

Broj: 03-02-1633/2025
Sarajevo, 12.12.2025. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu s članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa čl. 191. i 192. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i usvajanja po hitnom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 61. sjednici, održanoj 17.11.2025. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Prilog:

- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku (CD)
- Tekst odredbe Zakona koja se mijenja i dopunjuje
- Obrazac IFP-NE
- Zakon o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18)

Co: Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova
gosp. Ramo Isak, ministar

Co: pral-ef

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, novembar 2025. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Zakonom o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18) utvrđeni su uvjeti za prestanak radnog odnosa za policijskog službenika. Jedan od uvjeta za prestanak radnog odnosa je kada policijski službenik navrší 65 godina života i najmanje 20 godina penzijskog staža ili 40 godina penzijskog staža bez obzira na godine života. Navedena odredba nije usklađena s odredbom člana 40. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 13/18, 93/19, 90/21 i 19/22), prema kojoj osiguranik pravo na starosnu penziju ostvaruje kada navrší 65 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina penzijskog staža ili kada navrší 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života. U skladu sa gore navedenim odredbama u 2025., 2026. i 2027. godini, veći dio policijskih službenika Federalne uprave policije (jedna trećina od ukupno zaposlenih) steći će uvjete za prestanak radnog odnosa i ostvarivanje prava na starosnu penziju. Zbog navedenog, tokom ove i naredne godine doći će do otežanog rada i funkcionisanja Federalne uprave policije te se operativni poslovi iz djelokruga rada Federalne uprave policije u cijelosti ili u većem obimu neće moći izvršavati, jer neće biti policijskih službenika u odgovarajućem činu koji će moći nadomjestiti policijske službenike kojima prestaje radni odnos u Federalnoj upravi policije. Naročito je problematično izvršenje operativnih poslova koji se organizuju u okviru čina „samostalni inspektor“ i čina „glavni inspektor“. Postupkom unapređenja prema Zakonu o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine neće se moći otkloniti ovaj disbalans jer tokom 2025., 2026. i 2027. godine neće biti dovoljan broj policijskih službenika u činu „viši inspektor“ koji bi se mogli unaprijediti u čin „samostalni inspektor“. Također, ovo važi i u pogledu postupka unapređenja iz čina „samostalni inspektor“ u čin „glavni inspektor“. Naročito ukazujemo na činjenicu i da većem broju policijskih službenika koji su u činu „viši inspektor“ prestaje radni odnos.

Ukoliko se ne preduzmu aktivnosti na izmjeni i dopunama Zakona o policijskim službenicima FBiH kojima bi se omogućio jednostavniji postupak unapređenja (vanredno unapređenje) i mogućnost zadržavanja postojećih policijskih službenika kojima po sili zakona prestaje radni odnos, operativni rad Federalne uprave policije u potpunosti bi bio blokiran, odnosno operativni poslovi iz djelokruga rada Federalne uprave policije ne bi se mogli organizovati sa postojećim kadrom (policijskim službenicima).

S obzirom na navedeno, smatramo da su se stekli uvjeti za donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine po hitnom postupku.

**ZAKON
O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

Član 1.

U Zakonu o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18), iza člana 65. dodaje se novi član 65a. koji glasi:

“Član 65a.

(Trajno preuzimanje policijskih službenika)

- (1) Policijski organ može, putem internog poziva, kada to potreba službe zahtijeva, sporazumno preuzimati u radni odnos policijske službenike, koji su trenutno zaposleni u kantonalnom ministarstvu unutrašnjih poslova u sve činove, uz pismenu saglasnost ili pismeni zahtjev tog policijskog službenika koji se preuzima.
- (2) Policijski organ će prije objavljivanja javnog konkursa za zapošljavanje policijskih službenika u početne činove u skladu sa članom 42. ovog zakona, objaviti - uputiti interni poziv za preuzimanje policijskih službenika iz stava (1) ovog člana za upražnjena radna mjesta u početnom činu – čin “policajac” i čin “mlađi inspektor”.
- (3) Ukoliko policijski organ ne izvrši popunu upražnjenih radnih mjesta putem unapređenja policijskog službenika u skladu sa članom 74. ovog zakona, može objaviti – uputiti interni poziv za preuzimanje policijskih službenika iz stava (1) ovog člana.
- (4) Policijski službenik preuzima se trajno u policijski organ putem pismenog sporazuma između dva policijska organa - kantonalnog ministarstva unutrašnjih poslova i policijskog organa u istom činu koji je imao u kantonalnom ministarstvu unutrašnjih poslova u kome je prethodno bio zaposlen i ostvaruje sva prava kao i policijski službenici već zaposleni u policijskom organu.
- (5) Policijski službenik iz stava (1) ovog člana može se preuzeti, ako ispunjava slijedeće uvjete:
 - a) da mu nije izrečena disciplinska sankcija u proteklih godinu dana;
 - b) da ima jednu ocjenu pozitivnu;
 - c) da je zdravstveno sposoban u momentu sporazumnog preuzimanja, što dokazuje uvjerenjem izdatim od javne zdravstvene ustanove.”

