

Broj: 03-02-484/2024
Sarajevo, 13.06.2024. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i članom 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SLATKOVODNOM RIBARSTVU**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 35. sjednici, održanoj 05.06.2024. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



- Prilog u printanoj i elektronskoj formi (CD):
- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku,
 - Odredbe Zakona koje se mijenjaju i koja se dopunjuje,
 - Obrazac broj 1a,
 - Obrazac broj 2,
 - Obrazac IFP NE,
 - Izjava o usklađenosti i
 - Zakon slatkovodnom ribarstvu
(„Službene novine Federacije BiH“, br. 64/04 i 27/10) (CD)

Co: Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva
gosp. Kemal Hrnjić, ministar

Co: preduzet

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

PRIJEDLOG

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SLATKOVDNOM RIBARSTVU

Sarajevo, juni 2024. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Izmjene i dopuna pet članova Zakona izvršene su radi uključivanja organa lokalne samouprave u postupke ustupanja na korištenje ribolovnih područja/zona fizičkim i pravnim licima, udruženjima ili organizacijama sportskih ribolovaca, dozvola za privredni ribolov i raspodjelu sredstava od naknada za ustupanje ribolovnih područja/zona i koncesionih naknada u privrednom ribolovu u skladu sa Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu da se radi o manjim izmjenama i dopuni Zakona odnosno da nije u pitanju složen i obiman zakon, predložen je skraćeni postupak kako je i propisano članom 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH i članom 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH.

ZAKON

O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SLATKOVODNOM RIBARSTVU

Član 1.

U Zakonu o slatkovodnom ribarstvu („Službene novine Federacije BiH“, br. 64/04 i 27/10) (u daljem tekstu: Zakon) u članu 5. iza riječi „(u daljem tekstu: kantonalno ministarstvo)“ dodaju se riječi „**uz prethodno pribavljeno mišljenje nadležnog organa lokalne samouprave**, na čijoj teritoriji se nalaze ribolovna područja, odnosno dijelovi ribolovnih područja-ribolovne zone.“

Član 2.

Član 6. mijenja se i glasi:

„Član 6.

- (1) Ribolovno područje ili dio ribolovnog područja, kantonalno ministarstvo, uz prethodno pribavljeno mišljenje nadležnog organa lokalne samouprave, ustupa na korištenje korisniku davanjem ribolovnog prava putem konkursa, uz naknadu i na osnovu predočenog programa gospodarenja ribolovnim područjem.
- (2) Visinu naknade određuje Vlada Kantona na čijoj teritoriji se nalazi ribolovno područje ili dio ribolovnog područja, a na prijedlog nadležnog organa lokalne samouprave.
- (3) Naknada za ustupanje na korištenje ribolovnog prava su namjenska sredstva koja se dijele u omjeru 50% organ lokalne samouprave, 50% kanton.“

Član 3.

U članu 10. stav (7) mijenja se i glasi:

„(7) Saglasnost za ribarsku osnovu, reviziju ribarske osnove i godišnje programe, izdaje Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva (u daljem tekstu: Federalno ministarstvo) na osnovu mišljenja kantonalnog ministarstva. Kantonalno ministarstvo dostavlja Federalnom ministarstvu mišljenje na osnovu prethodno pribavljenih mišljenja nadležnih organa lokalne samouprave.“

Član 4.

Član 17. mijenja se i glasi:

„Član 17.

- (1) Dozvolu za vršenje privrednog ribolova pravnim i fizičkim licima uz naknadu izdaje kantonalno ministarstvo uz prethodno pribavljeno mišljenje nadležnog organa lokalne samouprave.
- (2) Dozvola za privredni ribolov kao i zahtjev za izdavanje dozvole mora sadržavati:
 1. Firmu obrtnika ili firmu pravnog lica kojima se daje dozvola za privredni ribolov;
 2. Naznaku dijela ribolovnog područja i/ili ribolovne zone u kojoj će se obavljati privredni ribolov;
 3. Vrstu i broj ribolovnih alata i opreme kojima će se obavljati privredni ribolov;
 4. Ime ili registarsku oznaku plovila kojima će se obavljati ribolov.
- (3) Odluku o dodjeli koncesije donosi Vlada kantona na prijedlog kantonalne komisije za koncesije, korisniku koji ponudi najpovoljnije uslove za vršenje privrednog ribolova. Kantonalno ministarstvo u ime Vlade kao koncesionara, zaključuje sa korisnikom ugovor o vršenju privrednog ribolova, koji mora sadržavati sve elemente iz člana 16. i 17. ovog Zakona i člana 29. Zakona o koncesijama („Službene novine Federacije BiH“, br. 40/02 i 61/06), ali može sadržavati i druge elemente obligaciono-pravnog karaktera.
- (4) Protiv rješenja kojim se dozvola uskraćuje, može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu.“

Član 5.

