

Број: 03-02-1633/2025
Сарајево, 12.12.2025. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -
госп. Драган Миоковић, предсједавајући
- Дом народа -
госп. Томислав Мартиновић, предсједавајући

Поштовани,

У складу с чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чл. 191. и 192. Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чл. 186. и 187. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), ради разматрања и усвајања по хитном поступку, достављам Вам **ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНИ И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЛИЦИЈСКИМ СЛУЖБЕНИЦИМА ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 61. сједници, одржаној 17.11.2025. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,



Прилог:

- Приједлог закона на српском језику (ЦД)
- Текст одредбе Закона која се мијења и допуњује
- Образац ИФП-НЕ
- Закон о полицијским службеницима Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/05, 70/08, 44/11 и 13/18)

Цо: Федерално министарство унутрашњих послова
госп. Рамо Исак, министар

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА**

ПРИЈЕДЛОГ

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНИ И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЛИЦИЈСКИМ СЛУЖБЕНИЦИМА
ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Сарајево, новембар 2025. године

ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Законом о полицијским службеницима Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/05, 70/08, 44/11 и 13/18) утврђени су услови за престанак радног односа за полицијског службеника. Један од услова за престанак радног односа је када полицијски службеник наврши 65 година живота и најмање 20 година пензијског стажа или 40 година пензијског стажа без обзира на године живота. Наведена одредба није усклађена са одредбом члана 40. Закона о пензијском и инвалидском осигурању („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 13/18, 93/19, 90/21 и 19/22), према којој осигураник право на старосну пензију остварује када наврши 65 година живота и најмање 15 година стажа осигурања, односно најмање 20 година пензијског стажа или када наврши 40 година стажа осигурања без обзира на године живота. У складу са горе наведеним одредбама у 2025., 2026. и 2027. години, већи дио полицијских службеника Федералне управе полиције (једна трећина од укупно запослених) стећи ће услове за престанак радног односа и остваривање права на старосну пензију. Због наведеног, током ове и наредне године доћи ће до отежаног рада и функционисања Федералне управе полиције, те се оперативни послови из дјелокруга Федералне управе полиције у цијелости или у већем обиму неће моћи извршавати, јер неће бити полицијских службеника у одговарајућем чину који ће моћи надомјестити полицијске службенике којима престаје радни однос у Федералној управи полиције. Нарочито је проблематично извршење оперативних послова који се организују у оквиру чина самосталног инспектора и чина главног инспектора. Поступком унапређења према Закону о полицијским службеницима Федерације Босне и Херцеговине неће се моћи отклонити овај дисбаланс јер током 2025., 2026. и 2027. године неће бити довољан број полицијских службеника у чину вишег инспектора који би се могли унаприједити у чин самосталног инспектора. Такође, ово важи и у погледу поступка унапређења из чина самосталног инспектора у чин главног инспектора. Нарочито указујемо на чињеницу и да већем броју полицијских службеника који су у чину вишег инспектора престаје радни однос.

Уколико се не предузму активности на измјени и допунама Закона о полицијским службеницима ФБиХ којима би се омогућио једноставнији поступак унапређења (ванредно унапређење) и могућност задржавања постојећих полицијских службеника којима по сили закона престаје радни однос, оперативни рад Федералне управе полиције у потпуности би био блокиран, односно оперативни послови из дјелокруга Федералне управе полиције не би се могли организовати са постојећим кадром (полицијским службеницима).

С обзиром на наведено, сматрамо да су се стекли услови за доношење Закона о измјени и допунама Закона о полицијским службеницима Федерације Босне и Херцеговине по хитном поступку.

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНИ И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЛИЦИЈСКИМ СЛУЖБЕНИЦИМА
ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о полицијским службеницима Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/05, 70/08, 44/11 и 13/18), иза члана 65. додаје се нови члан 65а. који гласи:

“Члан 65а.

