

Broj: 03-02-1633/2025
Sarajevo, 12.12.2025. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedatelj
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa čl. 191. i 192. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i usvajanja po žurnom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 61. sjednici, održanoj 17.11.2025. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Privitak:

- Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku (CD)
- Tekst odredbe Zakona koja se mijenja i dopunjuje
- Obrazac IFP-NE
- Zakon o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18)

Co: Federalno ministarstvo unutarnjih poslova
gosp. Ramo Isak, ministar

Co: pred-el

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, studeni 2025. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO ŽURNOM POSTUPKU

Zakonom o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18) utvrđeni su uvjeti za prestanak radnog odnosa policijskom službeniku. Jedan od uvjeta za prestanak radnog odnosa je kada policijski službenik navrši 65 godina života i najmanje 20 godina mirovinskog staža ili 40 godina mirovinskog staža bez obzira na godine života. Navedena odredba nije usklađena s odredbom članka 40. Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 13/18, 93/19, 90/21 i 19/22), prema kojoj osiguranik ostvaruje pravo na starosnu mirovinu kada navrši 65 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina mirovinskog staža ili kada navrši 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života. Sukladno gore navedenim odredbama, u 2025., 2026. i 2027. godini, veći dio policijskih službenika Federalne uprave policije (jedna trećina od ukupno zaposlenih) steći će uvjete za prestanak radnog odnosa i ostvarivanje prava na starosnu mirovinu. Radi navedenog, tijekom ove i iduće godine doći će do otežanog rada i funkcioniranja Federalne uprave policije te se operativni poslovi iz djelokruga Federalne uprave policije neće moći obavljavati u cijelosti ili u većem opsegu, jer neće biti policijskih službenika u odgovarajućem činu koji će moći nadomjestiti policijske službenike kojima prestaje radni odnos u Federalnoj upravi policije. Osobito je problematično obavljanje operativnih poslova koji se organiziraju u činu samostalnog inspektora i činu glavnog inspektora. Postupkom promaknuća prema Zakonu o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine neće se moći otkloniti ovaj disbalans, jer tokom 2025., 2026. i 2027. godine neće biti dovoljan broj policijskih službenika u činu višeg inspektora koji bi se mogli unaprijediti u čin samostalnog inspektora. Također, ovo vrijedi i u pogledu postupka promaknuća iz čina samostalnog inspektora u čin glavnog inspektora. Osobito ukazujemo na činjenicu da većem broju policijskih službenika koji su u činu višeg inspektora prestaje radni odnos.

Ukoliko se ne poduzmu aktivnosti na izmjeni i dopunama Zakona o policijskim službenicima FBiH kojima bi se omogućio jednostavniji postupak promaknuća (izvanredno promaknuće) i mogućnost zadržavanja postojećih policijskih službenika kojima po sili zakona prestaje radni odnos, operativni rad Federalne uprave policije u potpunosti bi bio blokiran, odnosno operativni poslovi iz djelokruga Federalne uprave policije ne bi se mogli organizirati s postojećim kadrom (policijskim službenicima).

S obzirom na navedeno, smatramo da su se stekli uvjeti za donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine po žurnom postupku.

**ZAKON
O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Članak 1.

U Zakonu o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18), iza članka 65. dodaje se novi članak 65a. koji glasi:

“Članak 65a.

(Trajno preuzimanje policijskih službenika)

- (1) Policijski organ može, putem internog poziva, kada to potreba službe zahtijeva, sporazumno preuzimati u radni odnos policijske službenike koji su trenutno zaposleni u kantonalnom ministarstvu unutarnjih poslova u sve činove, uz pismenu suglasnost ili pismeni zahtjev tog policijskog službenika koji se preuzima.
- (2) Policijski organ će prije objavljivanja javnog konkursa za zapošljavanje policijskih službenika u početne činove sukladno sa člankom 42. ovog zakona, objaviti - uputiti interni poziv za preuzimanje policijskih službenika iz stavka (1) ovog članka za upražnjena radna mjesta u početnom činu – čin “policajac” i čin “mlađi inspektor”.
- (3) Ukoliko policijski organ ne izvrši popunu upražnjenih radnih mjesta putem unapređenja policijskog službenika sukladno sa člankom 74. ovog zakona, može objaviti - uputiti interni poziv za preuzimanje policijskih službenika iz stavka (1) ovog članka.
- (4) Policijski službenik preuzima se trajno u policijski organ putem pismenog sporazuma između dva policijska organa - kantonalnog ministarstva unutarnjih poslova i policijskog organa u istom činu koji je imao u kantonalnom ministarstvu unutarnjih poslova u kome je prethodno bio zaposlen i ostvaruje sva prava kao i policijski službenici već zaposleni u policijskom organu.
- (5) Policijski službenik iz stavka (1) ovog članka može se preuzeti, ako ispunjava slijedeće uvjete:
 - a) da mu nije izrečena disciplinska sankcija u proteklih godinu dana;
 - b) da ima jednu ocjenu pozitivnu;
 - c) da je zdravstveno sposoban u momentu sporazumnog preuzimanja, što dokazuje uvjerenjem izdatim od javne zdravstvene ustanove.”

