BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Број: 03-02-1378/2026
Сарајево, 21.10.2026. године

ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

- Представнички дом -

- Дом народа -

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чл. 191. и 192. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ", бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чл. 186. и 187. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ", бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), ради разматрања и усвајања по хитном поступку, достављам Вам **ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕДМЕТИМА ОД ПЛЕМЕНИТИХ МЕТАЛА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 72. сједници, одржаној 20.10.2026. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (CD).

С поштовањем,

ПРЕМИЈЕР
Нермин Никшић

Прилог:
- Приједлог закона на српском језику (CD)
- Текст одредби Закона које се мијењају и допуњују
- Изјава о усклађености
- Образац број 1а
- Образац број 2
- Образац ИФП-НЕ
- Закон о предметима од племенитих метала у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ", број: 7/12)

Цо: Федерално министарство енергије, рударства и индустрије
госп. Ведран Лакић, министар

Adresa: Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo
Tel.: +387 33 66 44 49, Fax.: +387 33 21 24 11, +387 33 66 72 69
www.fbihvlada.gov.ba
e-mail: sekretar@fbihvlada.gov.ba

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

ПРИЈЕДЛОГ

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕДМЕТИМА ОД ПЛЕМЕНИТИХ МЕТАЛА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Сарајево, октобар 2026. године

ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Влада Федерације Босне и Херцеговине предлаже Парламенту Федерације Босне и Херцеговине да Закон о измјенама и допунама Закона о предметима од племенитих метала у Федерацији Босне и Херцеговине, донесе по хитном поступку.

О б р а з л о ж е њ е
приједлога за доношење закона по хитном поступку

Разлог за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о предметима од племенитих метала у Федерацији Босне и Херцеговине по хитном поступку огледа се у потреби да се у правном систему Федерације Босне и Херцеговине успостави повољнији привредни амбијент који омогућава бржу и доступнију услугу испитивања и жигосања предмета од племенитих метала код више акредитованих/овлаштених лабораторија, без увођења додатног административног оптерећења.

Усвајањем овог закона послове испитивања моћи ће обављати и лабораторије које су претходно акредитоване према стандарду БАС ЕН ИСО 17025:2017 у складу с принципима инфраструктуре квалитета, што позитивно утиче на конкурентност малих и средњих предузећа.

Уједно у погледу међународних обавеза постоји обавеза усклађивања домаћег законодавства са стандардима OECD-a (Глобални форум о транспарентности и размјени информација у порезне сврхе и спрјечавања прања новца), чиме се успоставља обавезан систем извјештавања према Федералној управи за инспекцијске послове и поставља јасан систем надзора Завода за мјериteљство над радом овлаштених лабораторија.

С обзиром на општи друштвени и економски значај овог закона, као и на хитну потребу убрзања процедура које ће омогућити његову реализацију, Влада Федерације Босне и Херцеговине је става да су испуњени услови из члана 191. став (2) Пословника о раду Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ", бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и члана 186. став (2) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ", бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24) да се о Приједлогу закона о измјенама и допунама Закона о предметима од племенитих метала у Федерацији Босне и Херцеговине расправља по хитном поступку, обзиром да би доношење истог у редовном поступку могло изазвати штетне посљедице по Федерацију Босне и Херцеговину.

ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕДМЕТИМА ОД ПЛЕМЕНИТИХ МЕТАЛА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

(1) У Закону о предметима од племенитих метала у Федерацији Босне и Херцеговине ("Службене новине Федерације БиХ", број: 7/12) (у даљњем тексту: Закон) у члану 2. став (1) иза ријечи „произвођачи“ додаје се ријеч „добављачи,“, а иза ријечи “обртници,“ додаје се ријеч „овлаштене“.

