

Broj: 03-02-1198/2025
Sarajevo, 30.07.2025. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i sa članom 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA NA NIVOU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 59. sjednici, održanoj 30.07.2025. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,

 **PREMIJER**
Nermin Nikšić

Prilog:

- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku (CD)
- Odredbe Zakona koje se mijenjaju
- Obrazac broj 1a
- Obrazac IFP-NE
- Zakon o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21, 92/21 i 72/24)

Co: Federalno ministarstvo prostornog uređenja
gosp. Željko Nedić, ministar

Co: predmet

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**Z A K O N
O IZMJENAMA ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA
NA NIVOU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, juli 2025. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

U skladu sa članom 26. stav 2. Poslovnika o radu Vlade Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/10, 37/10, 62/10 i 67/21), predlažemo da se Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine razmatra po skraćenom postupku, obzirom da nije u pitanju složen i obiman Zakon.

Ističemo da su u tom smislu ispunjeni uslovi iz člana 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i člana 164. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24).

ZAKON
O IZMJENAMA ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA
NA NIVOU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21, 92/21 i 72/24), u članu 10. stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) Prostornu osnovu Federacije donosi Vlada na prijedlog Ministarstva.“

Član 2.

U članu 19. stav (8) mijenja se i glasi:

„(8) Prostornu osnovu i urbanističku osnovu planskih dokumenata područja posebnih obilježja iz nadležnosti Federacije donosi Vlada na prijedlog Ministarstva.“

Član 3.

U članu 29. stav (1) mijenja se i glasi:

„(1) Nacrte planskih dokumenata iz nadležnosti Federacije utvrđuje Vlada“.

Stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) Prije donošenja dokumenta prostornog uređenja Ministarstvo će obaviti javne konsultacije u skladu sa odredbom člana 3. Uredbe o pravilima za učešće zainteresovane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih i drugih akata („Službene novine Federacije BiH“, broj: 51/12).

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA ZAKONA O PROSTORNOM PLANIRANJU I
KORIŠTENJU ZEMLJIŠTA NA NIVOU FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

I - USTAVNI OSNOV

Član III. 1. tačka b), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine i član IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, kojima je propisano da je u isključivoj nadležnosti Federacije, između ostalog, utvrđivanje ekonomske politike, uključujući planiranje i obnovu, te politiku korištenja zemljišta na federalnom nivou.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE PROPISA

Odredbama važećeg Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH”, br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10, 45/10, 85/21, 92/21 i 72/24) postupak usvajanja i donošenja planskog dokumenta iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine istovjetan je postupku donošenja i usvajanja federalnih zakona.

To u praksi znači da se svaki prostorno planski dokument iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine, prije konačnog donošenja, mora naći u parlamentarnoj proceduri u 5 navrata (u oba doma Parlamenta Federacije BiH):

- 1) u postupku donošenja odluke o proglašenju određenog prostora područjem posebnih obilježja od značaja za Federaciju (s obzirom da nije donesen Prostorni plan Federacije BiH koji bi definisao ova područja),
- 2) u postupku donošenja odluke o pristupanju izradi planskog dokumenta,
- 3) u postupku usvajanja prostorne/urbanističke osnove,
- 4) u postupku usvajanja nacrt planskog dokumenta i
- 5) u postupku usvajanja prijedloga, odnosno donošenja konačnog planskog dokumenta.

Predmetne odredbe ukazuju da su procesi donošenja planskih dokumenata iz nadležnosti Federacije BiH dugotrajni i neizvjesni.

Predloženim izmjenama Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH se ubrzava procedura izrade i usvajanja dokumenata prostornog uređenja na način:

- da se postupak usvajanja prostorne, odnosno urbanističke osnove skraćuje, obzirom da se ista praktično odnosi na snimak i ocjenu postojećeg stanja u prostoru, te ista čini sastavni dio nacrt, odnosno prijedloga planskog dokumenta (koji će proći proces usvajanja),
- da Vlada Federacije BiH usvaja planske dokumente od značaja za Federaciju u formi nacrt, a Ministarstvo obavlja javne konsultacije.

