

Broj: 03-02-484/2024
Sarajevo, 13.06.2024. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedatelj
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi sa člankom 172. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i člankom 164. stavak (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SLATKOVODNOM RIBARSTVU**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 35. sjednici, održanoj 05.06.2024. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



- Privitak u printanoj i elektronskoj formi (CD):
- Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku,
 - Odredbe Zakona koje se mijenjaju i koja se dopunjuje,
 - Obrazac broj 1a,
 - Obrazac broj 2,
 - Obrazac IFP NE,
 - Izjava o usklađenosti i
 - Zakon slatkovodnom ribarstvu
(„Službene novine Federacije BiH“, br. 64/04 i 27/10) (CD)

Co: Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva
gosp. Kemal Hrnjić, ministar

Co: predmet

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

PRIJEDLOG

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SLATKOVODNOM RIBARSTVU

Sarajevo, lipanj 2024. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Izmjene i dopuna pet članaka Zakona izvršene su radi uključivanja organa lokalne samouprave u postupke ustupanja na korištenje ribolovnih područja/zona fizičkim i pravnim osobama, udruženjima ili organizacijama sportskih ribolovaca, dozvola za gospodarski ribolov i raspodjelu sredstava od naknada za ustupanje ribolovnih područja/zona i koncesijskih naknada u gospodarskom ribolovu sukladno Presudi Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu da se radi o manjim izmjenama i dopuni Zakona odnosno da nije u pitanju složen i obiman zakon, predložen je skraćeni postupak kako je i propisano člankom 172. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH i člankom 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH.

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SLATKOVODNOM RIBARSTVU

Članak 1.

U Zakonu o slatkovodnom ribarstvu („Službene novine Federacije BiH“, br. 64/04 i 27/10) (u daljnjem tekstu: Zakon) u članku 5. iza riječi „(u daljnjem tekstu: kantonalno ministarstvo)“ dodaju se riječi „**uz prethodno pribavljeno mišljenje nadležnog organa lokalne samouprave**, na čijem teritoriju se nalaze ribolovna područja, odnosno dijelovi ribolovnih područja-ribolovne zone.“

Članak 2.

Članak 6. mijenja se i glasi:

„Članak 6.

- (1) Ribolovno područje ili dio ribolovnog područja, kantonalno ministarstvo, uz prethodno pribavljeno mišljenje nadležnog organa lokalne samouprave, ustupa na korištenje korisniku davanjem ribolovnog prava putem natječaja, uz naknadu i na temelju predloženog programa gospodarenja ribolovnim područjem.
- (2) Visinu naknade određuje Vlada Kantona na čijem teritoriju se nalazi ribolovno područje ili dio ribolovnog područja, a na prijedlog nadležnog organa lokalne samouprave.
- (3) Naknada za ustupanje na korištenje ribolovnog prava su namjenska sredstva koja se dijele u omjeru 50% organ lokalne samouprave, 50% kanton.“

Članak 3.

U članku 10. stavak (7) mijenja se i glasi:

„(7) Suglasnost za ribarsku osnovu, reviziju ribarske osnove i godišnje programe izdaje Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (u daljnjem tekstu: Federalno ministarstvo) na temelju mišljenja kantonalnog ministarstva. Kantonalno ministarstvo dostavlja Federalnom ministarstvu mišljenje na temelju prethodno pribavljenih mišljenja nadležnih organa lokalne samouprave.“

Članak 4.

Članak 17. mijenja se i glasi:

„Članak 17.

- (1) Dozvolu za vršenje gospodarskog ribolova pravnim i fizičkim osobama uz naknadu izdaje kantonalno ministarstvo uz prethodno pribavljeno mišljenje nadležnog organa lokalne samouprave.
- (2) Dozvola za gospodarski ribolov kao i zahtjev za izdavanje dozvole mora sadržavati:
 1. Firmu obrtnika ili firmu pravne osobe kojima se daje dozvola za gospodarski ribolov;
 2. Naznaku dijela ribolovnog područja i/ili ribolovne zone u kojoj će se obavljati gospodarski ribolov;
 3. Vrstu i broj ribolovnih alata i opreme kojima će se obavljati gospodarski ribolov;
 4. Ime ili registarsku oznaku plovila kojima će se obavljati ribolov.
- (3) Odluku o dodjeli koncesije donosi Vlada kantona na prijedlog kantonalne komisije za koncesije, korisniku koji ponudi najpovoljnije uvjete za vršenje gospodarskog ribolova. Kantonalno ministarstvo u ime Vlade kao koncesionara zaključuje sa korisnikom ugovor o vršenju gospodarskog ribolova, koji mora sadržavati sve elemente iz članka 16. i 17. ovog Zakona i članka 29. Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, br. 40/02 i 61/06), ali može sadržavati i druge elemente obligacijsko-pravnog karaktera.
- (4) Protiv rješenja kojim se dozvola uskraćuje, može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu.“

Članak 5.