U članu 18. stav (6) mijenja se i glasi:

„(6) Sredstva od koncesione naknade su namjenska sredstva i dijele se u omjeru, 30% kantonu, 70% lokalnoj samoupravi na čijem se području vrši privredni ribolov.“

Član 6.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O SLATKOVODNOM
RIBARSTVU

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o slatkovodnom ribarstvu Federacije Bosne i Hercegovine, a samim tim i Zakonom o izmjenama i dopuni Zakona o slatkovodnom ribarstvu sadržan je u članu III. 1. tačka b), koji je izmijenjen amandmanom VIII., LXXXIX. i CVI., i članu IV.A. 20. (1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je u isključivoj ovlasti Federacije BiH utvrđivanje privredne politike, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korištenja zemljišta na federalnom nivou, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, uz ostale ovlasti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obnašanju dužnosti federalne vlasti, te u članu III. 2. tačka c) i h) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem federalna vlast i kantoni su mjerodavni za politiku čovjekove okoline i korištenja prirodnih bogatstava.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Oblast slatkovodnog ribarstva u Federaciji Bosne i Hercegovine definisana je Zakonom o slatkovodnom ribarstvu („Službene novine Federacije BiH“ br. 64/04 i 27/10) i pratećim podzakonskim aktima. Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući po zahtjevu Načelnika Općine Olovo za zaštitu prava na lokalnu samoupravu u vezi sa Zakonom o slatkovodnom ribarstvu na osnovu člana IV.C.3.10 (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u vezi sa Amandmanom X.CVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine 29.11.2017. godine donio je presudu U: 24/16 od 29.11.2017. godine kojom je utvrđeno da je čl. 5. i 6., članom 10. stav 7., članom 17. i članom 18. stav 6. Zakona o slatkovodnom ribarstvu („Službene novine Federacije BiH“, br. 64/04 i 27/10) povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Općine Olovo. U skladu s članom IV.C.12.B) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine odredio je prijelaznu mjeru, kojom je dao mogućnost Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine, da u roku od šest mjeseci od dana objavljivanja presude u „Službenim novinama Federacije BiH“ uskladi Zakon o slatkovodnom ribarstvu sa Zakonom o načelima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09), do kada se gore navedene odredbe mogu primjenjivati.

S obzirom da su odredbe čl. 5. i 6., člana 10. stav (7), čl. 17 i 18 stav (6) stavljene van snage, samim tim neće se moći ustupati ribolovna područja/ribolovne zone fizičkim i pravnim licima, udruženjima ili organizacijama sportskih ribolovaca niti izdavati dozvole za vršenje privrednog ribolova nakon isteka ugovora koji su zaključeni na period od 10 godina. Iz naprijed navedenog možemo konstatovati da će vodotoci, a samim tim i riblji fond ostati bez zaštite i nemogućnosti približavanja vodotoka što direktno utiče na kvantitet i kvalitet ribljeg fonda.

Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva je uradilo prijedlog novog Zakona o slatkovodnom ribarstvu kojim se implementira i presuda Ustavnog

suda Federacije BiH i aktom broj: 03-02/1-2107-11/21 od 24.10.2022. godine i uputilo Nacrt zakona na razmatranje i utvrđivanje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine. Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je na svojoj 337. sjednici održanoj 03.11.2022. godine utvrdila Nacrt i uputila ga Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine na razmatranje i prihvatanje aktom broj: 03-02-1255/2022 od 04.11.2022. godine.

Zaključkom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V.broj: 661/2023 od 04.05.2023. godine, ovlašćuje se Premijer Federacije BiH da povuče iz parlamentarne procedure zakone i druge akte koji od 31.05.2015. godine do 28.04.2023. godine, nisu usvojeni, a prosljeđeni su u parlamentarnu proceduru. Istim tim Zaključkom zadužuju se federalni ministri da se u roku od 15 dana očituju o daljem statusu zakona i drugih akata iz ovog Zaključka.

Ovo ministarstvo je aktom broj: 02-02/2-877/23-FB od 15.05.2023. godine - Realizacija Zaključka Vlade Federacije BiH V. broj 661/2023 od 04.05.2023. godine - Očitovanje - predložilo da se Nacrt Zakona o slatkovodnom ribarstvu što hitnije vrati u parlamentarnu proceduru - uz dato obrazloženje. Dana 12.06.2023. godine Premijer Vlada FBiH nas obavještava da je aktom broj 03-02-531-8/2023 od 09.06.2023. godine tražio da se ponovo iz parlamentarne procedure pored ostalih propisa povuče i Zakon o slatkovodnom ribarstvu.

