

Број: 03-02-604/2026
Сарајево, 17.07.2026. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -

- Дом народа -
госп Томислав Мартиновић, предсједавајући

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чланом 172. став (1) Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чланом 164. став (1) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), ради разматрања и усвајања по скраћеном поступку, достављам Вам **ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЈЕДИНСТВЕНОМ РЕГИСТРУ КОРИСНИКА ГОТОВИНСКИХ НАКНАДА НА КОЈЕ СЕ НЕ УПЛАЋУЈУ ДОПРИНОСИ**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 71. сједници, одржаној 16.07.2026. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,

ПРЕМИЈЕР /
Нермин Никшић



Прилог:

- Приједлог закона на српском језику (ЦД)
- Текст одредби Закона које се мијењају и допуњују
- Изјава о усклађености
- Образац број 2
- Образац ИФП-НЕ
- Закон о јединственом регистру корисника готовинских накнада на које се не уплаћују доприноси („Службене новине Федерације БиХ“, број: 25/17)

Цо: Федерално министарство рада и социјалне политике
госп Аднан Делић, министар

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА**

ЕИ

ПРИЈЕДЛОГ

**ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О ЈЕДИНСТВЕНОМ РЕГИСТРУ КОРИСНИКА ГОТОВИНСКИХ
НАКНАДА НА КОЈЕ СЕ НЕ УПЛАЋУЈУ ДОПРИНОСИ**

Сарајево, јули 2026. године

**ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О ЈЕДИНСТВЕНОМ РЕГИСТРУ КОРИСНИКА ГОТОВИНСКИХ
НАКНАДА НА КОЈЕ СЕ НЕ УПЛАЋУЈУ ДОПРИНОСИ ПО СКРАЋЕНОМ
ПОСТУПКУ**

Јединствени регистар корисника готовинских накнада на које се не уплаћују доприноси, успостављен од стране Федералног министарства рада и социјалне политике у складу са Законом о јединственом регистру корисника готовинских накнада на које се не уплаћују доприноси („Службене новине Федерације БиХ“ број: 25/17) званично је почео са радом 01.11.2019. године.

У складу са законом, корисници, а уједно и обвезници уноса података у Јединствени регистар су буџетски корисници, односно сви органи управе свих нивоа власти у Федерацији Босне и Херцеговине, градови и општине, јавне установе, ванбуџетски фондови и друге институције који исплаћују било коју врсту једнократне, вишекратне или сталне мјесечне накнаде појединцима/физичким лицима на које се не уплаћују доприноси.

Закључно са 21.10.2025. године у бази Јединственог регистра регистровано је 245 институција (по активним ЈИБ-овима) свих нивоа власти, буџетских и ванбуџетских корисника. Ово је врло интерактивна база, затвореног типа, у којој се свакодневно мијења стање евидентираних исплата и истој по овлаштењима приступа 852 службеника и свих нивоа и ресора. Од почетка рада система у бази су депоновани лични подаци као и подаци о исплатама 1.014.194 (по ЈМБГ), држављана Босне и Херцеговине и странаца којима су се исплаћивале, или се исплаћују различите врсте накнада на које се не уплаћују доприноси.

Информациони систем је повезан са ИДДЕЕА-ом. Јединственим регистром управља Служба за дигиталну трансформацију и управљање е-процесима Федералног министарства рада и социјалне политике, а у складу са Закључком Владе Федерације Босне и Херцеговине В. број: 322/2022 од 10.03.2022. године одржавање ИТ система и инфраструктуре је прешло у надлежност Финансијско-информатичке агенције (ФИА) од октобра 2022. године.

Успостава Јединственог регистра омогућава централизацију свих података везаних за исплате ових врста накнада грађанима, а запосленицима институција које су увезане у базу и обрађују разне предмете, воде управне поступке и уводе грађане у права, омогућава бржу и ефикаснију обраду података те спријечава злоупотребе, и тиме омогућава уштеде у буџетима. Ово је од посебне важности за центре за социјални рад и општинске службе социјалне заштите. Подаци садржани у овој бази ће се користити као један од извора приликом креирање Друштвене карте Федерације Босне и Херцеговине.

