

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
G O V E R N M E N T

Broj: 03-02-604/2026
Sarajevo, 17.07.2026. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Zastupnički dom -

- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi sa člankom 172. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i člankom 164. stavak (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JEDINSTVENOM REGISTRU KORISNIKA NOVČANIH NAKNADA NA KOJE SE NE UPLAĆUJU DOPRINOSI**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 71. sjednici, održanoj 16.07.2026. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Privitak:

- Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku (CD)
- Tekst odredbi Zakona koje se mijenjaju i dopunjuju
- Izjava o usklađenosti
- Obrazac broj 2
- Obrazac IFP-NE
- Zakon o jedinstvenom registru korisnika novčanih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi („Službene novine Federacije BiH“, broj: 25/17)

Co: Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
gosp. Adnan Delić, ministar

Co: pred-ot

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

EI

PRIJEDLOG

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O JEDINSTVENOM REGISTRU KORISNIKA NOVČANIH
NAKNADA NA KOJE SE NE UPLAĆUJU DOPRINOSI**

Sarajevo, srpanj 2026. godine

**PRIJEDLOG ZA USVAJANJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O JEDINSTVENOM REGISTRU KORISNIKA NOVČANIH
NAKNADA NA KOJE SE NE UPLAĆUJU DOPRINOSI PO SKRAĆENOM
POSTUPKU**

Jedinstveni registar korisnika novčanih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi, uspostavljen od strane Federalnog ministarstva rada i socijalne politike sukladno sa Zakonom o jedinstvenom registru korisnika novčanih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi („Službene novine Federacije BiH“ broj: 25/17) službeno je počeo s radom 01.11.2019. godine.

Sukladno sa zakonom, korisnici, a ujedno i obveznici unosa podataka u Jedinstveni registar su proračunski korisnici, odnosno svi organi uprave svih razina vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, gradovi i općine, javne ustanove, izvanproračunski fondovi i druge institucije koje isplaćuju bilo koju vrstu jednokratne, višekratne ili stalne mjesečne naknade pojedincima/fizičkim osobama na koje se ne uplaćuju doprinosi.

Zaključno sa 21.10.2025. godine u bazi Jedinstvenog registra registrirano je 245 institucija (po aktivnim JIB-ovima) svih razina vlasti, proračunskih i izvanproračunskih korisnika. Ovo je vrlo interaktivna baza, zatvorenog tipa, u kojoj se svakodnevno mijenja stanje evidentiranih isplata i istoj po ovlaštenjima pristupa 852 službenika svih razina i resora. Od početka rada sustava u bazi su pohranjeni osobni podaci kao i podaci o isplatama 1.014.194 (po JMBG), državljana Bosne i Hercegovine i stranaca kojima su se isplaćivale, ili se isplaćuju različite vrste naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi.

Informacijski sustav je povezan s IDDEEA-om. Jedinstvenim registrom upravlja Služba za digitalnu transformaciju i upravljanje e-procesima Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, a sukladno sa Zaključkom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 322/2022 od 10.03.2022. godine održavanje IT sustava i infrastrukture prešlo je u nadležnost Financijsko-informatičke agencije (FIA) od listopada 2022. godine.

Uspostava Jedinstvenog registra omogućava centralizaciju svih podataka vezanih za isplate ovih vrsta naknada građanima, a zaposlenicima institucija koje su povezane u bazu i obrađuju razne predmete, vode upravne postupke i uvode građane u prava, omogućava bržu i učinkovitiju obradu podataka te sprječava zloupotrebe, i time omogućava uštede u proračunima. Ovo je od posebne važnosti za centre socijalne skrbi i općinske službe socijalne skrbi. Podaci sadržani u ovoj bazi koristit će se kao jedan od izvora prilikom kreiranja Društvene karte Federacije Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu da je skrb o osobama s invalidnošću i civilnih žrtava rata, socijalna skrb i skrb obitelji i djece djelatnost od posebnog društvenog interesa, ukazala se potreba za izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom registru korisnika novčanih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi („Službene novine FBiH“, broj: 25/17).

