

Broj: 03-02-1388/2025
Sarajevo, 18.08.2025. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedatelj
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi s čl. 191. i 192. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), **radi razmatranja i usvajanja po žurnom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VISINI STOPE ZATEZNE KAMATE NA JAVNE PRIHODE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 59. sjednici, održanoj 30.07.2025. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Privitak:

- Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku (CD),
- Odredbe Zakona koje se mijenjaju ili dopunjuju,
- Izjava o usklađenosti,
- Obrazac broj 1a,
- Obrazac broj 2 i
- Zakon o visini stope zatezne kamate na javne prihode („Službene novine Federacije BiH“, br. 48/01, 52/01, 42/06, 28/13, 66/14, 86/15, 34/18, 99/19, 48/21 i 81/23)

**Co: Federalno ministarstvo financija
Federalno ministarstvo finansija
gosp. Toni Kraljević, ministar**

Co: pred-ct

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

PRIJEDLOG

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VISINI STOPE ZATEZNE
KAMATE NA JAVNE PRIHODE

Sarajevo, srpanj 2025. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO ŽURNOM POSTUPKU

Odredbama članka 191. stavak (2) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24), propisuje se da se po žurnom postupku može donijeti samo zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovitom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju.

Također, u članku 186. stavak (2) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24) propisuje se da se po žurnom postupku može donijeti samo zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovitom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju.

Predložene odredbe zakona imaju za cilj brzo i efikasno reagovanje na promijenjene ekonomske okolnosti i omogućavanje pravovremenog prilagođavanja zakonodavnog okvira novonastalim izazovima.

Donošenje zakona po redovitoj proceduri bi moglo dovesti do prolongiranja primjene važnih mjera koje imaju direktan utjecaj na javne prihode, likvidnost privrednih subjekata i ukupnu makroekonomsku stabilnost Federacije BiH. Stoga je opravdano provođenje zakonodavnog postupka po žurnoj proceduri, kako bi se izbjegle štetne posljedice, omogućila efikasna implementacija propisa, te potakao rast i razvoj kroz prizmu likvidnosti privrednih subjekata.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VISINI STOPE ZATEZNE
KAMATE NA JAVNE PRIHODE**

Članak 1.

U Zakonu o visini stope zatezne kamate na javne prihode („Službene novine Federacije BiH“, br. 48/01, 52/01, 42/06, 28/13, 66/14, 86/15, 34/18, 99/19, 48/21 i 81/23), u članku 2. stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) *Kamata iz stavka (1) ovog članka, koja je nastala na temelju dospjelih, prijavljenih, a nenaplaćenih javnih prihoda sa stanjem na dan 31.12.2023. godine, otpisuje se u visini propisanoj ovim zakonom, pod uslovom da porezni obveznik svoje obaveze po osnovi glavnog duga izmiri najkasnije na dan isteka roka od 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.*“

U stavku (3) riječi: „i u inspekcijskom nalazu Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine“ brišu se.

Stavak (4) mijenja se i glasi:

„(4) *Rješenje kojim je utvrđen glavni dug čije su zatezne kamate predmet otpisa, mora biti konačno, izvršno i pravomoćno.*“

Članak 2.

U članku 2b. stavak (1) mijenja se i glasi:

„(1) *Podnositelju zahtjeva koji je ispunio uvjete za otpis kamata propisanih člankom 2a. ovog zakona, te u cijelosti izmiri obaveze glavnog duga najkasnije do dana isteka roka od 18 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, obračunata a neplaćena kamata otpisat će se u cjelokupnom iznosu.*“

St. (2) i (3) brišu se.

Članak 3.

U članku 2c. stavak (2) briše se.
Stavak (3) postaje stavak (2).

Članak 4.

Članak 4. briše se.