Имајући у виду да је заштита особа са инвалидитетом и цивилних жртава рата, социјална заштита и заштите породице и дјеце дјелатност од посебног друштвеног интереса, указала се потреба за измјенама и допунама Закона о јединственом регистру корисника готовинских накнада на које се не уплаћују доприноси („Службене новине ФБиХ“, број: 25/17).

У постојећем Јединственом регистру су између осталих похрањени и подаци за особе са инвалидитетом и цивилне жртве рата (подаци о сваком кориснику, врсти и обиму права који појединац користи, висини новчаних давања, начину исплате за цца 62 000 корисника), подаци о остваривању права на дјечији додатак (цца. 80 000 корисника), подаци о родитељима његоватељима (цца. 1900 корисника) као и други подаци о примањима које остварује појединац, а не односе се на права из радног односа.

Из практичних искустава имамо сазнања да се тај број континуирано повећава предајом захтјева надлежним првостепеним органима управе. Имајући у виду сложеност поступка за прибављање података које подносиатељ захтјева треба приложити уз свој захтјев, те потребном времену за њихово прибављање, усвајањем ових измјена и допуна би се осигурале претпоставке за значајно брже провођење поступка.

Предложеним измјенама и допунама створит ће се техничке претпоставке за измијењен начин подношења захтјева којим би се у првом реду испоштовало начело економичности и ефикасности управног поступка као обавезујућа по одредбама Закона о управном поступку (не више у писаној форми него електронском размјеном података), службена особа задужена за доношење рјешења би потребне податке прибављала не од подносиатеља захтјева, него службено од органа који воде службене евиденције о тим подацима електронским путем, те би се на тај начин олакшало и убрзало окончање управних поступака и доношење рјешења за ове посебно осјетљиве категорије грађана који су у стању социјалне потребе.

Овакав начин рада ће омогућити успоставу веб сервиса, између органа управе и других органа и институција, који располажу својим базама података, у којима су похрањени потребни подаци ради ефикаснијег и транспарентнијег остваривања права грађана.

Обзиром да нису у питању сложене и обимне измјене постојећег закона, да се њима не дира у основна права и обавезе грађана, већ напротив да им се на овакав начин остваривање права знатно олакшава, да предложене измјене и допуне не захтијевају ширу јавну расправу и да су мањег обима, да су првостепени органи управе затрпани захтјевима о којима не могу правовремено рјешавати што може резултирати пробијањем законских рокова који су одређени за доношење рјешења, а тиме и подношењем тужби због шутње администрације, предлажемо доношење ових измјена и допуна по скраћеном поступку. Ово све у циљу олакшавања и убрзавања поступка, који ће резултирати рјешењем о признавању права или пак одбијању захтјева.

На основу шестогодишње праксе и увиђајући ограничења овог закона, предложене су доле наведене измјене и допуне.

**ЗАКОН О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА
О ЈЕДИНСТВЕНОМ РЕГИСТРУ КОРИСНИКА ГОТОВИНСКИХ НАКНАДА НА
КОЈЕ СЕ НЕ УПЛАЋУЈУ ДОПРИНОСИ**

Члан 1.

У Закону о јединственом регистру корисника готовинских накнада на које се не уплаћују доприноси ("Службене новине Федерације БиХ", број: 25/17) у члану 1. иза ријечи: „буџети“ затворене заграде и знака интерпункције зарез додају се ријечи: „успостава дигиталне интероперабилне платформе“.

Члан 2.

У члану 2. став (1) мијења се и гласи:

„(1) Под појмом „готовинска накнада“ подразумијевају се све накнаде исплаћене у новцу преко банковних рачуна, које појединци остварују по основу законом признатих права, као и друге накнаде исплаћене из буџета на које се не уплаћују доприноси, осим плата и накнада из радног односа и пензија.

