. Обзиром да важећи Закон не садржи одредбе за увођење електронског система издавања дозвола у области грађења, да би се омогућило успостављање и функционисање овог система било је нужно кроз измјену законодавног оквира омогућити услове за његову имплементацију.

Овим измјенама ће се омогућити имплементација система издавања електронских дозвола у области грађења, који ће бити прилагођен потребама инвеститора, а у циљу стварања што бољег и ефикаснијег привредног амбијента у Федерацији Босне и Херцеговине. Бољи услови пословања пружит ће могућност инвеститорима да олакшају процес добијања дозвола, односно да унаприједи функционалност система и управних аката. Такођер, отклонит ће се и потреба да подносиоци захтјева лично посјећују поједине институције, што ће значајно смањити вријеме потребно за добијање дозвола.

Законом се утврђују основни појмови који се односе на провођење поступка издавања е-дозвола у области грађења, при чему је предвиђено доношење посебне Уредбе Владе Федерације Босне и Херцеговине којом се ближе уређује предмет и поступак исходавања е-дозвола и других аката у области грађења.

У вези са наведеним, а у циљу олакшавања инвеститорима и омогућавања истима да што брже дођу до потребних аката о грађењу, измјенама Закона предложено је и скраћење рокова за издавање аката о грађењу.

Такођер, измјенама Закона предвиђено је оснивање Коморе инжењера у грађевинарству Федерације Босне и Херцеговине.

Одређене професије чије је дјеловање у јавном интересу се, у сврху регулисања и осигуравања квалитете рада, окупљају у професионална удружења. Такав организацијски облик својим посебним обилежјима, саморегулацијом, те јавним и другим овластима којима располаже треба осигурати остварење јавног интереса у обављању низа различитих професионалних услуга, али и унапрјеђивати интересе својих чланова те развој струке у цјелини. У циљу унапрјеђења услова за обављање стручних послова у области просторног и урбанистичког планирања, пројектовања, грађења грађевина и захвата у простору и других области значајних за планирање и изградњу, заштите опћег и појединачног интереса у обављању послова и пружању услуга из области просторног уређења и грађења било је неопходно Законом утврдити оснивање Коморе.

Сврха Коморе је остваривање интереса инжењера наведених струка, прије свега кроз: дефинисање и уређење тржишта инжењерских услуга, учешће у раду радних група и давање приједлога за израду и/или унапрјеђење прописа из области просторног планирања и грађења, упућивање иницијатива за доношење нових прописа од интереса за њене чланове, промоцију инжењерске дјелатности у Федерацији Босне и Херцеговине на међународном плану, едуцирање и усавршавање у појединим областима наведених струка и др.

Осим тога, Комора својим дјеловањем доприноси provedби одредби овог Закона и подзаконских аката, нарочито у дјелу који се односи на рад овлаштених физичких лица, успоставом Кодекса струковне етике, као и у дијелу промоције пројектирања, просторног планирања и грађења, те сталног усавршавања инжењера.

Овим Законом су утврђене само основне смјернице рада и дјеловања Коморе и органи Коморе, док ће се сва друга питања од значаја за рад и функционисање Коморе, као и састав, дјелокруг и начин избора органа утврдити Статутом Коморе и другим опћим актима Коморе, односно појединачним пословницима о раду органа Коморе.

Поред горе наведенога, измјенама и допунама Закона извршено је отклањање уочених мањкавости и недостатака у важећем Закону.

III - Образложење појединачних правних рјешења

Чланом 1. омогућава се инвеститорима да приликом подношења захтјева за издавање урбанистичке сагласности одмах доставе и прибављено мишљење кантоналног министарства просторног уређења, а све у циљу убрзања поступка исходавања урбанистичке сагласности. Такођер, измјеном тачке 3) врши се хармонизација односно усклађивање овог Закона са одредбама Закона о заштити околиша, као и са одредбама прописа који се односе на збрињавање грађевинског отпада.

Чланом 2. врши се прецизирање у којим управним поступцима се тражи мишљење кантоналног министарства просторног уређења и надлежност Министарства.

Надаље, такођер се прописује поступак прибављања мишљења општине, односно града као и Комисије за заштиту националних споменика БиХ у ситуацијама када је донесена одлука о приступању изради детаљних планских докумената у обухвату подручја која су проглашена историјским урбаним крајолицима.

Будући да су донесене одлуке о приступању изради детаљних планских докумената у обухвату историјских урбаних крајолика, но нису још увијек донесени детаљни плански документи, неопходно је да се изврши допуна Закона на предложени начин, како би се омогућило издавање урбанистичких сагласности.

Министарство је суочено са захтјевима инвеститора за издавање аката о грађењу, међутим, у складу са важећим законским одредбама, истима није могуће удовољити, обзиром да је Одлуком о приступању изради детаљних планских докумената у обухвату историјских урбаних крајолика ограничено вршење захвата у простору. Како би се превазишла наведена правна празнина због које се поступци не могу рјешавати, предложено је наведено законско рјешење.

Чланом 3. врши се хармонизација у складу са одредбама Закона о заштити околиша.

Чланом 4. скраћује се рок у коме је ово министарство дужно донијети рјешење по захтјеву за издавање урбанистичке сагласности, са 30 дана на 15 дана, на који начин се омогућава инвеститору да у краћем року дође до потребног акта.

Чланом 5. врши се тачно дефинисање локацијске информације, односно прецизира се да иста не представља управни акт, него опћи акт којим се само даје информација о могућности и увјетима будуће изградње, те се дефинише садржај захтјева, рок за издавање и важење исте, а који ће бити провјерен приликом вођења управног поступка по захтјеву за издавање одобрења за грађење.

Чл. 6. и 7. бришу се чланови који се односе на локацијску информацију, као и одјељак у вези са локацијском информацијом за привремене грађевине, обзиром да је чланом 5. измјена, односно новим чланом 46а., иста другачије дефинисана и уређена.

Чланом 8. скраћује се рок у коме је ово министарство дужно донијети рјешење по захтјеву за издавање одобрења за грађење, са 30 дана на 15 дана, на који начин се омогућава инвеститору да у краћем року дође до потребног акта.

Чланом 9. скраћује се рок у коме је ово министарство дужно донијети рјешење по захтјеву за измјену одобрења за грађење, са 20 дана на 15 дана, на који начин се омогућава инвеститору да у краћем року дође до потребног акта.

Чланом 10. отклањају се недоумице које су у протеклом периоду имали инвеститори у вези са чланом 64., односно прецизира се документација која се доставља уз захтјев за реконструкцију у односу на документацију која се доставља уз захтјев за издавање одобрења за грађење.

Чланом 11. додаје се ново поглавље VIа. "Провођење поступка издавања е-дозвола" и чл. 81ц., 81д., 81е., 81ф. и 81г.

Наведеним поглављем разрађује се систем за издавање е-дозвола у области грађења, при чему се чланом 81ц. утврђује могућност подношења захтјева, припадајуће документације уз захтјев и других аката у области грађења и у електронској форми, као и начин прибављања корисничког кода.

Чланом 81д. дефинише се ко су судионици у поступку електронског исходавања дозвола, сходно одредбама Закона о електронском документу Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", број: 55/13).

Чланом 81е. даје се могућност инвеститору да самостално изабере начин на који ће добити потребне папирне и/или електронске документе, те се утврђују увјети које овлаштени пројектанти морају испоштовати код израде инвестиционо - техничке документације, као и начин прикупљања доступних података од стране надлежног органа након успоставе е-система.

Чланом 81ф. утврђује се обавеза инвеститору или овлаштенем физичком или правном лице да се прије подузимања било којих радњи обрати опћинском, градском органу управе или кантоналном министарству просторног уређења за мишљење о грађењу или захвату у простору на предметној локацији на подручју те опћине, града или кантона.

Чланом 81г. предвиђено је вођење управних поступака за добијање аката о грађењу у папирној и електронској форми, као и доношење посебне Уредбе Владе Федерације БиХ којом ће се ближе уредити предмет и поступак исходавања е-дозвола и других аката у области грађења.

Чланом 12. додаје се ново поглавље VIIа. "Комора инжењера у грађевинарству Федерације Босне и Херцеговине" и нови чл. 98а., 98б., 98ц., 98д. и 98е.

Наведеним поглављем, у циљу унапрјеђења услова за обављање стручних послова у области просторног и урбанистичког планирања, пројектовања, грађења грађевина и захвата у простору и других области значајних за планирање и изградњу предвиђа се оснивање Коморе.

Чланом 98а. дефинише се циљ због кога се оснива Комора и начин остваривања чланства у истој.

Чланом 98б. наведени су послови које обавља Комора, а који ће детаљније бити утврђени Статутом Коморе.

Чланом 98ц. прописани су органи Коморе, при чему ће састав, дјелокруг, број чланова органа Коморе, као и начин избора органа бити уређен Статутом Коморе.

Чланом 98д. предвиђено је организовање Коморе по струковним коморама, тако да сви чланови Коморе, сходно својој струци, припадају једној од струковних комора и на тај начин остварују своја права.

Чланом 98е. утврђен је начин финансирања Коморе, те надзор над радом Коморе.

Чланом 13. прописује се обавеза Влада да донесе Уредбу у року од 3 мјесеца од дана ступања на снагу овог Закона.

Чланом 14. прописано је ступање на снагу Закона.

IV - Усклађеност са законодавством Еуропске уније

Законом о измјенама и допунама Закона о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу Федерације Босне и Херцеговине извршено је усклађивање са одредбама ЕУ законодавства, и то дијела који се односи на увођење поступка исходавања е-дозвола. Наиме, извршено је усклађивање са примарним и секундарним изворима права ЕУ, и то: Уговором о оснивању Еуропске заједнице, члан 175. став 1. (*Treaty establishing the European Community, Article 175(1)*) и

Директивом (ЕУ) 2018/1972 Еуропског парламента и Вијећа од 11. децембра 2018. о Еуропском закону електроничких комуникација CELEX 32018L1972 (У вези са наведеним, Уреду за законодавство и усклађеност са прописима ЕУ достављени су уредно попуњени обрасци – Изјава о усклађености и Таблица усклађености).

V - Прибављена мишљења, примједбе и сугестије на Нацрт Закона

На 5. Редовној сједници Заступничког дома Парламента Федерације БиХ одржаној дана 27.9.2023.године заступник Мирсад Чамџић је изнио сугестију да је неопходно да се свеобухватније приступи рјешавању организације и улози инжињерске Коморе те да се приступи изради новог Закона о инжињерској Комори, што је и прихваћено. Заступник Адмир Чавалић је поставио питање зашто се у члану 6. Нацрта Закона брише локацијска информација за привремене грађевине јер се иначе локацијска информација издаје за привремене грађевине на локацијама које се налазе на грађевинском земљишту.

