

Број: 03-02-484/2024
Сарајево, 13.06.2024. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -
госп Драган Миоковић, предсједавајући
- Дом народа -
госп Томислав Мартиновић, предсједавајући

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чланом 172. став (1) Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чланом 164. став (1) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09 и 24/20), **ради разматрања и усвајања по скраћеном поступку, достављам Вам ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О СЛАТКОВОДНОМ РИБАРСТВУ**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 35. сједници, одржаној 05.06.2024. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине.

С поштовањем,



- Прилог у принтаној и електронској форми (ЦД):
- Приједлог закона на српском језику,
 - Одредбе Закона које се мијењају и која се допуњује,
 - Образац број 1а,
 - Образац број 2,
 - Образац ИФП НЕ,
 - Изјава о усклађености и
 - Закон слатководном рибарству
(„Службене новине Федерације БиХ“, бр. 64/04 и 27/10) (CD)

**Цо: Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства
госп Кемал Хрњић, министар**

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

ПРИЈЕДЛОГ

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О СЛАТКОВОДНОМ РИБАРСТВУ

Сарајево, јуни 2024. године

ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО СКРАЋЕНОМ ПОСТУПКУ

Измјене и допуна пет чланова Закона извршене су ради укључивања органа локалне самоуправе у поступке уступања на коришћење риболовних подручја/зона физичким и правним лицима, удружењима или организацијама спортских риболоваца, дозвола за привредни риболов и расподјелу средстава од накнада за уступање риболовних подручја/зона и концесионих накнада у привредном риболову у складу са Пресудом Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине.

Имајући у виду да се ради о мањим измјенама и допуни Закона односно да није у питању сложен и обиман закон, предложен је скраћени поступак како је и прописано чланом 172. Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ и чланом 164. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ.

ЗАКОН

О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О СЛАТКОВОДНОМ РИБАРСТВУ

Члан 1.

У Закону о слатководном рибарству („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 64/04 и 27/10) (у даљем тексту: Закон) у члану 5. иза ријечи „(у даљем тексту: кантонално министарство)“ додају се ријечи **„уз претходно прибављено мишљење надлежног органа локалне самоуправе**, на чијој територији се налазе риболовна подручја, односно дијелови риболовних подручја-риболовне зоне.“

Члан 2.

Члан 6. мијења се и гласи:

„Члан 6.

- (1) Риболовно подручје или дио риболовног подручја, кантонално министарство, уз претходно прибављено мишљење надлежног органа локалне самоуправе, уступа на коришћење кориснику давањем риболовног права путем конкурса, уз накнаду и на основу предоченог програма газдовања риболовним подручјем.
- (2) Висину накнаде одређује Влада Кантона на чијој територији се налази риболовно подручје или дио риболовног подручја, а на приједлог надлежног органа локалне самоуправе.
- (3) Накнада за уступање на коришћење риболовног права су намјенска средства која се дијеле у омјеру 50% орган локалне самоуправе, 50% кантон.“

Члан 3.

У члану 10. став (7) мијења се и гласи:

„(7) Сагласност за рибарску основу, ревизију рибарске основе и годишње програме, издаје Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства (у даљем тексту: Федерално министарство) на основу мишљења кантоналног министарства. Кантонално министарство доставља Федералном министарству мишљење на основу претходно прибављених мишљења надлежних органа локалне самоуправе.“

Члан 4.

Члан 17. мијења се и гласи:

„Члан 17.

- (1) Дозволу за вршење привредног риболова правним и физичким лицима уз накнаду издаје кантонално министарство уз претходно прибављено мишљење надлежног органа локалне самоуправе.
- (2) Дозвола за привредни риболов као и захтјев за издавање дозволе мора да садржи:
 1. Фирму обртника или фирму правног лица којима се даје дозвола за привредни риболов;
 2. Назнаку дијела риболовног подручја и/или риболовне зоне у којој ће се обављати привредни риболов;
 3. Врсту и број риболовних алата и опреме којима ће се обављати привредни риболов;
 4. Име или регистарску ознаку пловила којима ће се обављати риболов.
- (3) Одлуку о додјели концесије доноси Влада кантона на приједлог кантоналне комисије за концесије, кориснику који понуди најповољније услове за вршење привредног риболова. Кантонално министарство у име Владе као концесионара, закључује са корисником уговор о вршењу привредног риболова, који мора садржавати све елементе из члана 16. и 17. овог Закона и члана 29. Закона о концесијама („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 40/02 и 61/06), али може садржавати и друге елементе облигационо-правног карактера.
- (4) Против рјешења којим се дозвола ускраћује, може да се изјави жалба Федералном министарству.“

Члан 5.

