

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Broj: 03-02-604/2026
Sarajevo, 17.07.2026. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Predstavnički dom -

- Dom naroda -

gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i sa članom 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O JEDINSTVENOM REGISTRU KORISNIKA GOTOVINSKIH NAKNADA NA KOJE SE NE UPLAĆUJU DOPRINOSI**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 71. sjednici, održanoj 16.07.2026. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Prilog:

- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku (CD)
- Tekst odredbi Zakona koje se mijenjaju i dopunjuju
- Izjava o usklađenosti
- Obrazac broj 2
- Obrazac IFP-NE
- Zakon o jedinstvenom registru korisnika gotovinskih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi („Službene novine Federacije BiH“, broj: 25/17)

Co: Federalno ministarstvo rada i socijalne politike
gosp. Adnan Delić, ministar

Co: pred-č

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

EI

PRIJEDLOG

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O JEDINSTVENOM REGISTRU KORISNIKA GOTOVINSKIH
NAKNADA NA KOJE SE NE UPLAĆUJU DOPRINOSI**

Sarajevo, juli 2026. godine

**PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O JEDINSTVENOM REGISTRU KORISNIKA GOTOVINSKIH
NAKNADA NA KOJE SE NE UPLAĆUJU DOPRINOSI PO SKRAĆENOM
POSTUPKU**

Jedinstveni registar korisnika gotovinskih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi, uspostavljen od strane Federalnog ministarstva rada i socijalne politike u skladu sa Zakonom o jedinstvenom registru korisnika gotovinskih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi („Službene novine Federacije BiH“ broj: 25/17) zvanično je počeo sa radom 01.11.2019. godine.

U skladu sa zakonom, korisnici, a ujedno i obveznici unosa podataka u Jedinstveni registar su budžetski korisnici, odnosno svi organi uprave svih nivoa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine, gradovi i opštine, javne ustanove, vanbudžetski fondovi i druge institucije koji isplaćuju bilo koju vrstu jednokratne, višekratne ili stalne mjesečne naknade pojedincima/fizičkim licima na koje se ne uplaćuju doprinosi.

Zaključno sa 21.10.2025. godine u bazi Jedinstvenog registra registrovano je 245 institucija (po aktivnim JIB-ovima) svih nivoa vlasti, budžetskih i vanbudžetskih korisnika. Ovo je vrlo interaktivna baza, zatvorenog tipa, u kojoj se svakodnevno mijenja stanje evidentiranih isplata i istoj po ovlaštenjima pristupa 852 službenika i svih nivoa i resora. Od početka rada sistema u bazi su deponovani lični podaci kao i podaci o isplatama 1.014.194 (po JMBG), državljana Bosne i Hercegovine i stranaca kojima su se isplaćivale, ili se isplaćuju različite vrste naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi.

Informacioni sistem je povezan sa IDDEEA-om. Jedinstvenim registrom upravlja Služba za digitalnu transformaciju i upravljanje e-procesima Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, a u skladu sa Zaključkom Vlade Federacije Bosne i Hercegovine V. broj: 322/2022 od 10.03.2022. godine održavanje IT sistema i infrastrukture je prešlo u nadležnost Finansijsko-informatičke agencije (FIA) od oktobra 2022. godine.

Uspostava Jedinstvenog registra omogućava centralizaciju svih podataka vezanih za isplate ovih vrsta naknada građanima, a zaposlenicima institucija koje su uvezane u bazu i obrađuju razne predmete, vode upravne postupke i uvode građane u prava, omogućava bržu i efikasniju obradu podataka te sprječava zloupotrebe, i time omogućava uštede u budžetima. Ovo je od posebne važnosti za centre za socijalni rad i opštinske službe socijalne zaštite. Podaci sadržani u ovoj bazi će se koristiti kao jedan od izvora prilikom kreiranje Društvene karte Federacije Bosne i Hercegovine.

Imajući u vidu da je zaštita osoba sa invaliditetom i civilnih žrtava rata, socijalna zaštita i zaštite porodice i djece djelatnost od posebnog društvenog interesa, ukazala se potreba za izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom registru korisnika gotovinskih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi („Službene novine FBiH“, broj: 25/17).