Иза става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

„(3) Под појединцима, у смислу овог закона, подразумијевају се физичка лица у Федерацији Босне и Херцеговине, као и физичка лица у Републици Српској и Брчко дистрикту Босне и Херцеговине, уколико у складу са прописима у Федерацији Босне и Херцеговине остваре право на накнаду из става (1) овог члана.“

Иза става (3) додаје се нови став (4) који гласи:

„(4) Под појмом „Дигитална интероперабилна платформа“ (у даљем тексту: ДИП) подразумијева се информациони систем који омогућава аутоматизовану размјену података путем веб сервиса између надлежних институција које воде регистре и базе података релевантне за остваривање права и накнада из области заштите особа са инвалидитетом и цивилних жртава рата, социјалне заштите и заштите породице с дјецом и из других области свих нивоа власти у Федерацији БиХ.“

Члан 3.

У члану 4. иза става (1) додају се нови ст. (2), (3), (4) и (5) који гласе:

„(2) Унос података у Јединствени регистар врши се путем ДИП-а и других службених електронских и изван електронских база, аутоматски, полуаутоматски или ручним уносом и импортом података.

- (3) ДИП из става (2) овог члана успоставља и одржава Федерално министарство рада и социјалне политике (у даљем тексту: Министарство) и исти омогућава размјену, обраду и валидацију података из релевантних извора укључујући: Федерално министарство унутрашњих послова, матичне уреде, Порезну управу Федерације Босне и Херцеговине, Федерални завод за пензијско и инвалидско осигурање, Федерални завод за запошљавање, Кантоналне службе и заводе за запошљавање, Финансијско-информатичку агенцију, Федерално министарство финансија/Федерално министарство финансија, Институт за медицинско вјештачење здравственог стања, Федералну управу за геодетско-имовинске послове, Агенцију за идентификационе/идентификацијске документе, евиденцију и размјену података Босне и Херцеговине, Управу за индиректно/неизравно опорезивање Босне и Херцеговине, Централну банку Босне и Херцеговине и друге институције.
- (4) Министарство ће успоставити техничку инфраструктуру која омогућава:
- а) дигиталну размјену података путем веб сервиса,
 - б) вођење детаљних евиденција о приступу подацима,
 - ц) заштиту личних података у складу са важећим прописима,
 - д) интеграцију са постојећим информационим системима институција наведених у ставу (3) овог члана.
- (5) Са сваким субјектом из става (3) овог члана Министарство ће закључити Споразум о размјени података који се воде у њиховим службеним евиденцијама.“

Члан 4.

У члану 5. став (1) мијења се и гласи:

- „(1) Корисници и уједно обвезници уноса података у Јединствени регистар су сви органи законодавне и извршне власти, управне организације, јавне установе и ванбуџетски фондови свих нивоа власти у Федерацији Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Федерација БиХ) који исплаћују готовинске накнаде.“

Члан 5.

У члану 6. у тачки а) ријеч: „(ИИСБИЗ)“ брише се.

У тачки б) иза ријечи „области“ додају се ријечи: „заштите особа са инвалидитетом и цивилних жртава рата“ и знак интерпункције зарез, а ријеч „СОТАЦ“ мијења се ријечју „ДИП“.

Члан 6.

У члану 10. у тачки ф) на крају реченице зарез се замјењује интерпункцијским знаком тачка, а тачка г) брише се.

Члан 7.

У члану 19. на крају текста иза заграде додају се ријечи „и Закона о равноправности полова („Службени гласник БиХ“, број: 32/10)“.

Члан 8.

У члану 21. додаје се нови став (3) који гласи:

- „(3) Институције дефинисане чланом 4. став (3) овог закона, које посједују изворне базе података, обавезне су да у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона омогуће повезивање својих база са ДИП-ом.“

Члан 9.

Овај закон ступа на снагу осмога дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ".

