BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Broj: 03-02-821/2026
Sarajevo, 21.10.2026. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Zastupnički dom -

- Dom naroda -

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi sa člankom 172. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i člankom 164. stavak (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O GRADU VELIKA KLADUŠA,** koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 72. sjednici, održanoj 20.10.2026. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,

BOSNA I HERCEGOVINA - FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE * VLADA * 1 Sarajevo

PREMIJER
Nermin Nikšić

Privitak:
- Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku (CD)
- Obrazac IFP-NE
- Obrazac broj 2
- Izjava o usklađenosti

Co: Federalno ministarstvo pravde
gosp. Vedran Škobić, ministar

Adresa: Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo
Tel.: +387 33 66 44 49, Fax.: +387 33 21 24 11, +387 33 66 72 69
www.fbihvlada.gov.ba
e-mail: sekretar@fbihvlada.gov.ba

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

PRIJEDLOG

Z A K O N
O GRADU VELIKA KLADUŠA

Sarajevo, listopad 2026. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Kako se radi o Zakonu koji nije složen i obiman predlažemo da se isti sukladno članku 172. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i članku 164. Poslovnika Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), razmatra po skraćenom postupku.

ZAKON
O GRADU VELIKA KLADUŠA

Članak 1.
Predmet Zakona

Sukladno uvjetima iz članka 5. stavak (2) Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) ovim zakonom se uspostavlja Grad Velika Kladuša, određuje njegov teritorij, propisuje svojstvo, tijela, način izbora gradskog vijeća i gradonačelnika, uređuje donošenje privremene statutarne odluke, donošenje statuta, raspisivanje izbora i druga pitanja od značaja za primjenu ovoga zakona.

Članak 2.
Teritorij

Teritorij Grada Velika Kladuša čine sva naseljena mjesta, koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Velika Kladuša na dan stupanja na snagu ovoga zakona.

Članak 3.
Svojstvo

Grad Velika Kladuša je jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe.

Članak 4.
Samoupravna tijela

(1) Samoupravna tijela Grada Velika Kladuša su Gradsko vijeće i gradonačelnik.
(2) Samoupravna tijela Grada Velika Kladuša poslove iz svoje nadležnosti vrše sukladno ustavu, zakonu i Statutu Grada.
(3) Mandat vijećnika Gradskog vijeća i gradonačelnika je četiri godine.

Članak 5.
Gradsko vijeće

(1) Tijelo odlučivanja Grada Velika Kladuša je Gradsko vijeće.
(2) Broj članova Gradskog vijeća određuje se Statutom Grada sukladno zakonu.
(3) Gradsko vijeće Grada Velika Kladuša bira se demokratskim putem na neposrednim i tajnim izborima na području cijelog grada.

Članak 6.
Gradonačelnik

(1) Izvršno tijelo Grada Velika Kladuša je gradonačelnik.
(2) Gradonačelnik Grada Velika Kladuša bira se sukladno Zakonu o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 19/08).

Članak 7.
Statut

(1) Grad Velika Kladuša ima Statut.
(2) Statutom Grada Velika Kladuša propisuje se i uređuje samoupravni djelokrug Grada, njegova obilježja, sjedište, javna priznanja, organizacija, ovlasti i način rada njegovih tijela, međusobni odnosi Gradskog vijeća i gradonačelnika, oblici neposrednog odlučivanja građana, suradnja sa drugim jedinicama lokalne samouprave i druga pitanja od značaja za Grad.
(3) Statut Grada Velika Kladuša mora biti sukladan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavu Unsko-sanskog kantona i federalnom i kantonalnom zakonodavstvu.
(4) Statut Grada Velika Kladuša priprema i usvaja Gradsko vijeće dvotrećinskom većinom vijećnika Gradskog vijeća.