(2) У ставу (2) у тачки 10. ријечи: „Савјетом за мјеритељство Босне и Херцеговине и“ бришу се, у тачки 11. на крају текста интерпункцијски знак тачка замјењује се тачком зарезом и додаје се тачка 12. која гласи:

„12. утврђује испуњеност прописаних услова за овлаштене лабораторије за испитивање и жигосање предмета, предлаже издавање рјешења о овлаштењу и води регистар овлаштених лабораторија за Федерацију БиХ.“

Члан 2.

У члану 3. у тачки 11. ријеч „утискивање“ замјењује се ријечима: „поступак утискивања“, а иза тачке 13. на крају текста интерпункцијски знак тачка замјењује се тачком зарезом и додају се тач. 14.,15.,16. и 17. које гласе:

„14. **испитивање предмета** је поступак утврђивања састава и чистоће предмета;

15. **произвђач предмета** је свако лице регистровано за производњу и/или поправак предмета и има регистровани знак добављача и обавезу означавања предмета ознаком чистоће;

16. **овлаштене лабораторије** за верификацију предмета су правна лица која су у систему акредитације у својству испитне лабораторије за предмете од племенитих метала и које су добиле овлаштење за рад од Федералног министарства енергије, рударства и индустрије (у даљњем тексту: овлаштене лабораторије);

17. **потврда о усклађености** предмета је документ који издаје Завод или овлаштена лабораторија којим се потврђује усклађеност испитаног предмета са прописаним техничким захтјевима.“

Члан 3.

У члану 12. ријечи: „техничке захтјеве, бити означени знаком добављача, ознаком чистоће и испитани“ замјењују се ријечју „услове“, а иза ријечи „жигом“ додају се ријечи: „или потврдом о усклађености.“

Члан 4.

У члану 14. у ставу (1) иза ријечи „Добављач,“ додају се ријечи: „је дужан, по окончању процеса производње или увоза,“, а ријеч „мора“ брише се. Став (2) мијења се и гласи:

„(2) На рјешење из става (1) овог члана, у року од 15 дана од дана пријема рјешења, може се изјавити жалба Федералном министарству енергије,

рударства и индустрије (у даљњем тексту: Министарство) у складу са одредбама Закона о управном поступку.“

Члан 5.

У члану 16. додаје се нови став (3) који гласи:

„(3) Добављач је дужан након продаје предмета у року од 10 дана доставити извјештај Федералној управи за инспекцијске послове, а садржај извјештаја ће бити прописан правилником који доноси Министар”.

Члан 6.

Члан 18. мијења се и гласи:

„Члан 18.

(1) Предмети се испитују и жигошу у лабораторијама Завода и овлаштеним лабораторијама чије су квалификације претходно провјерене према правилима акредитације и које испуњавају прописане услове у вези с испитивањем и означавањем предмета.
(2) Министар ће прописати услове које морају испуњавати правна лица како би добила статус овлаштене лабораторије.
(3) Рјешење о овлаштењу лабораторије за испитивање и жигосање предмета из става (1) овог члана не може се издати правном лицу које је повезано друштво капиталом и/или уговором са добављачем предмета сходно члану 51. Закона о привредним друштвима.“

Члан 7.

Иза члана 18. додаје се нови члан 18.а) који гласи:

Члан 18.а)

(1) Ако Завод утврди да су испуњени услови прописани чланом 18. овог закона, на приједлог директора Завода, Министар доноси рјешење о овлаштењу лабораторије за испитивање и жигосање предмета.
(2) Ако Завод утврди да нису испуњени услови прописани чланом 18. овог закона, на приједлог директора Завода, Министар доноси рјешење о одбацивању или одбијању захтјева.
(3) Рјешење из става (1) овог члана се уписује у регистар овлаштених лабораторија, а јавни дио се објављује на web страници Министарства.
(4) Против рјешења из ст. (1) и (2) овог члана није допуштена жалба, али подносилац захтјева може покренути управни спор тужбом код надлежног суда.“

Члан 8.

У члану 19. ст. (1) и (2) мијењају се и гласе:

„(1) Ако лабораторија Завода или овлаштена лабораторија при испитивању утврди да предмет испуњава прописане услове, означит ће га

федералним жигом или издати потврду о усклађености, о чему саставља извјештај и исти доставља Заводу.