О Б Р А З Л О Ж Е Н Е
ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О ЈЕДИНСТВЕНОМ РЕГИСТРУ КОРИСНИКА ГОТОВИНСКИХ
НАКНАДА НА КОЈЕ СЕ НЕ УПЛАЋУЈУ ДОПРИНОСИ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о јединственом регистру корисника готовинских накнада на које се не уплаћују доприноси садржан је у одредбама члана III. 2. е), а у вези с чланом III. 3. (3) Устава Федерације Босне и Херцеговине, којим је утврђено да федерална власт има право утврђивати политику и доносити законе који се тичу социјалне политике.

Према одредбама члана III. 2. е) и члана III. 3. (1) и (2) Устава Федерације Босне и Херцеговине, федерална власт и кантони су надлежни за социјалну политику. Ту надлежност остварују заједнички или одвојено или од стране кантона координирано од федералне власти. У погледу ових надлежности кантони и федерална власт договарају се на трајном основу.

Кантони у овој области имају право утврђивати политику и проводити законе (Члан III. 3. (4)), као и проводити социјалну политику и успостављати службе социјалне скрби (Члан III. 4. j)).

Према одредбама члана IV. А. 20. (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, поред осталих надлежности утврђених Уставом, Парламент Федерације Босне и Херцеговине надлежан је за доношење закона о вршењу функција федералне власти.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Доношење Закона о измјенама и допунама Закона о јединственом регистру корисника готовинских накнада на које се не уплаћују доприноси заснива се на сљедећим стратешким, функционалним и техничким разлозима:

Закон о управном поступку Федерације БиХ већ садржи одредбе које омогућавају електронску комуникацију између органа и грађана.

Европска комисија је у Извјештају о Босни и Херцеговини за 2022. годину позвала на поједностављење и модернизацију управних поступака, уз развој кохерентног оквира политика за пружање дигиталних услуга грађанима и пословним субјектима. На шестом састанку Посебне групе за реформу јавне управе (06.06.2023.), Европска комисија је позвала на успостављање свих потребних предуслова за дигитализацију услуга јавне управе у БиХ. Постојећи модели обраде захтјева за социјалне накнаде укључују вишеструке физичке контакте, дуплиране евиденције и неуједначене процедуре у различитим кантонима и општинама. Увођењем дигиталне интероперабилне платформе омогућава се јединствен приступ подацима, смањење грешака, убрзање обраде захтјева и повећање транспарентности. Грађани ће имати

бржи, економичнији и одговорнији приступ социјалним услугама, без потребе за вишеструким подношењем истих докумената. Предложене измјене стварају претпоставке за успостављање дигиталне интероперабилне платформе која омогућава размјену података између институција на свим нивоима власти у Федерацији БиХ. Ова платформа ће омогућити аутоматизовано прикупљање, валидацију и обраду података као помоћ приликом провођења управних поступака из области социјалне заштите. Интероперабилност ће се осигурати кроз веб сервисе, стандардизоване АПИ конекције, електронске потписе и сигурносне протоколе у складу са ЕУ нормама те омогућити: смањење просјечног времена обраде захтјева за накнаде, уклањање дуплираних накнада кроз аутоматску верификацију података, повећање доступности услуга због бржег, лакшег и једноставнијег вођења поступака, као и јачање институционалне одговорности кроз јасно успостављене процедуре контроле приступа, надзора и извјештавања.

Циљ доношења Закона је унапређење провођења управног поступка у Федерацији Босне и Херцеговине из области социјалне заштите, уз задовољавање општих начела ефикасности и економичности.

III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ПРАВНИХ РЈЕШЕЊА

Члан 1.

Предвиђена допуна има за циљ да прошири функционални обухват Закона, како би се створиле претпоставке за успостављање техничке инфраструктуре која омогућава аутоматску размјену података између надлежних институција на свим нивоима власти у Федерацији Босне и Херцеговине.

Увођењем овог појма, Закон се усклађује са савременим принципима дигиталне јавне управе, те омогућава: развој електронских сервиса за обраду захтјева из области социјалне политике, повезивање регистра са другим релевантним базама података (нпр. здравственим, пореским, образовним), унапређење ефикасности, транспарентности и доступности социјалних услуга грађанима.