U postojećem Jedinstvenom registru su između ostalog pohranjeni i podaci za osobe s invalidnošću i civilne žrtve rata (podaci o svakom korisniku, vrsti i obimu prava koje pojedinac koristi, visini novčanih davanja, načinu isplate za cca 62 000 korisnika),

podaci o ostvarivanju prava na dječji doplatak (cca. 80 000 korisnika), podaci o roditeljima njegovateljima (cca. 1900 korisnika) kao i drugi podaci o primanjima koje ostvaruje pojedinac, a ne odnose se na prava iz radnog odnosa.

Iz praktičnih iskustava imamo saznanja da se taj broj kontinuirano povećava predajom zahtjeva nadležnim prvostupanjskim organima uprave. Imajući u vidu složenost postupka za pribavljanje podataka koje podnositelj zahtjeva treba priložiti uz svoj zahtjev, te potrebno vrijeme za njihovo pribavljanje, usvajanjem ovih izmjena i dopuna osigurale bi se pretpostavke za značajno brže provođenje postupka.

Predloženim izmjenama i dopunama stvorit će se tehničke pretpostavke za izmijenjen način podnošenja zahtjeva kojim bi se u prvom redu ispoštovalo načelo ekonomičnosti i učinkovitosti upravnog postupka kao obvezujuće po odredbama Zakona o upravnom postupku (ne više u pisanoj formi nego elektronskom razmjenom podataka), službena osoba zadužena za donošenje rješenja bi potrebne podatke pribavljala ne od podnositelja zahtjeva, nego službeno od organa koji vode službene evidencije o tim podacima elektronskim putem, te bi se na taj način olakšalo i ubrzalo okončanje upravnih postupaka i donošenje rješenja za ove posebno osjetljive kategorije građana koji su u stanju socijalne potrebe.

Ovakav način rada omogućit će uspostavu web servisa, između organa uprave i drugih organa i institucija, koji raspolažu svojim bazama podataka, u kojima su pohranjeni potrebni podaci radi učinkovitijeg i transparentnijeg ostvarivanja prava građana.

S obzirom da nisu u pitanju složene i obimne izmjene postojećeg zakona, da se njima ne dira u osnovna prava i obveze građana, već naprotiv da im se na ovakav način ostvarivanje prava znatno olakšava, da predložene izmjene i dopune ne zahtijevaju širu javnu raspravu i da su manjeg obima, da su prvostupajski organi uprave zatrpani zahtjevima o kojima ne mogu pravovremeno rješavati što može rezultirati probijanjem zakonskih rokova koji su određeni za donošenje rješenja, a time i podnošenjem tužbi zbog šutnje administracije, predlažemo donošenje ovih izmjena i dopuna po skraćenom postupku. Ovo sve u cilju olakšavanja i ubrzavanja postupka, koji će rezultirati rješenjem o priznavanju prava ili pak odbijanju zahtjeva.

Na osnovi šestogodišnje prakse i uviđajući ograničenja ovog zakona, predložene su dolje navedene izmjene i dopune.

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O JEDINSTVENOM REGISTRU KORISNIKA NOVČANIH NAKNADA NA KOJE SE
NE UPLAĆUJU DOPRINOSI**

Članak 1.

U Zakonu o jedinstvenom registru korisnika novčani naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi ("Službene novine Federacije BiH", broj: 25/17) u članku 1. iza riječi: „proračuni“ zatvorene zagrade i znaka interpunkcije zarez dodaju se riječi: „uspostava digitalne interoperabilne platforme“.

Članak 2.

U članku 2. stavak (1) mijenja se i glasi:

- „(1) Pod pojmom „novčana naknada“ podrazumijevaju se sve naknade isplaćene u novcu preko bankovnih računa, koje pojedinci ostvaruju na temelju zakonom priznatih prava, kao i druge naknade isplaćene iz proračuna na koje se ne uplaćuju doprinosi, osim plaća i naknada iz radnog odnosa i mirovina.

Iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

- „(3) Pod pojedincima, u smislu ovog zakona, podrazumijevaju se fizičke osobe u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i fizičke osobe u Republici Srpskoj i Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, ukoliko sukladno s propisima u Federaciji Bosne i Hercegovine ostvare pravo na naknadu iz stavka (1) ovog članka.“

Iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4) koji glasi:

- „(4) Pod pojmom „Digitalna interoperabilna platforma“ (u daljnjem tekstu: DIP) podrazumijeva se informacijski sustav koji omogućava automatiziranu razmjenu podataka putem web servisa između nadležnih institucija koje vode registre i baze podataka relevantne za ostvarivanje prava i naknada iz područja skrbi o osoba invalidnošću i civilnih žrtava rata, socijalne skrbi i skrbi o obitelji s djecom te iz drugih područja svih razina vlasti u Federaciji BiH.“

Članak 3.

U članku 4. iza stavka (1) dodaju se novi st. (2), (3), (4) i (5) koji glase:

- „(2) Unos podataka u Jedinstveni registar vrši se putem DIP-a i drugih službenih elektroničkih i izvan elektroničkih baza, automatski, poluautomatski ili ručnim unosom i importom podataka.
- (3) DIP iz stavka (2) ovog članka uspostavlja i održava Federalno ministarstvo rada i socijalne politike (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) i isti omogućava razmjenu, obradu i validaciju podataka iz relevantnih izvora uključujući: Federalno ministarstvo unutarnjih poslova, matične urede, Poreznu upravu Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni zavod za mirovinsko i invalidsko osiguranje, Federalni zavod za zapošljavanje, Kantonalne službe i zavode za

- zapošljavanje, Financijsko-informatičku agenciju, Federalno ministarstvo financija/ Federalno ministarstvo finansija, Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja, Federalnu upravu za geodetsko-imovinske poslove, Agenciju za identifikacijske/identifikacione dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine, Upravu za neizravno/indirektno oporezivanje Bosne i Hercegovine, Centralnu banku Bosne i Hercegovine i druge institucije.
- (4) Ministarstvo će uspostaviti tehničku infrastrukturu koja omogućava:
- a) digitalnu razmjenu podataka putem web servisa,
 - b) vođenje detaljnih evidencija o pristupu podacima,
 - c) zaštitu osobnih podataka sukladno s važećim propisima,
 - d) integraciju s postojećim informacijskim sustavima institucija navedenih u stavku (3) ovog članka.
- (5) Sa svakim subjektom iz stavka (3) ovog članka Ministarstvo će zaključiti Sporazum o razmjeni podataka koji se vode u njihovim službenim evidencijama.“

Članak 4.

U članku 5. stavak (1) mijenja se i glasi:

- „(1) Korisnici i ujedno obveznici unosa podataka u Jedinствeni registar su svi organi zakonodavne i izvršne vlasti, upravne organizacije, javne ustanove i izvanproračunski fondovi svih razina vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija BiH) koji isplaćuju novčane naknade.“

Članak 5.

U članku 6. u točki a) riječ: „(IISBIZ)“ briše se.

U točki b) iza riječi „područja“ dodaju se riječi: „skrb o osobama s invalidnošću i civilnih žrtava rata“ i znak interpunkcije zarez, a riječ „SOTAC“ mijenja se riječju „DIP“.

Članak 6.

U članku 10. u točki f) na kraju rečenice zarez se zamjenjuje interpunkcijskim znakom točka, a točka g) briše se.

Članak 7.

U članku 19. na kraju teksta nakon zgrade dodaju se riječi „i Zakon o ravnopravnosti spolova („Službeni list BiH“, broj: 32/10)“.

Članak 8.

U članu 21. dodaje se novi stav (3) koji glasi:

- „(3) Institucije definirane članom 4. stav (3) ovog zakona, koje posjeduju izvorne baze podataka, obavezne su da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona omoguće povezivanje svojih baza s DIP-om.“

Članak 9.

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O
JEDINSTVENOM REGISTRU KORISNIKA NOVČANIH NAKNADA NA KOJE SE
NE UPLAĆUJU DOPRINOSI

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom registru korisnika novčanih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi sadržan je u odredbama članka III. 2. e), a u vezi s člankom III. 3. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču socijalne politike.

Prema odredbama članka III. 2. e) i članka III. 3. (1) i (2) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, federalna vlast i kantoni su nadležni za socijalnu politiku. Tu nadležnost ostvaruju zajednički ili odvojeno ili od strane kantona koordinirano od federalne vlasti. U pogledu ovih nadležnosti kantoni i federalna vlast dogovaraju se na trajnoj osnovi.