С тим у вези цијенимо да се наведеном интервенцијом не брише локацијска информација за привремене грађевине, из разлога што се локацијска информација издаје на основу детаљног планског документа којим се не планирају привремене грађевине.

Заступник Чавалић такођер наводи да се чланом 54. Закона усложњава процедура за реконструкцију комуналне инфраструктуре оштећене ратним дејствима јер се у ранијем периоду издавало одобрење за грађење без претходног издавања урбанистичке сагласности.

- Примједба је прихваћена.

Осим тога заступник Чавалић наводи да још увијек није усвојен Закон о електронском потпису, те да је неопходно да Влада што прије достави исти у парламентарну процедуру, у року од 6 мјесеци, те поставља неколико питања која се тичу сарадње Владе са USAID-ом: Да ли су припремљени софтвери/програм, увезивање са кантоналним јавним предузећима електронски потпис и сл. Има ли резулата те сарадње.

С тим у вези дајемо одговор како слиједи:

Софтвер је компетиран и тренутно је у фази тестирања. Исти је развијен након детаљне анализе USAID/БИХ Пројекта Е-управе тима са упосленицима у опћинама Тешањ и Центар Сарајево. Анализа је била фокусирана на постојећим процедурама које развијени софтвер подржава и које се поред постојећег "папирног" пута сада могу провести у потпуности дигитално.

Инкорпорација дигиталног потписа и печата је омогућена путем модула за дигитално потписивање интегрираног у сам софтвер. Модул за дигитално потписивање је направљен у складу са EIDAS регулативом /ЕУ стандарди/ и истовремено подржава дигиталне потписе издате од стране квалифицираних сертификационих тијела у БиХ (УИО, ИДДЕЕА-када буде доступна, Халцом). Сваки

документ који треба бити потписан од подносиоца захтјева као и документи које издаје надлежни орган у поступку исходовања дозвола и других аката у области грађења генерисан од стране софтвера ће бити дигитално потписан. За сваки генерисани (издани) документ бити ће омогућена верификација вјеродостојности истог путем QR кода документа.

Министарства, општине и комунална предузећа ће бити регистрани као корисници система са додијељеним правима и надлежностима унутар својих домена дјеловања. Комуникација између министарстава, градова, општине, комуналних предузећа, правних субјеката и грађана се одвија унутар система поштујући све сигурносне и правне аспекте при размјени и обради података у сврху издавања дозвола из области грађења.

Развој софтвера, имплементацију и набавку хардвера за пет одабраних пилот општине у оквиру USAID/БиХ Пројекта Е-управе до 31.03. 2025. године финансира USAID па неће бити потребна финансијска средства из буџета Федерације БиХ.

Такођер заступник Чавалић примјећује да је одредбом члана 11. овог Закона прописано да ће Влада донијети Уредбу којом се ближе одређује предмет и поступак исходовања е-дозвола што није у надлежности Владе већ о томе треба одлучивати Парламент Федерације БиХ.

Чланом 19. став (1) Закона о Влади Федерације БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 1/94, 8/95, 58/02,19/03, 2/06 и 8/06) дата је дефиниција Уредбе, којом је прописано да се Уредбом уређују најважнија питања из надлежности Владе Федерације, ближе уређују односи за спровођење закона, оснивају стручне и друге службе Владе и утврђују начела за унутрашње устројство федералних органа државне управе.

Дакле, цитираним чланом управо је дата могућност да се Уредбом ближе уређују односи за спровођење Закона, на који начин ће се свакако избјећи и пренормирање Закона.

Надаље, заступник Чавалић пита да ли је проведена анализа или одређени вид анкете инжињера грађевинарства како би се испитала оправданост формирања Коморе.

С тим у вези надлежно министарство није вршило формалне поступке анкетања инжињера али је непосредним, свакодневним контактима са инжињерима кроз поступке издавања овлаштења за физичка лица као и овлаштења за правна лица дошло до сазнања и усмених иницијатива за формирање Коморе инжињера у области грађевинарства.

Такођер заступник Чавалић је поставио питање да ли се Законом мора одредити и сједиште Коморе у Мостару, што је прихваћено као основано и одговарајућа одредба је избрисана.

Заступник Чавалић предлаже да се Закон допуни одредбом о усклађивању кантоналних закона тако да се истима наложи да се ускладе са федералним Законом у року од 6 мјесеци.

Напомињемо да се у конкретном случају ради о законском рјешењу из заједничке надлежности Федерације и кантона и да је одредбом члана 3. став 2. Устава Ф БиХ прописано да се у погледу ових надлежности кантони и федерална власт договарају на трајној основи а никако налагањем.

Заступник Ефендић Аднан је у начелу дао подршку Закону, нарочито у виду скраћивања рокова за издавање аката, увођење електронске дозволе, као и дефинирање статуса инжињерске Коморе, а примједба именованог везана за сједиште је прихваћена, те је одредба брисана из Приједлога Закона.

На 4. сједници Дома народа од 5.10.2023.године разматран је Нацрт Закона и дате су сљедеће примједбе и сугестије уважених делегаткиња и делегата:

Делегаткиња Кристина Петровић предлаже Дому народа доношење закључка којим ће обавезати Владу Федерације БиХ и Федерално министарство правде да у што скоријем периоду израде свеобухватан Закон о инжињерској Комори Федерације БиХ.

Приједлог односно закључак је прихваћен, те се чека реализација истог од стране Владе и Федералног министарства правде.

Делегат Дамир Џеба дао је подршку овом Закону с приједлогом да се што хитније Закон о електронском потпису нађе на дневном реду.

Делегат Харис Захирагић поставља питања зашто се у члану 6. брише локацијска информација.

С тим у вези цијенимо да се наведеном интервенцијом не брише локацијска информација за привремене грађевине, из разлога што се локацијска информација издаје на основу детаљног планског документа, а којим се не планирају привремене грађевине.

Делегат Захирагић такођер наводи да се чланом 54. Закона усложњава процедура за реконструкцију комуналне инфраструктуре оштећене ратним дејствима јер се у ранијем периоду издавало одобрење за грађење без претходног издавања урбанистичке сагласности.

- Примједба је прихваћена.

Уважени делегат Захирагић сматра да је провођење поступка издавања е-дозвола преурањено обзиром да није усвојен Закон о електронском потпису.

Цијенимо да нормирање поступка е-дозвола у сегменту грађења је оправдано јер се по усвајању Закона о електронском потпису одмах може примјењивати и овај Закон у пуном капацитету.

Делегат Захирагић истиче да се не види из образложења да је остварена сарадња са нижим нивоима власти те колико се активно радило од стране Министарства са USAID-ом.

С тим у вези истичемо да је Министарство уско сарађивало са представницима USAID-а код припреме текста овог Закона у дијелу који се односи само на сегмент е-дозвола. Одржано је на десетине састанака, радионица, семинара на којима је учешће узело и више представника опћина/градова, кантоналних власти, јавних комуналних предузећа којим је презентован пројекат е- дозвола у Федерацији БиХ, чије пилот пројекте тренутно проводе опћине Центар Сарајево и Тешањ.

Такођер делегат Захирагић поставља питање доношења Уредбе и да ли је проведена анкета међу инжињерима о оправданости оснивања Коморе, на шта је одговор дат у дијелу питања заступника Адмира Чавалића.

Такођер је постављено питање сједишта Коморе, примједба именованог везана за сједиште је прихваћена, те је одредба брисана из Нацрта Закона .

Поред тога Делегат Захирагић предлаже да се Закон допуни одредбом о усклађивању кантоналних закона тако да истима наложи да се ускладе са федералним законом у року од 6 мјесеци.

Напомињемо да се у конкретном случају ради о законском рјешењу из заједничке надлежности Федерације и кантона и да је одредбом члана 3. став 2. Устава Федерације БиХ прописано да се у погледу ових надлежности кантони и федерална власт договарају на трајној основи а никако нлагањем.

Уважена делегаткиња Санела Кларић је дала пуну подршку овом Закону у дијелу који се односи на издавање е-дозвола, међутим, именована тражи да се текст Закона који се односи на оснивање Коморе инжињера у области грађевинарства брише те да се приступи доношењу новог Закона о инжињерској Комори Федерације БиХ.

Иницијатива делегаткиње Санеле Кларић је оправдана у дијелу доношења Закона о Комори инжињера у Федерацији БиХ, али се не прихвата брисање текста овог Закона у дијелу који се односи на оснивање Коморе из разлога што постојање исте није препрека оснивању нове Коморе и рјешавања свих питања која се односе на оснивање Коморе инжињера у Федерацији БиХ.

Дана 10.11.2023. године заprimљено је мишљење Министарства господарства, рада и просторног уређења Посавског кантона са примједбама како слиједи:

а) У чланку 4. ставак (6) а везано и за чланак 5. измјена и допуна Закона, који се односи на важење локацијске информације, предлажемо као и у нашем претходном очитовању, да предлагач још једном размотри о томе што предложено тачно значи за подносиоца захтјева или инвеститора од момента кад је исходило локацијску информацију. Сматрамо да није било потребно брисати одредбу у чланку 4б.е по којој локацијска информација важи годину дана од дана њене правоћности, у ком року се мора поднијети захтјев за одобрење за грађење. Овај

се рок може скратити на краћи период, али се мора дефинирати рок у којем се мора поднијети захтјев за одобрење за грађење.

Слажемо се да локацијска информација важи до измјене важећег или доношења новог детаљног планског документа, но потребно је осигурати да инвеститор буде сигуран да је локацијска информација важећа у моменту подношења захтјева за одобрење за грађење, те би било нужно прописати да у одређеном року инвеститор мора поднијети захтјев надлежној служби за провјеру ваљаности локацијске информације.

Одговор:

Не прихвата се примједба, обзиром да локацијска информација није управни акт, али ће Министарство провјерити службеним путем да ли је дошло до измјене просторно планског документа.

- b) Сугласни смо са предложеном допуном у чланку 6., али сматрамо да она може бити само предметом чланка 53. а не као измјена у чланку 54. ставак (2) темељног текста. У чланку 54. темељног текста предлагемо да се у ставку (1) последије ријечи: " на захтјев" додају ријечи: „правне и физичке”.

Одговор:

Приједлог није прихватљив обзиром да је Законом о управном поступку дефинисано ко може бити странка у поступку, а ово федерално министарство је након заprimљених примједби свакако из текста Нацрта Закона брисало раније предложени члан 8.

- c) Слажемо се са чланком 9. и измјеном предложеном у чланку 64., али не видимо сврху да уопће и остаје досадашњи ставак 5. ако се брише ставак 4. темељног текста. Предлагемо да предлагач то још једном провјери.