Članak 2.

Iza članka 78. dodaje se novi članak 78a. koji glasi:

**“Članak 78a.
(Izvanredno promaknuće)**

- (1) U slučaju kada u policijskom organu postoje upražnjena radna mjesta u činu višeg inspektora ili samostalnog inspektora ili glavnog inspektora, a koja se ne mogu popuniti promaknućem na način utvrđen ovim zakonom, ta radna mjesta policijskih službenika mogu se popuniti izvanrednim promaknućem kako bi se osigurala operativnost policijskog organa.
- (2) Policijski službenici iz stavka (1) ovog članka mogu se promaknuti izvanrednim promaknućem ako imaju VSS – VII. stupanj stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa (koje se vrjednuje s 240 ECTS bodova) ili drugog ili trećeg ciklusa bolonjskog sustava studiranja i ako su u zadnjih pet godina u policijskom organu ocijenjeni ocjenom odličan.
- (3) Pri provođenju izvanrednog promaknuća iz stavka (1) ovog članka vodi se računa o spolnoj zastupljenosti.
- (4) Odluku o izvanrednom promaknuću donosi rukovoditelj policijskog organa na osnovi preporuke koju sastavi povjerenstvo za izvanredno promaknuće, koje imenuje rukovoditelj policijskog organa, a čine ga dva policijska službenika u najmanjem činu višeg inspektora i jedan državni službenik koji mora biti diplomirani pravnik.
- (5) Promaknuće policijskih službenika putem izvanrednog promaknuća sukladno sa ovim člankom može se vršiti samo jednom u toku profesionalne karijere policijskog službenika.”

Članak 3.

U članku 122. stavak (1) točka 3) mijenja se i glasi:

- “3) kada navrší 65 godina života i 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina mirovinskog staža ili kada navrší 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života, osim u slučaju iz stavka (2) ovog članka”.

Iza stavka (1) dodaju se novi st. (2) i (3), koji glase:

- “(2) Iznimno, policijski službenik, bez obzira na čin koji ima, može ostati u radnom odnosu u policijskom organu nakon što se ispune uvjeti za prestanak radnog odnosa iz stavka (1) točka 3) ovog članka, a najviše do 65. godine života, ako potreba službe to zahtijeva i kada se na ta radna mjesta sukladno zakonu ne može postaviti drugi policijski službenik.
- (3) Ako rukovoditelj policijskog organa ocijeni da postoji potreba za daljnjim angažiranjem policijskog službenika nakon što ispuni uvjete za prestanak radnog odnosa iz stavka (1) točka 3) ovog članka, policijski službenik koji ispunjava uvjete propisane za radno mjesto može podnijeti zahtjev za produljenje radnog odnosa najmanje 30 dana prije ispunjavanja uvjeta za prestanak radnog odnosa.”

Članak 4.

Iza članka 136. dodaje se novi članak 136a. koji glasi:

„Članak 136a. (Vremensko vađenje odredbi)

Odredbe članka 78a. i članka 122. st. (2) i (3) ovog zakona primjenjuju se do 31.12.2027. godine, kada prestaje primjena tih odredbi.“

Članak 5.

Ovaj zakon stupa na snagu sljedećega dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM
SLUŽBENICIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

I. USTAVNA OSNOVA

Za donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine postoji ustavna osnova sadržana u odredbi članka IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je Parlament nadležan za donošenje zakona o obnašanju dužnosti federalne vlasti. Budući da se ovim zakonom uređuju unutarnji poslovi iz nadležnosti Federacije, navedena ustavna odredba predstavlja ustavnu osnovu za njegovo donošenje.

II. RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18) utvrđeni su uvjeti za prestanak radnog odnosa policijskom službeniku. Jedan od uvjeta za prestanak radnog odnosa je kada policijski službenik navrší 65 godina života i najmanje 20 godina mirovinskog staža ili 40 godina mirovinskog staža bez obzira na godine života. Navedena odredba nije usklađena s odredbom članka 40. Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 13/18, 93/19, 90/21 i 19/22), prema kojoj osiguranik ostvaruje pravo na starosnu mirovinu kada navrší 65 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina mirovinskog staža ili kada navrší 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života. Sukladno gore navedenim odredbama, u 2025., 2026. i 2027. godini, veći dio policijskih službenika Federalne uprave policije (jedna trećina od ukupno zaposlenih) steći će uvjete za prestanak radnog odnosa i ostvarivanje prava na starosnu mirovinu. Radi navedenog, tijekom ove i iduće godine doći će do otežanog rada i funkcioniranja Federalne uprave policije te se operativni poslovi iz djelokruga Federalne uprave policije neće moći obavljavati u cijelosti ili u većem opsegu, jer neće biti policijskih službenika u odgovarajućem činu koji će moći nadomjestiti policijske službenike kojima prestaje radni odnos u Federalnoj upravi policije. Osobito je problematično obavljanje operativnih poslova koji se organiziraju u činu samostalnog inspektora i činu glavnog inspektora. Postupkom promaknuća prema Zakonu o policijskim službenicima Federacije BiH neće se moći otkloniti ovaj disbalans, jer tokom 2025., 2026. i 2027. godine neće biti dovoljan broj policijskih službenika u činu višeg inspektora koji bi se mogli unaprijediti u čin samostalnog inspektora. Također, ovo vrijedi i u pogledu postupka promaknuća iz čina samostalnog inspektora u čin glavnog inspektora. Osobito ukazujemo na činjenicu i da većem broju policijskih službenika koji su u činu višeg inspektora prestaje radni odnos.

Ukoliko se ne poduzmu aktivnosti na izmjeni i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine kojima bi se omogućio jednostavniji postupak promaknuća (izvanredno promaknuće) i mogućnost zadržavanja postojećih policijskih službenika kojima po sili zakona prestaje radni odnos, operativni rad Federalne uprave policije u potpunosti bi bio blokiran, odnosno operativni poslovi iz

djelokruga Federalne uprave policije ne bi se mogli organizirati s postojećim kadrom (policijskim službenicima).

S obzirom na navedeno, smatramo da su se stekli uvjeti za donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine po žurnom postupku.

III. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Člankom 1. dodat je novi članak 65a. koji se odnosi na mogućnost preuzimanja policijskih službenika iz kantonalnih ministarstava unutarnjih poslova.

Člankom 2. dodan je novi članak 78a. koji se odnosi na izvanredno promaknuće policijskih službenika.

Člankom 3. se u članku 122. stavak (1) mijenja točka 3). Ova točka usklađuje se s odredbom članka 40. Zakona o mirovinskom i invalidskom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", br. 13/18, 93/19, 90/21 i 19/22).

Također, u ovome članku dodaju se novi st. (2) i (3) kojima je utvrđena iznimka od opće odredbe članka 122. stavak (1) točka 3) koja se odnosi na prestanak radnog odnosa policijskog službenika kada ispuni uvjete iz te zakonske odredbe.

Člankom 4. dodaje se novi članak 136a. kojim se odredbe članka 78a. i članka 122. st. (2) i (3) ovog zakona vremenski ograničavaju u pogledu njihove primjene, odnosno navedene odredbe se definišu odnosno određuju kao odredbe koje se mogu primjenjivati do određenog perioda.

U članku 5. određeno je da ovaj zakon stupa na snagu sljedećega dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

IV. USKLAĐENOST PROPISA S EUROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Federalno ministarstvo unutarnjih poslova nije moglo utvrditi postojanje primarnog i sekundarnog izvora prava Europske unije kojima se na poseban način uređuju pitanja koja su uređena navedenim zakonom.

V. PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA PROPISA

Provedba Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije BiH u nadležnosti je Federalnog ministarstva unutarnjih poslova i Federalne uprave policije, jer se predmetni zakon odnosi na policijske službenike koji su raspoređeni u Federalnoj upravi policije.

VI. OPIS KONZULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA

Imajući u vidu da se radi o pitanjima iz isključive nadležnosti Federalnog ministarstva unutarnjih poslova, ocijenjeno je nepotrebnim obaviti dodatne konzultacije o pitanjima koja su obuhvaćena Nacrtom zakona o izmjeni i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine.