Kantoni u ovoj oblasti imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone (članak III. 3. (4)), kao i provoditi socijalnu politiku i uspostavljati službe socijalne skrbi (članak III. 4. j)).

Prema odredbama članka IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, pored ostalih nadležnosti utvrđenih Ustavom, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom registru korisnika novčanih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi zasniva se na sljedećim strateškim, funkcionalnim i tehničkim razlozima:

Zakon o upravnom postupku Federacije BiH već sadrži odredbe koje omogućavaju elektroničku komunikaciju između organa i građana.

Europska komisija je u Izvješću o Bosni i Hercegovini za 2022. godinu pozvala na pojednostavljenje i modernizaciju upravnih postupaka, uz razvoj koherentnog okvira politika za pružanje digitalnih usluga građanima i poslovnim subjektima. Na šestom sastanku Posebne grupe za reformu javne uprave (06.06.2023.), Europska komisija je pozvala na uspostavljanje svih potrebnih preduvjeta za digitalizaciju usluga javne uprave u BiH. Postojeći modeli obrade zahtjeva za socijalne naknade uključuju višestruke fizičke kontakte, duplicirane evidencije i neujednačene procedure u različitim kantonima i općinama. Uvođenjem digitalne interoperabilne platforme omogućava se jedinstven pristup podacima, smanjenje pogrešaka, ubrzanje obrade zahtjeva i povećanje transparentnosti. Građani će imati brži, ekonomičniji i odgovorniji pristup socijalnim uslugama, bez potrebe za višestrukim podnošenjem istih dokumenata. Predložene izmjene stvaraju pretpostavke za uspostavljanje digitalne interoperabilne platforme koja omogućava razmjenu podataka između institucija na svim razinama vlasti u Federaciji BiH. Ova platforma

će omogućiti automatizirano prikupljanje, validaciju i obradu podataka kao pomoć prilikom provođenja upravnih postupaka iz područja socijalne skrbi. Interoperabilnost će se osigurati kroz web servise, standardizirane API konekcije, elektroničke potpise i sigurnosne protokole sukladno s EU normama te omogućiti smanjenje prosječnog vremena obrade zahtjeva za naknade, uklanjanje dupliciranih naknada kroz automatsku verifikaciju podataka, povećanje dostupnosti usluga zbog bržeg, lakšeg i jednostavnijeg vođenja postupaka, kao i jačanje institucionalne odgovornosti kroz jasno uspostavljene procedure kontrole pristupa, nadzora i izvještavanja.

Cilj donošenja Zakona je unapređenje provođenja upravnog postupka u Federaciji Bosne i Hercegovine iz područja socijalne skrbi, uz zadovoljavanje općih načela učinkovitosti i ekonomičnosti.

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Članak 1.

Predviđena dopuna ima za cilj proširiti funkcionalni opseg Zakona, kako bi se stvorili preduvjeti za uspostavu tehničke infrastrukture koja omogućuje automatsku razmjenu podataka između nadležnih institucija na svim razinama vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Uvođenjem ovog pojma, Zakon je usklađen s modernim principima digitalne javne uprave, te omogućuje: razvoj elektroničkih usluga za obradu zahtjeva u području socijalne skrbi, povezivanje registra s drugim relevantnim bazama podataka (npr. zdravstvo, porezi, obrazovanje), poboljšanje učinkovitosti, transparentnosti i dostupnosti socijalnih usluga građanima.

Ova izmjena predstavlja ključni tehnički i strateški korak prema digitalizaciji administrativnih postupaka, sukladno s preporukama Europske komisije o modernizaciji javne uprave i razvoju interoperabilnih sustava za pružanje javnih usluga.

Članak 2.