U članku 18. stavak (6) mijenja se i glasi:

„(6) Sredstva od koncesijske naknade su namjenska sredstva i dijele se u omjeru, 30% kantonu, 70% lokalnoj samoupravi na čijem se području vrši gospodarski ribolov.“

Članak 6.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SLATKOVODNOM
RIBARSTVU

I. USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje Zakona o slatkovodnom ribarstvu Federacije Bosne i Hercegovine, a samim tim i Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o slatkovodnom ribarstvu sadržan je u članku III. 1. točka b), koji je izmijenjen amandmanom VIII., LXXXIX. i CVI., i članku IV.A. 20. (1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je u isključivoj ovlasti Federacije BiH utvrđivanje gospodarske politike, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korištenja zemljišta na federalnoj razini, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, uz ostale ovlasti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obnašanju dužnosti federalne vlasti, te u članku III. 2. točka c) i h) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem federalna vlast i kantoni su mjerodavni za politiku čovjekove okoline i korištenja prirodnih bogatstava.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Oblast slatkovodnog ribarstva u Federaciji Bosne i Hercegovine definirana je Zakonom o slatkovodnom ribarstvu („Službene novine Federacije BiH“ br. 64/04 i 27/10) i pratećim podzakonskim aktima. Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući po zahtjevu Načelnika Općine Olovo za zaštitu prava na lokalnu samoupravu u vezi sa Zakonom o slatkovodnom ribarstvu na temelju članka IV.C.3.10 (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u vezi sa Amandmanom X.CVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine 29.11. 2017. godine donio je presudu U: 24/16 od 29.11.2017. godine kojom je utvrđeno da je čl. 5. i 6. , člankom 10. stavak 7., člankom 17. i člankom 18. stavak 6. Zakona o slatkovodnom ribarstvu („Službene novine Federacije BiH“, br. 64/04 i 27/10) povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Olovo. Sukladno članku IV.C.12.B) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odredio je prijelaznu mjeru, kojom je dao mogućnost Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, da u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja presude u „Službenim novinama Federacije BiH“ uskladi Zakon o slatkovodnom ribarstvu sa Zakonom o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09), do kada se gore navedene odredbe mogu primjenjivati.

S obzirom da su odredbe čl. 5. i 6., članka 10 stavak (7), čl. 17 i 18 stavak (6) stavljene van snage, samim tim neće se moći ustupati ribolovna područja/ribolovne zone fizičkim i pravnim osobama, udruženjima ili organizacijama sportskih ribolovaca niti izdavati dozvole za vršenje gospodarskog ribolova nakon isteka ugovora koji su zaključeni na period od 10 godina. Iz naprijed navedenog možemo konstatirati da će vodotoci, a samim tim i riblji fond ostati bez zaštite i nemogućnosti poribljavanja vodotoka što direktno utječe na količinu i kvalitetu ribljeg fonda.

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je uradilo prijedlog novog Zakona o slatkovodnom ribarstvu kojim se implementira i presuda Ustavnog suda Federacije BiH i aktom broj: 03-02/1-2107-11/21 od 24.10.2022. godine i uputilo

Nacrt zakona na razmatranje i utvrđivanje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na svojoj 337. sjednici održanoj 03.11.2022. godine utvrdila Nacrt i uputila ga Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine na razmatranje i prihvaćanje aktom broj: 03-02-1255/2022 od 04.11.2022. godine.

Zaključkom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 661/2023 od 04.05.2023. godine, ovlašćuje se premijer Federacije BiH da povuče iz parlamentarne procedure zakone i druge akte koji od 31.05.2015. godine do 28.04.2023. godine nisu usvojeni, a proslijeđeni su u parlamentarnu proceduru. Istim tim Zaključkom zadužuju se federalni ministri da se u roku od 15 dana očituju o daljem statusu zakona i drugih akata iz ovog Zaključka.

Ovo ministarstvo je aktom broj: 02-02/2-877/23-FB od 15.05.2023. godine - Realizacija Zaključka Vlade Federacije BiH V. broj 661/2023 od 04.05.2023. godine - Očitovanje - predložilo da se Nacrt zakona o slatkovodnom ribarstvu što žurnije vrati u parlamentarnu proceduru - uz dato obrazloženje. Dana 12.06.2023. godine premijer Vlada FBiH nas obavještava da je aktom broj 03-02-531-8/2023 od 09.06.2023. godine tražio da se ponovo iz parlamentarne procedure pored ostalih propisa povuče i Zakon o slatkovodnom ribarstvu.