Ова измјена представља кључни технички и стратешки корак ка дигитализацији управних поступака, у складу са препорукама Европске комисије о модернизацији јавне управе и развоју интероперабилних система за пружање јавних услуга.

Члан 2.

У члану 2. важећег закона израз "готовинска накнада" има значење дефинисано чланом 2. Закона о јединственом уређивању права на готовинску накнаду појединцима у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", број 9/10). Пракса је показала да је термин „готовинска накнада“, дефинисан у постојећем закону, ограничавајући, јер се реферира на исплате појединцима у складу са законом признатим правима (нпр. лична инвалиднина), те је било потребно укључити и шири термин који би обухватио све остале накнаде на које се не исплаћују доприноси, а које се исплаћују појединцима из буџета разних институција свих ресора и свих нивоа власти. И ове накнаде се

исплаћују на основу других закона и прописа, планираних трансфера или на основу одлука руководиоца институција из планираних буџетских ставки. Надаље, предложеним измјенама значење израза „појединац“ је такођер измијењено ради усаглашавања са измјенама предложеним претходним ставом. Новим ставом (3) уводи се дефиниција појма „Дигитална интероперабилна платформа“ (ДИП), чиме се прецизира технички и функционални оквир који овај закон обухвата, у циљу размјене података између институција које воде регистре и базе података релевантне за област права из области социјалне заштите. Иста је основ за развој дигиталне инфраструктуре која омогућава аутоматско прикупљање података чиме се осигурава тачност података прије њихове обраде и уноса у Јединствени регистар.

ДИП је дизајниран да буде компатибилан са постојећим информационим системима јавне управе на свим нивоима власти.

Дефиниција ДИП-а у ставу (3) представља кључну допуну Закона којом се омогућава његова техничка имплементација. Тиме се законодавни оквир проширује са евиденцијског на оперативно-дигитални, чиме се стварају предуслови за функционалну интеграцију социјалних сервиса, ефикаснију обраду захтјева и усклађеност са принципима модерне јавне управе.

Члан 3.

Предложеним измјенама прописано је да се подаци у регистар могу уносити путем више техничких канала — укључујући ДИП, друге службене електронске базе, као и изван електронских извора.

Предвиђена је могућност уноса података аутоматски, полуаутоматски и ручно, чиме се прилагођава различитим техничким капацитетима институција на свим нивоима власти.

Наиме, у пракси институције располажу различитим степеном дигитализације, па је нужно омогућити вишеканални унос података како би се осигурала свеобухватност и ажурност регистра.

ДИП-ом се омогућава директна размјена података путем веб сервиса, без људске интервенције, уз високу тачност и брзину, комбинују се аутоматизовани процеси с верификацијом од стране службеника, чиме се осигурава контрола над потребним подацима. Такођер се омогућава унос података из физичких докумената, локалних база или других извора који нису дигитално интегрисани, уз могућност импортовања структурираних података (нпр. CSV, XML).

Успоставом ДИП-а осигураће се благовремен, ажуран и прецизан пријенос података у Јединствени регистар који представља један од основних извора података за успоставу Друштвене карте у Федерацији Босне и Херцеговине.

Надаље, прецизира се институционална надлежност за успоставу и одржавање ДИП-а, те се дефинише обухват релевантних извора података који се користе за размјену, обраду и валидацију информација у оквиру Јединственог регистра. Ова допуна представља кључну институционалну и техничку компоненту Закона, којом се осигурава да ДИП буде оперативно функционалан, правно одржив и технички интегрисан са свим релевантним изворима података. Тиме се омогућава ефикасна, поуздана и провјерљива обрада података из области заштите особа са инвалидитетом и цивилних жртава рата, социјалне заштите и заштите породице с дјецом у складу са принципима дигиталне јавне управе и препорукама Европске комисије.

Законом је предвиђено закључивање споразума о размјени података са релевантним институцијама, а што представља кључни механизам за формализацију међуинституционалне сарадње, правну сигурност и техничку интероперабилност у оквиру размјене службених евиденција.