(2) Ако лабораторија Завода или овлаштена лабораторија при испитивању утврди да предмет не испуњава прописане услове, ускраћује означавање жигом или издавање потврде о усклађености о чему саставља извјештај и исти доставља Заводу.“

Члан 9.

Члан 20. мијења се и гласи:

“Члан 20.

(1) Ако странка није задовољна извјештајем из члана 19. овог закона може се у року од три дана од дана добијеног извјештаја обратити захтјевом лабораторији која је вршила испитивање недеструктивном методом, да се изврши поновно испитивање и деструктивном хемијском методом о чему се саставља коначни извјештај и исти доставља Заводу.

(2) На основу коначног извјештаја лабораторије која је вршила поновно испитивање, директор Завода доноси рјешење о одбијању или рјешење о одобрењу жигосања предмета.

(3) На рјешење из става (2) овог члана, у року од 15 дана од дана пријема рјешења, може се изјавити жалба Министарству у складу са одредбама Закона о управном поступку.”

Члан 10.

Члан 23. мијења се и гласи:

„Члан 23.

(1) Трошкове испитивања и означавања предмета федералним жигом или издавања потврде о усклађености предмета, те издавања потврда за увоз сировина, легура и предмета, трошкове за додјелу знака добављача и за овлаштење лабораторије сноси подносилац захтјева или овлаштени заступник.

(2) Уплате трошкова из овог члана врше се на депозитни рачун Буџета Федерације БиХ, изузев трошкова испитивања које је извршила овлаштена лабораторија.

(3) За издавање потврда и управних аката из овог закона плаћа се такса у складу са прописима којима се уређује плаћање управних такси у Федерацији БиХ.

Члан 11.

(1) У члану 24. став (1) брише се.

(2) У ставу (2) ријеч „Цертификат“ замјењује се ријечју „Потврда“.

Члан 12.

Члан 25. мијења се и гласи:

„Члан 25.

(1) Трошкови испитивања и означавања предмета федералним жигом или издавања потврде о усклађености предмета, трошкови за додјелу знака добављача и за овлаштење лабораторије прописани су Трошковником за област контроле предмета од племенитих метала у Федерацији БиХ (у даљњем тексту: Трошковник), који је саставни дио овог закона.

(2) Трошкови из става (1) овог члана прописани у поглављу "I-Трошковник за означавање предмета од племенитих метала федералним жигом и издавање потврде о усклађености предмета", умањују се за 40% уколико означавање предмета федералним жигом врши овлаштена лабораторија или добављач, док се укупни трошкови испитивања предмета прописани у поглављу "II Трошковник за испитивање предмета од племенитих метала", умањују за 20% уколико се ради о предметима из исте серије и ако се користи статистичка метода узорковања прописана подзаконским прописом.

(3) Уколико је испитивање и издавање потврде о усклађености предмета извршила овлаштена лабораторија трошкове ће наплатити према свом важећем цјеновнику."

Члан 13.

Члан 26. мијења се и гласи:

„Члан 26.

Министар ће донијети сљедеће подзаконске прописе:

1. Правилник о садржају, облику и димензијама федералног жига и потврде о усклађености;
2. Правилник о садржају, облику и димензијама знака добављача и ознаке чистоће предмета од племенитих метала;
3. Правилник о техничким захтјевима које у погледу састава, превлаке и израде морају испуњавати предмети од племенитих метала;
4. Правилник о поступцима издавања потврда за увоз сировина, легура и предмета, додјели знака добављача, обавези извјештавања Федералне управе за инспекцијске послове и овлаштења лабораторија за испитивање и жигосање предмета од племенитих метала;
5. Правилник о службеној исказници овлаштених службеника Завода за мјеритељство који врше надзор над предметима од племенитих метала;
6. Упутство о испитивању и жигосању предмета, одређивању степена чистоће и начину обиљежавања ознаком чистоће предмета и условима које мора испунити добављач за додјелу, односно евиденцију свог знака."