Na stručnom kolegiju Federalnog ministarstva poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva koji je održan 13.11.2023. godine, donesen je Zaključak da se presuda Ustavnog suda Federacije BiH implementira izradom zakona o izmjenama i dopuni Zakona o slatkovodnom ribarstvu.

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Izmjene i dopuna članova izvršene su u skladu sa presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine U: 24/16 od 29.11.2017. godine.

Član 1. Vršiti se dopuna člana 5. na način da se iza riječi („u daljnjem tekstu: kantonalno ministarstvo“) dodaju riječi „uz prethodno pribavljeno mišljenje nadležnog organa lokalne samouprave, na čijoj teritoriji se nalaze ribolovna područja, odnosno dijelovi ribolovnih područja-ribolovne zone“ kojim se uključuju organi lokalne samouprave u postupak određivanja i ustupanja korištenja ribolovnih područja/ribolovnih zona fizičkim i pravnim licima, odnosno udruženjima ili organizacijama sportskih ribolovaca, a u skladu s Presudom Ustavnog suda Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 2. Izmjenom člana 6. u postupak davanja ribolovnog prava korisniku i određivanje visine naknade uključuju se organi lokalne samouprave. Stavom (3) ovog člana propisuje se omjer raspodjele sredstava prikupljenih od naknada za korištenje ribolovnog područja/zona.

Član 3. U članu 10. izmjenom stava (7) u postupak davanja saglasnosti na ribarske osnove, revizije ribarskih osnova i godišnjih programa unapređenja ribarstva uključuju se i organi lokalne samouprave davanjem mišljenja na navedene dokumente na

osnovu kojih će kantonalno ministarstvo dati svoje mišljenje i uputiti Federalnom ministarstvu poljoprivrede, vodoprivrede i šumarstva na davanje saglasnosti.

Član 4. Izvršena je izmjena člana 17. kojim se u postupak izdavanja dozvole za privredni ribolov uključuju organi lokalne samouprave i jasnije propisuje postupak davanja koncesija.

Član 5. U članu 18. izvršena je izmjena stava (6) kojim se propisuje način raspodjele koncesione naknade i uključuju organi lokalne samouprave.

IV. USKLAĐENOST SA PROPISIMA EU

Ne postoji odgovarajući propis EU sa kojim je potrebno izvršiti usklađivanje predmetnih izmjena i dopuni Zakona. Postupak određivanja i dodjele ribolovnih područja/zona, sredstava i način raspodjele istih su predmet nacionalnog zakonodavstva, a u konkretnom slučaju Federacije Bosne i Hercegovine jer oblast slatkovodnog ribarstva nije uređena državnim zakonom.

V. FINANSIJSKA SREDSTVA

Za donošenje ovog Zakona nije potrebno izdvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

BOLDIRANE ODREDBE ZAKONA O SLATKOVODNOM RIBARSTVU KOJE SE MIJENJAJU I KOJA SE DOPUNJUJE

(Službene novine Federacije BiH, broj 64/04, 27/10)

Član 5.

Ribolovna područja, odnosno dijelove ribolovnih područja - ribolovne zone, određuje i ustupa na korištenje fizičkom i pravnom licu, odnosno udruženju ili organizaciji sportskih ribolovaca (u daljem tekstu: korisnik) kantonalno ministarstvo nadležno za poslove poljoprivrede (u daljem tekstu: kantonalno ministarstvo).

Član 6.

Ribolovno područje ili dio ribolovnog područja kantonalno ministarstvo ustupa na korištenje korisniku davanjem ribolovnog prava putem konkursa, uz naknadu i na osnovu predočenog programa gospodarenja ribolovnim područjem.

Visinu naknade određuje Vlada Kantona na čijoj teritoriji se nalazi ribolovno područje ili dio ribolovnog područja, a na prijedlog kantonalnog ministarstva.

Konkurs iz stava 1. ovog člana javno objavljuje kantonalno ministarstvo.

Član 10.

Korisnik je dužan da najkasnije u roku od jedne godine od dana kada je dobio ribolovno pravo na ribolovnom području realizovati predočeni program gospodarenja ribolovnim područjem iz člana 6. stav 1. ovog zakona i donijeti program unapređenja ribarstva (u daljem tekstu: ribarska osnova).

Ribarska osnova važi trajno uz monitoring, a najkasnije do isteka roka od pet godina od dana potvrđivanja ribarske osnove, mora se obaviti revizija ribarske osnove.

Ribarsku osnovu izrađuju pravna lica iz člana 48. ovog zakona.

U skladu sa ribarskom osnovom korisnik donosi godišnji program unapređenja ribarstva (u daljem tekstu: godišnji program).

