

Број: 03-02-1198/2025
Сарајево, 30.07.2025. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -
госп Драган Миоковић, председавајући
- Дом народа -
госп Томислав Мартиновић, председавајући

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чланом 172. став (1) Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и са чланом 164. став (1) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), ради разматрања и усвајања по скраћеном поступку, достављам Вам **ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ПРОСТОРНОМ ПЛАНИРАЊУ И КОРИШТЕЊУ ЗЕМЉИШТА НА НИВОУ ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 59. сједници, одржаној 30.07.2025. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,



Прилог:

- Приједлог закона на српском језику (ЦД)
- Одредбе Закона које се мијењају
- Образац број 1а
- Образац ИФП-НЕ
- Закон о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21, 92/21 и 72/24)

Цо: Федерално министарство просторног уређења
госп Жељко Недић, министар

Co: ministar

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

ПРИЈЕДЛОГ

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ПРОСТОРНОМ ПЛАНИРАЊУ И КОРИШТЕЊУ
ЗЕМЉИШТА НА НИВОУ ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Сарајево, јули 2025. године

ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО СКРАЋЕНОМ ПОСТУПКУ

У складу са чланом 26. став 2. Пословника о раду Владе Федерације БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 6/10, 37/10, 62/10 и 67/21), предлажемо да се Приједлог закона о измјенама Закона о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу Федерације Босне и Херцеговине разматра по скраћеном поступку, обзиром да није у питању сложен и обиман Закон.

Истичемо да су у том смислу испуњени услови из члана 172. Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и члана 164. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24).

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ПРОСТОРНОМ ПЛАНИРАЊУ И КОРИШТЕЊУ
ЗЕМЉИШТА НА НИВОУ ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Члан 1.

У Закону о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу Федерације Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21, 92/21 и 72/24), у члану 10. став (3) мијења се и гласи:

„(3) Просторну основу Федерације доноси Влада на приједлог Министарства..”

Члан 2.

У члану 19. став (8) мијења се и гласи:

„(8) Просторну основу и урбанистичку основу планских докумената подручја посебних обиљежја из надлежности Федерације доноси Влада на приједлог Министарства..”

Члан 3.

У члану 29. став (1) мијења се и гласи:

„(1) Нацрте планских докумената из надлежности Федерације утврђује Влада“.

Став (3) мијења се и гласи:

„(3) Прије доношења документа просторног уређења Министарство ће обавити јавне консултације у складу са одредбом члана 3. Уредбе о правилима за учешће заинтересоване јавности у поступку припреме федералних правних и других аката („Службене новине Федерације БиХ“, број: 51/12).

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ".

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е
ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ПРОСТОРНОМ ПЛАНИРАЊУ И
КОРИШТЕЊУ ЗЕМЉИШТА НА НИВОУ ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

I - УСТАВНИ ОСНОВ

Члан III 1. тачка б), који је измијењен амандманима VIII, LXXXIX и CVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине и члан IV А. 20. (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, којима је прописано да је у искључивој надлежности Федерације, између осталог, утврђивање економске политике, укључујући планирање и обнову, те политику кориштења земљишта на федералном нивоу.

II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ПРОПИСА

Одредбама важећег Закона о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, бр. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21, 92/21 и 72/24) поступак усвајања и доношења планског документа из надлежности Федерације Босне и Херцеговине истовјетан је поступку доношења и усвајања федералних закона.

То у пракси значи да се сваки просторно плански документ из надлежности Федерације Босне и Херцеговине, прије коначног доношења, мора наћи у парламентарној процедури у 5 наврата (у оба дома Парламента Федерације БиХ):

- 1) у поступку доношења одлуке о проглашењу одређеног простора подручјем посебних обиљежја од значаја за Федерацију (с обзиром да није донесен Просторни план Федерације БиХ који би дефинисао ова подручја),
- 2) у поступку доношења одлуке о приступању изради планског документа,
- 3) у поступку усвајања просторне/урбанистичке основе,
- 4) у поступку усвајања нацрта планског документа и
- 5) у поступку усвајања приједлога, односно доношења коначног планског документа.

Предметне одредбе указују да су процеси доношења планских докумената из надлежности Федерације БиХ дуготрајни и неизвјесни.

Предложеним измјенама Закона о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу Федерације БиХ се убрзава процедура израде и усвајања докумената просторног уређења на начин:

- да се поступак усвајања просторне, односно урбанистичке основе скраћује, обзиром да се иста практично односи на снимак и оцјену постојећег стања у простору, те иста чини саставни дио нацрта, односно приједлога планског документа (који ће проћи процес усвајања),
- да Влада Федерације БиХ усваја планске документе од значаја за Федерацију у форми нацрта, а Министарство обавља јавне консултације.

Такође, посебно истичемо и чињеницу да је процедура јавних набавки услуге израде просторних планова увелико отежана и компликована, на начин да су понуђачи ограничени и увјетовани са извршењем уговора у цјелини у зависности од одлучивања од стране Парламента Федерације БиХ, чак и у фази израде просторне основе и нацрта плана, чиме се јавне набавке увелико усложњавају и у највећем случају долази до поништавања истих, односно немогућности реализације истих.

III - ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНАЧНИХ ПРАВНИХ РЈЕШЕЊА

Члан 1.

