

Broj: 03-02-1198/2025
Sarajevo, 30.07.2025. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedatelj
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi sa člankom 172. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i sa člankom 164. stavak (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA NA RAZINI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 59. sjednici, održanoj 30.07.2025. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Privitak:

- Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku (CD)
- Odredbe Zakona koje se mijenjaju
- Obrazac broj 1a
- Obrazac IFP-NE
- Zakon o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21, 92/21 i 72/24)

Co: Federalno ministarstvo prostornog uređenja
gosp. Željko Nedić, ministar

Co: predmet

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

PRIJEDLOG

ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA
NA RAZINI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Sarajevo, srpanj 2025. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Sukladno članku 26. stavak 2. Poslovnika o radu Vlade Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/10, 37/10, 62/10 i 67/21), predlažemo da se Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije Bosne i Hercegovine razmatra po skraćenom postupku, obzirom da nije u pitanju složen i obiman Zakon.

Ističemo da su u tom smislu ispunjeni uvjeti iz članka 172. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i članka 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24).

ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA
NA RAZINI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Članak 1.

U Zakonu o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21, 92/21 i 72/24), u članku 10. stavak (3) mijenja se i glasi:

„(3) Prostornu osnovu Federacije donosi Vlada na prijedlog Ministarstva.“

Članak 2.

U članku 19. stavak (8) mijenja se i glasi:

„(8) Prostornu osnovu i urbanističku osnovu planskih dokumenata područja posebnih obilježja iz nadležnosti Federacije donosi Vlada na prijedlog Ministarstva.“

Članak 3.

U članku 29. stavak (1) mijenja se i glasi:

„(1) Nacrte planskih dokumenata iz nadležnosti Federacije utvrđuje Vlada“.

Stavak (3) mijenja se i glasi:

„(3) Prije donošenja dokumenta prostornog uređenja Ministarstvo će obaviti javne konzultacije sukladno odredbi članka 3. Uredbe o pravilima za učešće zainteresirane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih i drugih akata („Službene novine Federacije BiH“, broj: 51/12).

Članak 4.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I
KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA NA RAZINI FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

I - USTAVNI OSNOV

Članak III. 1. točka b), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine i članak IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojima je propisano da je u isključivoj nadležnosti Federacije, između ostalog, utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korištenja zemljišta na federalnoj razini.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE PROPISA

Odredbama važećeg Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21, 92/21 i 72/24) postupak usvajanja i donošenja planskog dokumenta iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine istovjetan je postupku donošenja i usvajanja federalnih zakona.

To u praksi znači da se svaki prostorno planski dokument iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine, prije konačnog donošenja, mora naći u parlamentarnoj proceduri u 5 navrata (u oba doma Parlamenta Federacije BiH):

- 1) u postupku donošenja odluke o proglašenju određenog prostora područjem posebnih obilježja od značaja za Federaciju (s obzirom da nije donesen Prostorni plan Federacije BiH koji bi definirao ova područja),
- 2) u postupku donošenja odluke o pristupanju izradi planskog dokumenta,
- 3) u postupku usvajanja prostorne/urbanističke osnove,
- 4) u postupku usvajanja nacrt planskog dokumenta i
- 5) u postupku usvajanja prijedloga, odnosno donošenja konačnog planskog dokumenta.

Predmetne odredbe ukazuju da su procesi donošenja planskih dokumenata iz nadležnosti Federacije BiH dugotrajni i neizvjesni.

Predloženim izmjenama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije BiH se ubrzava procedura izrade i usvajanja dokumenata prostornog uređenja na način:

- da se postupak usvajanja prostorne, odnosno urbanističke osnove skraćuje, obzirom da se ista praktično odnosi na snimak i ocjenu postojećeg stanja u prostoru, te ista čini sastavni dio nacrt, odnosno prijedloga planskog dokumenta (koji će proći proces usvajanja),
- da Vlada Federacije BiH usvaja planske dokumente od značaja za Federaciju u formi nacrt, a Ministarstvo obavlja javne konzultacije.

Također, posebno ističemo i činjenicu da je procedura javnih nabavki usluge izrade prostornih planova uveliko otežana i komplikovana, na način da su ponuđači ograničeni i uvjetovani sa izvršenjem ugovora u cjelini u zavisnosti od odlučivanja od strane Parlamenta Federacije BiH, čak i u fazi izrade prostorne osnove i nacrtu plana, čime se javne nabavke uveliko usložnjavaju i u najvećem slučaju dolazi do poništavanja istih, odnosno nemogućnosti realizacije istih.

III - OBRAZLOŽENJE POJEDINAČNIH PRAVNIH RJEŠENJA

Članak 1.

Člankom 10. stavak (3) važećeg Zakona određeno je da „Prostornu osnovu Federacije donosi Parlament na prijedlog Vlade“. Prostorna osnova je u planerskoj praksi u biti suma podataka i drugih činjenica i saznanja o prostoru za koji se plan radi, a koji se moraju uzeti u obzir kod izrade nacrtu plana, odnosno čine osnovu za izradu plana. Ovakvi podaci o određenom prostoru u novijoj praksi sadržani su u prostornim bazama podataka i čine osnovu za izradu planskih dokumenata. Člankom 10. stavak (3) Zakona određeno je da ovako prikupljene podatke i saznanja usvaja Parlament Federacije BiH, što se čini nepotrebnim, posebno ako se ima u vidu da tako usvojen dokument, u fazi izrade nacrtu plana može biti u potpunosti promijenjen i što takve izmjene parlamentarnom odlukom nisu onemogućene. Ovakva odredba u planerskoj praksi ne postoji nigdje drugo osim u Federaciji BiH. Sve naprijed navedeno ima za posljedicu da izrada i donošenje planskih dokumenata traje izuzetno dugo, odnosno postojećom odredbom se izrada i donošenje planskih dokumenata, u vremenskom smislu, produžava za najmanje jednu trećinu potrebnog vremena.

