

Број: 03-02-1388/2025
Сарајево, 18.08.2025. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -
госп. Драган Миоковић, председавајући
- Дом народа -
госп Томислав Мартиновић, председавајући

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чл. 191. и 192. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и са чл. 186. и 187. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), **ради разматрања и усвајања по хитном поступку, достављам Вам ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ВИСИНИ СТОПЕ ЗАТЕЗНЕ КАМАТЕ НА ЈАВНЕ ПРИХОДЕ**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 59. сједници, одржаној 30.07.2025. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,



Прилог:

- Приједлог закона на српском језику (ЦД),
- Одредбе Закона које се мијењају или допуњују,
- Изјава о усклађености,
- Образац број 1а,
- Образац број 2 и
- Закон о висини стопе затезне камате на јавне приходе („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 48/01, 52/01, 42/06, 28/13, 66/14, 86/15, 34/18, 99/19, 48/21 и 81/23)

Цо: Федерално министарство финансија -
Федерално министарство финансија
госп Тони Краљевић, министар

Co. pred-et

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

ПРИЈЕДЛОГ

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ВИСИНИ СТОПЕ ЗАТЕЗНЕ
КАМАТЕ НА ЈАВНЕ ПРИХОДЕ

Сарајево, јули 2025. године

ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Одредбама члана 191. став (2) Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24), прописује се да се по хитном поступку може донијети само закон којим се уређују односи и питања за чије уређивање постоји неодложна потреба и ако би доношење закона у редовном поступку могло изазвати штетне посљедице за Федерацију.

Такође, у члану 186. став (2) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24) прописује се да се по хитном поступку може донијети само закон којим се уређују односи и питања за чије уређивање постоји неодложна потреба и ако би доношење закона у редовном поступку могло изазвати штетне посљедице за Федерацију.

Предложене одредбе закона имају за циљ брзо и ефикасно реаговање на промијењене економске околности и омогућавање правовременог прилагођавања законодавног оквира новонасталим изазовима.

Доношење закона по редовној процедури би могло довести до пролонгирања примјене важних мјера које имају директан утицај на јавне приходе, ликвидност привредних субјеката и укупну макроекономску стабилност Федерације БиХ. Стога је оправдано провођење законодавног поступка по хитној процедури, како би се избјегле штетне посљедице, омогућила ефикасна имплементација прописа, те потакао раст и развој кроз призму ликвидности привредних субјеката.

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ВИСИНИ СТОПЕ ЗАТЕЗНЕ
КАМАТЕ НА ЈАВНЕ ПРИХОДЕ**

Члан 1.

У Закону о висини стопе затезне камате на јавне приходе („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 48/01, 52/01, 42/06, 28/13, 66/14, 86/15, 34/18, 99/19, 48/21 и 81/23), у члану 2. став (2) мијења се и гласи:

„(2) *Камата из става (1) овог члана, која је настала по основу доспјелих, пријављених, а ненаплаћених јавних прихода са стањем на дан 31.12.2023. године, отписује се у висини прописаној овим законом, под условом да порески обвезник своје обавезе по основу главног дуга измири најкасније на дан истека рока од 18 мјесеци од дана ступања на снагу овог закона.*“

У ставу (3) ријечи: „и у инспекцијском налазу Пореске управе Федерације Босне и Херцеговине“ бришу се.

Став (4) мијења се и гласи:

„(4) *Рјешење којим је утврђен главни дуг чије су затезне камате предмет отписа, мора бити коначно, извршно и правомоћно.*“

Члан 2.

У члану 2б. став (1) мијења се и гласи:

„(1) *Подносиоцу захтјева који је испунио увјете за отпис камата прописаних чланом 2а. овог закона, те у цијелости измири обавезе главног дуга најкасније до дана истека рока од 18 мјесеци од дана ступања на снагу овог закона, обрачуната а неплаћена камата отписат ће се у целокупном износу.*“

Ст. (2) и (3) бришу се.

Члан 3.

У члану 2ц. став (2) брише се.

Став (3) постаје став (2).

Члан 4.

Члан 4. брише се.