U postojećem Jedinstvenom registru su između ostalih pohranjeni i podaci za osobe sa invaliditetom i civilne žrtve rata (podaci o svakom korisniku, vrsti i obimu prava koji

pojedinaac koristi, visini novčanih davanja, načinu isplate za cca 62 000 korisnika), podaci o ostvarivanju prava na dječiji dodatak (cca. 80 000 korisnika), podaci o roditeljima njegovateljima (cca. 1900 korisnika) kao i drugi podaci o primanjima koje ostvaruje pojedinac, a ne odnose se na prava iz radnog odnosa.

Iz praktičnih iskustava imamo saznanja da se taj broj kontinuirano povećava predajom zahtjeva nadležnim prvostepenim organima uprave. Imajući u vidu složenost postupka za pribavljanje podataka koje podnositelj zahtjeva treba priložiti uz svoj zahtjev, te potrebnom vremenu za njihovo pribavljanje, usvajanjem ovih izmjena i dopuna bi se osigurale pretpostavke za značajno brže provođenje postupka.

Predloženim izmjenama i dopunama stvorit će se tehničke pretpostavke za izmijenjen način podnošenja zahtjeva kojim bi se u prvom redu ispoštovalo načelo ekonomičnosti i efikasnosti upravnog postupka kao obavezujuća po odredbama Zakona o upravnom postupku (ne više u pisanoj formi nego elektronskom razmjenom podataka), službena osoba zadužena za donošenje rješenja bi potrebne podatke pribavljala ne od podnositelja zahtjeva, nego službeno od organa koji vode službene evidencije o tim podacima elektronskim putem, te bi se na taj način olakšalo i ubrzalo okončanje upravnih postupaka i donošenje rješenja za ove posebno osjetljive kategorije građana koji su u stanju socijalne potrebe.

Ovakav način rada će omogućiti uspostavu web servisa, između organa uprave i drugih organa i institucija, koji raspolažu svojim bazama podataka, u kojima su pohranjeni potrebni podaci radi efikasnijeg i transparentnijeg ostvarivanja prava građana.

Obzirom da nisu u pitanju složene i obimne izmjene postojećeg zakona, da se njima ne dira u osnovna prava i obaveze građana, već naprotiv da im se na ovakav način ostvarivanje prava znatno olakšava, da predložene izmjene i dopune ne zahtijevaju širu javnu raspravu i da su manjeg obima, da su prvostepeni organi uprave zatrpani zahtjevima o kojima ne mogu pravovremeno rješavati što može rezultirati probijanjem zakonskih rokova koji su određeni za donošenje rješenja, a time i podnošenjem tužbi zbog šutnje administracije, predlažemo donošenje ovih izmjena i dopuna po skraćenom postupku. Ovo sve u cilju olakšavanja i ubrzavanja postupka, koji će rezultirati rješenjem o priznavanju prava ili pak odbijanju zahtjeva.

Na osnovu šestogodišnje prakse i uviđajući ograničenja ovog zakona, predložene su dole navedene izmjene i dopune.

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA
O JEDINSTVENOM REGISTRU KORISNIKA GOTOVINSKIH NAKNADA NA
KOJE SE NE UPLAĆUJU DOPRINOSI**

Član 1.

U Zakonu o jedinstvenom registru korisnika gotovinskih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi ("Službene novine Federacije BiH", broj: 25/17) u članu 1. iza riječi: „budžeti“ zatvorene zagrade i znaka interpunkcije zarez dodaju se riječi: „uspostava digitalne interoperabilne platforme“.

Član 2.

U članu 2. stav (1) mijenja se i glasi:

- „(1) Pod pojmom „gotovinska naknada“ podrazumijevaju se sve naknade isplaćene u novcu preko bankovnih računa, koje pojedinci ostvaruju po osnovu zakonom priznatih prava, kao i druge naknade isplaćene iz budžeta na koje se ne uplaćuju doprinosi, osim plata i naknada iz radnog odnosa i penzija.

Iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

- „(3) Pod pojedincima, u smislu ovog zakona, podrazumijevaju se fizička lica u Federaciji Bosne i Hercegovine, kao i fizička lica u Republici Srpskoj i Brčko distriktu Bosne i Hercegovine, ukoliko u skladu sa propisima u Federaciji Bosne i Hercegovine ostvare pravo na naknadu iz stava (1) ovog člana.“

Iza stava (3) dodaje se novi stav (4) koji glasi:

- „(4) Pod pojmom „Digitalna interoperabilna platforma“ (u daljem tekstu: DIP) podrazumijeva se informacioni sistem koji omogućava automatizovanu razmjenu podataka putem web servisa između nadležnih institucija koje vode registre i baze podataka relevantne za ostvarivanje prava i naknada iz oblasti zaštite osoba sa invaliditetom i civilnih žrtava rata, socijalne zaštite i zaštite porodice s djecom i iz drugih oblasti svih nivoa vlasti u Federaciji BiH.“

Član 3.

U članu 4. iza stava (1) dodaju se novi st. (2), (3), (4) i (5) koji glase:

- „(2) Unos podataka u Jedinstveni registar vrši se putem DIP-a i drugih službenih elektronskih i izvan elektronskih baza, automatski, poluautomatski ili ručnim unosom i importom podataka.
- (3) DIP iz stava (2) ovog člana uspostavlja i održava Federalno ministarstvo rada i socijalne politike (u daljem tekstu: Ministarstvo) i isti omogućava razmjenu, obradu i validaciju podataka iz relevantnih izvora uključujući: Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova, matične urede, Poreznu upravu Federacije Bosne i Hercegovine, Federalni zavod za penzijsko i invalidsko osiguranje, Federalni zavod za zapošljavanje, Kantonalne službe i zavode za

- zapošljavanje, Finansijsko-informatičku agenciju, Federalno ministarstvo finansija/Federalno ministarstvo financija, Institut za medicinsko vještačenje zdravstvenog stanja, Federalnu upravu za geodetsko-imovinske poslove, Agenciju za identifikacione/identifikacijske dokumente, evidenciju i razmjenu podataka Bosne i Hercegovine, Upravu za indirektno/neizravno oporezivanje Bosne i Hercegovine, Centralnu banku Bosne i Hercegovine i druge institucije.
- (4) Ministarstvo će uspostaviti tehničku infrastrukturu koja omogućava:
- a) digitalnu razmjenu podataka putem web servisa,
 - b) vođenje detaljnih evidencija o pristupu podacima,
 - c) zaštitu ličnih podataka u skladu sa važećim propisima,
 - d) integraciju sa postojećim informacionim sistemima institucija navedenih u stavu (3) ovog člana.
- (5) Sa svakim subjektom iz stava (3) ovog člana Ministarstvo će zaključiti Sporazum o razmjeni podataka koji se vode u njihovim službenim evidencijama.“

Član 4.

U članu 5. stav (1) mijenja se i glasi:

- „(1) Korisnici i ujedno obveznici unosa podataka u Jedinostveni registar su svi organi zakonodavne i izvršne vlasti, upravne organizacije, javne ustanove i vanbudžetski fondovi svih nivoa vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija BiH) koji isplaćuju gotovinske naknade.“

Član 5.

U članu 6. u tački a) riječ: „(IISBIZ)“ briše se.

U tački b) iza riječi „oblasti“ dodaju se riječi: „zaštite osoba sa invaliditetom i civilnih žrtava rata“ i znak interpunkcije zarez, a riječ „SOTAC“ mijenja se riječju „DIP“.

Član 6.

U članu 10. u tački f) na kraju rečenice zarez se zamjenjuje interpunkcijskim znakom tačka, a tačka g) briše se.

Član 7.

U članu 19. na kraju teksta iza zgrade dodaju se riječi „i Zakona o ravnopravnosti spolova („Službeni glasnik BiH“, broj: 32/10)“.

Član 8.

U članu 21. dodaje se novi stav (3) koji glasi:

- „(3) Institucije definisane članom 4. stav (3) ovog zakona, koje posjeduju izvorne baze podataka, obavezne su da u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona omoguće povezivanje svojih baza sa DIP-om.“

Član 9.

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O JEDINSTVENOM REGISTRU KORISNIKA GOTOVINSKIH
NAKNADA NA KOJE SE NE UPLAĆUJU DOPRINOSI

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom registru korisnika gotovinskih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi sadržan je u odredbama člana III. 2. e), a u vezi s članom III. 3. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojim je utvrđeno da federalna vlast ima pravo utvrđivati politiku i donositi zakone koji se tiču socijalne politike.