Одговор:

Прихвата се приједлог из тачке ц) на начин да ће се став 5. измијенити.

д) У чланку 10. измјена и допуна предлагемо да се у предложеном чланку 81д., као новом чланку, из текста у точки б) издвоји текст: „орган управе који води управни поступак под посебну точку ц), као и текст: „и свака друга заинтересирана странка у поступку” издвоји под точку д).

У истом чланку је нејасно зашто се у ставку (2), у случају када се "прикупљање папирне и/или електронске документације повјери овлаштеној правној или физичкој особи" прописује само за те ситуације да „овлаштени пројектант или више њих морају код израде инвестиционо- техничке документације примијенити и испоштовати увјете дате у стручним мишљењима и рјешењима органа управе, јавних предузећа, агенција и других институција, те приложити исправу којом то потврђује"...итд. Сматрамо да наведено не би требало да се односи само у ситуацији предложеној у точки б) споменутог чланка.

Одговор:

Приједлог је неприхватљив из нормативно техничких разлога.

е) У вези са одредбама у чланку 11. измјена и допуна Закона, у предложеном чланку 98а. ставак (5) мишљења смо да чланство у Комори не треба бити увјет за стјецање овлаштења за пројектирање, надзор и извођење радова. То је дискриминирајућа одредба за оне који нису чланови Коморе.

Сматрамо да темељни устрој, правни статус, разину јавних овласти Коморе и приступ чланству, финансирање Коморе и друге битне одредбе везане за рад Коморе, предлагач би требао још обрадити и употпунити.

Одговор:

Приједлог се прихваћа и отклоњен је недостатак код припреме Приједлога Закона.

ф) У чланку 12. напомињемо да би требало навести гласило и број гласила у којем су објављени наведени прописи.

Напомињемо и овим путем да је примјена постојећег Закона отежана и за службенике тијела јавне управе, јер није израђен у складу са номотехничким стандардима прописаним Правилима и поступцима за израду Закона и других прописа Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, број: 71/14), те само позивање на одређене одредбе и није лако примјењиво у односу споменута правила и поступке. Исто тако, пуно је измјена и допуна. Овим путем предлагачу да се сачини интегрални (пречишћен) текст Закона о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу Федерације Босне и Херцеговине објављен у „Службеним новинама Федерације БиХ”, бр. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21 и 92/21), јер ће због комплексности предметне материје, сама израда и поступци усвајања новог законског прописа сигурно трајати дуго.

Опетовано износимо своје мишљење да цијенимо напоре предлагача, да у изнимно комплексној области покушава наћи најбоља рјешења, те у том смислу дајемо пуну подршку свим добрим и ефикасним рјешењима.

Одговор:

На веб страници постоји неслужбени пречишћени текст.

Дана 13.11.2023. године запримљено је мишљење Министарства за урбанизам, просторно уређење и заштиту околине Босанско-подрињског кантона које је дало пуну подршку доношењу овог Закона, уз једну примједбу која се односи на скраћивање рока за поступање по захтјевима као нереалним.

Цијенимо да примједба Министарства није основана, обзиром да се у пракси скраћење рока може односити искључиво на управне предмете са уредном и потпуном документацијом.

Министарство просторног уређења и заштите околице Тузланског кантона дана 13.11.2023. доставило је мишљење у којему истиче одређене примједбе и сугестије како слиједи:

1. Мишљење и сугестије на ново поглавље ВИА. ПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПКА ИЗДАВАЊА Е-ДОЗВОЛА

-нацртом Закона нису дефинисани појмови који се уводе у Закон,

Одговор:

Цијенимо да су уведени нови појмови јасно дефинисани у предложеним члановима овог Закона, а исти ће свакако бити образложени у Уредби Владе Федерације БиХ из чл. 81г.

- чланом 81г. став (1) Нацрта Закона прописано је да ће се вођење управних поступака за добијање аката о грађењу у папирној и електронској форми водити до преласка вођења поступка само у електронској форми, а када се за то стекну законски и технички услови код свих судионика у управном поступку. Оваквом одредбом Нацрта Закона није довољно прецизирано до кад ће се управни поступци водити и у папирној и у електронској форми, нити је стављена обавеза судионицима у управним поступцима да до одређеног рока морају стећи техничке услове да управни поступак проводе електронски. Овако непрецизна одредба значи да ће поступк проводити у два облика, и то без временског ограничења до кад ће орган бити у обавези проводити поступак на овакав начин, а што не придоноси ефикасности органа који проводи поступак. Предлажемо да се у приједлог Закона угради одредба којом ће бити остављен рок у којем се поступак проводи у оба облика, те да су у том року судионици поступка обавезни обезбиједити техничке услове за вођење поступка у електронској форми, те да се створе законски услови које сте навели у овом члану.

Одговор:

Приликом израде текста Приједлога Закона, измијењен је став 1. члана 81г., на начин да је прописано да ће се управни поступци за добијање аката о грађењу водити у папирној и/или електронској форми, без ограничења рока када ће се папирна форма у потпуности престати користити, обзиром да Закон о управном поступку препознаје обје форме, те се ниједној странци не може наметнути обавеза да искључиво подноси захтјеве у електронској форми, до евентуалне измјене Закона о управном поступку.

- у истом члану у ставу (2) прописано је да ће Влада Федерације Босне и Херцеговине донијети Уредбу којом се ближе уређује предмет и поступак исходавања е-дозвола и других аката... Није прецизирано у којем року је обавеза доношења овог подзаконског акта, стога предлажемо да се у приједлогу Закона угради одредба која ће прецизирати рок у којем Влада Федерације БиХ је дужна донијети наведену Уредбу.

Одговор:

Горе изнесена тврдња је основана, међутим у нацрту овог Закона у прелазним одредбама нормирана је ова правна ситуација односно одређен рок за доношења Уредбе.

2. Мишљење и сугестије на ново поглавље VIIа. КОМОРА ИНЖЕНЈЕРА У ГРАЂЕВИНАРСТВУ ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

- чланом 98а. став (2) прописано је да је сједиште Коморе у Мостару. Предлажемо да се брише законска одредба која одређује сједиште Коморе, те да Статутом Коморе, који доноси Скупштина Коморе, буде одређено сједиште Коморе.

Одговор:

Приједлог прихваћен, статутом ће се одредити сједиште.

- у истом члану у ставу (4) прописано је да чланови Коморе могу бити и друге струке које нису инжењерске, али судјелују у сектору грађевинарства, као нпр. инжењери хортикултуре и пејзажне архитектуре, просторни планери, археолози, хисторичари умјетности идр. У циљу избјегавања недовољно прецизних одредби као што су: "идр" и "нпр", предлажемо да се умјесто овако неодређене одредбе у ставу (4), у Закон угради одредба која ће прописати да ће Статутом Коморе бити прописано које струке, осим ових наведених у Закону, ће моћи бити чланови Коморе.

Одговор:

Цијенимо да постојећи назив Коморе инжењера у грађевинарству је одговарајући и да исти не треба проширивати новим занимањима, обзиром да ће новим Законом о Комори инжењера бити обухваћене и све друге инжењерске струке

- у члану 98б. предлажемо да се брише став (3) којим је прописано да на Статут и опће акте Коморе сагласност даје Министарство. Ово из разлога што сматрамо да Комора треба бити независна организација инжењера из става 98а. став (4).

Одговор:

Обзиром да се овим Законом преносе и јавне овласти на Комору то цијенимо да је нужно задржати дио контролног механизма над статутом Коморе и над техничким дијелом рада Коморе.

- чланом 98ц. став (4) прописано је да сви кантони дају по 5 чланова у Скупштину Коморе. Предлажемо да оснивачку Скупштину Кантона чини по 5 представника из сваког кантона, а да се даљи избор чланова Скупштине Коморе из сваког кантона врши на основу броја чланова Коморе из сваког кантона, при чему ће број чланова Скупштине Коморе у односу на број чланова Коморе из сваког кантона бити утврђен Статутом Коморе.

Одговор:

У циљу заштите уставне и регионалне заступљености цијенимо да је прописани модел адекватан и да је узео у обзир интересе кантона у Федерацији.

- у члану 98е. предлажемо да се бришу став (3) и став (4) којим је прописано да надзор над законитошћу рада Коморе врши Министарство и надлежна инспекција, те да је Комора дужна Министарству достављати годишњи извјештај о раду, јер сматрамо да Комора треба бити независна организација инжењера из става 98а. став (4).

Одговор:

Обзиром да се овим Законом преносе и јавне овласти на Комору то цијенимо да је нужно задржати дио контролног механизма над статутом Коморе и над техничким дијелом рада Коморе.

Приједлог Министарства просторног уређења и заштите околице Тузланског кантона којим се предлаже да се у тексту Закона у члану 34. дода и став који се односи на грађевине за производњу електричне енергије из обновљивих извора, можемо истаћи да се већ примјењује кроз провођење одредби Уредбе о одређивању захвата у простору и грађевина за које Федерално министарство просторног уређења издаје урбанистичку сагласност и/или локацијску информацију („Службене новине Федерације БиХ”, бр. 32/14 и 33/22).

Министарство грађења и просторног уређења ХНК доставило је дана 14.11.2023. године мишљење у којему наводи следеће:

- У члану 1. брисати „управни”; довољно је „акт” јер је одређен у складу са прописима из области заштите околиша. На овај начин евентуална измјена другог прописа у том смислу неће утицати на Закон.

Примједба је основана и ријеч “управни” брисана.

- У члану 2. погрешно се додају ријечи: „и/или одобрење за грађење”. У поглављу V тачка 1. Урбанистичка сагласност Закона регулисана је урбанистичка сагласност, па одобрење за грађење није предметом те тачке, већ би требало бити у тачки 2. Одобрење за грађење. Међутим, у тачки 2. и осталим одредбама Закона, не може се уочити да је прописано прибављање мишљења кантоналног министарства просторног уређења и за поступак одобрења за грађење.

Примједба није оправдана, ради се о терминолошком усклађивању, обзиром да се поједини захвати из члана 40. одобравају без доношења урбанистичке сагласности.

- У члану 3. погрешно се број “30” замјењује бројем “15”. Немогуће је у року од 15 дана од уредно поднесеног захтјева извршити прибављање документације и аката из члана 38. овог Закона када се у том року треба прибавити и кантонално мишљење за које је одређен исти рок од 15 дана. Сугеришемо да се цијели члан 45. јасније регулише - нејасан почетак рока.

Одговор :

Цијенимо да примједба Министарства није основана обзиром да се у пракси скраћење рока може односити искључиво на управне предмете са уредном и потпуном документацијом.