Član 2.

Iza člana 78. dodaje se novi član 78a. koji glasi:

**“Član 78a.
(Vanredno unapređenje)**

- (1) U slučaju kada u policijskom organu postoje upražnjena radna mjesta u činu višeg inspektora ili samostalnog inspektora ili glavnog inspektora, a koja se ne mogu popuniti putem unapređenja na način utvrđen ovim zakonom, popuna tih radnih mjesta policijskih službenika može se vršiti vanrednim unapređenjem kako bi se osigurala operativnost policijskog organa.
- (2) Policijski službenici iz stava (1) ovog člana mogu se unaprijediti vanrednim unapređenjem ukoliko imaju VSS – VII stepen stručne spreme, odnosno visoko obrazovanje prvog ciklusa (koje se vrednuje sa 240 ECTS bodova) ili drugog ili trećeg ciklusa bolonjskog sistema studiranja i ukoliko su u zadnjih pet godina u policijskom organu ocijenjeni ocjenom odličan.
- (3) Prilikom provođenja vanrednog unapređenja iz stava (1) ovog člana vodi se računa o spolnoj zastupljenosti.
- (4) Odluku o vanrednom unapređenju donosi rukovodilac policijskog organa na osnovu preporuke koju sačini komisija za vanredno unapređenje, koju imenuje rukovodilac policijskog organa, a čine je dva policijska službenika u najmanjem činu viši inspektor i jedan državni službenik koji mora biti diplomirani pravnik.
- (5) Unapređenje policijskih službenika putem vanrednog unapređenja u skladu sa ovim članom može se vršiti samo jednom u toku profesionalne karijere policijskog službenika.”

Član 3.

U članu 122. stav (1) tačka 3) mijenja se i glasi:

- “3) kada navrši 65 godina života i 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina penzijskog staža ili kada navrši 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života, osim u slučaju iz stava (2) ovog člana”.

Iza stava (1) dodaju se novi st. (2) i (3), koji glase:

- “(2) Izuzetno, policijski službenik, bez obzira na čin koji ima, može da ostane u radnom odnosu u policijskom organu nakon što se ispune uvjeti za prestanak radnog odnosa iz stava (1) tačka 3) ovog člana, a najviše do 65. godine života, ako potreba službe to zahtijeva i kada se na ta radna mjesta u skladu sa zakonom ne može postaviti drugi policijski službenik.
- (3) Ukoliko rukovodilac policijskog organa ocijeni da postoji potreba za daljnjim angažovanjem policijskog službenika nakon što ispuni uvjete za prestanak radnog odnosa iz stava (1) tačka 3) ovog člana, policijski službenik koji ispunjava uvjete propisane za radno mjesto može podnijeti zahtjev za produženje radnog odnosa najmanje 30 dana prije ispunjavanja uvjeta za prestanak radnog odnosa.”

Član 4.

Iza člana 136. dodaje se novi član 136a. koji glasi:

**„Član 136a.
(Vremensko vađenje odredbi)**

Odredbe člana 78a. i člana 122. st. (2) i (3) ovog zakona primjenjuju se do 31.12.2027. godine, kada prestaje primjena tih odredbi.“

Član 5.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

O B R A Z L O Ž E N J E
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENI I DOPUNAMA ZAKONA O POLICIJSKIM
SLUŽBENICIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

I - USTAVNI OSNOV

Za donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine postoji ustavni osnov koji je sadržan u odredbi člana IV A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je Parlament nadležan za donošenje zakona o vršenju dužnosti federalne vlasti. S obzirom na to da se ovim zakonom uređuju unutrašnji poslovi iz nadležnosti Federacije, navedena ustavna odredba predstavlja ustavni osnov za njegovo donošenje.

II - RAZLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakonom o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 70/08, 44/11 i 13/18) utvrđeni su uvjeti za prestanak radnog odnosa za policijskog službenika. Jedan od uvjeta za prestanak radnog odnosa je kada policijski službenik navrši 65 godina života i najmanje 20 godina penzijskog staža ili 40 godina penzijskog staža bez obzira na godine života. Navedena odredba nije usklađena s odredbom člana 40. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“, br. 13/18, 93/19, 90/21 i 19/22), prema kojoj osiguranik pravo na starosnu penziju ostvaruje kada navrši 65 godina života i najmanje 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina penzijskog staža ili kada navrši 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života. U skladu sa gore navedenim odredbama, u 2025., 2026. i 2027. godini, veći dio policijskih službenika Federalne uprave policije (jedna trećina od ukupno zaposlenih) steći će uvjete za prestanak radnog odnosa i ostvarivanje prava na starosnu penziju. Zbog navedenog, tokom ove i naredne godine doći će do otežanog rada i funkcionisanja Federalne uprave policije te se operativni poslovi iz djelokruga rada Federalne uprave policije u cijelosti ili u većem obimu neće moći izvršavati, jer neće biti policijskih službenika u odgovarajućem činu koji će moći nadomjestiti policijske službenike kojima prestaje radni odnos u Federalnoj upravi policije. Naročito je problematično izvršenje operativnih poslova koji se organizuju u okviru čina „samostalni inspektor“ i čina „glavni inspektor“. Postupkom unapređenja prema Zakonu o policijskim službenicima Federacije BiH neće se moći otkloniti ovaj disbalans, jer tokom 2025., 2026. i 2027. godine neće biti dovoljan broj policijskih službenika u činu „viši inspektor“ koji bi se mogli unaprijediti u čin „samostalni inspektor“. Također, ovo važi i u pogledu postupka unapređenja iz čina „samostalni inspektor“ u čin „glavni inspektor“. Naročito ukazujemo na činjenicu i da većem broju policijskih službenika koji su u činu „viši inspektor“ prestaje radni odnos.

Ukoliko se ne preduzmu aktivnosti na izmjeni i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine kojima bi se omogućio jednostavniji postupak unapređenja (vanredno unapređenje) i mogućnost zadržavanja postojećih policijskih službenika kojima po sili zakona prestaje radni odnos, operativni rad Federalne uprave policije u potpunosti bi bio blokiran, odnosno operativni poslovi iz

djelokruga rada Federalne uprave policije ne bi se mogli organizovati sa postojećim kadrom (polijskim službenicima).

S obzirom na navedeno, smatramo da su se stekli uvjeti za donošenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine po hitnom postupku.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH RJEŠENJA

Članom 1. dodat je novi član 65a. koji se odnosi na mogućnost preuzimanja policijskih službenika iz kantonalnih ministarstava unutrašnjih poslova.

Članom 2. dodat je novi član 78a. koji se odnosi na vanredno unapređenje policijskih službenika.

Članom 3. mijenja se u članu 122. stav (1) tačka 3). Ova tačka se usklađuje s odredbom člana 40. Zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju ("Službene novine Federacije BiH", br. 13/18, 93/19, 90/21 i 19/22).

Također, u okviru ovog člana dodaju se novi st. (2) i (3) kojima je utvrđen izuzetak od opće odredbe člana 122. stav (1) tačka 3) koja se odnosi na prestanak radnog odnosa policijskog službenika kada ispuni uvjete iz te zakonske odredbe.

Članom 4. dodaje se novi član 136a. kojim se odredbe člana 78a. i člana 122. st. (2) i (3) ovog zakona vremenski ograničavaju u pogledu njihove primjene, odnosno navedene odredbe se definišu odnosno određuju kao odredbe koje se mogu primjenjivati do određenog perioda.

U članu 5. definisano je da ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

IV - USKLAĐENOST PROPISA S EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova nije moglo utvrditi da postoje primarni i sekundarni izvor prava Evropske unije kojim se na poseban način regulišu pitanja koja su regulisana navedenim zakonom.

V - PROVEDBENI MEHANIZMI I NAČIN OSIGURANJA POŠTIVANJA PROPISA

Provođenje Zakona o izmjeni i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije BiH u nadležnosti je Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova i Federalne uprave policije, jer se predmetni zakon odnosi na policijske službenike koji su raspoređeni u Federalnoj upravi policije.

VI - OPIS KONSULTACIJA VOĐENIH U PROCESU IZRADE PROPISA

Imajući u vidu da se radi o pitanjima iz isključive nadležnosti Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova, ocijenjeno je da nije potrebno obaviti dodatne konsultacije o pitanjima koja su obuhvaćena Nacrtom zakona o izmjeni i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine.

Također, Nacrt zakona o izmjeni i dopunama Zakona o policijskim službenicima Federacije Bosne i Hercegovine dostavljen je Sindikatu službenika Federalnog ministarstva unutrašnjih poslova - Federalnog ministarstva unutarnjih poslova, koji se nije očitovao u vezi s navedenim nacrtom.