Na stručnom kolegiju Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva koji je održan 13.11.2023. godine, donesen je Zaključak da se presuda Ustavnog suda Federacije BiH implementira izradom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o slatkovodnom ribarstvu.

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Izmjene i dopuna članaka izvršene su u skladu sa presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine U: 24/16 od 29.11.2017. godine.

Članak 1. Vršiti se dopuna članka 5. na način da se iza riječi („u daljnjem tekstu: kantonalno ministarstvo“) dodaju riječi „uz prethodno pribavljeno mišljenje nadležnog organa lokalne samouprave, na čijem teritoriju se nalaze ribolovna područja, odnosno dijelovi ribolovnih područja-ribolovne zone“ kojim se uključuju organi lokalne samouprave u postupak određivanja i ustupanja korištenja ribolovnih područja/ribolovnih zona fizičkim i pravnim osobama, odnosno udruženjima ili organizacijama sportskih ribolovaca, a sukladno Presudi Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine.

Članak 2. Izmjenom članka 6. u postupak davanja ribolovnog prava korisniku i određivanje visine naknade uključuju se organi lokalne samouprave. Stavkom (3) ovog članka propisuje se omjer raspodjele sredstava prikupljenih od naknada za korištenje ribolovnog područja/zona.

Članak 3. U članku 10. izmjenom stavka (7) u postupak davanja suglasnosti na ribarske osnove, revizije ribarskih osnova i godišnjih programa unapređenja ribarstva uključuju se i organi lokalne samouprave davanjem mišljenja na navedene dokumente

na temelju kojih će kantonalno ministarstvo dati svoje mišljenje i uputiti Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na davanje suglasnosti.

Članak 4. Izvršena je izmjena članka 17. kojim se u postupak izdavanja dozvole za gospodarski ribolov uključuju organi lokalne samouprave i jasnije propisuje postupak davanja koncesija.

Članak 5. U članku 18. izvršena je izmjena stavka (6) kojim se propisuje način raspodjele koncesijske naknade i uključuju organi lokalne samouprave.

IV. USKLAĐENOST SA PROPISIMA EU

Ne postoji odgovarajući propis EU sa kojim je potrebno izvršiti usklađivanje predmetnih izmjena i dopuni Zakona. Postupak određivanja i dodjele ribolovnih područja/zona, sredstava i način raspodjele istih su predmet nacionalnog zakonodavstva, a u konkretnom slučaju Federacije Bosne i Hercegovine jer oblast slatkovodnog ribarstva nije uređena državnim zakonom.

V. FINANCIJSKA SREDSTVA

Za donošenje ovog Zakona nije potrebno izdvajanje dodatnih sredstava iz Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine.

BOLDIRANE ODREDBE ZAKONA O SLATKOVODNOM RIBARSTVU KOJE SE MIJENJAJU I KOJA SE DOPUNJUJE

(Službene novine Federacije BiH, broj 64/04, 27/10)

Član 5.

Ribolovna područja, odnosno dijelove ribolovnih područja - ribolovne zone, određuje i ustupa na korištenje fizičkom i pravnom licu, odnosno udruženju ili organizaciji sportskih ribolovaca (u daljem tekstu: korisnik) kantonalno ministarstvo nadležno za poslove poljoprivrede (u daljem tekstu: kantonalno ministarstvo).

Član 6.

Ribolovno područje ili dio ribolovnog područja kantonalno ministarstvo ustupa na korištenje korisniku davanjem ribolovnog prava putem konkursa, uz naknadu i na osnovu predloženog programa gospodarenja ribolovnim područjem.

Visinu naknade određuje Vlada Kantona na čijoj teritoriji se nalazi ribolovno područje ili dio ribolovnog područja, a na prijedlog kantonalnog ministarstva.

Konkurs iz stava 1. ovog člana javno objavljuje kantonalno ministarstvo.

Član 10.

Korisnik je dužan da najkasnije u roku od jedne godine od dana kada je dobio ribolovno pravo na ribolovnom području realizovati predloženi program gospodarenja ribolovnim područjem iz člana 6. stav 1. ovog zakona i donijeti program unapređenja ribarstva (u daljem tekstu: ribarska osnova).

Ribarska osnova važi trajno uz monitoring, a najkasnije do isteka roka od pet godina od dana potvrđivanja ribarske osnove, mora se obaviti revizija ribarske osnove.

Ribarsku osnovu izrađuju pravna lica iz člana 48. ovog zakona.

U skladu sa ribarskom osnovom korisnik donosi godišnji program unapređenja ribarstva (u daljem tekstu: godišnji program).