- Имајући у виду да Просторни план Федерације Босне и Херцеговине још није донесен, сматрамо да је потребно регулисати исто питање, односно извршити измјену и допуну односних одредби Закона. Наиме, одредба члана 111. став 1. Закона гласи: „Парламент Федерације донијет ће пропис из члана 9. овог Закона у року од двије године од дана ступања на снагу овог Закона.”

У члану 9. Закона утврђен је Просторни план Федерације. Закон је ступио на снагу јануара 2006. године (чл. 118.), па је рок за доношење Просторног плана Федерације БиХ истекао у јануару 2008. године.

Члан 115. Закона гласи: „До доношења Просторног плана Федерације примјењује се Просторни план Босне и Херцеговине за период од 1981. до 2000. године у дијелу који није у супротности са Уставом Федерације.

До доношења Просторног плана Федерације подручја од значаја за Федерацију утврђује Парламент на приједлог Владе.”

Очигледно се може закључити да је чланом 115. став 1. Закона утврђена роком везана примјена „Просторног плана Босне и Херцеговине за период од 1981. до 2000. године у дијелу који није у супротности са Уставом Федерације”, и то искључиво до доношења Просторног плана Федерације, у року који је истекао у јануару 2008. године.

Дакле, након цитираног рока није утврђена примјена “Просторног плана Босне и Херцеговине за период од 1981. до 2000. године у дијелу који није у супротности са Уставом Федерације”, па примјена члана 115. Закона у поступцима издавања урбанистичке сагласности за грађење грађевина и захвата од значаја за Федерацију Босне и Херцеговине поприма карактер погрешне примјене материјалног права. Може се уочити да је ово поступак осме (8) измјене и допуне Закона, па налазимо оправданим у наредном периоду израду пречишћеног текста Закона.

Одговор:

Цијенимо сугестију као основану, те ће се приликом израде текста новог Закона уобзирити изнесени ставови везани за Просторни план Федерације БиХ.

Министарство за просторно уређење, промет и комуникације и заштиту околине Зеничко-добојског кантона доставило је мишљење дана 19.11.2023. године у којему наводе следеће:

Увидом у достављени Нацрт, те успоредбом са претходно достављеним Преднацртом Закона о измјенама и допунама федералног Закона, дајемо следећа мишљења, примједбе и сугестије на Нацрт Закона о измјенама и допунама федералног Закона:

1. У Нацрту Закона о измјенама и допунама федералног Закона у члану 1. мијења се члан 39. став (1) тачка 3) важећег федералног Закона, па је с тим у вези потребно ускладити и члан 41. став (1) тачка 6) важећег Закона (еколошка дозвола).

- примједба прихваћена и уграђена у текст Закона на одговарајући начин.

2. Обзиром да је ово Министарство укључено у Пројекат USAID/БиХ Е-управа у циљу имплементације система електронских грађевинских дозвола, у потпуности подржавамо измјене и допуне Закона о просторном планирању и кориштењу земљишта ФБиХ које се односе на имплементацију наведеног Пројекта.

Како смо напријед навели, у нови Закон о просторном уређењу и грађењу за подручје Зеничко-добојског кантона имплементирани су нове одредбе које се односе на увођење електронских грађевинских дозвола. С тим у вези, у циљу провођења Кантоналног Закона неопходно је доношење Уредбе од стране Владе Федерације БиХ прописане у члану 81г. Нацрта Закона о измјенама и допунама федералног Закона.

Због тога предлажемо да се у члану 113а. Нацрта утврди рок за доношење Уредбе из члана 81г. став (2), тј. рок од три мјесеца од дана ступања на снагу Закона о измјенама и допунама федералног Закона, имајући у виду да је Уредба у радној верзији завршена.

Одговор:

- примједба је прихваћена и наведени приједлог нормиран новим чланом 13. Нацрта Закона.

3. У Нацрт Закона о измјенама и допунама федералног Закона нису укључене детаљније одредбе које би се односиле на енергијску ефикасност, на шта смо указали и у нашем Мишљењу на Преднацрт Закона, осим прописане обавезе прибављања сертификата о енергетским својствима грађевине прије издавања одобрења за употребу у члану 81.а. важећег федералног Закона.

- Како смо напријед навели, у нови Закон о просторном уређењу и грађењу имплементирани су нове одредбе које се односе на усклађивање са одредбама Закона о енергијској ефикасности ФБиХ. Имајући у виду мишљење које смо доставили у нашем акту број 12-02- 3388/22 од 16.06.2022.године, а обзиром да исто није уважено у Нацрту Закона о измјенама и допунама федералног Закона, изражавамо дилему да ли је наведени члан 81.а. важећег федералног Закона довољан предуслов за примјену одредби Закона о енергијској ефикасности.

Одговор:

Цијенимо сугестије као основане, те ће се приликом израде текста новог Закона уобзирити и изнесени ставови везани за енергетску ефикасност.

4. У Нацрту Закона о измјенама и допунама федералног Закона додаје се ново поглавље „VIIа. КОМОРА ИНЖЕНЈЕРА У ГРАЂЕВИНАРСТВУ ФЕДЕРАЦИЈЕ БиХ и нови члан 98а., 98.б., 98.ц., 98.д. и 98.е.

-Формирање Коморе подржавамо из разлога заштите и очувања опћег и појединачног интереса у обављању послова у областима просторног планирања и уређења простора, пројектовања, грађења, надзора и др. у областима које се тичу планирања и изградње и заштите простора као опћег добра.

-Увидом у прописе земаља у окружењу које су чланице ЕУ, а имајући у виду да је Босна и Херцеговина зацртала чланство у ЕУ, сматрамо да Законом о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу ФБиХ треба омогућити формирање Коморе и прописати доношење посебног Закона који се односи на Комору и који ће детаљно утврдити начин организовања Коморе, дјелокруг рада и дјеловања, власти и чланство.

-Комора треба да је самостална стручна организација која штити углед и права чланова Коморе, заступа њихове интересе пред државним и другим тијелима, како је то уређено у сусједној Републици Хрватској.

-Такођер смо мишљења да предложени назив Коморе (КОМОРА ИНЖЕНЈЕРА У ГРАЂЕВИНАРСТВУ ФБиХ) није усклађен са обухваћеним стручним областима које су наведене у члану 98.а Нацрта, те сходно томе треба ускладити и назив Коморе (нпр. КОМОРА ИНЖЕНЈЕРА У ОБЛАСТИ ПРОСТОРНОГ ПЛАНИРАЊА, ПРОЈЕКТОВАЊА И ГРАЂЕЊА).

- У члану 98.а. став (5) Нацрта утврђено је: „Чланство у Комори је предуслов за стицање овлаштења за пројектовање, надзор и извођење” (претпоставља се да се ради о овлаштењу које издаје Федерално министарство просторног уређења за грађевине које су у надлежности Федерације БиХ).

- Сматрамо да је цитирано дискриминирајуће према физичким и правним лицима која посједују овлаштење или желе аплицирати за овлаштење код Федералног министарства просторног уређења, а не желе бити чланови Коморе.

- Такођер, из наведеног става се не може закључити да чланови Коморе на нивоу Федерације БиХ могу бити и правна и физичка лица која врше послове пројектовања, надзора и извођења на подручју кантона у којим није прописана обавеза посједовања овлаштења за те послове.

- У члану 98.ц. став (4) Нацрта се предлаже да Скупштину Коморе чине изасланици кантоналних Комора уколико су исте формиране или лица која делегирају владе кантона на приједлог ресорних министарстава за грађење, те да сходно ставу (7) овог члана Федерално министарство просторног уређења именује иницијативни одбор који сазива оснивачку Скупштину Коморе.

- С тим у вези закључујемо да и државни службеници који раде у органима управе надлежним за одобравање грађења могу бити чланови Коморе, те се поставља питање неовисности у раду Коморе и о евентуалном сукобу, односно мијешању код извршавања послова планирања, пројектовања и грађења и послова доношења

прописа из области просторног планирања и грађења и доношења управних аката којим се дају сагласности на пројектовање и грађење.

- Сходно наведеном, мишљења смо да се Законом о измјенама и допунама федералног Закона треба омогућити формирање Коморе, али на начин доношења новог прописа, односно Закона којим ће се уредити начин организовања, дјелокруг рада, овласти и чланство. Ово посебно са освртом на члан 98.б. јер смо става да се предложеним омогућава Комори мијешање у надлежност органа управе, па самим тим и у послове који су у обавези органа управе надлежног за послове грађења.

Одговор:

- Примједба министарства која се односи на нови назив Коморе у односу на прописани није прихваћена из разлога што су чланом 98а. овог Закона утврђене стручне области из које долазе инжењери.

- Примједбе које се односе на евентуалне сукобе интереса државних службеника који би радили на сазивању оснивачке скупштине Коморе нису основане јер нема сукоба интереса обзиром да је логично и практично да надлежно министарство помогне при оснивању Коморе док иста не заживи.

Дана 30.11.2023. године запримљено је мишљење Министарства за грађење, просторно уређење и заштиту околиша Унско-санског кантона.

У наведеном допису изнесене су сљедеће примједбе и сугестије:

- У члану 2. Нацрта Закона мијењао се члан 40. основног текста Закона са ријечима :“и/или одобрења за грађење”. Сматрамо да додавање ових ријечи није сврсисходно у овом члану, јер се члан 40. и само Поглавље 1. Урбанистичка сагласност односи на поступак издавања урбанистичке сагласности, а не издавања одобрења за грађење, па сматрамо да у овом поглављу не треба мијешати ова два управна поступка.

Одговор:

Примједба није оправдана, ради се о терминолошком усклађивању, обзиром да се поједини захвати из члана 40. одобравају без доношења урбанистичке сагласности.

- У члану 4. Нацрта Закона мијења се члан 46а. основног текста Закона, на начин да су између осталог, набројани и докази који се достављају уз захтјев за издавање локацијске информације. Наша примједба се односи на запажање да ли ће водитељ поступка моћи утврдити урбанистичко-техничке увјете без достављеног идејног пројекта? Наиме, предложеним Нацртом Закона у односу на ову правну норму се регулише да ће инвеститор уз захтјев за информацијску локацију бити дужан доставити само образложење захтјева и извод из катастра. Шта ће бити с оним објектима за које сходно прописима из заштите околиша утврђена обавеза прибављања околине дозволе? Сматрамо да је овдје потребно дефинисати и обавезу достављања околине дозволе за грађевине за које је то потребно или

опћениту одредбу: "друге податке или документе које Министарство утврди као релевантне за припрему и израду локацијске информације, а сходно посебним прописима".

Одговор:

- Примједба је прихваћена.