VII - FINANSIJSKA SREDSTVA

Za realizaciju ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Federacije Bosne i Hercegovine. Odredba čl. 65a. i 78a. neće uticati na povećanje dodatnih finansijskih sredstava u budžetu Federacije BiH, jer su finansijska sredstva za radna mjesta na kojima bi se po ovoj odredbi vršila popuna već obuhvaćena u okviru odobrenih sredstava za plaće i naknade za policijske službenike i državne službenike Federalne uprave policije. Također, dopuna odredbe člana 122. Zakona novim st. (2) i (3) neće uticati na povećanje dodatnih finansijskih sredstava u budžetu Federacije BiH, jer su sredstva za lica koja bi nastavila rad u Federalnoj upravi policije po predloženoj odredbi već obuhvaćena Budžetom Federacije BiH za 2025. godinu i DOB-om za 2026. godinu.

**ODREDBA ZAKONA O POLICIJSKIM SLUŽBENICIMA FEDERACIJE BOSNE I
HERCEGOVINE KAKO GLASE I ODREDBA SA UVRŠTENIM IZMJENAMA I
DOPUNAMA**

Član 122.

Osnove prestanka radnog odnosa

Policijskom službeniku prestaje radni odnos te automatski gubi status policijskog službenika u sljedećim slučajevima:

1. kada svojevrijno da otkaz;
2. kada dobije ocjenu "ne zadovoljava" na kraju probnog rada;
3. kada navrši 65 godina života i najmanje 20 godina penzijskog staža ili 40 godina penzijskog staža bez obzira na godine života;
4. kada nadležni organ penzijskog i invalidskog osiguranja utvrdi gubitak radne sposobnosti - danom dostavljanja pravomoćnog rješenja o utvrđivanju gubitka radne sposobnosti;
5. kada dva puta uzastopno dobije negativnu ocjenu za rad (član 82.);
6. gubitkom državljanstva Bosne i Hercegovine;
7. kada se neopravdano ne javi na posao u roku od pet radnih dana uzastopno;
8. zbog viška policijskih službenika;
9. kada mu je za krivično djelo izrečena pravomoćna kazna zatvora od šest mjeseci ili teža kazna;
10. kada mu je izrečena disciplinska sankcija prestanka radnog odnosa;

ČLAN 122. SA IZMJENOM I DOPUNAMA

Član 122.

Osnove prestanka radnog odnosa

Policijskom službeniku prestaje radni odnos te automatski gubi status policijskog službenika u sljedećim slučajevima:

1. kada svojevrijno da otkaz;
2. kada dobije ocjenu "ne zadovoljava" na kraju probnog rada;
3. kada navrši 65 godina života i 15 godina staža osiguranja, odnosno najmanje 20 godina penzijskog staža ili kada navrši 40 godina staža osiguranja bez obzira na godine života, osim u slučaju iz stava (2) ovog člana;
4. kada nadležni organ penzijskog i invalidskog osiguranja utvrdi gubitak radne sposobnosti - danom dostavljanja pravomoćnog rješenja o utvrđivanju gubitka radne sposobnosti;
5. kada dva puta uzastopno dobije negativnu ocjenu za rad (član 82.);
6. gubitkom državljanstva Bosne i Hercegovine;
7. kada se neopravdano ne javi na posao u roku od pet radnih dana uzastopno;
8. zbog viška policijskih službenika;

9. kada mu je za krivično djelo izrečena pravomoćna kazna zatvora od šest mjeseci ili teža kazna;
 10. kada mu je izrečena disciplinska sankcija prestanka radnog odnosa.
- (2) Izuzetno, policijski službenik, bez obzira na čin koji ima, može da ostane u radnom odnosu u policijskom organu nakon što se ispune uvjeti za prestanak radnog odnosa iz stava (1) tačka 3) ovog člana, a najviše do 65. godine života, ako potreba službe to zahtijeva i kada se na ta radna mjesta u skladu sa zakonom ne može postaviti drugi policijski službenik.
- (3) Ukoliko rukovodilac policijskog organa ocijeni da postoji potreba za daljnjim angažovanjem policijskog službenika nakon što ispuni uvjete za prestanak radnog odnosa iz stava (1) tačka 3) ovog člana, policijski službenik koji ispunjava uvjete propisane za radno mjesto može podnijeti zahtjev za produženje radnog odnosa najmanje 30 dana prije ispunjavanja uvjeta za prestanak radnog odnosa.