Prema odredbama člana III. 2. e) i člana III. 3. (1) i (2) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, federalna vlast i kantoni su nadležni za socijalnu politiku. Tu nadležnost ostvaruju zajednički ili odvojeno ili od strane kantona koordinirano od federalne vlasti. U pogledu ovih nadležnosti kantoni i federalna vlast dogovaraju se na trajnom osnovu.

Kantoni u ovoj oblasti imaju pravo utvrđivati politiku i provoditi zakone (Član III. 3. (4)), kao i provoditi socijalnu politiku i uspostavljati službe socijalne skrbi (Član III. 4. j)).

Prema odredbama člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, pored ostalih nadležnosti utvrđenih Ustavom, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine nadležan je za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom registru korisnika gotovinskih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi zasniva se na sljedećim strateškim, funkcionalnim i tehničkim razlozima:

Zakon o upravnom postupku Federacije BiH već sadrži odredbe koje omogućavaju elektronsku komunikaciju između organa i građana.

Evropska komisija je u Izvještaju o Bosni i Hercegovini za 2022. godinu pozvala na pojednostavljenje i modernizaciju upravnih postupaka, uz razvoj koherentnog okvira politika za pružanje digitalnih usluga građanima i poslovnim subjektima. Na šestom sastanku Posebne grupe za reformu javne uprave (06.06.2023.), Evropska komisija je pozvala na uspostavljanje svih potrebnih preduslova za digitalizaciju usluga javne uprave u BiH. Postojeći modeli obrade zahtjeva za socijalne naknade uključuju višestruke fizičke kontakte, duplirane evidencije i neujednačene procedure u različitim kantonima i općinama. Uvođenjem digitalne interoperabilne platforme omogućava se jedinstven pristup podacima, smanjenje grešaka, ubrzanje obrade zahtjeva i povećanje transparentnosti. Građani će imati brži, ekonomičniji i odgovorniji pristup socijalnim uslugama, bez potrebe za višestrukim podnošenjem istih dokumenata. Predložene izmjene stvaraju pretpostavke za uspostavljanje digitalne interoperabilne platforme koja omogućava razmjenu podataka između institucija na svim nivoima vlasti u Federaciji BiH. Ova platforma će omogućiti automatizovano prikupljanje, validaciju i obradu podataka kao pomoć

prilikom provođenje upravnih postupaka iz oblasti socijalne zaštite. Interoperabilnost će se osigurati kroz web servise, standardizovane API konekcije, elektronske potpise i sigurnosne protokole u skladu sa EU normama te omogućiti: smanjenje prosječnog vremena obrade zahtjeva za naknade, uklanjanje dupliranih naknada kroz automatsku verifikaciju podataka, povećanje dostupnosti usluga zbog bržeg, lakšeg i jednostavnijeg vođenja postupaka, kao i jačanje institucionalne odgovornosti kroz jasno uspostavljene procedure kontrole pristupa, nadzora i izvještavanja.

Cilj donošenja Zakona je unapređenje provođenja upravnog postupka u Federaciji Bosne i Hercegovine iz oblasti socijalne zaštite, uz zadovoljavanje opštih načela efikasnosti i ekonomičnosti.

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Član 1.

Predviđena dopuna ima za cilj da proširi funkcionalni obuhvat Zakona, kako bi se stvorile pretpostavke za uspostavljanje tehničke infrastrukture koja omogućava automatsku razmjenu podataka između nadležnih institucija na svim nivoima vlasti u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Uvođenjem ovog pojma, Zakon se usklađuje sa savremenim principima digitalne javne uprave, te omogućava: razvoj elektronskih servisa za obradu zahtjeva iz oblasti socijalne politike, povezivanje registra sa drugim relevantnim bazama podataka (npr. zdravstvenim, poreskim, obrazovnim), unapređenje efikasnosti, transparentnosti i dostupnosti socijalnih usluga građanima.

Ova izmjena predstavlja ključni tehnički i strateški korak ka digitalizaciji upravnih postupaka, u skladu sa preporukama Evropske komisije o modernizaciji javne uprave i razvoju interoperabilnih sistema za pružanje javnih usluga.

Član 2.