- У члану 6. Нацрта Закона мијења се члан 54. основног текста Закона на начин да ће убудуће реконструкцију националних споменика које утврди Комисија или се налазе на привременој листи националних споменика акте о грађењу издавати кантонална министарства или градови/опћине. Сматрамо да и даље акте о грађењу за реконструкцију оваквих објеката треба да издаје Федерално министарство просторног уређења из разлога што кантонална министарства, а ни градови/опћине немају адекватног људског кадра из ове области. Ово поготово из разлога што Федерално министарство просторног уређења има у своме саставу Сектор за обнову и заштиту националних споменика и енергетску ефикасност у зградарству – Одсјек за обнову националних споменика и Одсјек за одобравање радова на заштити националних споменика.

Одговор:

- Предметни члан 8. Нацрта Закона је брисан, а уједно напомињемо да Сектор за обнову и заштиту националних споменика и енергетску ефикасност у зградарству се не бави наведеним питањима.

Дана 10.11.2023. године запримљен је акт Савеза опћина и градова Федерације БиХ уз који су достављени приједлози сљедећих опћина и градова:

Опћина Челић поздравља доношење овако предложеног текста Закона.

Град Тузла:

Прије свега, недостају прецизне дефиниције поједних појмова, који се по први пут уводе у предметни Закон (е-дозвола, електронски документ, и сл.)

Одговор:

Цијенимо да су уведени нови појмови јасно дефинисани у предложеним члановима овог Закона.

Члан 81г. став (1) Нацрта Закона прописује поступни прелазак вођења поступка само у електронској форми, те у ставу (2) истог члана прописује доношење Уредбе којом ће ближе бити уређен предмет и поступак исходавања е-дозвола. Циљеви који су напријед наведени су постављени уопћено, те без икаквог обвезујућег рока, те, као такви, изгледају као задовољавање форме без јасног циља и очекиваног резултата. Поред наведеног, поставља се питање електронског потписа, који би требао бити саставни дио аката које органи управе доносе у поступцима издавања е-дозвола. Наиме, иако имамо Закон о електронском потпису БиХ („Службени гласник БиХ”, број: 91/2006), Закон о електронском потпису РС (“Службени гласник

РС", бр. 106/2015 и 83/2019), те Закон о електронском потпису Брчко Дистрикта („Службени гласник Брчко Дистрикта“, број: 11/2020), до данас није усвојен исти закон на нивоу Федерације БиХ. Која форма је уствари предвиђена за е-дозволе?

Одговор:

Приликом израде текста Нацрта Закона, измијењен је став (1) члана 81г., на начин да је прописано да ће се управни поступци за добијање аката о грађењу водити у папирној и/или електронској форми, без ограничења рока када ће се папирна форма у потпуности престати користити, обзиром да Закон о управном поступку препознаје обје форме, те се ниједној странци не може наметнути обавеза да искључиво подноси захтјеве у електронској форми, до евентуалне измјене Закона о управном поступку.

Члан 81ф. прописује обавезу инвеститора да прибаве мишљење опћинског, градског органа управе или кантоналног министарства за просторно уређење, о грађењу или захвати у простору на предметној локацији на подручју те опћине, града или кантона. Прије свега, није јасно како се наведена одредба нашла у поглављу Нацрта Закона чија је тематика процедура издавања е-дозвола, са проведбеног, техничког аспекта (подношење захтјева, начин издавања аката и пријем писмена и сл.). Наведено може престављати конфузију у примјени Закона (уколико Нацрт буде усвојен у оваквом облику), јер наслов поглавља у којој се исти налази („ПРОВОЂЕЊЕ ПОСТУПКА ИЗДАВАЊА Е- ДОЗВОЛА“) никако не упућује на то да је у оквиру истог и члан Закона који прописује обавезу прибављања мишљења за грађење на одређеној локацији. Даље, у ставу (2) истог члана је наведено да, уколико мишљење буде негативно, односно уколико је у истом наведено да је предметна градња у супротности са важећом просторно-планском документацијом, инвеститор неће подузимати даље радње. Нејасно је шта се подразумијева под тиме да „инвеститор неће подузимати даље радње“? Да ли то значи да је захтјев тим мишљењем одбијен? Или се тиме намеће обавеза да код надлежног органа одустане од захтјева. Наиме, мишљење у овом контексту се може сматрати неком врстом одлуке у управном поступку, јер се „намеће“ обавеза инвеститору да искључиво на основу мишљења одустане од наставка поступка. Опће је познато да мишљење није обвезујући акт, односно да се истим не може странкама наметати правна обавеза. Оно је евентуално обавеза за надлежни орган, да на основу истог усмјери своје поступање у одређеној управној ствари.

Одговор:

Не прихвата се приједлог јер се прибављено мишљење односи на усаглашавање са планским документом нижег реда.

Цијело поглавље VI.а које се односи на издавање е-дозвола не пружа правну сигурност у предложеној законској одредби из више разлога:

Првенствено чувања предмета из области просторног уређења и грађења, Обзиром да је то трајна архива према важећим прописима из области канцеларијског и архивског пословања.

Уколико би се и стекли услови за постојање предмета у електронској форми како би се исти похрањивао, архивирао, уз промјену неких софтвера, кроз протек одређеног временског периода не би га било могуће ни отворит, уз велику напомену да је ипак аналогна верзија документа нешто што је реалност и сигурност, барем у нашем дјелокругу рада као органа управе.

Обзиром да се дио стручних послова из области просторног планирања и грађења односи на дигиталне верзије докумената (геодетски снимци, ситуације, идејна рјешења као и подлоге за израду детаљних планских докумената) дјелимично стоји оправдана предложена законска одредба, али цјелокупан спис предмета у е форми није најсретније предложено рјешење, чак и немогуће у овом моменту за имплементирање на нивоу града и кантона.

Фактор информатичке писмености у погледу запосленика који би водили поступак у е форми би се иоле могао поправити уз обуку и едукацију али имајући у виду структуру странака (старосну, образовну) за очекиват је да би се смањио број поднесених захтјева, чак и у предложеном периоду преласка вођења поступка у папирној и електронској форми.

Одговор:

Приједлог није прихватљив јер питање сигурности похрањивања документације електронским путем није предмет овог Закона.

Поглавље VIIа, и чланови 98а., 98б., 98ц., 98 д. и 98е. који се односе на оснивање Коморе инжењера у грађевинарству Федерације БиХ је Законом дефинисан начин да се Комора као правно лице (при томе независно) ставља под директан надзор министарства, те му се одређује сједиште и то законском одредбом.

Према доступним прописима из области привредних/господарских Комора, уколико ће се Комора инжењера основати као правно лице (не као удружење) како је то предвиђено Нацртом Закона, а над тим истим правним лицем ће надзор имати ресорно министарство више је него очигледна интенција предлагача о централизацији како Коморе тако и њеног струковног дјеловања.

Чланом 98.б је прописано да на све акте Коморе ресорно министарство даје сагласност чак и на Статут, што доводи у питање самосталност и независност тог правног лица, у цјелости.

Уколико би се струковна снага тако формиране Коморе користила у првенствено јачање ионако дефицититарних стручног кадра (инжењери свих струка) те пружање стручне помоћи својим члановима па и ресорном министарству као и размјена искустава таква одредба би била и оправдана. Све друго упућује на оснивање правног лица чијим радом ће посредно управљати орган управе, што отвара простор за додатне пристиске и утицаје у одлучивању и раду Коморе.

Одговор:

Обзиром да се овим Законом преносе и јавне овласти на Комору то цијенимо да је нужно задржати дио контролног механизма над статутом Коморе и над техничким дијелом рада Коморе.

Тачка IV Образложења (Образложење финансијских средстава за провођење Закона) У напријед наведеном дијелу Образложења је наведено да за провођење овог Закона није потребно обезбиједити додатна финансијска средства у Буџету ФБиХ. Међутим, наведено се може довести у питање уколико се узме у обзир процедура увођења е-дозвола, те свега што иста подразумијева (софтверско рјешење, додатна опрема, обука државних службеника и намјештеника и сл.)

Одговор:

Софтвер је комплетиран и тренутно је у фази тестирања. Исти је развијен након детаљне анализе USAID/БИХ Пројекта Е-управе тима са ујосленицима у опћинама Тешањ и Центар Сарајево. Анализа је била фокусирана на постојећим процедурама које развијени софтвер подржава и које се поред постојећег "папирног" пута сада могу провести у потпуности дигитално.

Инкорпорација дигиталног потписа и печата је омогућена путем модула за дигитално потписивање интегрисаног у сам софтвер. Модул за дигитално потписивање је направљен у складу са EIDAS регулативом /ЕУ стандарди/ и истовремено подржава дигиталне потписе издате од стране квалифицираних сертификационих тијела у БиХ (УИО, ИДДЕЕА-када буде доступна, Халцом). Сваки документ који треба бити потписан од подносиоца захтјева као и документи које издаје надлежни орган у поступку исходавања дозвола и других аката у области грађења генерисан од стране софтвера ће бити дигитално потписан. За сваки генерисани (издани) документ биће омогућена верификација вјеродостојности истог путем QR кода документа.

Министарства, опћине и комунална предузећа ће бити регистирани као корисници система са додијељеним правима и надлежностима унутар својих домена дјеловања. Комуникација између министарстава, градова, опћина, комуналних предузећа, правних субјеката и грађана се одвија унутар система поштујући све сигурносне и правне аспекте при размјени и обради података у сврху издавања дозвола из области грађења.

Развој софтвера, имплементацију и набавку хардвера за пет одабраних пилот опћина у оквиру USAID/БиХ Пројекта Е-управе до 31.03.2025. године финансира USAID па неће бити потребна финансијска средства из буџета Федерације БиХ.

Опћина Трново, Илијаш, Нови Град Сарајево, Илиџа, Хаџићи, Ново Сарајево, Центар Сарајево и Вогошћа:

Чланом 5. Нацрта брише се члан 46б. и 46ц., као и поглавље 62) Локацијска информација за привремене грађевине, те члан 46д. и 46е.

Неприхватљиво је брисање ових одредби Закона јер непостојање одредби којим се дефинишу минимални услови о потребној документацији и основним елементима локацијске информације (урбанистичке сагласности), ствара правну несигурност и отвара могућност за произвољно и неуједначено поступање надлежних органа код издавања локацијске информације и других аката из области грађења.

Одговор:

Супротно наведеном, сматрамо да локацијска информација ствара правну сигурност јер се ради о изводу из детаљног планског документа те не оставља могућност за субјективну интерпретацију при издавању урбанистичке сагласности.

- С друге стране чланом 10. Нацрта Закона прописује се поступак издавања е-дозвола, те је чланом 81г. прописано да ће Влада ФБиХ донијети Уредбу којом се ближе уређује предмет и поступак исходавања е-дозвола и других аката у области грађења.