Članak 8.
Pravno sljedništvo

(1) Grad Velika Kladuša je pravni sljednik Općine Velika Kladuša i ima zakonom određene nadležnosti grada i preuzima nadležnosti, prava, obveze i imovinu općine čiji je pravni sljednik.
(2) Vijećnici Općinskog vijeća Velika Kladuša i načelnik Općine Velika Kladuša, izabrani na Općinskim izborima održanim 6. listopada 2024. godine, stupanjem na snagu ovoga zakona, nastavljaju s radom kao vijećnici Gradskog vijeća i gradonačelnik Grada Velika Kladuša.
(3) Općinska tijela uprave i upravne organizacije, stručne i druge službe i druga općinska tijela, stupanjem na snagu ovoga zakona nastavljaju s radom kao tijela i službe Grada Velika Kladuša.
(4) Javna poduzeća i javne ustanove, čiji je osnivač Općina, nastavljaju s radom kao javna poduzeća i ustanove Grada Velika Kladuša.

Članak 9.
Privremena statutarna odluka

Vijećnici izabrani na Općinskim izborima za Općinu Velika Kladuša održanim 2024. godine donijet će Privremenu statutarnu odluku Grada Velika Kladuša u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga Zakona, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

Članak 10.
Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

O B R A Z L O Ž E NJ E
ZAKONA O GRADU VELIKA KLADUŠA

I. - USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje ovoga zakona je sadržan u odredbi članka IV. A. 5. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o obavljanju dužnosti u federalnoj vlasti i u odredbi članka 5. stavak (2) Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) gdje je propisano da se grad, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom, na temelju sporazuma o udruživanju dvije ili više općina odnosno odluke Općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stavka (1) ovoga članka, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika. Također, stavkom (3) istoga članka je propisano da grad u smislu ovoga Zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stavka (2) ovoga Zakona.

Budući da je Općinsko vijeće Općine Velika Kladuša usvojilo Odluku o proglašenju Grada Velika Kladuša broj: 01-05-17/07 od 26.02.2007. godine, ispunjeni su svi uvjeti za izradu ovoga zakona.

Napominjemo da je člankom VI. A.1. (1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji je dodan Amandmanom XVI. na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", broj: 13/97) utvrđeno:

„VII. GRADSKE VLASTI

Članak 1.

Za područje dvije ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana formira se grad kao jedinica lokalne uprave i samouprave sukladno federalnom zakonu."

Iz navedenog članka Ustava Federacije Bosne i Hercegovine vidljivo je da je Ustav izrazom „formira se" propisao obvezu formiranja grada za područja dvije ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana i predstavlja imperativnu normu, s tim da je ustavotvorac dalje propisao da se grad formira sukladno federalnom zakonu.

Zakonom o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09), propisano je u članku 5. slijedeće:

„Članak 5.

Grad je jedinica lokalne samouprave koja predstavlja urbanu, infrastrukturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama stanovništva.

Grad se, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom na temelju sporazuma o udruživanju dvaju ili više općina, odnosno odluke Općinskog vijeća općine koja

ispunjava propisane kriterije iz stavka 1. ovoga članka, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika.

Grad u smislu ovoga Zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stavka 2. ovoga članka.

Izuzetno od uvjeta iz st. 1. i 2. ovoga članka, gradom se može proglasiti općina od posebnog povijesnog i kulturnog značaja."

Iz navedenih odredaba Ustava i Zakona slijedi zaključak da Ustav propisuje imperativnu normu za formiranje grada u određenim situacijama, ali ne zabranjuje formiranje grada u bilo kojoj situaciji, nego je to ostavljeno zakonodavcu da uredi federalnim zakonom.

Zakonodavac je, polazeći od te ustavne ovlasti Zakonom o načelima lokalne samouprave predvidio mogućnost formiranja grada i na području jedne općine, na temelju odluke općinskog vijeća uz ispunjavanje određenih uvjeta (da je općina urbana infrastrukturna cjelina povezana svakodnevnim potrebama građana) i da ima najmanje 30.000 stanovnika od čega u gradskom centru živi 10.000 stanovnika.

Osim toga, utvrđeno je da se gradom može proglasiti općina od posebnog povijesnog i kulturnog značaja, što svakako Općina Velika Kladuša jeste, te se u smislu Zakona o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine smatra gradom.

II. - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Općina Velika Kladuša ima bogato kulturno-povijesno i prirodno naslijeđe. Brojni kulturno-povijesni spomenici na području općine govore da je čovjek ovaj prostor zaposjeo vrlo rano i na njemu organizirao život. Sam gradić Velika Kladuša se prvi put spominje 30. listopada 1280. godine po imenu "Cladosa". Kroz različite povijesne etape Velika Kladuša se spominje kao mjesto brojnih događanja. Razvila se otvaranjem škola, uvođenjem zemljišnih knjiga, gradnjom infrastrukturnih objekata.

Od mnoštva spomenika na području općine Velika Kladuša, njih devet je od strane Povjerenstva za očuvanje nacionalnih spomenika proglašeno nacionalnim spomenicima i to:

- Građevinska cjelina – Gradska džamija sa haremom u Velikoj Kladuši, proglašena nacionalnim spomenikom na sjednici održanoj od 6. do 12. svibnja 2003. godine,
- Povijesno područje – Stari grad Todorovo (Novigrad) i džamija u Todorovu, proglašeno nacionalnim spomenikom na sjednici održanoj od 8. do 11. rujna 2009. godine,
- Graditeljska cjelina - Tvrđava Vrnograč u Vrnograču, proglašena nacionalnim spomenikom na sjednici održanoj od 1. do 4. prosinca 2009. godine,
- Povijesni spomenik – Crkva svetog velikomučenika Georgija u Velikoj Kladuši proglašen nacionalnim spomenikom Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj od 19. do 12. veljače 2010. godine,
- Graditeljska cjelina - Utvrđeni grad (branič-kula, kapi-kula sa džamijom, stražarnica, kuća, Pašića kula i bedemi utvrđenog grada) Podzvizd, proglašena

nacionalnim spomenikom Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj 26. listopada 2010. godine,
- Graditeljska cjelina - Džamija Zagrad sa haremom (objekt džamije i džamijski harem sa nišanima) u Velikoj Kladuši, proglašena nacionalnim spomenikom Bosne i Hercegovine, na sjednici održanoj dana 6. do 9. rujna 2011. godine,
- Harem džamije Barake sa nišanima u Grahovu, općina Velika Kladuša, proglašen nacionalnim spomenikom Bosne i Hercegovine na sjednici održanoj od 4. do 6. lipnja 2012. godine,
- Povijesno područje – Harem u Šabićima, općina Velika Kladuša, proglašeno nacionalnim spomenikom, na sjednici održanoj od 4. do 6. lipnja 2012. godine,
- Povijesno područje – Harem džamije Trnovi, Polje, općina Velika Kladuša, proglašeno nacionalnim spomenikom na sjednici održanoj od 2. do 4. rujna 2013. godine.

III. - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom članka 1. propisan je predmet Zakona.

Odredbom članka 2. je propisano da se Grad Velika Kladuša sastoji od naseljenih mjesta koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Velika Kladuša na dan stupanja na snagu ovoga zakona.

Odredbama čl. 3., 4. i 5. je propisano da je Grad Velika Kladuša jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe, da su samoupravna tijela Grada Velika Kladuša Gradsko vijeće i gradonačelnik i propisan je njihov izbor i druga pitanja.

Odredbom članka 6. je propisano da Grad ima Statut te ostala pitanja koja se rješavaju statutom.

Odredbom članka 7. je propisano da je Grad Velika Kladuša pravni sljednik Općine Velika Kladuša.

Odredbama članka 8. se regulira pravno sljedništvo Grada Velika Kladuša u odnosu na Općinu Velika Kladuša. Ova odredba je nužna kako bi se osigurao kontinuitet izvršavanja nadležnosti vijeća, načelnika i tijela uprave.

Odredbom članka 9. je propisano da će općinski vijećnici Općine Velika Kladuša izabrani na Općinskim izborima za Općinu Velika Kladuša održanim 2024. godine donijeti Privremenu statutarnu odluku Grada Velika Kladuša u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovoga zakona, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

IV. – USKLAĐIVANJE S PROPISIMA EU

Ne postoje izvori prava EU s kojim je potrebno vršiti usklađenost.

V. - SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovoga zakona nije potrebno osigurati sredstva iz Proračuna Federacije BiH.