U članu 2. važećeg zakona izraz "gotovinska naknada" ima značenje definisano članom 2. Zakona o jedinstvenom uređivanju prava na gotovinsku naknadu pojedincima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 9/10). Praksa je pokazala da je termin „gotovinska naknada“, definisan u postojećem zakonu, ograničavajući, jer se referira na isplate pojedincima u skladu sa zakonom priznatim pravima (npr. lična invalidnina), te je bilo potrebno uključiti i širi termin koji bi obuhvatio sve ostale naknade na koje se ne isplaćuju doprinosi, a koje se isplaćuju pojedincima iz budžeta raznih institucija svih resora i svih nivoa vlasti. I ove naknade se isplaćuju na osnovu drugih zakona i propisa, planiranih transfera ili na osnovu odluka rukovodilaca institucija iz planiranih budžetskih stavki.

Nadalje, predloženim izmjenama značenje izraza „pojedinaac“ je također izmijenjeno radi usaglašavanja sa izmjenama predloženim prethodnim stavom.

Novim stavom (3) uvodi se definicija pojma „Digitalna interoperabilna platforma“ (DIP), čime se precizira tehnički i funkcionalni okvir koji ovaj zakon obuhvata, u cilju razmjene podataka između institucija koje vode registre i baze podataka relevantne za oblast prava iz oblasti socijalne zaštite. Ista je osnov za razvoj digitalne infrastrukture koja

omogućava automatsko prikupljanje podataka čime se osigurava tačnost podataka prije njihove obrade i unosa u Jedinstveni registar.

DIP je dizajniran da bude kompatibilan sa postojećim informacionim sistemima javne uprave na svim nivoima vlasti.

Definicija DIP-a u stavu (3) predstavlja ključnu dopunu Zakona kojom se omogućava njegova tehnička implementacija. Time se zakonodavni okvir proširuje sa evidencijskog na operativno-digitalni, čime se stvaraju preduslovi za funkcionalnu integraciju socijalnih servisa, efikasniju obradu zahtjeva i usklađenost sa principima moderne javne uprave.

Član 3.

Predloženim izmjenama propisano je da se podaci u registar mogu unositi putem više tehničkih kanala — uključujući DIP, druge službene elektronske baze, kao i izvan elektronskih izvora.

Predviđena je mogućnost unosa podataka automatski, poluautomatski i ručno, čime se prilagođava različitim tehničkim kapacitetima institucija na svim nivoima vlasti.

Naime, u praksi institucije raspolažu različitim stepenom digitalizacije, pa je nužno omogućiti višekanalni unos podataka kako bi se osigurala sveobuhvatnost i ažurnost registra.

DIP-om se omogućava direktna razmjena podataka putem web servisa, bez ljudske intervencije, uz visoku tačnost i brzinu, kombinuju se automatizovani procesi s verifikacijom od strane službenika, čime se osigurava kontrola nad potrebnim podacima. Također se omogućava unos podataka iz fizičkih dokumenata, lokalnih baza ili drugih izvora koji nisu digitalno integrisani, uz mogućnost importovanja strukturiranih podataka (npr. CSV, XML).

Uspostavom DIP-a osigurat će se blagovremen, ažuran i precizan prijenos podataka u Jedinstveni registar koji predstavlja jedan od osnovnih izvora podataka za uspostavu Društvene karte u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Nadalje, precizira se institucionalna nadležnost za uspostavu i održavanje DIP-a, te se definiše obuhvat relevantnih izvora podataka koji se koriste za razmjenu, obradu i validaciju informacija u okviru Jedinstvenog registra.

Ova dopuna predstavlja ključnu institucionalnu i tehničku komponentu Zakona, kojom se osigurava da DIP bude operativno funkcionalan, pravno održiv i tehnički integrisan sa svim relevantnim izvorima podataka. Time se omogućava efikasna, pouzdana i provjerljiva obrada podataka iz oblasti zaštite osoba sa invaliditetom i civilnih žrtava rata, socijalne zaštite i zaštite porodice s djecom u skladu sa principima digitalne javne uprave i preporukama Evropske komisije.

Zakonom je predviđeno zaključivanje sporazuma o razmjeni podataka sa relevantnim institucijama, a što predstavlja ključni mehanizam za formalizaciju međuinstitucionalne saradnje, pravnu sigurnost i tehničku interoperabilnost u okviru razmjene službenih evidencija.

Član 4.