Članak 5.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VISINI STOPE
ZATEZNE KAMATE NA JAVNE PRIHODE

I. USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovog zakona sadržan je u članku III. 1. točka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članku IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o financijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o visini stope zatezne kamate na javne prihode („Službene novine Federacije BiH“, br. 48/01, 52/01, 42/06, 28/13, 66/14, 86/15, 34/18, 99/19, 48/21 i 81/23) propisana je mogućnost otpisa zateznih kamata nastalih po osnovi dospjelih, a nenaplaćenih javnih prihoda sa stanjem na dan 31.12.2019. godine. Otpis kamata se odnosio na kamatu na nenaplaćene javne prihode (glavni dug) nastao zaključno sa navedenim datumom, s tim da se glavni dug izmiri najkasnije na dan isteka roka od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona kada se kamata otpisuje u iznosu od 50%.

Prema podacima sa kojima raspolaže Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine, efekat primjene spomenutog Zakona je naplata glavnog duga i troškova prisilne naplate od 54.553.721,29 KM, a otpisano je 23.047.131,35 KM zateznih kamata na javne prihode.

Dalje, prema istim evidencijama porezni dužnici su od dana stupanja na snagu posljednje izmjene Zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode do 31.12.2024. podnijeli ukupno 2.870 Zahtjeva za otpis zatezne kamate (obrazac ZAOK), a Porezna uprava Federacije BiH izdala je 2.728 rješenja o otpisu kamata.

Razlika između broja zaprimljenih zahtjeva za otpis kamata i broja donesenih rješenja predstavlja broj nerješених zahtjeva za otpis kamate, što je rezultat kratkog vremenskog perioda za donošenje rješenja po svim zahtjevima do krajnjeg roka za uplatu, odnosno do 21.10.2024. godine.

Obzirom na efekte spomenutog Zakona, i obraćanje poreznih obveznika Poreznoj upravi Federacije BiH s upitom u vezi nove izmjene Zakona, predlaže se produženje roka otpisa zateznih kamata na javne prihode.

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

U članku 1. ovog zakona mijenjaju se stavak (2) članka 2. važećeg zakona u kojem se produžuje period za izmirenje glavnog duga do 31.07.2026. godine, a u cilju stvaranja pretpostavki za otpis zateznih kamata na glavni dug nastao do 31.12.2023. godine. U stavku (3) istog članka važećeg zakona briše se odredba koja se odnosi na inspekcijski nalaz Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine, čime se sužava obim osnova za otpis kamata koje su nastale po osnovu dospjelih, a nenaplaćenih javnih prihoda, u cilju preciznijeg definisanja obuhvata. U stavku (4) uvodi se izmjena koja precizira da rješenje

kojim je utvrđen glavni dug, na koji se odnosi otpis kamata, mora biti konačno, izvršno i pravomoćno, čime se osigurava pravna sigurnost i jasnoća u postupcima.

U članku 2. ovog zakona mijenjaju se st. (1) i (2) članka 2b. važećeg zakona u kojem se preciziraju uslovi za otpis kamata u visini od 50% iznosa, na način da se usklađuju rokovi sa člankom 1. ovog zakona, a st. (2) i (3) brišu se.

U članku 3. ovog zakona briše se stavak (2) članka 2c. važećeg zakona i zadržava se stavak (3) koji postaje novi stavak (2) članka 2c. na način da se pojednostavi administrativni postupak i usklade procedure sa normama koje su brisane u prethodnim člancima.

U članku 4. ovog zakona briše se članak 4. važećeg zakona koji se odnosi na postupke za utvrđivanje visine zatezne kamate na neblagovremeno plaćene javne prihode, jer su odredbe o zateznoj kamati već precizirane u članku 2. ovog zakona, čime se izbjegava ponavljanje i pojednostavljuje postupak.

U članku 5. ovog zakona određuje se stupanje na snagu ovog zakona.

IV. USKLAĐENOST SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE, EUROPSKIM NAČELIMA I STANDARDIMA

Nakon uvida u primarne i sekundarne izvore prava Europske unije i analize odredbi Nacrta zakona o izmjenama zakona o visini stope zatezne kamate na javne prihode ustanovljeno je da trenutno ne postoje važeće direktive koje uređuju dostavljeni nacrt. Stoga, imajući u vidu obavezu propisanu odredbom članka 3. stavak (2) Uredbe o Uredu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije („Službene novine Federacije BiH“, broj: 26/20), na propisanom obrascu smo sačinili Izjavu o usklađenosti, a Uporedni prikaz nismo iz navedenih razloga.