U članku 2. važećeg zakona izraz "novčana naknada" ima značenje definirano člankom 2. Zakona o jedinstvenom uređivanju prava na novčanu naknadu pojedincima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 9/10). Praksa je pokazala da je termin „novčana naknada“, definiran u postojećem zakonu, ograničavajući, jer se odnosi na isplate pojedincima sukladno sa zakonom priznatim pravima (npr. osobna invalidnina), te je bilo potrebno uključiti i širi termin koji bi obuhvatio sve ostale naknade na koje se ne isplaćuju doprinosi, a koje se isplaćuju pojedincima iz proračuna raznih institucija svih resora i svih razina vlasti. I ove naknade se isplaćuju na osnovi drugih zakona i propisa, planiranih transfera ili na osnovi odluka rukovoditelja institucija iz planiranih proračunskih stavki.

Nadalje, predloženim izmjenama značenje izraza „pojedinaac“ je također izmijenjeno radi usklađivanja s izmjenama predloženim prethodnim stavkom.

Novim stavkom (3) uvodi se definicija pojma „Digitalna interoperabilna platforma“ (DIP), čime se precizira tehnički i funkcionalni okvir koji ovaj zakon obuhvaća, u cilju

razmjene podataka između institucija koje vode registre i baze podataka relevantne za područje prava iz područja socijalne skrbi. Ista je osnova za razvoj digitalne infrastrukture koja omogućava automatsko prikupljanje podataka čime se osigurava točnost podataka prije njihove obrade i unosa u Jedinostveni registar.

DIP je dizajniran da bude kompatibilan s postojećim informacijskim sustavima javne uprave na svim razinama vlasti.

Definicija DIP-a u stavku (3) predstavlja ključnu dopunu Zakona kojom se omogućava njegova tehnička implementacija. Time se zakonodavni okvir proširuje s evidencijskog na operativno-digitalni, čime se stvaraju preduvjeti za funkcionalnu integraciju socijalnih servisa, učinkovitiju obradu zahtjeva i usklađenost s principima moderne javne uprave.

Članak 3.

Predloženim izmjenama propisano je da se podaci u registar mogu unositi putem više tehničkih kanala — uključujući DIP, druge službene elektroničke baze, kao i izvanelektroničke izvore.

Predviđena je mogućnost unosa podataka automatski, poluautomatski i ručno, čime se prilagođava različitim tehničkim kapacitetima institucija na svim razinama vlasti.

Naime, u praksi institucije raspolažu različitim stupnjem digitalizacije, pa je nužno omogućiti višekanalni unos podataka kako bi se osigurala sveobuhvatnost i ažurnost registra.

DIP-om se omogućava izravna razmjena podataka putem web servisa, bez ljudske intervencije, uz visoku točnost i brzinu, kombiniraju se automatizirani procesi s verifikacijom od strane službenika, čime se osigurava kontrola nad potrebnim podacima. Također se omogućava unos podataka iz fizičkih dokumenata, lokalnih baza ili drugih izvora koji nisu digitalno integrirani, uz mogućnost uvoza strukturiranih podataka (npr. CSV, XML).

Uspostavom DIP-a osigurat će se blagovremen, ažuran i precizan prijenos podataka u Jedinostveni registar koji predstavlja jedan od osnovnih izvora podataka za uspostavu Društvene karte u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Nadalje, precizira se institucionalna nadležnost za uspostavu i održavanje DIP-a, te se definira obuhvat relevantnih izvora podataka koji se koriste za razmjenu, obradu i validaciju informacija u okviru Jedinostvenog registra.

Ova dopuna predstavlja ključnu institucionalnu i tehničku komponentu Zakona, kojom se osigurava da DIP bude operativno funkcionalan, pravno održiv i tehnički integriran sa svim relevantnim izvorima podataka. Time se omogućava učinkovita, pouzdana i provjerljiva obrada podataka iz područja skrbi o osobama s invalidnošću i civilnim žrtvama rata, socijalne skrbi i skrbi o obitelji s djecom sukladno s principima digitalne javne uprave i preporukama Europske komisije.

Zakonom je predviđeno zaključivanje sporazuma o razmjeni podataka s relevantnim institucijama, što predstavlja ključni mehanizam za formalizaciju međuinstitucionalne suradnje, pravnu sigurnost i tehničku interoperabilnost u okviru razmjene službenih evidencija.

Članak 4.

Članak 5. važećeg zakona nije izvršio sveobuhvatno navođenje svih institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine koje su obveznici pristupa i unosa podataka u Jedinostveni registar, te se predloženom izmjenom ovog članka taj broj proširuje.