Član 5. postojećeg zakona nije izvršio sveobuhvatno navođenje svih institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine koje su obveznici pristupa i unosa podataka u Jedinstveni registar, te se predloženom izmjenom ovog člana taj broj proširuje. Naime, šestogodišnja praksa je pokazala da veliki broj institucija svih nivoa vlasti i svih resora ima u svojim redovnim budžetskim stavkama i rezervama sredstva predviđena za

isplate raznih vrsta naknada pojedincima na koje se ne uplaćuju doprinosi. Ovdje se misli na jednokratne i višekratne pomoći u različite svrhe, kao što su liječenja, pomoći za obnovu kuće, pomoć penzionerima za odlazak u banje, nagrade sportistima, umjetnicima, profesorima, studentima i učenicima, pomoći za štampanje knjiga ili snimanje filmova, finansiranje ekskurzija, stipendije učenicima i studentima, poticaje za pokretanje obrta i poljoprivredu itd. U cilju kreiranja centralizovane baze isplata ovakvih naknada, a gdje se vide neoporeziva primanja po svakom pojedincu, zatim izbjegavanja eventualnih duplih davanja i neosnovanog odliva budžetskih sredstava, mogućih zloupotreba, te kreiranje preciznije finansijske slike pojedinca, neophodno je proširiti broj pravnih lica koji će biti obuhvaćeni ovim zakonom. Ovo je od posebne važnosti centrima za socijalni rad i opštinskim službama socijalne zaštite koje uvode pojedince u prava, kao i ostalim organima, javnim ustanovama i upravnim organizacijama koji isplaćuju razne vrste naknada, a kojim se ovi pojedinci obraćaju za pomoć ili podnose zahtjev prilikom raspisivanja javnog poziva.

Član 5.

Navedene izmjene su predložene s obzirom da oznaka „(IISBIZ)“ i „(SOTAC)“ više nisu relevantna u kontekstu važeće tehničke infrastrukture. Oznake sistema se po potrebi mijenjaju, pa samim tim i njihovi nazivi.

Član 6.

Praksa je pokazala da je najveći broj korisnika/obveznika unosa podataka u bazu podataka Jedinostveni registar nisu dužni u skladu sa svojim materijalnim propisima da prikupljaju ove vrste podataka, te iste ne mogu ni unijeti u bazu. Izmjena većeg broja propisa bi bila dug i skup proces, a obzirom da ovi podaci nisu u ovom propisu prijeko neophodni, te da će isti biti obrađivani kroz budući Zakon o društvenoj karti Federacije Bosne i Hercegovine, ova tačka se briše.

Član 7.

Dodavanje Zakona o ravnopravnosti spolova ima za cilj povećanje institucionalne odgovornosti u primjeni principa ravnopravnosti.

Član 8.

Dodavanjem novog stava uspostavlja se obaveza tehničke integracije između institucija koje upravljaju izvornim bazama podataka i DIP-a.

Član 9.

Propisuje način stupanja na snagu u skladu s Uredbom i drugim propisima o donošenju propisa u Federaciji BiH.

IV. USKLAĐENOST ZAKONA S PROPISIMA EU

Predloženi zakon je usklađen s ciljevima i principima Odluke (EU) 2022/2481 o digitalnom desetljeću do 2030. godine i Uredbe (EU) 2024/903 o interoperabilnoj Evropi. Uspostavom digitalne interoperabilne platforme, Zakon doprinosi razvoju

sigurnih, dostupnih i interoperabilnih digitalnih javnih usluga, jačanju institucionalne efikasnosti i transparentnosti, te osigurava tehničke, organizacione i pravne pretpostavke za razmjenu podataka između javnih tijela u skladu s evropskim standardima. Time se Zakon funkcionalno uklapa u širi okvir digitalne transformacije javne uprave i usklađivanja sa pravnom stečevinom EU u oblasti upravne interoperabilnosti i zaštite podataka.

V. FINANSIJSKA SREDSTVA

Provedba ovog zakona ne iziskuje dodatna finansijska sredstva iz federalnog budžeta.

VI. PRIBAVLJENA MIŠLJENJA

Shodno odredbama člana 27. Poslovnika o radu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst („Službene novine Federacije BiH“, broj: 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 i 67/21) i člana 27. stav (1) tačka b) Zakona o ravnopravnosti spolova u BiH („Službeni glasnik BiH“, broj: 32/10 – prečišćeni tekst), Federalno ministarstvo rada i socijalne politike obratilo se Uredu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, Federalnom ministarstvu pravde, Federalnom ministarstvu finansija/financija te Gender centru Federacije Bosne i Hercegovine za davanje potrebnih mišljenja.