(Трајно преузимање полицијских службеника)

- (1) Полицијски орган може, путем интерног позива, када то потреба службе захтијева, споразумно преузимати у радни однос полицијске службенике, који су тренутно запослени у кантоналном министарству унутрашњих послова у све чинове, уз писмену сагласност или писмени захтјев тог полицијског службеника који се преузима.
- (2) Полицијски орган ће прије објављивања јавног конкурса за запошљавање полицијских службеника у почетне чинове у складу са чланом 42. овог закона, објавити – упутити интерни позив за преузимање полицијских службеника из става (1) овог члана за упражњена радна мјеста у почетном чину – чин „полицајац“ и чин „млађи инспектор“.
- (3) Уколико полицијски орган не изврши попуну упражњених радних мјеста путем унапређења полицијског службеника у складу са чланом 74. овог закона, може објавити – упутити интерни позив за преузимање полицијских службеника из става (1) овог члана.
- (4) Полицијски службеник преузима се трајно у полицијски орган путем писменог споразума између два полицијска органа – кантоналног министарства унутрашњих послова и полицијског органа у истом чину који је имао у кантоналном министарству унутрашњих послова у коме је претходно био запослен и остварује сва права као и полицијски службеници већ запослени у полицијском органу.
- (5) Полицијски службеник из става (1) овог члана може се преузети, ако испуњава сљедеће увјете:
 - а) да му није изречена дисциплинска санкција у протеклих годину дана;
 - б) да има једну оцјену позитивну;
 - ц) да је здравствено способан у моменту споразумног преузимања, што доказује увјерењем издатим од јавне здравствене установе.

Члан 2.

Иза члана 78. додаје се нови члан 78а. који гласи:

**“Члан 78а.
(Ванредно унапређење)**

- (1) У случају када у полицијском органу постоје упражњена радна мјеста у чину вишег инспектора или самосталног инспектора или главног инспектора, а која се не могу попунити унапређењем на начин утврђен овим законом, та радна мјеста полицијских службеника могу се попунити ванредним унапређењем како би се осигурала оперативност полицијског органа.
- (2) Полицијски службеници из става (1) овог члана могу се унаприједити ванредним унапређењем уколико имају ВСС – VII степен стручне спреме, односно високо образовање првог циклуса (које се вреднује са 240 ЕЦТС бодова) или другог или трећег циклуса болоњског система студирања и уколико су у задњих пет година у полицијском органу оцијењени оцјеном одличан.
- (3) Приликом ванредног унапређења из става (1) овог члана води се рачуна о полној заступљености.
- (4) Одлуку о ванредном унапређењу доноси руководилац полицијског органа на основу препоруке коју сачини комисија за ванредно унапређење, коју именује руководилац полицијског органа, а чине је два полицијска службеника у најмањем чину вишег инспектора и један државни службеник који мора бити дипломирани правник.
- (5) Унапређење полицијских службеника путем ванредног унапређења у складу са овим чланом може се вршити само једном у току професионалне каријере полицијског службеника.”

Члан 3.

У члану 122. став (1) тачка 3) мијења се и гласи:

- “3) када наврши 65 година живота и 15 година стажа осигурања, односно најмање 20 година пензијског стажа или када наврши 40 година стажа осигурања без обзира на године живота, осим у случају из става (2) овог члана”.

Иза става (1) додају се нови ст. (2) и (3), који гласе:

- “(2) Изузетно, полицијски службеник, без обзира на чин који има, може да остане у радном односу у полицијском органу након што се испуне услови за престанак радног односа из става (1) тачка 3) овог члана, а највише до 65. године живота, ако потреба службе то захтијева и када се на та радна мјеста у складу са законом не може поставити други полицијски службеник.
- (3) Ако руководилац полицијског органа оцијени да постоји потреба за даљим ангажовањем полицијског службеника након што испуни услове за престанак радног односа из става (1) тачка 3) овог члана, полицијски службеник који испуњава услове прописане за радно мјесто може поднијети захтјев за продужење радног односа најмање 30 дана прије испуњавања услова за престанак радног односа.”

Члан 4.

Иза члана 136. додаје се нови члан 136а. који гласи:

„Члан 136а. (Временско важење одредби)

Одредбе члана 78а. и члана 122. ст. (2) и (3) овог закона примјењују се до 31.12.2027. године, када престаје примјена тих одредби.“

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е
ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНИ И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПОЛИЦИЈСКИМ
СЛУЖБЕНИЦИМА ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

I - УСТАВНИ ОСНОВ

За доношење Закона о измјени и допунама Закона о полицијским службеницима Федерације Босне и Херцеговине постоји уставни основ који је садржан у одредби члана IV А. 20. (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, према којој је Парламент надлежан за доношење закона о вршењу дужности федералне власти. С обзиром на то да се овим законом уређују унутрашњи послови из надлежности Федерације, наведена уставна одредба представља уставни основ за његово доношење.

II - РАЗЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Законом о полицијским службеницима Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/05, 70/08, 44/11 и 13/18) утврђени су услови за престанак радног односа за полицијског службеника. Један од услова за престанак радног односа је када полицијски службеник наврши 65 година живота и најмање 20 година пензијског стажа или 40 година пензијског стажа без обзира на године живота. Наведена одредба није усклађена са одредбом члана 40. Закона о пензијском и инвалидском осигурању („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 13/18, 93/19, 90/21 и 19/22), према којој осигураник право на старосну пензију остварује када наврши 65 година живота и најмање 15 година стажа осигурања, односно најмање 20 година пензијског стажа или када наврши 40 година стажа осигурања без обзира на године живота. У складу са горе наведеним одредбама, у 2025., 2026. и 2027. години, већи дио полицијских службеника Федералне управе полиције (једна трећина од укупно запослених) стећи ће услове за престанак радног односа и остваривање права на старосну пензију. Због наведеног, током ове и наредне године доћи ће до отежаног рада и функционисања Федералне управе полиције, те се оперативни послови из дјелокруга Федералне управе полиције у цијелости или у већем обиму неће моћи извршавати, јер неће бити полицијских службеника у одговарајућем чину који ће моћи надомјестити полицијске службенике којима престаје радни однос у Федералној управи полиције. Нарочито је проблематично извршење оперативних послова који се организују у оквиру чина самосталног инспектора и чина главног инспектора. Поступком унапређења према Закону о полицијским службеницима Федерације БиХ неће се моћи отклонити овај дисбаланс, јер током 2025., 2026. и 2027. године неће бити довољан број полицијских службеника у чину вишег инспектора који би се могли унаприједити у чин самосталног инспектора. Такође, ово важи и у погледу поступка унапређења из чина самосталног инспектора у чин главног инспектора. Нарочито указујемо на чињеницу и да већем броју полицијских службеника који су у чину вишег инспектора престаје радни однос.

Уколико се не предузму активности на измјени и допунама Закона о полицијским службеницима Федерације Босне и Херцеговине којима би се омогућио једноставнији поступак унапређења (ванредно унапређење) и могућност задржавања постојећих полицијских службеника којима по сили закона престаје радни однос, оперативни рад Федералне управе полиције у потпуности би био блокиран, односно оперативни послови из дјелокруга Федералне управе полиције не би се могли организовати са постојећим кадром (полицијским службеницима).

С обзиром на наведено, сматрамо да су се стекли услови за доношење Закона о измјени и допунама Закона о полицијским службеницима Федерације Босне и Херцеговине по хитном поступку.

III - ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ РЈЕШЕЊА

Чланом 1. додат је нови члан 65а. који се односи на могућност преузимања полицијских службеника из кантоналних министарстава унутрашњих послова.

Чланом 2. додат је нови члан 78а. који се односи на ванредно унапређење полицијских службеника.

Чланом 3. мијења се у члану 122. став (1) тачка 3). Ова тачка се усклађује са одредбом члана 40. Закона о пензијском и инвалидском осигурању ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 13/18, 93/19, 90/21 и 19/22).

Такође, у оквиру овог члана додају се нови ст. (2) и (3) којима је утврђен изузетак од опште одредбе члана 122. став (1) тачка 3) која се односи на престанак радног односа полицијског службеника када испуни услове из те законске одредбе.

Чланом 4. додаје се нови члан 136а. којим се одредбе члана 78а. и члана 122. ст. (2) и (3) овог закона временски ограничавају у погледу њихове примјене, односно наведене одредбе се дефинишу односно одређују као одредбе које се могу примјењивати до одређеног периода.

У члану 5. дефинисано је да овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

IV - УСКЛАЂЕНОСТ ПРОПИСА С ЕВРОПСКИМ ЗАКОНОДАВСТВОМ

Федерално министарство унутрашњих послова није могло утврдити да постоје примарни и секундарни извор права Европске уније којим се на посебан начин регулишу питања која су регулисана наведеним законом.

V - МЕХАНИЗМИ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ И НАЧИН ОСИГУРАЊА ПОШТОВАЊА ПРОПИСА

Спровођење Закона о измјени и допунама Закона о полицијским службеницима

Федерације БиХ у надлежности је Федералног министарства унутрашњих послова и Федералне управе полиције, јер се предметни закон односи на полицијске службенике који су распоређени у Федералној управи полиције.