Također, posebno ističemo i činjenicu da je procedura javnih nabavki usluge izrade prostornih planova uveliko otežana i komplikovana, na način da su ponuđači ograničeni i uvjetovani sa izvršenjem ugovora u cjelini u zavisnosti od odlučivanja od strane Parlamenta Federacije BiH, čak i u fazi izrade prostorne osnove i nacrt plana, čime se javne nabavke uveliko usložnjavaju i u najvećem slučaju dolazi do poništavanja istih, odnosno nemogućnosti realizacije istih.

III - OBRAZLOŽENJE POJEDINAČNIH PRAVNIH RJEŠENJA

Član 1.

Članom 10. stav (3) važećeg Zakona određeno je da „Prostornu osnovu Federacije donosi Parlament na prijedlog Vlade“. Prostorna osnova je u planerskoj praksi u biti suma podataka i drugih činjenica i saznanja o prostoru za koji se plan radi, a koji se moraju uzeti u obzir kod izrade nacrt plana, odnosno čine osnovu za izradu plana. Ovakvi podaci o određenom prostoru u novijoj praksi sadržani su u prostornim bazama podataka i čine osnovu za izradu planskih dokumenata. Članom 10. stav (3) Zakona određeno je da ovako prikupljene podatke i saznanja usvaja Parlament Federacije BiH, što se čini nepotrebnim, posebno ako se ima u vidu da tako usvojen dokument, u fazi izrade nacrt plana može biti u potpunosti promijenjen i što takve izmjene parlamentarnom odlukom nisu onemogućene. Ovakva odredba u planerskoj praksi ne postoji nigdje drugo osim u Federaciji BiH. Sve naprijed navedeno ima za posljedicu da izrada i donošenje planskih dokumenata traje izuzetno dugo, odnosno postojećom odredbom se izrada i donošenje planskih dokumenata, u vremenskom smislu, produžava za najmanje jednu trećinu potrebnog vremena.

Iz naprijed navedenih razloga predložena je izmjena stava (3) člana 10. Zakona, na način da Prostornu osnovu donosi Vlada Federacije BiH, na prijedlog Ministarstva.

Član 2.

Za ovaj član vrijedi isto obrazloženje kao i ono dato za izmjenu člana 10. stav (3) Zakona, uz napomenu da osnovni tekst Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 2/06), nije sadržavao ovu odredbu, odnosno ona je unijeta u Zakon kroz izmjene i dopune Zakona („Službene novine Federacije BiH“, broj: 4/10), te je iz navedenih razloga istu potrebno izmijeniti na način da prostornu osnovu i urbanističku osnovu planskih dokumenata područja posebnih obilježja iz nadležnosti Federacije donosi Vlada Federacije BiH, na prijedlog Ministarstva.

Član 3.

Važećim članom 29. stav (1) Zakona propisano je: „Postupak usvajanja i donošenja planskog dokumenta iz nadležnosti Federacije istovjetan je postupku donošenja i usvajanja federalnih zakona“.

Ovom odredbom se u mnogome usložnjava proces izrade planskog dokumenta posebno sa aspekta vremena potrebnog za njegovo donošenje. Sadašnja procedura je provođena na način da Vlada utvrđuje Nacrt plana i isti dostavlja Parlamentu. Parlament prihvata Nacrt kao osnovu

za izradu prijedloga i stavlja ga na javnu raspravu. Nakon provedene javne rasprave izrađuje se Prijedlog i dostavlja Parlamentu na usvajanje.