Naime, šestogodišnja praksa pokazala je da veliki broj institucija svih razina vlasti i svih resora u svojim redovnim proračunskim stavkama i rezervama ima sredstva predviđena za isplate različitih vrsta naknada pojedincima na koje se ne uplaćuju doprinosi. Ovdje se misli na jednokratne i višekratne pomoći u različite svrhe, kao što su liječenja, pomoći za obnovu kuće, pomoć umirovljenicima za odlazak u banje, nagrade sportašima, umjetnicima, profesorima, studentima i učenicima, pomoći za tiskanje knjiga ili snimanje filmova, financiranje ekskurzija, stipendije učenicima i studentima, poticaje za pokretanje obrta i poljoprivredu itd. U cilju kreiranja centralizirane baze isplata ovakvih naknada, a gdje se vide neoporeziva primanja po svakom pojedincu, zatim izbjegavanja eventualnih duplih davanja i neosnovanog odliva proračunskih sredstava, mogućih zloupotreba, te kreiranja preciznije financijske slike pojedinca, nužno je proširiti broj pravnih osoba koje će biti obuhvaćene ovim zakonom. Ovo je od posebne važnosti centrima za socijalnu skrb i općinskim službama socijalne skrbi koje uvode pojedince u prava, kao i ostalim organima, javnim ustanovama i upravnim organizacijama koje isplaćuju različite vrste naknada, a kojima se ovi pojedinci obraćaju za pomoć ili podnose zahtjev prilikom raspisivanja javnog poziva.

Članak 5.

Navedene izmjene su predložene s obzirom da oznaka „(IISBIZ)“ i „(SOTAC)“ više nisu relevantne u kontekstu važeće tehničke infrastrukture. Oznake sustava se po potrebi mijenjaju, pa samim tim i njihovi nazivi.

Članak 6.

Praksa je pokazala da najveći broj korisnika/obveznika unosa podataka u bazu podataka Jedinствeni registar nisu dužni sukladno sa svojim materijalnim propisima prikupljati ove vrste podataka, te iste ne mogu ni unijeti u bazu. Izmjena većeg broja propisa bila bi dug i skup proces, a obzirom da ovi podaci nisu u ovom propisu prijeko potrebni, te da će isti biti obrađivani kroz budući Zakon o društvenoj karti Federacije Bosne i Hercegovine, ova točka se briše.

Članak 7.

Dodavanje Zakona o ravnopravnosti spolova ima za cilj povećati institucionalnu odgovornost u primjeni principa jednakosti.

Članak 8.

Dodavanjem novog stavka uspostavlja se obveza tehničke integracije između institucija koje upravljaju izvornim bazama podataka i DIP-a.

Članak 9.

Propisuje način stupanja na snagu sukladno s Uredbom i drugim propisima o donošenju propisa u Federaciji BiH.

IV. USKLAĐENOST ZAKONA S PROPISIMA EU

Predloženi zakon je usklađen s ciljevima i principima Odluke (EU) 2022/2481 o digitalnom desetljeću do 2030. godine i Uredbe (EU) 2024/903 o interoperabilnoj Europi. Uspostavom digitalne interoperabilne platforme, Zakon doprinosi razvoju sigurnih, dostupnih i interoperabilnih digitalnih javnih usluga, jačanju institucionalne učinkovitosti i transparentnosti, te osigurava tehničke, organizacijske i pravne pretpostavke za razmjenu podataka između javnih tijela sukladno s europskim standardima. Time se Zakon funkcionalno uklapa u širi okvir digitalne transformacije javne uprave i usklađivanja s pravnom stečevinom EU u području upravne interoperabilnosti i zaštite podataka.

V. FINACIJSKI SREDSTVA

Provedba ovog zakona ne iziskuje dodatna finacijska sredstva iz federalnog proračuna.

VI. PRIBAVLJANA MIŠLJENJA

Shodno odredbama članka 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – pročišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, broj: 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21) i članka 27. stavka (1) točka b) Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 32/10 – pročišćeni tekst), Federalno ministarstvo rada i socijalne politike obratilo se Uredu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Europske unije, Federalnom ministarstvu pravde, Federalnom ministarstvu financija/finansija te Gender centru Federacije Bosne i Hercegovine za davanje potrebnih mišljenja.