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е
ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ВИСИНИ СТОПЕ
ЗАТЕЗНЕ КАМАТЕ НА ЈАВНЕ ПРИХОДЕ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану III. 1. тачка ц), који је измијењен амандманима VIII, LXXXIX и CVI и члану IV. А. 20. (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, према којима је у искључивој надлежности Федерације доношење прописа о финансијама и финансијским институцијама Федерације и фискална политика Федерације, а Парламент Федерације, уз остала овлашћења предвиђена Уставом, одговоран је за доношење закона о обављању дужности федералне власти.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о висини стопе затезне камате на јавне приходе („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 48/01, 52/01, 42/06, 28/13, 66/14, 86/15, 34/18, 99/19, 48/21 и 81/23) прописана је могућност отписа затезних камата насталих по основу доспјелих, а ненаплаћених јавних прихода са стањем на дан 31.12.2019. године. Отпис камата се односио на камату на ненаплаћене јавне приходе (главни дуг) настао закључно са наведеним датумом, с тим да се главни дуг измири најкасније на дан истека рока од 12 мјесеци од дана ступања на снагу овог закона када се камата отписује у износу од 50%.

Према подацима са којима располаже Пореска управа Федерације Босне и Херцеговине, ефекат примјене споменутог Закона је наплата главног дуга и трошкова принудне наплате од 54.553.721,29 КМ, а отписано је 23.047.131,35 КМ затезних камата на јавне приходе.

Даље, према истим евиденцијама порески дужници су од дана ступања на снагу посљедње измјене Закона о висини стопе затезне камате на јавне приходе до 31.12.2024. поднијели укупно 2.870 Захтјева за отпис затезне камате (образац ЗАОК), а Пореска управа Федерације БиХ издала је 2.728 рјешења о отпису камата.

Разлика између броја запримљених захтјева за отпис камата и броја донесених рјешења представља број нерјешених захтјева за отпис камате, што је резултат кратког временског периода за доношење рјешења по свим захтјевима до крајњег рока за уплату, односно до 21.10.2024. године.

Обзиром на ефекте споменутог Закона, и обраћање пореских обвезника Пореској управи Федерације БиХ с упитом у вези нове измјене Закона, предлаже се продужење рока отписа затезних камата на јавне приходе.

III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ПРАВНИХ РЈЕШЕЊА

У члану 1. овог закона мијењају се став (2) члана 2. важећег закона у којем се продужује период за измирење главног дуга до 31.07.2026. године, а у циљу стварања претпоставки за отпис затезних камата на главни дуг настао до 31.12.2023. године. У ставу (3) истог члана важећег закона брише се одредба која се односи на инспекцијски налаз Пореске управе Федерације Босне и Херцеговине, чиме се сужава обим основа

за отпис камата које су настале по основу доспјелих, а ненаплаћених јавних прихода, у циљу прецизнијег дефинисања обухвата. У ставу (4) уводи се измјена која прецизира да рјешење којим је утврђен главни дуг, на који се односи отпис камата, мора бити коначно, извршно и правомоћно, чиме се осигурава правна сигурност и јасноћа у поступцима.

У члану 2. овог закона мијењају се ст. (1) и (2) члана 26. важећег закона у којем се прецизирају услови за отпис камата у висини од 50% износа, на начин да се усклађују рокови са чланом 1. овог закона, а ст. (2) и (3) бришу се.

У члану 3. овог закона брише се став (2) члана 2ц. важећег закона и задржава се став (3) који постаје нови став (2) члана 2ц. на начин да се поједностави административни поступак и ускладе процедуре са нормама које су брисане у претходним члановима.

У члану 4. овог закона брише се члан 4. важећег закона који се односи на поступке за утврђивање висине затезне камате на неблаговремено плаћене јавне приходе, јер су одредбе о затезној камати већ прецизиране у члану 2. овог закона, чиме се избјегава понављање и поједностављује поступак.

У члану 5. овог закона одређује се ступање на снагу овог закона.

IV. УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ, ЕВРОПСКИМ ПРИНЦИПИМА И СТАНДАРДИМА

Након увида у примарне и секундарне изворе права Европске уније и анализе одредби Нацрта закона о измјенама закона о висини стопе затезне камате на јавне приходе установљено је да тренутно не постоје важеће директиве које уређују достављени нацрт. Стога, имајући у виду обавезу прописану одредбом члана 3. став (2) Уредбе о Уреду Владе Федерације Босне и Херцеговине за законодавство и усклађеност са прописима Европске уније („Службене новине Федерације БиХ“, број: 26/20), на прописаном обрасцу смо сачинили Изјаву о усклађености, а Упоредни приказ нисмо из наведених разлога.