Iz naprijed navedenih razloga predložena je izmjena stavka (3) članka 10. Zakona, na način da Prostornu osnovu donosi Vlada Federacije BiH, na prijedlog Ministarstva.

Članak 2.

Za ovaj članak vrijedi isto obrazloženje kao i ono dato za izmjenu članka 10. stavak (3) Zakona, uz napomenu da osnovni tekst Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 2/06), nije sadržavao ovu odredbu, odnosno ona je unijeta u Zakon kroz izmjene i dopune Zakona („Službene novine Federacije BiH“, broj: 4/10), te je iz navedenih razloga istu potrebno izmijeniti na način da prostornu osnovu i urbanističku osnovu planskih dokumenata područja posebnih obilježja iz nadležnosti Federacije donosi Vlada Federacije BiH, na prijedlog Ministarstva.

Članak 3.

Važećim člankom 29. stavak (1) Zakona propisano je: „Postupak usvajanja i donošenja planskog dokumenta iz nadležnosti Federacije istovjetan je postupku donošenja i usvajanja federalnih zakona“.

Ovom odredbom se u mnogome usložnjava proces izrade planskog dokumenta posebno sa aspekta vremena potrebnog za njegovo donošenje. Sadašnja procedura je provođena na način

da Vlada utvrđuje Nacrt plana i isti dostavlja Parlamentu. Parlament prihvata Nacrt kao osnovu za izradu prijedloga i stavlja ga na javnu raspravu. Nakon provedene javne rasprave izrađuje se Prijedlog i dostavlja Parlamentu na usvajanje.

Izmjenama ovog članka se omogućava racionalizacija procesa planiranja u smislu objedinjavanja procedura i uštede vremena i sredstava, na način da nacrt planskih dokumenata iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine utvrđuje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, dok će za svaki dokument prostornog uređenja Ministarstvo obaviti javne konzultacije, sukladno članku 3. Uredbe o pravilima za učešće zainteresirane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih i drugih akata („Službene novine Federacije BiH“, broj: 51/12).

Ovakve izmjene, uključujući i predložene izmjene čl. 10. i 19. Zakona, omogućile bi skraćenje procedura donošenja planskih dokumenata za minimum dvije trećine vremena u odnosu na sadašnje.

Članak 4. propisuje stupanje na snagu Zakona.

IV - USKLAĐENOST SA ZAKONODAVSTVOM EUROPSKE UNIJE

Predmetnim propisom se ne vrši usklađivanje zakonodavstva Federacije BiH sa pravnom tečevinom Europske unije, s obzirom da se radi o tehničkim izmjenama, kao i da je planom aktivnosti predviđeno donošenje novog Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije BiH, koji bi bio usklađen sa EU zakonodavstvom.

V - FINACIJSKA SREDSTVA KOJA JE POTREBNO OBEZBIJEDITI ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona, nije potrebno osigurati dodatna finacijska sredstva u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine.

ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Članak 10.

Prostorni plan Federacije radi se na osnovu Prostorne osnove Federacije.

Prostorna osnova Federacije sadrži snimak i ocjenu postojećeg stanja u prostoru od značaja za Federaciju, kao i osnovne smjernice planiranog prostornog razvoja.

Prostornu osnovu Federacije donosi Parlament na prijedlog Vlade.

Članak 19.

Prostorni plan područja posebnih obilježja od značaja za Federaciju donosi Parlament.

Prije utvrđivanja prijedloga plana iz stavka 1. ovog članka pribavlja se mišljenje zakonodavnih tijela kantona.

Zakonodavno tijelo iz stavka 2. ovog članka dužni su mišljenje dostaviti u roku od 60 dana od dana dostave prijedloga plana, a u slučaju da mišljenje nije dostavljeno smatrat će se da je dato pozitivno mišljenje.

Prostorni plan posebnih obilježja od značaja za kanton, dvaju ili više kantona donosi zakonodavno tijelo kantona, odnosno zakonodavna tijela tih kantona.

Prije donošenja plana iz stavka 4. ovog članka kanton je dužan pribaviti mišljenje Ministarstva.

Sredstva za pripremu, izradu i praćenje provođenja Prostornog plana područja posebnih obilježja iz stavka 1. ovog članka osiguravaju se iz proračuna Federacije, a od značaja za kanton, odnosno dvaju ili više kantona iz proračuna kantona.

Odluka o donošenju Prostornog plana iz stavka 1. ovog članka, zajedno sa tekstualnim dijelom prostornog plana objavljuje se u "Službenim novinama Federacije BiH".

Prostornu osnovu i urbanističku osnovu planskih dokumenata područja posebnih obilježja iz nadležnosti Federacije donosi Parlament na prijedlog Vlade.

Odluka o donošenju Prostornog plana iz stavka 4. ovog članka je javni dokument i zajedno sa tekstualnim dijelom Prostornog plana objavljuje se u službenim glasilima kantona.

Članak 29.

Postupak usvajanja i donošenja planskog dokumenta iz nadležnosti Federacije istovjetan je postupku donošenja i usvajanja federalnih zakona.

Postupak donošenja planskog dokumenta iz nadležnosti kantona utvrdit će kanton svojim propisom.

Nakon usvajanja nacrtu svaki dokument prostornog uređenja stavlja se na javnu raspravu pod uvjetima i u trajanju utvrđenom u odluci o pristupanju izradi dokumenta prostornog uređenja a najduže u trajanju od tri mjeseca.

Evidencija, arhiviranje i uvid u planske dokumente iz nadležnosti Federacije uredit će se pravilnikom kojeg donosi Ministar.