Члан 4.

Члан 5. постојећег закона није извршио свеобухватно навођење свих институција у Федерацији Босне и Херцеговине које су обвезници приступа и уноса података у Јединствени регистар, те се предложеном измјеном овог члана тај број проширује. Наиме, шестогодишња пракса је показала да велики број институција свих нивоа власти и свих ресора има у својим редовним буџетским ставкама и резервама средства предвиђена за исплате разних врста накнада појединцима на које се не уплаћују доприноси. Овдје се мисли на једнократне и виšekратне помоћи у различите сврхе, као што су лијечења, помоћи за обнову куће, помоћ пензионерима за одлазак у бање, награде спортистима, умјетницима, професорима, студентима и ученицима, помоћи за штампање књига или снимање филмова, финансирање екскурзија, стипендије ученицима и студентима, потицаје за покретање обрта и пољопривреду итд. У циљу креирања централизоване базе исплата оваквих накнада, а гдје се виде неопорезива примања по сваком појединцу, затим избјегавања евентуалних дуплих давања и неоснованог одлива буџетских средстава, могућих злоупотреба, те креирање прецизније финансијске слике појединца, неопходно је проширити број правних лица који ће бити обухваћени овим законом. Ово је од посебне важности центрима за социјални рад и општинским службама социјалне заштите које уводе појединце у права, као и осталим органима, јавним установама и управним организацијама који исплаћују разне врсте накнада, а којим се ови појединци обраћају за помоћ или подносе захтјев приликом расписивања јавног позива.

Члан 5.

Наведене измјене су предложене с обзиром да ознака „(ИИСБИЗ)“ и „(СОТАЦ)“ више нису релевантна у контексту важеће техничке инфраструктуре. Ознаке система се по потреби мијењају, па самим тим и њихови називи.

Члан 6.

Пракса је показала да је највећи број корисника/обвезника уноса података у базу података Јединствени регистар нису дужни у складу са својим материјалним прописима да прикупљају ове врсте података, те исте не могу ни унијети у базу. Измјена већег броја прописа би била дуг и скуп процес, а обзиром да ови подаци нису у овом пропису пријеко неопходни, те да ће исти бити обрађивани кроз будући Закон о друштвеној карти Федерације Босне и Херцеговине, ова тачка се брише.

Члан 7.

Додавање Закона о равноправности сполова има за циљ повећање институционалне одговорности у примјени принципа равноправности.

Члан 8.

Додавањем новог става успоставља се обавеза техничке интеграције између институција које управљају изворним базама података и ДИП-а.

Члан 9.

Прописује начин ступања на снагу у складу с Уредбом и другим прописима о доношењу прописа у Федерацији БиХ.

IV. УСКЛАЂЕНОСТ ЗАКОНА СА ПРОПИСИМА ЕУ

Предложени закон је усклађен с циљевима и принципима Одлуке (ЕУ) 2022/2481 о дигиталном десетљећу до 2030. године и Уредбе (ЕУ) 2024/903 о интероперабилној Европи. Успоставом дигиталне интероперабилне платформе, Закон доприноси развоју сигурних, доступних и интероперабилних дигиталних јавних услуга, јачању институционалне ефикасности и транспарентности, те осигурава техничке, организационе и правне претпоставке за размјену података између јавних тијела у складу с европским стандардима. Тиме се Закон функционално уклапа у шири оквир дигиталне трансформације јавне управе и усклађивања са правном стечевином ЕУ у области управне интероперабилности и заштите података.

V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Проведба овог закона не изискује додатна финансијска средства из федералног буџета.

VI. ПРИБАВЉАНА МИШЉЕЊА

Сходно одредбама члана 27. Пословника о раду Владе Федерације Босне и Херцеговине – пречишћени текст („Службене новине Федерације БиХ“, број: 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 и 67/21) и члана 27. став (1) тачка б) Закона о равноправности сполова у БиХ („Службени гласник БиХ“, број: 32/10 – пречишћени текст), Федерално министарство рада и социјалне политике обратило се Уреду Владе Федерације Босне и Херцеговине за законодавство и усклађеност са прописима Европске уније, Федералном министарству правде, Федералном министарству финансија/финанција те Гендер центру Федерације Босне и Херцеговине за давање потребних мишљења.