Недопустиво је да се овим Нацртом развлашћује Парламент ФБиХ и скупштине кантона као законодавци, који треба да пропишу минималне услове за исходавање дозвола у области грађења, те да Влади ФБиХ буде препуштено да одлучује о истом кроз покушај дигитализације, за што још увијек нема услова обзиром да Закон о електронском потпису није усвојен.

Поставља се питање који орган одређује која је то потребна документација за издавање локацијске информације и других аката из области грађења до успостављања система е-дозвола и Уредбе која дефиниште наведени поступак, јер би се усвајањем овог Нацрта у цијелости брисале одредбе које то питање уређују. На такав начин би се створио правни вакум и могућност манипулација које воде према произвољном одлучивању, те у коначници још несигурнији амбијент за све инвеститоре који разматрају улагања.

Одговор:

Не стоје тврдње да се развлашћује Парламент нити Скупштина кантона с обзиром да је уставна надлежност Владе да доноси ову врсту прописа, конкретно Уредбе којом ће се јасније прописати процедуре.

- Сматрамо да је непромишљено и брисање члана 46е. којим је дефинисано да локацијска информација важи годину дана од дана њене правоснажности у којем року се подноси захтјев за издавање одобрења за грађење.

Сада је чланом 46а. став (б) прописано да локацијска информација вриједи „неограничено“ односно до измјене важећег или доношења новог планског документа. На овај начин се с друге стране ствара произвољност код инвеститора у динамици планирања и извођење радова у простору, јер се инвеститор не обавезује да поднесе захтјев за издавање, одобрења за грађење. Имајући у виду успорену динамику доношења планских докумената (посебно у Кантону Сарајево) издавање локацијске информације без ограниченог важења може додатно да усложни тај процес.

Одговор:

Не прихвата се, јер је обрађено у члану 46а.

- Поглавље VIа. провођење поступка издавања е-дозвола је преурањено, јер се поставља питање на који начин ће се уопће примјењивати тај поступак без усвајања Закона о електронском потпису Федерације БиХ.

У члану 81е. став (3) спомиње се електронски систем, те да ће неопходну документацију у управном поступку прикупљати овлаштени орган од свих комуналних предузећа, агенција итд. Општине ни у једној фази израде таквог система нису консултоване, те је нејасно на који начин сва кантонална јавна комунална предузећа треба да буду увезана у цијелој ФБиХ и ко ће обезбиједити финансијска средстава за набавку и увезивање свих корисника у систем.

Одговор.

Развој софтвера, имплементацију и набавку хардвера за пет одабраних пилот општина у оквиру USAID/БиХ Пројекта Е-управе до 31.03.2025. године финансира USAID па неће бити потребна финансијска средства из буџета Федерације БиХ.

Општина Центар Сарајево

Одлуком о проглашењу историјског урбаног крајолика Сарајева националним спомеником БиХ ("Службени гласник БиХ", број: 1/21), донесеној од стране Комисије за националне споменике (на сједници одржаној 02.11.2020 године), простор у границама утврђеним овом Одлуком који заправо третира највећи дио Општине Центар и Општине Стари Град, проглашен је националним спомеником.

Због нејасно дефинираних надлежности између федералног и кантоналног односно општинског нивоа власти, свакодневно се сусрећемо са многобројним проблемима приликом рјешавања по различитим захтјевима за одобравањем интервенција унутар заштићеног простора националног споменика, што у великој мјери отежава рад овог органа и успорава рјешавање по захтјевима грађана али и реализацију капиталних инфраструктурних пројеката од интереса за развој локалне заједнице. Сходно одредбама Закона о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу ФБиХ, стварно надлежно орган за поступање када је ријеч о доношењу аката у управном поступку је Федерално министарство просторног уређења које је надлежно за издавање рјешења за изградњу грађевина и захвата на просторима у границама националног споменика које су утврђене Одлуком Комисије односно за грађевина и захвата на подручјима уписаним на Привремену листу националних споменика у границама које као привремене одлуком утврди Комисија.

На жалост, Федерално министарство просторног уређења нема капацитете за поступање по великом броју захтјева који су у процедури нити одговарајуће правне механизме да одговори на многобројне различите захтјеве грађана будући да се поступање је поступање одређеним захтјевима уређено кантоналним и општинским прописима, а не федералним.

При том локална заједница остаје и без значајних финансијских средства која би могла остварити из основа прикупљених накнада за примјера ради постављање и истицање рекламних садржаја на фасадама објеката, накнаде за легализацију бесправних грађевина и др накнада које се намјенски усмјеравају на пројекте од јавног интереса за локалну заједницу.

С тим у вези сматрамо да је у циљу рјешавања сукоба надлежности између федералног и опћинског нивоа власти неопходно је измијенити члан 40. из сљедећих разлога:

Наиме, чланом 5. Закона о провођењу одлука Комисије за заштиту националних споменика успостављене према анексу 8. опћег оквирног споразума за мир у БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 2/02, 8/02, 27/02, 6/04 и 51/07), утврђена је надлежност Федералног министарства просторног уређења за издавање одобрења за заштиту, конзервацију, презентацију и рехабилитацију националних споменика на простору у границама националног споменика које су утврђене одлуком Комисије, у складу са одредбама Закона о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", број: 2/06).

Чланом 40. Закона о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу Федерације БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21 и 92/21) утврђено је да Федерално министарство просторног уређења на темељу претходно прибављеног мишљења кантоналног министарства просторног уређења издаје урбанистичку сугласност између осталог и за изградњу грађевина и захвата на „просторима“ у границама националног споменика које су утврђене Одлуком Комисије, односно за грађевине и захвате на подручјима уписаним на Привремену листу националних споменика у границама које као привремене одлуком утврди Комисија".

Ова одредба је у уврштена кроз Измјене и допуне Закона просторном планирању и кориштењу земљишта у 2007. години ("Службене новине Федерације БиХ", број: 72/07) иако је у колизији са Законом о провођењу одлука Комисије за заштиту националних споменика којим је јасно дефинирано да је Федерално министарство надлежно само за заштиту, конзервацију, презентацију и рехабилитацију националних споменика на простору у границама националног споменика.

С тим у вези, сматрамо да је члан 40. Закона потребно ускладити са Законом о provedби одлука Комисије на начин да је Федерално министарство надлежно за:

- за заштиту, конзервацију, презентацију и рехабилитацију појединачних националних споменика на простору у границама националног споменика;
- изградњу грађевина и захвата на просторима националног споменика на којем се налазе национални споменици проглашени појединачним одлукама Комисије за очување националних споменика као и просторима на којем се налазе добра са Привремене листе националних споменика Босне и Херцеговине

(Под наведеним се мисли на просторе „А1“ и „А2“ унутар националног споменика Хисторијски урбани крајолик Сарајево који је Одлуком комисије проглашен националним спомеником. Одобравање грађења и других захвата у простору унутар простора „Б“ (остали простор који чине јавне површине, цесте, заштитни појасеви и сл.) као и у просторима заштитног појаса који треба да остане надлежност кантона и локалне самоуправе будући да је надлежност на истим дефинисана посебним федералним и кантоналним прописима. Наведено потврђује и мишљење Комисије/Повјеренства за националне споменике број: 11-2.13-20/21-10 од 29.03.2021. године).

Законом је такође потребно дефинисати да захвати у простору који су регулисани кантоналним и опћинским прописима (Одлука о легализацији, Одлука о постављању реклама на фасадама грађевина, Закон о привременом кориштењу јавних површина, постављање урбаног мобилијара и опреме, интервенције на комуналној и саобраћајној инфраструктури и др.) требају бити у надлежности опћине.

Што се тиче одредби које се односе које уређују имплементацију и рад електронског система издавања дозвола у области грађења, наведено подржавамо али искључиво ако се као претходно уваже и примједбе које се односе на предложене измјене члана 40. Закона којим је регулисано суштинско питање стварне надлежности за поступање у управним поступцима.

У супротном сматрамо да Нацрт Закона треба повући из парламентарне процедуре ради шире јавне расправе и усаглашавања са јединицама локалне самоуправе и другим субјектима који учествују у поступцима издавања управних аката.

Одговор:

Примједба је дјелимично прихваћена, на начин да је ово федерално министарство надлежно за издавање урбанистичких сагласности за изградњу грађевина и захвата на просторима у границама националног споменика, које су утврђене Одлуком Комисије, односно за грађевине и захвате на подручјима уписаним на Привремену листу националних споменика у границама које као привремене Одлуком утврди Комисија, осим за реконструкцију комуналне инфраструктуре и урбани мобилијар.

Привредна Комора Федерације БиХ је актом од 1.11.2023. године доставила одређене приједлоге на текст важећег Закона, што ће се размотрити код израде новог Закона.

Дана 8.11.2023. Привредна-господарска Комора Федерације БиХ доставила је примједбе и у дијелу који се односи на брисање чланова 98а. до 98е. те да се наведена материја регулише посебним законом.

Одговор:

Иницијатива је оправдана у дијелу доношења Закона о Комори инжињера у Федерације БиХ, али се не прихвата брисање текста овог Закона о оснивању Коморе

из разлога што постојање исте није препрека оснивања нове Коморе и рјешавања свих питања која се односе на оснивање Коморе свих инжењера у Федерацији БиХ.

Федерално министарство енергије, рударства и индустрије је актом од 30.10.2023. године дало одређене примједбе на Нацрт Закона у поглављу о Комори везано за додавање одређених инжењерских струка у састав Коморе.

Одговор:

Цијенимо да нема препрека за учлањење инжењерских струка из акта Федералног министарства енергије, рударства и индустрије, како је и допуштено чланом 98а став (4). Закона. Исто ће додатно бити разрађено и статутом Коморе.

Дана 31.10.2023. године Рударско-геолошки грађевински факултет Универзитета у Тузли доставио је анализу текста Закона и дао примједбу да су неоправдано изостављане струке геологије, рударства и геотехнике.

Одговор:

Цијенимо да нема препреке за учлањење ових инжењерских струка, како је и допуштено чланом 98а став (4). Закона. Исто ће бити додатно прописано Статутом Коморе.

- Предуслов за чланство у Комори је положен стручни испит.

Одговор:

Наведена примједба је прихваћена те недостатак отклоњен у тексту Приједлога Закона.

Грађевински факултет Универзитета у Сарајеву 2.11.2023. године је доставио закључак којим је својих 45 уполсника једногласно подржало оснивање Коморе инжењера предвиђене Нацртом Закона.

Ецоплан д.о.о. Мостар актом од 30.10.2023. године изражава задовољство предложеним измјенама и допунама Закона те даје приједлоге који ће се размотрити у поступку доношење новог Закона.

Design & QC д.о.о. Сарајево као овлаштено правно лице за пројектовање даје подршку уређењу дјеловања рада инжењерских стручних лица кроз овај Закон, те дају одређене сугестије на формирање и рад Коморе, што ће по нашој оцјени бити предметом Статута Коморе.