Aktom broj: 02-02-2-494-1/25 od 12.12.2025. godine, Gender centar Federacije Bosne i Hercegovine dao je pozitivno mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom registru korisnika novčanih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi.

Aktom broj: 03-02-6-4233/25 od 11.12.2025. godine, Federalno ministarstvo pravde dostavilo je svoje mišljenje da nema primjedbi niti sugestija iz okvira svojih nadležnosti utvrđenih odredbama spomenutog Poslovnika.

U dijelu koji se odnosi na Federalno ministarstvo financija, isto je aktom broj: 06-02-4-10623-1/25 od 16.02.2026. godine dostavilo načelno pozitivno mišljenje da u okviru svojih nadležnosti, a na osnovi dostavljenog obrasca IFP-NE, za provođenje Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom registru korisnika novčanih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi nisu planirana sredstva u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine, niti je za provođenje istog potrebno osigurati finacijska sredstva.

Nadalje, u dostavljenom mišljenju primjedbe su se odnosile na potrebu drugačijeg formuliranja i preispitivanja usklađenosti predloženih odredbi članka 2. stavka (1), (3) i (4), članka 3. stavci (3) i (4), te članaka 3. i 8. Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom registru korisnika novčanih naknada na koje se ne uplaćuju

doprinosi s odredbama Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine i Zakona o zaštiti osobnih podataka u Bosni i Hercegovini.

Imajući u vidu navedeno, ovaj organ uvažio je dostavljene primjedbe u dijelu koji se odnosi na odredbe članka 2. stavka (1) i (3) na način da je u odredbama stavka (1) pojam „novčanih naknada“ skraćen na način kako je to predloženo dostavljenim mišljenjem, dok su odredbe stavka (3), koje se odnose na definiciju „pojedince“, djelomično uvažene, te je riječ „rezident“ brisana iz prvobitno dostavljenog teksta Nacrta zakona.

U dijelu dostavljenih primjedbi koje se odnose na odredbe članka 2. stavka (4), odredbe članka 3. stavka (3) i (4) i odredbe članka 8. Nacrta zakona iste nisu uvažene, obzirom da je davatelj mišljenja previdio izmjene predviđene člankom 1. istog, gdje se u sam predmet Zakona implementira i uspostava digitalne interoperabilne platforme, te se kroz spomenute članke i stavke razrađuje pojam, svrha, smisao te uloga drugih organa prilikom uspostave iste. Informatički sustav već postoji u praktičnoj primjeni unazad 20 godina, ali je ovaj koji se predlaže inovativan u cilju funkcionalnog uklapanja u širi okvir digitalne transformacije javne uprave, kako to nalažu propisi domaćeg i EU zakonodavstva.

Također, u dijelu primjedbi koje se odnose na suprotstavljenost predloženih odredbi predmetnog Nacrta s odredbama članka 8. Zakona o zaštiti osobnih podataka u Bosni i Hercegovini, ukazujemo na činjenicu da se predmetnim Nacrtom zakona ne određuju podaci kojima bi se uspostavom digitalne interoperabilne platforme i povezivanjem relevantnih baza podataka pristupalo, nego se samo uspostavlja pravni osnov za povezivanje baza. Sama razmjena podataka i podaci kojima bi se pristupalo kroz relevantne baze podataka svih institucija navedenih u članku 4. stavka (3) definirali bi se posebnim sporazumima, gdje bi jasno bili navedeni i pravni osnovi za korištenje tih podataka, a koji su sadržani u materijalnim propisima kojima je regulirano područje socijalne skrbi u Federaciji Bosne i Hercegovine, a što je sukladno s odredbama spomenutog članka 8. Zakona o zaštiti osobnih podataka u Bosni i Hercegovini.

Vezano za mišljenje Ureda za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Europske unije, nakon obavljanja niza usklađivanja i uvažavanja sugestija od strane Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, dano je pozitivno mišljenje na predloženi propis sa svim pripadajućim obrascima i to: kontrolnom izjavom o provedenoj procjeni utjecaja propisa i izjavom o usklađenosti.