VI - ОПИС КОНСУЛТАЦИЈА ВОЂЕНИХ У ПРОЦЕСУ ИЗРАДЕ ПРОПИСА

Имајући у виду да се ради о питањима из искључиве надлежности Федералног министарства унутрашњих послова, оцијењено је да није потребно обавити додатне консултације о питањима која су обухваћена Нацртом закона о измјени и допунама Закона о полицијским службеницима Федерације Босне и Херцеговине.

Такође, Нацрт закона о измјени и допунама Закона о полицијским службеницима Федерације Босне и Херцеговине достављен је Синдикату службеника Федералног министарства унутрашњих послова - Федералног министарства унутарњих послова, који се нису изјаснили у вези са наведеним нацртом.

VII - ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За реализацију овог закона нису потребна додатна финансијска средства из буџета Федерације Босне и Херцеговине. Одредба чл. 65а. и 78а. неће утицати на повећање додатних финансијских средстава у буџету Федерације БиХ, јер су финансијска средства за радна мјеста на којима би се по овој одредби вршила попуна већ обухваћена у оквиру одобрених средстава за плате и накнаде за полицијске службенике и државне службенике Федералне управе полиције. Такође, допуна одредбе члана 122. Закона новим ст. (2) и (3) неће утицати на повећање додатних финансијских средстава у буџету Федерације БиХ, јер су средства за лица која би наставила рад у Федералној управи полиције по предложеној одредби већ обухваћена Буџетом Федерације БиХ за 2025. годину и ДОБ-ом за 2026. годину.

ОДРЕДБА ЗАКОНА О ПОЛИЦИЈСКИМ СЛУЖБЕНИЦИМА ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ КАКО ГЛАСЕ И ОДРЕДБА СА УВРШТЕНИМ ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА

Члан 122.

Основе престанка радног односа

Полицијском службенику престаје радни однос те аутоматски губи статус полицијског службеника у сљедећим случајевима:

1. када својевољно да отказ;
2. када добије оцјену "не задовољава" на крају пробног рада;
3. када наврши 65 година живота и најмање 20 година пензијског стажа или 40 година пензијског стажа без обзира на године живота;
4. када надлежни орган пензијског и инвалидског осигурања утврди губитак радне способности - даном достављања правомоћног рјешења о утврђивању губитка радне способности;
5. када два пута узастопно добије негативну оцјену за рад (члан 82.);
6. губитком држављанства Босне и Херцеговине;
7. када се неоправдано не јави на посао у року од пет радних дана узастопно;
8. због вишка полицијских службеника;
9. када му је за кривично дјело изречена правомоћна казна затвора од шест мјесеци или тежа казна;
10. када му је изречена дисциплинска санкција престанка радног односа.

ЧЛАН 122. СА ИЗМЈЕНОМ И ДОПУНАМА

Члан 122.

Основе престанка радног односа

Полицијском службенику престаје радни однос те аутоматски губи статус полицијског службеника у сљедећим случајевима:

1. када својевољно да отказ;
2. када добије оцјену "не задовољава" на крају пробног рада;
3. **када наврши 65 година живота и 15 година стажа осигурања, односно најмање 20 година пензијског стажа или када наврши 40 година стажа осигурања без обзира на године живота, осим у случају из става (2) овог члана;**
4. када надлежни орган пензијског и инвалидског осигурања утврди губитак радне способности - даном достављања правомоћног рјешења о утврђивању губитка радне способности;
5. када два пута узастопно добије негативну оцјену за рад (члан 82.);
6. губитком држављанства Босне и Херцеговине;
7. када се неоправдано не јави на посао у року од пет радних дана узастопно;
8. због вишка полицијских службеника;

9. када му је за кривично дјело изречена правомоћна казна затвора од шест мјесеци или тежа казна;
 10. када му је изречена дисциплинска санкција престанка радног односа.
- (2) Изузетно, полицијски службеник, без обзира на чин који има, може да остане у радном односу у полицијском органу након што се испуне услови за престанак радног односа из става (1) тачка 3) овог члана, а највише до 65. године живота, ако потреба службе то захтијева и када се на та радна мјеста у складу са законом не може поставити други полицијски службеник.
- (3) Ако руководицац полицијског органа оцијени да постоји потреба за даљим ангажовањем полицијског службеника након што испуни услове за престанак радног односа из става (1) тачка 3) овог члана, полицијски службеник који испуњава услове прописане за радно мјесто може поднијети захтјев за продужење радног односа најмање 30 дана прије испуњавања услова за престанак радног односа.