Актом број: 02-02-2-494-1/25 од 12.12.2025. године, Гендер центар Федерације Босне и Херцеговине дао је позитивно мишљење на Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о јединственом регистру корисника готовинских накнада на које се не уплаћују доприноси.

Актом број: 03-02-6-4233/25 од 11.12.2025. године, Федерално министарство правде доставило је своје мишљење да нема примједби нити сугестија из оквира својих надлежности утврђених одредбама поменутог Пословника.

У дијелу који се односи на Федерално министарство финансија/финанција, исто је актом број: 06-02-4-10623-1/25 од 16.02.2026. године доставило начелно позитивно мишљење да у оквиру својих надлежности, а на основу достављеног обрасца ИФП-НЕ, за провођење Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о јединственом регистру корисника готовинских накнада на које се не уплаћују доприноси нису планирана средства у Буџету Федерације Босне и Херцеговине, нити је за провођење истог потребно осигурати финансијска средства.

Надаље, у достављеном мишљењу примједбе су се односиле на потребу другачијег формулирања и преиспитивања усклађености предложених одредби члана 2. став (1), (3) и (4), члана 3. ставови (3) и (4), те чланова 3. и 8. Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о јединственом регистру корисника готовинских накнада на које се не уплаћују доприноси са одредбама Закона о Порезној управи Федерације Босне и Херцеговине и Закона о заштити личних података у Босни и Херцеговини.

Имајући у виду наведено, овај орган уважаио је достављене примједбе у дијелу који се односи на одредбе члана 2. став (1) и (3) на начин да је у одредбама става (1) појам „готовинских накнада“ скраћен на начин како је то предложено достављеним мишљењем, док су одредбе става (3), које се односе на дефиницију „појединца“, дјелимично уважене, те је ријеч „резидент“ брисана из првобитно достављеног текста Нацрта закона.

У дијелу достављених примједби које се односе на одредбе члана 2. став (4), одредбе члана 3. став (3) и (4) и одредбе члана 8. Нацрта закона исте нису уважене, обзиром да је давалац мишљења превидио измјене предвиђене чланом 1. истог, гдје се у сам предмет Закона имплементира и успоставља дигиталне интероперабилне платформе, те се кроз поменуте чланове и ставове разрађује појам, сврха, смисао те улога других органа приликом успоставе исте. Информатички систем већ постоји у практичној примјени уназад 20 година, али је овај који се предлаже иновативан у циљу функционалног уклапања у шири оквир дигиталне трансформације јавне управе, како то налажу прописи домаћег и ЕУ законодавства.

Такођер, у дијелу примједби које се односе на супростављеност предложених одредби предметног Нацрта са одредбама члана 8. Закона о заштити личних података у Босни и Херцеговини, указујемо на чињеницу да се предметним Нацртом закона не одређују подаци којима би се успоставом дигиталне интероперабилне платформе и повезивањем релевантних база података приступало, него се само успоставља правни основ за повезивање база. Сама размјена података и подаци којима би се приступало кроз релевантне базе података свих институција наведених у члану 4. став (3) дефинисали би се посебним споразумима, гдје би јасно били наведени и правни основи за кориштење тих података, а који су садржани у материјалним прописима којима је регулисана област социјалне заштите у Федерацији Босне и Херцеговине, а што је у складу са одредбама поменутог члана 8. Закона о заштити личних података у Босни и Херцеговини.

Везано за мишљење Уреда за законодавство и усклађеност са прописима Европске уније, након обављања низа усаглашавања и уважавања сугестија од

стране Федералног министарства рада и социјалне политике, дато је позитивно мишљење на предложени пропис са свим припадајућим обрасцима и то: контролном изјавом о проведеној процјени утјецаја прописа и изјавом о усклађености