Члан 14.

У члану 30. у ставу (2) ријеч „добављача" замјењује се ријечима: „овлаштеним

лабораторијама".

Члан 15.

У члану 31. став (4) мијења се и гласи:

„(4) Министар ће донијети Упутство о обављању надзора над предметима од племенитих метала из члана 30. став (2) овог закона."

Члан 16.

Члан 32. мијења се и гласи:

„Члан 32.

(1) Ако се приликом вршења надзора над предметима утврди да предмет не испуњава прописане услове, директор Завода донијет ће рјешење о привременој забрани промета до уклањања недостатака.

(2) Предмет за који је донесено рјешење из става (1) овог члана мора се одмах ставити ван промета, а Завод ће осигурати његово повлачење у складу са упутством о вршењу надзора из члана 31. овог закона.

(3) Ако се приликом вршења надзора утврди да добављач предмета не испуњава услове прописане овим законом и прописима донесеним за његово провођење, директор Завода донијет ће рјешење којим се ставља ван снаге рјешење о знаку добављача.

(4) Ако се приликом вршења надзора над одржавањем прописаних услова за рад овлаштених лабораторија утврди да овлаштена лабораторија не испуњава прописане услове овим законом и прописима донесеним за његово провођење, Министар ће донијети рјешење којим се ставља ван снаге рјешење о овлаштењу лабораторије за испитивање и жигосање предмета.

(5) Против рјешења из ст. (1) и (3) овог члана, у року од 15 дана од дана пријема рјешења, може се изјавити жалба Министарству у складу са одредбама Закона о управном поступку.

(6) Против рјешења из става (4) овог члана није допуштена жалба, али подносилац захтјева може покренути управни спор тужбом код надлежног суда."

Члан 17.

У члану 34. став (3) ријеч „Цертификат" замјењује се ријечју „потврду".

Члан 18.

У члану 39. у ставу (1) ријеч „шест" замјењује се ријечју „девет".

Члан 19.

(1) У члану 40. у ставу (2) ријечи: „и неријешени захтјеви за одобрење испитивања и жигосања предмета у радним просторијама добављача," бришу се.

(2) Став (3) мијења се и гласи:

„(3) Рјешења о додјели знака одговорности за добављача, донесена од Института прије ступања на снагу овог закона, подлијежу усклађивању са одредбама овог закона.“

(3) У ставу (4) ријечи: „годину дана“ замијењују се ријечима: „двије године“.

Члан 20.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ", а примјењиват ће се од 01. јануара 2028. године.