У члану 18. став (6) мијења се и гласи:

„(6) Средства од концесионе накнаде су намјенска средства и дијеле се у омјеру, 30% кантону, 70% локалној самоуправи на чијем се подручју врши привредни риболов.“

Члан 6.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објаве у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е
ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О
СЛАТКОВОДНОМ РИБАРСТВУ

I УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о слатководном рибарству Федерације Босне и Херцеговине, а самим тим и Законом о измјенама и допуни Закона о слатководном рибарству садржан је у члану III 1. тачка б), који је измијењен амандманом VIII, LXXXIX и CVI, и члану IV. А. 20. (1) Устава Федерације Босне и Херцеговине, према којем је у искључивој овласти Федерације БиХ утврђивање привредне политике, укључујући планирање и обнову, те политику коришћења земљишта на федералном нивоу, а Парламент Федерације Босне и Херцеговине, уз остале овласти предвиђене Уставом, одговоран за доношење закона о обнашању дужности федералне власти, те у члану III 2. тачка ц) и х) Устава Федерације Босне и Херцеговине, према којем федерална власт и кантони су мјеродавни за политику човјекове околине и коришћења природних богатстава.

II РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Област слатководног рибарства у Федерацији Босне и Херцеговине дефинисана је Законом о слатководном рибарству („Службене новине Федерације БиХ“ бр. 64/04 и 27/10) и пратећим подзаконским актима. Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине, одлучујући по захтјеву Начелника Општине Олово за заштиту права на локалну самоуправу у вези са Законом о слатководном рибарству на основу члана IV.C.3.10 (3) Устава Федерације Босне и Херцеговине у вези са Амандманом X.CVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине 29.11. 2017. године донио је пресуду У: 24/16 од 29.11.2017. године којом је утврђено да је чл. 5. и 6., чланом 10. став 7., чланом 17. и чланом 18. став 6. Закона о слатководном рибарству („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине“, бр. 64/04 и 27/10) повријеђено право на локалну самоуправу Општине Олово. У складу са чланом IV.C.12.Б) Устава Федерације Босне и Херцеговине, Уставни суд Федерације Босне и Херцеговине одредио је пријелазну мјеру, којом је дао могућност Парламенту Федерације Босне и Херцеговине, да у року од шест мјесеци од дана објављивања пресуде у „Службеним новинама Федерације БиХ“ усклади Закон о слатководном рибарству са Законом о начелима локалне самоуправе у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 49/06 и 51/09), до када се горе наведене одредбе могу примјењивати.

С обзиром да су одредбе чл. 5. и 6., члана 10 став (7), чл. 17 и 18 став (6) стављене ван снаге, самим тим неће се моћи уступати риболовна подручја/риболовне зоне физичким и правним лицима, удружењима или организацијама спортских риболоваца нити издавати дозволе за вршење привредног риболова након истека уговора који су закључени на период од 10 година. Из напријед наведеног можемо констатовати да ће водотоци, а самим

тим и рибљи фонд остати без заштите и немогућности порибљавања водотока што директно утиче на квантитет и квалитет рибљег фонда.

Федерално министарство пољопривреде, водопривреде и шумарства је урадило приједлог новог Закона о слатководном рибарству којим се имплементира и пресуда Уставног суда Федерације БиХ и актом број: 03-02/1-2107-11/21 од 24.10.2022. године и упутило Нацрт закона на разматрање и утврђивање Влади Федерације Босне и Херцеговине. Влада Федерације Босне и Херцеговине је на својој 337. сједници одржаној 03.11.2022. године утврдила Нацрт и упутила га Парламенту Федерације Босне и Херцеговине на разматрање и прихватање актом број: 03-02-1255/2022 од 04.11.2022. године.

Закључком Владе Федерације Босне и Херцеговине В. број: 661/2023 од 04.05.2023. године, овлашћује се премијер Федерације БиХ да повуче из парламентарне процедуре законе и друге акте који од 31.05.2015. године до 28.04.2023. године, нису усвојени, а прослијеђени су у парламентарну процедуру. Истим тим Закључком задужују се федерални министри да се у року од 15 дана очитују о даљем статусу закона и других аката из овог Закључка.