Чланом 10. став (3) важећег Закона одређено је да „Просторну основу Федерације доноси Парламент на приједлог Владе“. Просторна основа је у планерској пракси у бити сума података и других чињеница и сазнања о простору за који се план ради, а који се морају узети у обзир код израде нацрта плана, односно чине основу за израду плана. Овакви подаци о одређеном простору у новијој пракси садржани су у просторним базама података и чине основу за израду планских докумената. Чланом 10. став (3) Закона одређено је да овако прикупљене податке и сазнања усваја Парламент Федерације БиХ, што се чини непотребним, посебно ако се има у виду да тако усвојен документ, у фази израде нацрта плана може бити у потпуности промијењен и што такве измјене парламентарном одлуком нису онемогућене. Оваква одредба у планерској пракси не постоји нигдје друго осим у Федерацији БиХ. Све напријед наведено има за посљедицу да израда и доношење планских докумената траје изузетно дуго, односно постојећом одредбом се израда и доношење планских докумената, у временском смислу, продужава за најмање једну трећину потребног времена.

Из напријед наведених разлога предложена је измјена става (3) члана 10. Закона, на начин да Просторну основу доноси Влада Федерације БиХ, на приједлог Министарства.

Члан 2.

За овај члан вриједи исто образложење као и оно дато за измјену члана 10. став (3) Закона, уз напомену да основни текст Закона о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број: 2/06), није садржавао ову одредбу, односно она је унијета у Закон кроз измјене и допуне Закона („Службене новине Федерације БиХ“, број: 4/10), те је из наведених разлога исту потребно измијенити на начин да просторну основу и урбанистичку основу планских докумената подручја посебних обиљежја из надлежности Федерације доноси Влада Федерације БиХ, на приједлог Министарства.

Члан 3.

Важећим чланом 29. став (1) Закона прописано је: „Поступак усвајања и доношења планског документа из надлежности Федерације истовјетан је поступку доношења и усвајања федералних закона“.

Овом одредбом се у многоне усложњава процес израде планског документа посебно са аспекта времена потребног за његово доношење. Садашња процедура је провођена на начин да Влада утврђује Нацрт плана и исти доставља Парламенту. Парламент прихвата Нацрт као основу за израду приједлога и ставља га на јавну расправу. Након проведене јавне расправе израђује се Приједлог и доставља Парламенту на усвајање.

Измјенама овог члана се омогућава рационализација процеса планирања у смислу обједињавања процедура и уштеде времена и средстава, на начин да нацрте планских докумената из надлежности Федерације Босне и Херцеговине утврђује Влада Федерације Босне и Херцеговине, док ће за сваки документ просторног уређења Министарство обавити јавне консултације, у складу са чланом 3. Уредбе о правилима за учешће заинтересоване јавности у поступку припреме федералних правних и других аката („Службене новине Федерације БиХ“, број: 51/12).

Овакве измјене, укључујући и предложене измјене чл. 10. и 19. Закона, омогућиле би скраћење процедура доношења планских докумената за минимум двије трећине времена у односу на садашње.

Члан 4. прописује ступање на снагу Закона.

IV - УСКЛАЂЕНОСТ СА ЗАКОНОДАВСТВОМ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

Предметним прописом се не врши усклађивање законодавства Федерације БиХ са правном течвином Европске уније, с обзиром да се ради о техничким измјенама, као и да је планом активности предвиђено доношење новог Закона о просторном планирању и кориштењу земљишта на нивоу Федерације БиХ, који би био усклађен са ЕУ законодавством.

V - ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА КОЈА ЈЕ ПОТРЕБНО ОСИГУРАТИ ЗА ПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

За провођење овог закона, није потребно осигурати додатна финансијска средства у Буџету Федерације Босне и Херцеговине.

ОДРЕДБЕ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МИЈЕЊАЈУ

Члан 10.

Просторни план Федерације ради се на основу Просторне основе Федерације.

Просторна основа Федерације садржи снимак и оцјену постојећег стања у простору од значаја за Федерацију, као и основне смјернице планираног просторног развоја.

Просторну основу Федерације доноси Парламент на приједлог Владе.

Члан 19.

Просторни план подручја посебних обиљежја од значаја за Федерацију доноси Парламент.

Прије утврђивања приједлога плана из става 1. овог члана прибавља се мишљење законодавних тијела кантона.

Законодавно тијело из става 2. овог члана дужни су мишљење доставити у року од 60 дана од дана доставе приједлога плана, а у случају да мишљење није достављено сматраће се да је дато позитивно мишљење.

Просторни план посебних обиљежја од значаја за кантон, двају или више кантона доноси законодавно тијело кантона, односно законодавна тијела тих кантона.

Прије доношења плана из става 4. овог члана кантон је дужан прибавити мишљење Министарства.

Средства за припрему, израду и праћење провођења Просторног плана подручја посебних обиљежја из става 1. овог члана осигуравају се из буџета Федерације, а од значаја за кантон, односно двају или више кантона из буџета кантона.

Одлука о доношењу Просторног плана из става 1. овог члана, заједно са текстуалним дијелом просторног плана објављује се у "Службеним новинама Федерације БиХ".

Просторну основу и урбанистичку основу планских докумената подручја посебних обиљежја из надлежности Федерације доноси Парламент на приједлог Владе.

Одлука о доношењу Просторног плана из става 4. овог члана је јавни документ и заједно са текстуалним дијелом Просторног плана објављује се у службеним гласилима кантона.

Члан 29.

Поступак усвајања и доношења планског документа из надлежности Федерације истовјетан је поступку доношења и усвајања федералних закона.

Поступак доношења планског документа из надлежности кантона утврдиће кантон својим прописом.

Након усвајања нацрта сваки документ просторног уређења ставља се на јавну расправу под условима и у трајању утврђеном у одлуци о приступању изради документа просторног уређења а најдуже у трајању од три мјесеца.

Евиденција, архивирање и увид у планске документе из надлежности Федерације уредиће се правилником којег доноси Министар.