Izmjenama ovog člana se omogućava racionalizacija procesa planiranja u smislu objedinjavanja procedura i uštede vremena i sredstava, na način da nacrti planskih dokumenata iz nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine utvrđuje Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, dok će za svaki dokument prostornog uređenja Ministarstvo obaviti javne konsultacije, u skladu sa članom 3. Uredbe o pravilima za učešće zainteresovane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih i drugih akata („Službene novine Federacije BiH“, broj: 51/12).

Ovakve izmjene, uključujući i predložene izmjene čl. 10. i 19. Zakona, omogućile bi skraćenje procedura donošenja planskih dokumenata za minimum dvije trećine vremena u odnosu na sadašnje.

Član 4. propisuje stupanje na snagu Zakona.

IV - USKLAĐENOST SA ZAKONODAVSTVOM EVROPSKE UNIJE

Predmetnim propisom se ne vrši usklađivanje zakonodavstva Federacije BiH sa pravnom tečevinom Evropske unije, s obzirom da se radi o tehničkim izmjenama, kao i da je planom aktivnosti predviđeno donošenje novog Zakona o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije BiH, koji bi bio usklađen sa EU zakonodavstvom.

V - FINANSIJSKA SREDSTVA KOJA JE POTREBNO OBEZBIJEDITI ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona, nije potrebno osigurati dodatna finansijska sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

ODREDBE ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU

Član 10.

Prostorni plan Federacije radi se na osnovu Prostorne osnove Federacije.

Prostorna osnova Federacije sadrži snimak i ocjenu postojećeg stanja u prostoru od značaja za Federaciju, kao i osnovne smjernice planiranog prostornog razvoja.

Prostornu osnovu Federacije donosi Parlament na prijedlog Vlade.

Član 19.

Prostorni plan područja posebnih obilježja od značaja za Federaciju donosi Parlament.

Prije utvrđivanja prijedloga plana iz stava 1. ovog člana pribavlja se mišljenje zakonodavnih tijela kantona.

Zakonodavno tijelo iz stava 2. ovog člana dužni su mišljenje dostaviti u roku od 60 dana od dana dostave prijedloga plana, a u slučaju da mišljenje nije dostavljeno smatrat će se da je dato pozitivno mišljenje.

Prostorni plan posebnih obilježja od značaja za kanton, dvaju ili više kantona donosi zakonodavno tijelo kantona, odnosno zakonodavna tijela tih kantona.

Prije donošenja plana iz stava 4. ovog člana kanton je dužan pribaviti mišljenje Ministarstva.

Sredstva za pripremu, izradu i praćenje provođenja Prostornog plana područja posebnih obilježja iz stava 1. ovog člana osiguravaju se iz budžeta Federacije, a od značaja za kanton, odnosno dvaju ili više kantona iz budžeta kantona.

Odluka o donošenju Prostornog plana iz stava 1. ovog člana, zajedno sa tekstualnim dijelom prostornog plana objavljuje se u "Službenim novinama Federacije BiH".

Prostornu osnovu i urbanističku osnovu planskih dokumenata područja posebnih obilježja iz nadležnosti Federacije donosi Parlament na prijedlog Vlade.

Odluka o donošenju Prostornog plana iz stava 4. ovog člana je javni dokument i zajedno sa tekstualnim dijelom Prostornog plana objavljuje se u službenim glasilima kantona.

Član 29.

Postupak usvajanja i donošenja planskog dokumenta iz nadležnosti Federacije istovjetan je postupku donošenja i usvajanja federalnih zakona.

Postupak donošenja planskog dokumenta iz nadležnosti kantona utvrdit će kanton svojim propisom.

Nakon usvajanja nacрта svaki dokument prostornog uređenja stavlja se na javnu raspravu pod uvjetima i u trajanju utvrđenom u odluci o pristupanju izradi dokumenta prostornog uređenja a najduže u trajanju od tri mjeseca.

Evidencija, arhiviranje i uvid u planske dokumente iz nadležnosti Federacije uredit će se pravilnikom kojeg donosi Ministar.