V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТАВА

За провођење овог закона није потребно осигурати додатна средства у Буџету Федерације Босне и Херцеговине.

Закон о висини стопе затезне камате на јавне приходе
(„Службене новине Федерације БиХ“, бр. 48/01, 52/01, 42/06, 28/13, 66/14, 86/15,
34/18, 99/19, 48/21 и 81/23)

ОДРЕДБЕ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МИЈЕЊАЈУ ИЛИ ДОПУЊУЈУ

Члан 2.

- (1) На износ јавних прихода који није плаћен у законом прописаном року, плаћа се затезна камата по стопи од 0,04% за сваки дан закашњења.
- (2) Камата из става 1. овог члана, која је настала по основу доспјелих, пријављених, а ненаплаћених јавних прихода са стањем на дан 31.12.2019. године, отписује се у висини прописаној овим законом, под условом да порески обвезник своје обавезе по основу главног дуга измири најкасније на дан истека рока од 12 мјесеци од дана ступања на снагу овог закона.
- (3) Изузетно од става 2. овог члана, камата која је настала по основу доспјелих, а ненаплаћених јавних прихода и који су утврђени посебним законима о финансијској консолидацији и у инспекцијском налазу Пореске управе Федерације Босне и Херцеговине, отписује се.
- (4) Пореским обвезницима који су платили обавезе по главном дугу насталом до 31.12.2011. године, а које је Пореска управа Федерације Босне и Херцеговине, примјеном члана 39. Закона о Пореској управи Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 33/02, 28/04, 57/09 и 40/10), евидентирала као уплате - плаћање затезних камата на име главног дуга насталог до 31.12.2011. године, те по том основу у евиденцијама Пореске управе Федерације Босне и Херцеговине имају евидентиране, а неизмирене обавезе по основу главног пореског дуга насталог до 31.12.2011. године, извршене уплате ће се признати као измирење обавеза главног дуга и то највише до висине главног дуга, који је био основ за обрачун затезне камате.
- (5) Отпис камате из ст. 2. и 3. овог члана односи се искључиво на износ неплаћене камате као и плаћених камата под увјетима из става 4. овог члана.
- (6) Порески дуг чине главни дуг и камата.

Члан 2б.

- (1) Подносиоцу захтјева који је испунио увјете за отпис камата прописаних чланом 2а. овог Закона, те у цијелости измири обавезе главног дуга најкасније до дана истека рока од 12 мјесеци од дана ступања на снагу овог закона, обрачуната а неплаћена камата отписат ће се у цијелокупном износу.
- (2) Порески обвезници који су у потпуности измирили свој главни дуг у периоду до 31.12.2022. године, и имају правоснажно рјешење о отпису обрачунате а неплаћене камате у висини од 50%, преостала обрачуната а неплаћена камата ће се отписати у цијелокупном износу.
- (3) Под обрачуном а неплаћеном каматом из ст. (1) и (2) овог члана, подразумијева се неплаћена камата на неправовремено плаћене јавне приходе до дана њихове уплате.

Члан 2ц.

- (1) Право на отпис камате за неправовремено плаћене јавне приходе утврђује се рјешењем Пореске управе Федерације Босне и Херцеговине.

- (2) Пореска управа ће по службеној дужности издати рјешење о отпису камата за пореске обвезнике из члана 2б. став 2. овог Закона.
- (3) Пореска управа Федерације Босне и Херцеговине води евиденцију пореских обвезника који су поднијели захтјев за отпис камате и којима је издато рјешење о отпису камате.

Члан 4.

- (1) Поступци за утврђивање висине затезне камате по неблаговремено плаћеним јавним приходима, из члана 1. става 2. овог закона, по којима до дана ступања на снагу овог закона донесена или извршена коначна и правомоћна рјешења, завршит ће се по одредбама овог закона.
- (2) Износ затезне камате по неблаговремено плаћеним јавним приходима, из става 1. овог члана, утврдит ће се по стопи одређеној у члану 2. овог закона.