Godišnji program mora sadržavati:

1. procjenu količine riba i njihova prirasta u ribolovnom području ili ribolovnoj zoni ili njenom dijelu;
2. dozvoljeni godišnji ulov ribe po vrstama i dozvoljeni dnevni ulov ribe;
3. plan poribljavanja prema količinama i vrstama ribe, te novčana sredstva za realizaciju plana;
4. mjere i način zaštite ribolovnog područja, ribolovne zone ili njenog dijela, organizaciju rada ribočuvarske službe, te plan rada na uređenju okoliša;
5. planirane sportsko-ribolovne aktivnosti;

6. planirana novčana sredstva i namjenu korištenja tih sredstava.

Godišnji program donosi se do kraja tekuće godine za narednu godinu.

Saglasnost za ribarsku osnovu i godišnje programe, uz prethodno pribavljeno mišljenje kantonalnog ministarstva, ovjerava i izdaje Federalno ministarstvo poljoprivrede, vodo-privrede i šumarstva (u daljem tekstu: Federalno ministarstvo).

Član 17.

Dozvolu za vršenje privrednog ribolova fizičkim i pravnim licima uz naknadu izdaje kantonalno ministarstvo, na osnovu sprovedenog javnog konkursa u skladu sa odredbama ovog zakona i Zakona o koncesijama ("Službene novine Federacije BiH", broj: 40/02).

Dozvola za privredni ribolov, kao i zahtjev za izdavanje dozvole mora sadržavati:

- 1. firmu obrtnika ili firmu pravnog lica kojima se daje dozvola za privredni ribolov;**

- 2. naznaku dijela ribolovnog područja i/ili ribolovne zone u kojoj će se obavljati privredni ribolov;**

- 3. vrstu i broj ribolovnih alata i opreme kojima će se obavljati privredni ribolov;**

- 4. ime ili registarsku oznaku plovila kojim će se obavljati ribolov.**

Dozvola za privredni ribolov daje se na osnovu javnog konkursa, odnosno poziva na javni tender kojeg raspisuje kantonalno ministarstvo.

Dozvolu korisniku izdaje Vlada kantona na prijedlog kantonalne komisije za koncesije, korisniku koji ponudi najpovoljnije uslove za vršenje privrednog ribolova (objekte, uređaje, sredstva, stručne kadrove i dr.).

Dosadašnji korisnik ima pod jednakim uslovima pravo prvenstva u dobivanju dozvole za privredni ribolov.

Visinu naknade za obavljanje privrednog ribolova određuje kantonalno ministarstvo.

Prije izdavanja dozvole za privredni ribolov kantonalno ministarstvo i korisnik zaključuju ugovor o vršenju privrednog ribolova koji mora sadržavati sve elemente iz čl.16. i 17. ovog zakona i člana 29. Zakona o koncesijama, ali može sadržavati i druge elemente obligaciono-pravnog karaktera.

Dozvola se izdaje na rok od deset godina.

Protiv rješenja kojim se dozvola uskraćuje može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu.

Član 18.

Dozvola za privredni ribolov nije prenosiva.

Dozvola za privredni ribolov oduzet će se rješenjem kantonalnog ministarstva:

1. ako se utvrdi da fizičko ili pravno lice kojem je izdata dozvola za privredni ribolov nema propisane alate ili opremu za ribolov;
2. ako se utvrdi da fizičko ili pravno lice kojem je izdata dozvola za privredni ribolov samo nije stručno osposobljeno za privredni ribolov ili ako nema zaposlene koji su stručno osposobljeni za privredni ribolov;
3. ako se utvrdi da nosilac dozvole za obavljanje privrednog ribolova ne plaća naknadu za obavljanje privrednog ribolova;
4. ugovor se može raskinuti i oduzeti dozvola za privredni ribolov ako korisnik ne ispunjava uslove, odnosno obaveze određene ovim zakonom, ugovorom ili ne gospodari u skladu sa ribarskom osnovom;
5. ako se to ribolovno područje (ribolovne vode) koristi za ciljeve koji isključuju mogućnost bavljenja privrednim ribolovom.

U slučaju raskida ugovora korisnik ima pravo na nadoknadu uložениh, a neiskorištenih sredstava.

Postupak za oduzimanje dozvole za privredni ribolov pokreće nadležni poljoprivredni inspektor, ako su ispunjeni uslovi iz stava 2. ovog člana, a konačnu odluku o oduzimanju dozvole za privredni ribolov donosi kantonalno ministarstvo.

Protiv rješenja o oduzimanju dozvole iz stava 2. ovog člana može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu.

Sredstva uplaćena na ime naknade za privredni ribolov prihod su kantonalnog budžeta.

Registar o izdatim dozvolama za vršenje privrednog ribolova vodi kantonalno ministarstvo. Oblik, sadržaj i način vođenja registra o izdatim dozvolama za privredni ribolov propisuje federalni ministar.