Ово министарство је актом број: 02-02/2-877/23-ФБ од 15.05.2023. године - Реализација Закључка Владе Федерације БиХ В. број 661/2023 од 04.05.2023. године - Очитовање - предложило да се Нацрт закона о слатководном рибарству што хитније врати у парламентарну процедуру - уз дато образложење. Дана 12.06.2023. године премијер Владе ФБиХ нас обавјештава да је актом број 03-02-531-8/2023 од 09.06.2023. године тражио да се поново из парламентарне процедуре поред осталих прописа повуче и Закон о слатководном рибарству.

На стручном колегију Федералног министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства који је одржан 13.11.2023. године, донесен је Закључак да се пресуда Уставног суда Федерације БиХ имплементира изградом закона о измјенама и допуни Закона о слатководном рибарству.

III ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ПРАВНИХ РЈЕШЕЊА

Измјене и допуна чланова извршене су у складу са пресудом Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине У: 24/16 од 29.11.2017. године.

Члан 1. Врши се допуна члана 5. на начин да се иза ријечи („у даљем тексту: кантонално министарство“) додају ријечи „уз претходно прибављено мишљење надлежног органа локалне самоуправе, на чијој територији се налазе риболовна подручја, односно дијелови риболовних подручја-риболовне зоне“ којим се укључују органи локалне самоуправе у поступак одређивања и уступања коришћења риболовних подручја/риболовних зона физичким и правним лицима, односно удружењима или организацијама спортских риболоваца, а у складу с Пресудом Уставног суда Федерације Босне и Херцеговине.

Члан 2. Измјеном члана 6. у поступак давања риболовног права кориснику и одређивање висине накнаде укључују се органи локалне самоуправе. Ставом (3) овог члана прописује се омјер расподјеле средстава прикупљених од накнада за коришћење риболовног подручја/зоне.

Члан 3. У члану 10. измјеном става (7) у поступак давања сагласности на рибарске основе, ревизије рибарских основа и годишњих програма унапређења рибарства укључују се и органи локалне самоуправе давањем мишљења на наведене документе на основу којих ће кантонално министарство дати своје мишљење и упутити Федералном министарству пољопривреде, водопривреде и шумарства на давање сагласности.

Члан 4. Извршена је измјена члана 17. којим се у поступак издавања дозволе за привредни риболов укључују органи локалне самоуправе и јасније прописује поступак давања концесија.

Члан 5. У члану 18. извршена је измјена става (6) којим се прописује начин расподјеле концесионе накнаде и укључују органи локалне самоуправе.

IV УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРОПИСИМА ЕУ

Не постоји одговарајући пропис ЕУ са којим је потребно извршити усклађивање предметних измјена и допуни Закона. Поступак одређивања и додјеле риболовних подручја/зона, средстава и начин расподјеле истих су предмет националног законодавства, а у конкретном случају Федерације Босне и Херцеговине јер област слатководног рибарства није уређена државним законом.

V ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За доношење овог Закона није потребно издвајање додатних средстава из Буџета Федерације Босне и Херцеговине.

БОЛДИРАНЕ ОДРЕДБЕ ЗАКОНА О СЛАТКОВОДНОМ РИБАРСТВУ КОЈЕ СЕ МИЈЕЊАЈУ И КОЈА СЕ ДОПУЊУЈЕ

(Службене новине Федерације БиХ, број 64/04, 27/10)

Члан 5.

Риболовна подручја, односно дијелове риболовних подручја - риболовне зоне, одређује и уступа на кориштење физичком и правном лицу, односно удружењу или организацији спортских риболоваца (у даљем тексту: корисник) кантонално министарство надлежно за послове пољопривреде (у даљем тексту: кантонално министарство).

Члан 6.

Риболовно подручје или дио риболовног подручја кантонално министарство уступа на кориштење кориснику давањем риболовног права путем конкурса, уз накнаду и на основу предоченог програма господарења риболовним подручјем.

Висину накнаде одређује Влада Кантона на чијој територији се налази риболовно подручје или дио риболовног подручја, а на приједлог кантоналног министарства.

Конкурс из става 1. овог члана јавно објављује кантонално министарство.

Члан 10.

Корисник је дужан да најкасније у року од једне године од дана када је добио риболовно право на риболовном подручју реализовати предочени програм господарења риболовним подручјем из члана 6. став 1. овог закона и донијети програм унапређења рибарства (у даљем тексту: рибарска основа).

