BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Број: 03-02-821/2026
Сарајево, 21.10.2026. године

ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

- Представнички дом -

- Дом народа -

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чланом 172. став (1) Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ", бр. 69/07, 2/08, 26/20 і 13/24) и чланом 164. став (1) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ", бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), ради разматрања и усвајања по скраћеном поступку, достављам Вам **ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ГРАДУ ВЕЛИКА КЛАДУША,** који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 72. сједници, одржаној 20.10.2026. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (CD).

С поштовањем,

П Р Е М И Ј Е Р

Нермин Никшић

Прилог:
- Приједлог закона на српском језику (CD)
- Образац ИФП-НЕ
- Образац број 2
- Изјава о усклађености

Цо: Федерално министарство правде
госп Ведран Шкобић, министар

Adresa: Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo
Tel.: +387 33 66 44 49, Fax.: +387 33 21 24 11, +387 33 66 72 69
www.fbihvlada.gov.ba
e-mail: sekretar@fbihvlada.gov.ba

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

ПРИЈЕДЛОГ

З А К О Н
О ГРАДУ ВЕЛИКА КЛАДУША

Сарајево, октобар 2026. године

ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО СКРАЋЕНОМ ПОСТУПКУ

Како се ради о Закону који није сложен и обиман предлажемо да се исти у складу са чланом 172. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) и чланом 164. Пословника Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), разматра по скраћеном поступку.

ЗАКОН
О ГРАДУ ВЕЛИКА КЛАДУША

Члан 1.
Предмет Закона

У складу са условима из члана 5. став (2) Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 49/06 и 51/09) овим законом се успоставља Град Велика Кладуша, одређује његова територија, прописује својство, органи, начин избора градског вијећа и градоначелника, уређује доношење привремене статутарне одлуке, доношење статута, расписивање избора и друга питања од значаја за примјену овог закона.

Члан 2.
Територија

Територију Града Велика Кладуша чине сва насељена мјеста, која су се према евиденцији Федералног завода за статистику налазила у оквиру Општине Велика Кладуша на дан ступања на снагу овог закона.

Члан 3.
Својство

Град Велика Кладуша је јединица локалне самоуправе и има својство правног лица.

Члан 4.
Самоуправни органи

(1) Самоуправни органи Града Велика Кладуша су Градско вијеће и градоначелник.
(2) Самоуправни органи Града Велика Кладуша послове из своје надлежности врше у складу с уставом, законом и Статутом Града.
(3) Мандат вијећника Градског вијећа и градоначелника је четири године.

Члан 5.
Градско вијеће

(1) Орган одлучивања Града Велика Кладуша је Градско вијеће.
(2) Број чланова Градског вијећа одређује се Статутом Града у складу са законом.
(3) Градско вијеће Града Велика Кладуша бира се демократским путем на непосредним и тајним изборима на подручју цијелог града.

Члан 6.
Градоначелник

(1) Извршни орган Града Велика Кладуша је градоначелник.

(2) Градоначелник Града Велика Кладуша бира се у складу са Законом о избору, престанку мандата, опозиву и замјени начелника општина у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", број: 19/08).

Члан 7.
Статут

(1) Град Велика Кладуша има Статут.
(2) Статутом Града Велика Кладуша прописује се и уређује самоуправни дјелокруг Града, његова обиљежја, сједиште, јавна признања, организација, овлашћења и начин рада његових органа, међусобни односи Градског вијећа и градоначелника, облици непосредног одлучивања грађана, сарадња са другим јединицама локалне самоуправе и друга питања од значаја за Град.
(3) Статут Града Велика Кладуша мора бити у складу с Уставом Федерације Босне и Херцеговине, Уставом Унско-санског кантона и федералним и кантоналним законодавством.
(4) Статут Града Велика Кладуша припрема и усваја Градско вијеће двотрећинском већином вијећника Градског вијећа.