Također, Nacrt zakona o izmjeni i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine dostavljen je Sindikatu službenika Federalnog ministarstva unutarnjih poslova – Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, koji se nije očitovao u vezi s navedenim nacrtom.

VII. FINANCIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju ovoga zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz proračuna Federacije Bosne i Hercegovine. Odredba čl. 65a. i 78a. neće utjecati na porast dodatnih finansijskih sredstava u proračunu Federacije BiH, jer su finansijska sredstva za radna mjesta koja su popunjavana po ovoj odredbi već obuhvaćena odobrenim sredstvima za plaće i naknade policijskim službenicima i državnim službenicima Federalne uprave policije. Također, dopuna odredbe članka 122. Zakona novim st. (2) i (3) neće utjecati na porast dodatnih finansijskih sredstava u proračunu Federacije BiH, jer su sredstva za osobe koje bi nastavile rad u Federalnoj upravi policije po predloženoj odredbi već obuhvaćena Proračunom Federacije BiH za 2025. godinu i DOP-om za 2026. godinu.

**ODREDBA ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE KAKO GLASI I ODREDBA SA UVRŠTENIM IZMJENAMA I
DOPUNAMA**

Članak 122.

Osnove prestanka radnoga odnosa

Policijskom službeniku prestaje radni odnos te automatski gubi status policijskog službenika u sljedećim slučajevima:

1. kada svojevolumno daje otkaz;
2. kada dobije ocjenu "ne zadovoljava" na kraju probnoga rada;
3. kada navrši 65 godina života i najmanje 20 godina mirovinskog staža ili 40 godina mirovinskog staža bez obzira na godine života;
4. kada mjerodavno tijelo mirovinskog i invalidskog osiguranja utvrdi gubitak radne sposobnosti - danom dostave pravomoćnog rješenja o utvrđivanju gubitka radne sposobnosti;
5. kada dva puta uzastopno dobije negativnu ocjenu za rad (članak 82.);
6. gubitkom državljanstva Bosne i Hercegovine;
7. kada se neopravdano ne javi na posao u roku od pet radnih dana uzastopce;
8. zbog viška policijskih službenika;
9. kada mu je za kazneno djelo izrečena pravomoćna kazna zatvora od šest mjeseci ili teža kazna;
10. kada mu je izrečena stegovna mjera prestanka radnoga odnosa.

ČLANAK 122. SA IZMJENOM I DOPUNAMA

Članak 122.

Osnove prestanka radnoga odnosa

Policijskom službeniku prestaje radni odnos te automatski gubi status policijskog službenika u sljedećim slučajevima:

1. kada svojevolumno daje otkaz;
2. kada dobije ocjenu "ne zadovoljava" na kraju probnoga rada;
3. kada navrši 65 godina života i 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina mirovinskog staža ili kada navrši 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života, osim u slučaju iz stavka (2) ovog članka;
4. kada mjerodavno tijelo mirovinskog i invalidskog osiguranja utvrdi gubitak radne sposobnosti - danom dostave pravomoćnog rješenja o utvrđivanju gubitka radne sposobnosti;
5. kada dva puta uzastopno dobije negativnu ocjenu za rad (članak 82.);
6. gubitkom državljanstva Bosne i Hercegovine;
7. kada se neopravdano ne javi na posao u roku od pet radnih dana uzastopce;
8. zbog viška policijskih službenika;
9. kada mu je za kazneno djelo izrečena pravomoćna kazna zatvora od šest mjeseci ili teža kazna;

10. kada mu je izrečena stegovna mjera prestanka radnoga odnosa.

- (2) Iznimno, policijski službenik, bez obzira na čin koji ima, može ostati u radnom odnosu u policijskom organu nakon što se ispune uvjeti za prestanak radnog odnosa iz stavka (1) točka 3) ovog članka, a najviše do 65. godine života, ako potreba službe to zahtijeva i kada se na ta radna mjesta sukladno zakonu ne može postaviti drugi policijski službenik.
- (3) Ako rukovoditelj policijskog organa ocijeni da postoji potreba za daljnjim angažiranjem policijskog službenika nakon što ispuni uvjete za prestanak radnog odnosa iz stavka (1) točka 3) ovog članka, policijski službenik koji ispunjava uvjete propisane za radno mjesto može podnijeti zahtjev za produljenje radnog odnosa najmanje 30 dana prije ispunjavanja uvjeta za prestanak radnog odnosa.