Godišnji program mora sadržavati:

1. procjenu količine riba i njihova prirasta u ribolovnom području ili ribolovnoj zoni ili njenom dijelu;
2. dozvoljeni godišnji ulov ribe po vrstama i dozvoljeni dnevni ulov ribe;
3. plan poribljavanja prema količinama i vrstama ribe, te novčana sredstva za realizaciju plana;
4. mjere i način zaštite ribolovnog područja, ribolovne zone ili njenog dijela, organizaciju rada ribočuvarske službe, te plan rada na uređenju okoliša;
5. planirane sportsko-ribolovne aktivnosti;

6. planirana novčana sredstva i namjenu korištenja tih sredstava.

Godišnji program donosi se do kraja tekuće godine za narednu godinu.

Saglasnost za ribarsku osnovu i godišnje programe, uz prethodno pribavljeno mišljenje kantonalnog ministarstva, ovjerava i izdaje Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodo-privrede i šumarstva (u daljem tekstu: Federalno ministarstvo).

Član 17.

Dozvolu za vršenje privrednog ribolova fizičkim i pravnim licima uz naknadu izdaje kantonalno ministarstvo, na osnovu sprovedenog javnog konkursa u skladu sa odredbama ovog zakona i Zakona o koncesijama ("Službene novine Federacije BiH", broj: 40/02).

Dozvola za privredni ribolov, kao i zahtjev za izdavanje dozvole mora sadržavati:

- 1. firmu obrtnika ili firmu pravnog lica kojima se daje dozvola za privredni ribolov;**
- 2. naznaku dijela ribolovnog područja i/ili ribolovne zone u kojoj će se obavljati privredni ribolov;**
- 3. vrstu i broj ribolovnih alata i opreme kojima će se obavljati privredni ribolov;**
- 4. ime ili registarsku oznaku plovila kojim će se obavljati ribolov.**

Dozvola za privredni ribolov daje se na osnovu javnog konkursa, odnosno poziva na javni tender kojeg raspisuje kantonalno ministarstvo.

Dozvolu korisniku izdaje Vlada kantona na prijedlog kantonalne komisije za koncesije, korisniku koji ponudi najpovoljnije uslove za vršenje privrednog ribolova (objekte, uređaje, sredstva, stručne kadrove i dr.).

Dosadašnji korisnik ima pod jednakim uslovima pravo prvenstva u dobivanju dozvole za privredni ribolov.

Visinu naknade za obavljanje privrednog ribolova određuje kantonalno ministarstvo.

Prije izdavanja dozvole za privredni ribolov kantonalno ministarstvo i korisnik zaključuju ugovor o vršenju privrednog ribolova koji mora sadržavati sve elemente iz čl.16. i 17. ovog zakona i člana 29. Zakona o koncesijama, ali može sadržavati i druge elemente obligaciono-pravnog karaktera.

Dozvola se izdaje na rok od deset godina.

Protiv rješenja kojim se dozvola uskraćuje može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu.

Član 18.

Dozvola za privredni ribolov nije prenosiva.

Dozvola za privredni ribolov oduzet će se rješenjem kantonalnog ministarstva:

1. ako se utvrdi da fizičko ili pravno lice kojem je izdata dozvola za privredni ribolov nema propisane alate ili opremu za ribolov;
2. ako se utvrdi da fizičko ili pravno lice kojem je izdata dozvola za privredni ribolov samo nije stručno osposobljeno za privredni ribolov ili ako nema zaposlene koji su stručno osposobljeni za privredni ribolov;
3. ako se utvrdi da nosilac dozvole za obavljanje privrednog ribolova ne plaća naknadu za obavljanje privrednog ribolova;
4. ugovor se može raskinuti i oduzeti dozvola za privredni ribolov ako korisnik ne ispunjava uslove, odnosno obaveze određene ovim zakonom, ugovorom ili ne gospodari u skladu sa ribarskom osnovom;
5. ako se to ribolovno područje (ribolovne vode) koristi za ciljeve koji isključuju mogućnost bavljenja privrednim ribolovom.

U slučaju raskida ugovora korisnik ima pravo na nadoknadu uložениh, a neiskorištenih sredstava.

Postupak za oduzimanje dozvole za privredni ribolov pokreće nadležni poljoprivredni inspektor, ako su ispunjeni uslovi iz stava 2. ovog člana, a konačnu odluku o oduzimanju dozvole za privredni ribolov donosi kantonalno ministarstvo.

Protiv rješenja o oduzimanju dozvole iz stava 2. ovog člana može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu.

Sredstva uplaćena na ime naknade za privredni ribolov prihod su kantonalnog budžeta.

Registar o izdatim dozvolama za vršenje privrednog ribolova vodi kantonalno ministarstvo. Oblik, sadržaj i način vođenja registra o izdatim dozvolama za privredni ribolov propisuje federalni ministar.