Члан 8.
Правно сљедништво

(1) Град Велика Кладуша је правни сљедник Општине Велика Кладуша и има законом одређене надлежности града и преузима надлежности, права, обавезе и имовину општине чији је правни сљедник.
(2) Вијећници Општинског вијећа Велика Кладуша и начелник Општине Велика Кладуша, изабрани на Општинским изборима одржаним 6. октобра 2024. године, ступањем на снагу овог закона, настављају с радом као вијећници Градског вијећа и градоначелник Града Велика Кладуша.
(3) Општински органи управе и управне организације, стручне и друге службе и други општински органи, ступањем на снагу овог закона настављају с радом као органи и службе Града Велика Кладуша.
(4) Јавна предузећа и јавне установе, чији је оснивач Општина, настављају с радом као јавна предузећа и установе Града Велика Кладуша.

Члан 9.
Привремена статутарна одлука

Вијећници изабрани на Општинским изборима за Општину Велика Кладуша одржаним 2024. године дониједе Привремену статутарну одлуку Града Велика Кладуша у року од два мјесеца од дана ступања на снагу овог закона, која ће важити до доношења Статута Града.

Члан 10.
Ступање на снагу

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ".

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е
ЗАКОНАО ГРАДУ ВЕЛИКА КЛАДУША

I - УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона је садржан у одредби члана IV А. 5. 20. (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине гдје је прописано да Парламент Федерације Босне и Херцеговине доноси законе о обављању дужности у федералној власти и у одредби члана 5. став (2) Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 49/06 и 51/09) гдје је прописано да се град, осим уставом, успоставља федералним законом, на основу споразума о удруживању двије или више општина односно одлуке Општинског вијећа општине која испуњава прописане критеријуме из става (1) овог члана, а која има најмање 30.000 становника, односно у чијем градском центру као заокруженом урбаном подручју живи најмање 10.000 становника. Такође, ставом (3) истог члана је прописано да град у смислу овог закона представља сједиште кантона и у случају неиспуњавања услова из става (2) овог закона.

Будући да је Општинско вијеће Општине Велика Кладуша усвојило Одлуку о проглашењу Града Велика Кладуша број: 01-05-17/07 од 26.02.2007. године, испуњени сви услови за израду овог закона.

Напомињемо да је чланом VI А.1. (1) Устава Федерације Босне и Херцеговине који је додан Амандманом XVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број: 13/97) утврђено:

„VII ГРАДСКЕ ВЛАСТИ

Члан 1.

За подручје двију или више општина које су урбано и територијално повезане свакодневним потребама грађана формира се град као јединица локалне управе и самоуправе у складу са федералним законом.“

Из наведеног члана Устава Федерације Босне и Херцеговине видљиво је да је Устав изразом „формира се“ прописао обавезу формирања града за подручја двије или више општина које су урбано и територијално повезане свакодневним потребама грађана и представља императивну норму, с тим да је уставотворац даље прописао да се град формира у складу са федералним законом.

Законом о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 49/06 и 51/09), прописано је у члану 5. сљедеће:

„Члан 5.

Град је јединица локалне самоуправе која представља урбану, инфраструктурну цјелину повезану свакодневним потребама становништва.

Град се, осим уставом, успоставља федералним законом на основу споразума о удруживању двију или више општина, односно одлуке Општинског вијећа општине која испуњава прописане критеријуме из става 1. овог члана, а која има најмање 30.000 становника, односно у чијем градском центру као заокруженом урбаном подручју живи најмање 10.000 становника.

Град у смислу овог закона представља сједиште кантона и у случају неиспуњавања услова из става 2. овог члана.

Изузетно од услова из ст. 1. и 2. овог члана, градом се може прогласити општина од посебног историјског и културног значаја.“

Из наведених одредаба Устава и Закона слиједи закључак да Устав прописује императивну норму за формирање града у одређеним ситуацијама, али не забрањује формирање града у било којој ситуацији, него је то остављено законодавцу да уреди федералним законом.

Законодавац је, полазећи од тог уставног овлашћења Законом о принципима локалне самоуправе предвидио могућност формирања града и на подручју једне општине, на основу одлуке општинског вијећа уз испуњавање одређених услова (да је општина урбана инфраструктурна цјелина повезана свакодневним потребама грађана) и да има најмање 30.000 становника од чега у градском центру живи 10.000 становника.

Осим тога утврђено је да се градом може прогласити општина од посебног историјског и културног значаја, што свакако Општина Велика Кладуша јесте, те се у смислу Закона о принципима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине сматра градом.