Рибарска основа важи трајно уз мониторинг, а најкасније до истека рока од пет година од дана потврђивања рибарске основе, мора се обавити ревизија рибарске основе.

Рибарску основу израђују правна лица из члана 48. овог закона.

У складу са рибарском основном корисник доноси годишњи програм унапређења рибарства (у даљем тексту: годишњи програм).

Годишњи програм мора садржавати:

1. процјену количине риба и њихова прираста у риболовном подручју или риболовној зони или њеном дијелу;
2. дозвољени годишњи улов рибе по врстама и дозвољени дневни улов рибе;
3. план порибљавања према количинама и врстама рибе, те новчана средства за реализацију плана;

4. мјере и начин заштите риболовног подручја, риболовне зоне или њеног дијела, организацију рада рибочуварске службе, те план рада на уређењу околиша;

5. планиране спортско-риболовне активности;

6. планирана новчана средства и намјену кориштења тих средстава.

Годишњи програм доноси се до краја текуће године за наредну годину.

Сагласност за рибарску основу и годишње програме, уз претходно прибављено мишљење кантоналног министарства, овјерава и издаје Федерално министарство пољопривреде, водо-привреде и шумарства (у даљем тексту: Федерално министарство).

Члан 17.

Дозволу за вршење привредног риболова физичким и правним лицима уз накнаду издаје кантонално министарство, на основу спроведеног јавног конкурса у складу са одредбама овог закона и Закона о концесијама ("Службене новине Федерације БиХ", број: 40/02).

Дозвола за привредни риболов, као и захтјев за издавање дозволе мора садржавати: 1. фирму обртника или фирму правног лица којима се даје дозвола за привредни риболов;

2. назнаку дијела риболовног подручја и/или риболовне зоне у којој ће се обављати привредни риболов;

3. врсту и број риболовних алата и опреме којима ће се обављати привредни риболов; 4. име или регистарску ознаку пловила којим ће се обављати риболов.

Дозвола за привредни риболов даје се на основу јавног конкурса, односно позива на јавни тендер којег расписује кантонално министарство.

Дозволу кориснику издаје Влада кантона на приједлог кантоналне комисије за концесије, кориснику који понуди најповољније услове за вршење привредног риболова (објекте, уређаје, средства, стручне кадрове и др.).

Досадашњи корисник има под једнаким условима право првенства у добивању дозволе за привредни риболов.

Висину накнаде за обављање привредног риболова одређује кантонално министарство.

Прије издавања дозволе за привредни риболов кантонално министарство и корисник закључују уговор о вршењу привредног риболова који мора садржавати све елементе из чл.16. и 17. овог закона и члана 29. Закона о концесијама, али може садржавати и друге елементе облигационо-правног карактера.

Дозвола се издаје на рок од десет година.

Против рјешења којим се дозвола ускраћује може се изјавити жалба Федералном министарству.

Члан 18.

Дозвола за привредни риболов није преносива.

Дозвола за привредни риболов одузет ће се рјешењем кантоналног министарства:

1. ако се утврди да физичко или правно лице којем је издата дозвола за привредни риболов нема прописане алате или опрему за риболов;
2. ако се утврди да физичко или правно лице којем је издата дозвола за привредни риболов само није стручно оспособљено за привредни риболов или ако нема запослене који су стручно оспособљени за привредни риболов;
3. ако се утврди да носилац дозволе за обављање привредног риболова не плаћа накнаду за обављање привредног риболова;
4. уговор се може раскинути и одузети дозвола за привредни риболов ако корисник не испуњава услове, односно обавезе одређене овим законом, уговором или не господари у складу са рибарском основом;
5. ако се то риболовно подручје (риболовне воде) користи за циљеве који искључују могућност бављења привредним риболовом.

У случају раскида уговора корисник има право на надокнаду уложених, а неискориштених средстава.

Поступак за одузимање дозволе за привредни риболов покреће надлежни пољопривредни инспектор, ако су испуњени услови из става 2. овог члана, а коначну одлуку о одузимању дозволе за привредни риболов доноси кантонално министарство.

Против рјешења о одузимању дозволе из става 2. овог члана може се изјавити жалба Федералном министарству.

Средства уплаћена на име накнаде за привредни риболов приход су кантоналног буџета.

Регистар о издатим дозволама за вршење привредног риболова води кантонално министарство. Облик, садржај и начин вођења регистра о издатим дозволама за привредни риболов прописује федерални министар.