Aktom broj: 02-02-2-494-1/25 od 12.12.2025. godine, Gender centar Federacije Bosne i Hercegovine dao je pozitivno mišljenje na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom registru korisnika gotovinskih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi.

Aktom broj: 03-02-6-4233/25 od 11.12.2025. godine, Federalno ministarstvo pravde dostavilo je svoje mišljenje da nema primjedbi niti sugestija iz okvira svojih nadležnosti utvrđenih odredbama pomenutog Poslovnika.

U dijelu koji se odnosi na Federalno ministarstvo finansija/financija, isto je aktom broj: 06-02-4-10623-1/25 od 16.02.2026. godine dostavilo načelno pozitivno mišljenje da u okviru svojih nadležnosti, a na osnovu dostavljenog obrasca IFP-NE, za provođenje Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom registru korisnika gotovinskih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi nisu planirana sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine, niti je za provođenje istog potrebno osigurati finansijska sredstva.

Nadalje, u dostavljenom mišljenju primjedbe su se odnosile na potrebu drugačijeg formuliranja i preispitivanja usklađenosti predloženih odredbi člana 2. stav (1), (3) i (4), člana 3. stavovi (3) i (4), te članova 3. i 8. Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o jedinstvenom registru korisnika gotovinskih naknada na koje se ne uplaćuju doprinosi sa odredbama Zakona o Poreznoj upravi Federacije Bosne i Hercegovine i Zakona o zaštiti ličnih podataka u Bosni i Hercegovini.

Imajući u vidu navedeno, ovaj organ uvažio je dostavljene primjedbe u dijelu koji se odnosi na odredbe člana 2. stav (1) i (3) na način da je u odredbama stava (1) pojam „gotovinskih naknada“ skraćen na način kako je to predloženo dostavljenim mišljenjem, dok su odredbe stava (3), koje se odnose na definiciju „pojedince“,

djelimično uvažene, te je riječ „rezident“ brisana iz prvobitno dostavljenog teksta Nacrta zakona.

U dijelu dostavljenih primjedbi koje se odnose na odredbe člana 2. stav (4), odredbe člana 3. stav (3) i (4) i odredbe člana 8. Nacrta zakona iste nisu uvažene, obzirom da je davalac mišljenja previdio izmjene predviđene članom 1. istog, gdje se u sam predmet Zakona implementira i uspostava digitalne interoperabilne platforme, te se kroz pomenute članove i stavove razrađuje pojam, svrha, smisao te uloga drugih organa prilikom uspostave iste. Informatički sistem već postoji u praktičnoj primjeni unazad 20 godina, ali je ovaj koji se predlaže inovativan u cilju funkcionalnog uklapanja u širi okvir digitalne transformacije javne uprave, kako to nalažu propisi domaćeg i EU zakonodavstva.

Također, u dijelu primjedbi koje se odnose na suprostavljenu predloženih odredbi predmetnog Nacrta sa odredbama člana 8. Zakona o zaštiti ličnih podataka u Bosni i Hercegovini, ukazujemo na činjenicu da se predmetnim Nacrtom zakona ne određuju podaci kojima bi se uspostavom digitalne interoperabilne platforme i povezivanjem relevantnih baza podataka pristupalo, nego se samo uspostavlja pravni osnov za povezivanje baza. Sama razmjena podataka i podaci kojima bi se pristupalo kroz relevantne baze podataka svih institucija navedenih u članu 4. stav (3) definisali bi se posebnim sporazumima, gdje bi jasno bili navedeni i pravni osnovi za korištenje tih podataka, a koji su sadržani u materijalnim propisima kojima je regulisana oblast socijalne zaštite u Federaciji Bosne i Hercegovine, a što je u skladu sa odredbama pomenutog člana 8. Zakona o zaštiti ličnih podataka u Bosni i Hercegovini.

Vezano za mišljenje Ureda za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, nakon obavljanja niza usaglašavanja i uvažavanja sugestija od strane Federalnog ministarstva rada i socijalne politike, dato je pozitivno mišljenje na predloženi propis sa svim pripadajućim obrascima i to: kontrolnom izjavom o provedenoj procjeni utjecaja propisa i izjavom o usklađenosti.