Интегра овлаштено правно лице за пројектовање даје пуну подршку рјешавању питања инжењерске Коморе.

Херинг д.д. Широки Бријег дописом од 2.11.2023. године изражава пуну подршку у рјешавању питања инжењерске Коморе.

Дана 9.11.2023. године је госп. Мухидин Ђуприја доставио приједлог комплетног Закона о просторном планирању, те како то није предмет ове измјене и допуне Закона, исти ће бити размотрен накнадно, у поступку доношења новог Закона.

Шумар Фуад, дипл.инг.арх је 17.11.2023. године доставио примједбе и сугестије на Нацрт Закона које се односе на успоставу Коморе и примјену директива ЕУ у овој области.

Одговор:

Цијенимо да су достављене примједбе квалитетне, коректне и конкретне, али смо мишљења да се у овој фази не могу прихватити, већ ће бити размотрене код доношења новог Закона о кориштењу земљишта на нивоу Федерације као и новог Закона о Коморама у Федерацији БиХ.

Дана 21.11.2023. године, Хајрудин Срна, дипл.инж.арх., доставио је приједлог измјена неколико чланова Закона који се односе на област планирања, а цијенећи дате сугестије, бит ће разматране накнадно код доношења новог Закона.

На текст Закона достављен је већи број идентичних примједби од стране физичких лица које се односе на дио Закона који се односи на Комору, са приједлогом да се наведени текст брише и донесе посебан Закон, а што није прихватљиво из разлога како је раније већ наведено.

Федерално министарство просторног уређења запримило је око 200 мишљења, сагласности, примједби и сугестија на дати текст нацрта.

О тексту Закона изјаснило се око 140 физичких лица, затим Федерално министарство енергије, индустрије и рударства, неколико кантоналних министарстава просторног уређења, пет правних лица овлашћених за пројектовање и/или извођење радова, Грађевински факултет Универзитета у Сарајеву, Рударско-геолошко-грађевински факултет Универзитета у Тузли, Савез опћина и градова Федерације БиХ испред осам опћина Града Сарајева, Града Тузле и Опћине Челић, Привредна/Господарска Комора Федерације БиХ са секцијама и Удружење геолога у Босни и Херцеговини.

У око тридесет (30) заprimљених дописа примједба је била само на сједиште Коморе инжењера, а уз подршку доношења Закона у цјелости и увођења е-дозвола у грађевинарству.

У деведесет пет (95) дописа предложено је брисање одредби Поглавља VIIа и то чл. 98а до 98е који се односе на оснивање Коморе инжењера, а тражено доношење Закона о инжињерској Комори Федерације БиХ. Наведено је обавеза Владе Федерације БиХ и Федералног министарства правде из Закључка Дома народа Федерације БиХ. На остали текст Закона у наведених 95 дописа није било додатних примједби.

У неколико запримљених мишљења дате су стручне примједбе на текст Закона, и то углавном на рокове и чланове који се односе на локацијску информацију, а текст Закона је прихваћен у цјелости.

Неке од запримљених мишљења и сугестија су дали осврт на цијели основни текст Закона, како би скренули пажњу да је потребно донијети нови Закон у цјелости, те ћемо такве запримљене примједбе и сугестије размотрити код доношења новог Закона.

На крају се може истаћи да је пристигао и велики број похвала и подршке на текст Закона од стране инжињера различитих струка као и других физичких лица.

VI - Прибављена мишљења надлежних органа на Приједлог Закона

Уред за законодавство и усклађеност са прописима ЕУ

Дана 14.12.2023. године Федерално министарство просторног уређења запримilo је мишљење Уреда за законодавство и усклађеност са прописима Еурoпске Уније, број: 01-4-02/1-19-1028/23 од 14.12.2023. године, на предложени текст Нацрта Закона, у коме су изнесене одређене примједбе и сугестије.

Примједба на члан 81г. став (2): Уред у овој примједби наводи да се не може предвиђати да ће се Уредбом ближе уредити предмет и поступак исходовања е-дозвола, будући да се та питања могу уређивати само законом, а не и прописима ниже правне снаге од Закона, како то произилази из чл. 1. и 2. Закона о управном поступку ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 2/98, 48/99 и 61/22). Федерално министарство просторног уређења сматра да примједба изнесена у вези са овим ставом није оправдана, те исту није прихватило из разлога што се управо овим измјенама Закона и уређује поступак издавања е-дозвола, могућност подношења захтјева, припадајућа документација уз захтјев, начин прибављања корисничког кода, ко су судионици у поступку електронског исходовања дозвола и др.

Чланом 19. став (1) Закона о Влади Федерације БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 1/94, 8/95, 58/02, 19/03, 2/06 и 8/06) дата је дефиниција Уредбе, којом је прописано да се Уредбом уређују најважнија питања из надлежности Владе Федерације, *ближе уређују односи за спровођење закона*, оснивају стручне и друге службе Владе и утврђују начела за унутрашње устројство федералних органа државне управе.

Дакле, цитираним чланом управо је дата могућност да се Уредбом ближе уређују односи за спровођење Закона, на који начин ће се свакако избјећи и пренормирање Закона.

Примједба на ново Поглавље VIIа. и чл. 98а. до 98е.: Уред у овој примједби указује на чињеницу да у оквиру Господарске коморе Федерације БиХ већ постоји Инжењерска комора Федерација БиХ, као асоцијација инжењера свих струка, основана 23.01.2020. године.

У вези са наведеним истичемо да постојећа Инжењерска комора Федерације БиХ представља независну асоцијацију инжењера свих струка, дакле инжењера грађевине, архитектуре, машинства, саобраћаја, електротехнике, ИТ, шумарства, металургије, хемије, геологије, рударства, геодезије, пољопривреде и прехранбене технологије и др.

Предложеним измјенама Закона предвиђено је оснивање Коморе инжењера у грађевинарству Федерације Босне и Херцеговине, при чему Комора има статус правног лица, доноси свој Статут, уписује се у судски регистар, има свој знак, печат и жигове, те стиче јавне власти прописане овим Законом.

Такођер, напомињемо, да ће се у складу са Закључком Дома народа Федерације БиХ, број: 02-02-2016/23 од 05.10.2023. године, приступити и изради текста Закона о инжењерској комори Федерације БиХ (у ком Закону ће бити регулисан статус и других инжињери, који нису инжињери из области грађења, као што су: инжињер хемије, инжињер сигурности, инжињер генетике и сл.), а што је обавеза Владе Федерације БиХ и Федералног министарства правде.

Примједба на члан 98д. став (1): Уред у овој примједби наводи да је потребно преиспитати правилност позивања на став (3) члана 98а. овог Закона.

Примједба је прихваћена, те је измијењен став (1) члана 98д., у коме се врши позивање на став (4) члана 98а. предложеног текста Закона.

Такођер, у предметном мишљењу наводи се да је потребно извршити одређене корекције обрасца за провођење скраћене процјене утјецаја прописа (Образац број 1а), те је Министарство, у складу са датим упутама, уважило све сугестије, отклонило наведене недостатке, те доставило Уреду уредно попуњени Образац број 1а.

Поред наведенога, у складу са упутама датим у предметном мишљењу, допуњен је дио образложења Закона, са дијелом који се односи на усклађивање са прописима ЕУ, те је попуњена и Таблица усклађености, те достављена Уреду на даљње разматрање.

Дана 27.12.2023. године Федерално министарство просторног уређења запримило је мишљење Уреда за законодавство и усклађеност са прописима Еуропске Уније, број: 01-4-02/1-19-1028-2/23 од 27.12.2023. године, у коме су дате одређене примједбе у вези са достављеном Изјавом о усклађености и Таблицом усклађености Закона са прописима ЕУ.

Федерално министарство просторног уређења је поступило у складу са упутама датим у акту Уреда за законодавство и усклађеност са прописима Еуропске Уније, број горњи, уважило све примједбе и сугестије, те отклонило све недостатке у Изјави о усклађености и Табlici усклађености, те исте поново упутило Уреду ради добијања коначног мишљења.

Дана 18.01.2024. године Федерално министарство просторног уређења запримило је мишљење Уреда за законодавство и усклађеност са прописима Еуропске Уније, број: 01-4-02/1-19-1028-4/23 од 24.01.2024. године, у коме је констатовано да је обрађивач дужан извршити одређене корекције приликом попуњавања инструмената за усклађивање (Таблица усклађености и Изјава о усклађености), након чега је ово федерално министарство извршило додатне корекције истих, те исте проследило на коначно мишљење Уреду.

Дана 24.01.2024. године Федерално министарство просторног уређења запримило је мишљење Уреда за законодавство и усклађеност са прописима Еуропске Уније, број: 01-4-02/1-19-1028-3/23 од 17.01.2024. године, у коме је констатовано да су Таблица усклађености и Изјава о усклађености правилно попуњене.

Федерално министарство правде

Дана 27.12.2023. године Федерално министарство просторног уређења запримило је мишљење Федералног министарства правде, број: 03-02-6-4161723 од 20.12.2023. године, у коме је указано да је у члану 12. Закона, којим је додато ново поглавље ВИИа., у оквиру којег је додат и члан 81г. у ставу (2) гдје је прописано да ће Влада Федерације БиХ донијети "Уредбу" као адекватно рјешење умјесто ријеч "Уредбу" измијени исту у ријечи "подзаконски пропис", те прецизира обим овлаштења која законодавац препушта Влади да ближе уреди тим прописом, а иста примједба се односи и на члан 13. Нацрта Уакона.

Федерално министарство просторног уређења је мишљења да је "ријеч" Уредба адекватна за уређивање предметне области, обзиром да је чланом 19. став (1) Закона о Влади Федерације БиХ дата дефиниција Уредбе, којом је прописано да се Уредбом уређују најважнија питања из надлежности Владе Федерације, *ближе*

уређују односи за спровођење закона, оснивају стручне и друге службе Владе и утврђују начела за унутрашње устројство федералних органа државне управе.

Поред наведенога, ријечи "подзаконски прописи", у себи укључује како Уредбу, тако и друге подзаконске прописе, као што су правилници, упутства, наредбе, одлуке, при чему Уредба као подзаконски пропис представља акт најјаче правне снаге, слиједом чега није прихваћена изнесена примједба Федералног министарства правде.

Федерално министарство финансија

Дана 01.02.2024. године запримљено је мишљење Федералног министарства финансија, број: 06-02-4-9104/23 од 10.01.2024. године у коме министарство наводи да на основу достављеног обрасца ИФП-НЕ, за провођење Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу Федерације БиХ није потребно осигурати финансијска средства у Буџету Федерације БиХ.

VII - Образложење финансијских средстава за провођење Закона

За провођење овог Закона није потребно обезбједити додатна финансијска средства у Буџету Федерације Босне и Херцеговине.