II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Општина Велика Кладуша има богато културно-историјско и природно насљеђе. Бројни културно-историјски споменици на подручју општине говоре да је човјек овај простор запосјео врло рано и на њему организовао живот. Сам градић Велика Кладуша се први пут спомиње 30. октобра 1280. године по имену "Цладоса". Кроз различите историјске етапе Велика Кладуша се спомиње као мјесто бројних догађања. Развила се отварањем школа, увођењем земљишних књига, градњом инфраструктурних објеката.

Од мноштва споменика на подручју општине Велика Кладуша, њих девет је од стране Комисије за очување националних споменика проглашено националним споменицима и то:

- Грађевинска цјелина – Градска џамија са харемом у Великој Кладуши, проглашена националним спомеником на сједници одржаној од 6. до 12. маја 2003. године,
- Историјско подручје – Стари град Тодорово (Новиград) и џамија у Тодорову, проглашено националним спомеником на сједници одржаној од 8. до 11. септембра 2009. године,

- Градитељска цјелина - Тврђава Врнограч у Врнограчу, проглашена националним спомеником на сједници одржаној од 1. до 4. децембра 2009. године,
- Историјски споменик – Црква светог великомученика Георгија у Великој Кладуши проглашен националним спомеником Босне и Херцеговине, на сједници одржаној од 19. до 12. фебруара 2010. године,
- Градитељска цјелина - Утврђени град (бранич-кула, капи-кула са џамијом, стражарница, кућа, Пашића кула и бедеми утврђеног града) Подзвизд, проглашена националним спомеником Босне и Херцеговине, на сједници одржаној 26. октобра 2010. године,
- Градитељска цјелина - Џамија Заград са харемом (објекат џамије и џамијски харем са нишанима) у Великој Кладуши, проглашена националним спомеником Босне и Херцеговине, на сједници одржаној дана 6. до 9. септембра 2011. године,
- Харем џамије Бараке са нишанима у Грахову, општина Велика Кладуша, проглашен националним спомеником Босне и Херцеговине на сједници одржаној од 4. до 6. јуна 2012. године,
- Историјско подручје – Харем у Шабићима, општина Велика Кладуша, проглашено националним спомеником, на сједници одржаној од 4. до 6. јуна 2012. године,
- Историјско подручје – Харем џамије Трнови, Поље, општина Велика Кладуша, проглашено националним спомеником на сједници одржаној од 2. до 4. септембра 2013. године.

III - ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРАВНИХ РЈЕШЕЊА

Одредбом члана 1. прописан је предмет Закона.

Одредбом члана 2. је прописано да се Град Велика Кладуша састоји од насељених мјеста која су се према евиденцији Федералног завода за статистику налазила у оквиру Општине Велика Кладуша на дан ступања на снагу овог закона.

Одредбама чл. 3., 4. и 5. је прописано да је Град Велика Кладуша јединица локалне самоуправе и има својство правног лица, да су самоуправни органи Града Велика Кладуша Градско вијеће и градоначелник и прописан је њихов избор и друга питања.

Одредбом члана 6. је прописано да Град има Статут те остала питања која се рјешавају статутом.

Одредбом члана 7. је прописано да је Град Велика Кладуша правни сљедник Општине Велика Кладуша.

Одредбама члана 8. се регулише правно сљедништво Града Велика Кладуша у односу на Општину Велика Кладуша. Ова одредба је неопходна како би се обезбиједио континуитет извршавања надлежности вијећа, начелника и органа управе.

Одредбом члана 9. је прописано да ће општински вијећници Општине Велика Кладуша изабрани на Општинским изборима за Општину Велика Кладуша одржаним 2024. године донијети Привремену статутарну одлуку Града Велика Кладуша у року од два мјесеца од дана ступања на снагу овог закона, која ће важити до доношења Статута Града.

IV – УСКЛАЂИВАЊЕ С ПРОПИСИМА ЕУ

Не постоје извори права ЕУ с којим је потребно вршити усклађеност.

V - СРЕДСТВА ЗА ПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За провођење овог закона није потребно обезбиједити средства из Буџета Федерације БиХ.