V. FINANCIJSKA SREDSTAVA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine.

Zakon o visini stope zatezne kamate na javne prihode
(„Službene novine Federacije BiH“, br. 48/01, 52/01, 42/06, 28/13, 66/14, 86/15, 34/18,
99/19, 48/21 i 81/23)

ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU ILI DOPUNJUJU

Članak 2.

- (1) Na iznos javnih prihoda koji nije plaćen u zakonom propisanom roku, plaća se zatezna kamata po stopi od 0,04% za svaki dan zakašnjenja.
- (2) *Kamata iz stavka 1. ovog članka, koja je nastala po osnovu dospjelih, prijavljenih, a nenaplaćenih javnih prihoda sa stanjem na dan 31.12.2019. godine, otpisuje se u visini propisanoj ovim zakonom, pod uslovom da porezni obveznik svoje obaveze po osnovu glavnog duga izmiri najkasnije na dan isteka roka od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.*
- (3) Izuzetno od stavka 2. ovog članka, kamata koja je nastala po osnovu dospjelih, a nenaplaćenih javnih prihoda i koji su utvrđeni posebnim zakonima o finansijskoj konsolidaciji i u inspekcijskom nalazu Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine, otpisuje se.
- (4) Poreznim obveznicima koji su platili obaveze po glavnom dugu nastalom do 31.12.2011. godine, a koje je Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine, primjenom članka 39. Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 33/02, 28/04, 57/09 i 40/10), evidentirala kao uplate - plaćanje zateznih kamata na ime glavnog duga nastalog do 31.12.2011. godine, te po tom osnovu u evidencijama Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine imaju evidentirane, a neizmirene obaveze po osnovu glavnog poreznog duga nastalog do 31.12.2011. godine, izvršene uplate će se priznati kao izmirenje obaveza glavnog duga i to najviše do visine glavnog duga, koji je bio osnov za obračun zatezne kamate.
- (5) Otpis kamate iz st. 2. i 3. ovog članka odnosi se isključivo na iznos neplaćene kamate kao i plaćenih kamata pod uvjetima iz stavka 4. ovog članka.
- (6) Porezni dug čine glavni dug i kamata.

Članak 2b.

- (1) Podnositelju zahtjeva koji je ispunio uvjete za otpis kamata propisanih člankom 2a. ovog Zakona, te u cijelosti izmiri obaveze glavnog duga najkasnije *do dana isteka roka od 12 mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona*, obračunata a neplaćena kamata otpisat će se u cjelokupnom iznosu.
- (2) Porezni obveznici koji su u potpunosti izmirili svoj glavni dug u periodu *do 31.12.2022. godine*, i imaju pravosnažno rješenje o otpisu obračunate a neplaćene kamate u visini od 50%, preostala obračunata a neplaćena kamata će se otpisati u cjelokupnom iznosu.
- (3) Pod obračunatom a neplaćenom kamatom iz st. (1) i (2) ovog članka, podrazumijeva se neplaćena kamata na nepravovremeno plaćene javne prihode do dana njihove uplate.

Članak 2c.

- (1) Pravo na otpis kamate za nepravovremeno plaćene javne prihode utvrđuje se rješenjem Porezne uprave Federacije Bosne i Hercegovine.
- (2) Porezna uprava će po službenoj dužnosti izdati rješenje o otpisu kamata za porezne obveznike iz članka 2b. stavak 2. ovog Zakona.
- (3) Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine vodi evidenciju poreznih obveznika koji su podnijeli zahtjev za otpis kamate i kojima je izdato rješenje o otpisu kamate.

Članak 4.

- (1) Postupci za utvrđivanje visine zatezne kamate po neblagovremeno plaćenim javnim prihodima, iz članka 1. stavka 2. ovog zakona, po kojima do dana stupanja na snagu ovog zakona donesena ili izvršena konačna i pravomoćna rješenja, završit će se po odredbama ovog zakona.
- (2) Iznos zatezne kamate po neblagovremeno plaćenim javnim prihodima, iz stava 1. ovog članka, utvrdit će se po stopi određenoj u članku 2. ovog zakona.