**ОДРЕДБЕ ЗАКОНА О ПРОСТОРНОМ ПЛАНИРАЊУ И КОРИШТЕЊУ
ЗЕМЉИШТА НА НИВОУ ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ КОЈЕ СЕ
МИЈЕЊАЈУ**

("Службене новине Федерације БиХ", бр. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10,
85/21 и 92/21)

Члан 39.

Захтјев за издавање урбанистичке сагласности садржи:

- 1) податке о парцели;
- 2) идејни пројект који садржи:
 - технички опис,
 - ситуационо рјешење,
 - све основе грађевине,
 - пресјек,
 - фасаде;
- 3) еколошку дозволу или идејни план управљања грађевинским отпадом (за грађевине за које је то прописано посебним законом);
- 4) образложење захтјева са подацима потребним за утврђивање урбанистичко-техничких и других увјета.

Министарство може захтијевати и друге прилоге у зависности од сложености грађења.

Члан 40.

На основу претходно прибављеног мишљења кантоналног министарства просторног уређења Министарство издаје урбанистичку сагласност за изградњу:

- 1) грађевина и захвата који се одвијају на територију двају или више кантона;
- 2) грађевина и захвата од значаја за Федерацију на просторима и подручјима од значаја за Федерацију;
- 3) на међудржавној граници;

4) слободних зона;

5) грађевина и вршење дјелатности и захвата који могу у знатној мјери утицати на животну средину, живот и здравље људи Федерације и шире.

6) грађевина и захвата од значаја за Федерацију и

7) грађевина и захвата на просторима у границама националног споменика које су утврђене Одлуком Комисије, односно за грађевине и захвате на подручјима уписаним на Привремену листу националних споменика у границама које као привремене одлуком утврди Комисија.

Изузетно од одредбе става 1. овог члана, за грађевину која се намјерава градити у простору за који су донесени детаљни плански документи не издаје се урбанистичка сагласност него Министарство издаје локацијску информацију.

Мишљење из става 1. овог члана даје кантонално министарство просторног уређења на основу планског документа односног подручја прописаног као основ за одобравање грађења. Изузетно од става 3. овог члана, за подручја за која није донесен плански документ кантонални орган даје мишљење на основу стручне оцјене комисије коју именује законодавно тијело кантона или стручне оцјене организације коју тај орган овласти за давање стручне оцјене.

До доношења Просторног плана подручја посебног обиљежја од значаја за Федерацију „Аутоцеста на Коридору Vc“, изузетно од одредби ст. 3. и 4. овог члана, урбанистичка сагласност за дионице Свилај-Оџак, Дривуша-Доња Грачаница, Влаково-Тарчин и Звировићи-Бијача, издаје се на основу стручне оцјене Комисије коју именује Парламент Федерације Босне и Херцеговине од представника Министарства и по једног представника кантоналних министарстава просторног уређења односних подручја. Комисија стручну оцјену даје у складу са усвојеном Просторном основом Просторног плана подручја посебног обиљежја од значаја за Федерацију „Аутоцеста на Коридору Vc“.

Грађевине и захвате из става 1. тач. 5) и 6) овог члана, на приједлог Министарства, утврђује Влада проведбеним прописом.

Члан 41.

Урбанистичка сагласност садржи:

- 1) податке о намјени, положају и обликовању грађевине, односно других радова;
- 2) извод из планског документа на основу којег се издаје урбанистичка сагласност са границама припадајућег земљишта - грађевинска парцела;
- 3) прописане сагласности, односно услове за грађење надлежних органа и служби;
- 4) урбанистичко-техничке услове;

- 5) налаз о геотехничком испитивању тла (гдје је то потребно);
- 6) еколошку дозволу (за грађевине за које је то предвиђено посебним законом);
- 7) посебне услове прописане законом или на основу закона;
- 8) обавезе у односу на сусједи и права других лица посебно у односу на права лица са умањеним тјелесним способностима;
- 9) износ трошкова уређења грађевинског земљишта, односно услове за уређење грађевинског земљишта, ако се грађење врши на неуређеном грађевинском земљишту, као и друге обавезе корисника које су проистекле из кориштења односног земљишта;
- 10) друге податке и услове од значаја за грађење.

Правилником Министра утврдит ће се садржај идејног плана управљања грађевинским отпадом из члана 39. став 1. тачка 3) овог Закона, детаљног плана из чл. 55. став 1. тачка 9) и 79. став 2. тачка 5) овог закона и услови управљања грађевинским отпадом из члана 42. став 1. тачка 9) овог закона.

Сагласности и услове за грађење из става 1. тач. од 2) до 9) овог члана прибавља инвеститор и једном прибављени у поступку издавања урбанистичке сагласности сматрају се прибављеним и за поступак одобравања грађења, осим за случајеве када је то посебним законом другачије утврђено.

Урбанистичка сагласност издаје се за цијелу грађевинску парцелу која је планом намијењена за грађење односне грађевине.

Члан 45.

Захтјев за издавање урбанистичке сагласности Министарство је дужно ријешити у року од 30 дана од дана уредно поднесеног захтјева за издавање урбанистичке сагласности, те прибављене документације и аката из члана 39. овог Закона.

Надлежни органи од којих су затражена мишљења из члана 40. став 3. овог Закона дужни су их доставити у року од 15 дана од дана пријема захтјева Министарства.

61) Локацијска информација

Члан 46а.

Локацијска информација дефинише услове за пројектовање, грађење и извођење других захвата у простору који се утврђују на основу детаљних планских докумената.

Локацијска информација издаје се по скраћеном управном поступку.

Члан 46б.

Захтјев за издавање локацијске информације за објекте из члана 40. овог закона подноси се Министарству.

Уз захтјев за издавање локацијске информације прилаже се:

- 1) извод из катастарског плана,
- 2) идејни пројекат,
- 3) опис предвиђене технологије рада ако се ради о производном објекту и
- 4) еколошку дозволу ако се ради о грађевини, дјелатности или захвату који могу у знатној мјери утицати на животну средину, живот и здравље људи Федерације и шире,
- 5) образложење захтјева са подацима потребним за издавање локацијске информације.

Члан 46ц.

Локацијском информацијом, у зависности од врсте грађевине или захвата, утврђују се:

- 1) облик и величина парцеле,
- 2) регулациона и грађевинска линија,
- 3) коефицијент изграђености парцеле,
- 4) нивелационе коте,

- 5) технички показатељи грађевине,
- 6) просторно организирање грађевинске парцеле укључујући рјешење инертног и саобраћаја у мировању,
- 7) уређење парцеле,
- 8) начин и услови прикључења парцеле односно грађевине на саобраћајну површину и комуналну инфраструктуру,
- 9) примјена материјала и архитектонских смјерница,
- 10) услови за спрјечавање стварања баријера за особе са умањеним тјелесним способностима,
- 11) услови за заштиту од природних и људским дјеловањем изазваних непогода, катастрофа и ратних дјеловања,
- 12) услови управљања грађевинским отпадом и услови рециклаже грађевинског отпада уколико нису прописани посебним прописом,
- 13) износ трошкова уређења грађевинског земљишта, односно услови за уређење грађевинског земљишта ако се грађење врши на неуређеном грађевинском земљишту, као и друге обавезе корисника које су проистекле из кориштења односног земљишта,
- 14) друге податке и услове од значаја за грађење.

62) Локацијска информација за привремене грађевине

Члан 46д.

Локацијска информација се издаје и за привремене грађевине на локацијама које се налазе на грађевинском земљишту које није приведено коначној намјени утврђеној у планском документу, за грађевине из одредбе члана 35. став 5. овог Закона.

Члан 46е.

Локацијска информација важи годину дана од дана њене правоснажности у ком року се мора поднијети захтјев за издавање одобрења за грађење.

Изузетно, важење локацијске информације може се, из оправданих разлога, продужити за још једну годину.

Члан 57.

Министарство је дужно донијети рјешење најкасније у року од 30 дана од дана достављања уредног захтјева за издавање одобрења за грађење.

Захтјев за одобрење за грађење одбит ће се рјешењем ако:

- 1) у поступку издавања одобрења за грађење утврди се да главни (изведбени) пројект није усклађен са условима из урбанистичке сагласности односно локацијске информације,
- 2) главним пројектом нису испуњени услови прописани provedбеним прописом донесеним на основу овог Закона и/или посебних прописа,
- 3) увиђајем на терену утврди да се стварно стање на грађевинској парцели не подудара са главним пројектом.

У поступку издавања одобрења за грађење примјењује се Закон о управном поступку уколико одредбама овог Закона није другачије утврђено.

Против рјешења Министарства не може се изјавити жалба, али се може покренути управни спор код надлежног суда у року од 30 дана од пријема рјешења.

Члан 60.

Ако у току грађења дође до промјене инвеститора, Министарство ће у року од 20 дана од дана пријема писаног захтјева извршити измјену одобрења за грађење. Нови инвеститор дужан је уз захтјев за измјену одобрења за грађење приложити:

- 1) важеће одобрење за грађење,
- 2) доказ да је на одређеној некретнини стекао право власништва над грађевином у складу са одредбом члана 55. став 1. тачка 3. овог Закона.

Промјена инвеститора у случају из става 1. овог члана може се затражити до издавања одобрења за употребу.

Члан 64.

Инвеститор је дужан прибавити одобрење за грађење, ако намјерава реконструисати постојећу грађевину. У поступку издавања одобрења за реконструкцију постојеће грађевине примјењују се одредбе овог Закона које се односе на одобрење за грађење. Изузетно од одредби члана 55. став 1. овог Закона, уз захтјев за реконструкцију постојеће грађевине прилаже се:

- 1) пројекат изведеног стања;
- 2) извод из катастра - катастарска честица;
- 3) доказ права грађења из члана 55. став 1. тачка 3) овог Закона;
- 4) извод из детаљног планског документа на основу којег се може утврдити да грађевина није предвиђена за уклањање.
- 5) три примјерка главног пројекта за грађевину, односно дио грађевине на који се реконструкција односи;
- 6) писани извјештај о обављеној ревизији главног пројекта према члану 81. став 2. овог Закона;
- 7) писани извјештај и потврда о извршеној нострификацији у случајевима из члана 81. став 3. овог Закона;
- 8) сагласности, односно мишљења потребна, с обзиром на природу намјераване реконструкције,
- 9) детаљни план управљања грађевинским отпадом.

Пројекат изведеног стања мора садржавати:

1. снимак постојећег стања (све основе, пресјек, кровиште, фасаде итд.),
2. главни пројекат за грађевину, односно дио грађевине на који се реконструкција односи.

Пројекат изведеног стања ради се према члану 81. став 3. овог Закона.