ТРОШКОВНИК ЗА ОБЛАСТ КОНТРОЛЕ ПРЕДМЕТА ОД ПЛЕМЕНИТИХ МЕТАЛА У ФЕДЕРАЦИЈИ БиХ

Редни број	Врста поступка	КМ	Шифра
Поглавље I – Трошковник за означавање предмета од племенитих метала федералним жигом и издавање потврде о усклађености предмета			
1.	за предмете масе до 5 грама од Злата (Ау) чистоће од 500/1000 до 999/1000	1,00/ комад	101
2.	за предмете масе преко 5 грама од Злата (Ау) чистоће од 500/1000 до 999/1000 додатно се наплаћује по	0,20/ граму	102
3.	за предмете масе до 5 грама од Платине (Пт) чистоће од 950/1000 и 999/1000	1,00/ комад	103
4.	за предмете масе преко 5 грама од Платине (Пт) чистоће од 500/1000 до 999/1000 додатно се наплаћује по	0,20/ граму	104
5.	за предмете масе до 15 грама од Сребра (Аг) чистоће од 800/1000 до 999/1000	0,50/ комад	105
6.	за предмете масе преко 15 грама од Сребра (Аг) чистоће од 500/1000 до 999/1000 додатно се наплаћује по	0,05/ граму	106
7.	за предмете масе до 5 грама од Паладија (Пд) чистоће од 500/1000 до 999/1000	0,80/ комад	107
8.	за предмете масе преко 5 грама од Паладија (Пд)чистоће од 500/1000 до 999/1000 додатно се наплаћује по	0,10/ граму	108
9.	издавање потврде о усклађености за мале или сувише ломљиве предмете од племенитих метала, укупне масе до 5 грама	1,00/ комад	109
10.	издавање потврде о усклађености за мале или сувише ломљиве предмете од племенитих метала, укупне масе преко 5 грама	3,00/ комад	110
Напомена: Укупни трошкови из Поглавља - I умањују се у складу са чланом 25. став (2) овог закона.			
Поглавље II –Трошковник за испитивање предмета од племенитих метала			
11.	Прелиминарна недеструктивна метода испитивања предмета од племенитих метала	2,00	201
12.	Квантитативна недеструктивна ХРФ метода испитивања предмета од племенитих метала	15,00	202
13.	Деструктивна хемијска метода испитивања предмета, изузев титрација сребра	150,00	203

14.	Деструктивна хемијска метода испитивања сребра - титрација	120,00	204
Напомена: Укупни трошкови из Поглавља - II умањују се у складу са чланом 25. став (2) овог закона.			
Поглавље III – Трошковник за остале поступке			
15.	Утврђивање испуњености услова за увоз сировина, легура и предмета од племенитих метала	35,00	305
16.	Утврђивање испуњености услова за додјелу знака добављача предмета	30,00	306
17.	Утврђивање испуњености услова за овлаштење лабораторије за испитивање и означавање федералним жигом предмета од племенитих метала	350,00	307
18.	Слика федералних жигова за овјеравање предмета од племенитих метала	10,00	308
19.	Радни сат за послове који нису обухваћени трошковником	120,00	309
20.	Трошкови испитивања и жиговања предмета ван сједишта лабораторије Завода обрачунавају се у вриједности 0,04 % од просјечне нето мјесечне плате за претходну годину (према подацима Федералног завода за статистику) по километру удаљености.		

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ
ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПРЕДМЕТИМА ОД ПЛЕМЕНИТИХ МЕТАЛА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

a) Уставни основ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану III. 1. тачка б) Устава Федерације Босне и Херцеговине, који је измијењен амандманима VIII, LXXXIX и CVI, према којем је у искључивој надлежности Федерације Босне и Херцеговине утврђивање економске политике, и у члану IV. A. 20. (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, према којем је Парламент Федерације Босне и Херцеговине, уз остале надлежности предвиђене Уставом, одговоран за доношење закона о вршењу функција федералне власти.

b) Разлози за доношење прописа и објашњење одабране политике

Област предмета од племенитих метала у Федерацији Босне и Херцеговине уређена је Законом о предметима од племенитих метала у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ", број 07/12) (у даљњем тексту: Закон) и подзаконским актима донесеним на основу њега.

Завод за мјеритељство, који је у саставу Федералног министарства енергије, рударства и индустрије (у даљњем тексту: Завод) врши непосредну контролу предмета од племенитих метала (у даљњем тексту: предмета) и обавља послове из надлежности припреме прописа, испитивања и жигосања предмета, додјеле знака добављача и вођења регистра знакова за Федерацију БиХ, издавања потврда за увоз предмета и вођења регистра потврда, врши надзор над примјеном одредаба Закона, прати стање и подузима и одговарајуће мјере.

Разлози за доношење овог закона су омогућавање праћења развоја ове области на међународном плану и преузимање нових рјешења, као и успостављање транспарентног и непристрасног децентрализираног начина обављања послова у овој области уз зајамчену заштиту потрошача и спрјечавање нелегалне трговине.

У односу на важећа рјешења, Нацртом закона о измјенама и допунама Закона о предметима од племенитих метала у Федерацији Босне и Херцеговине даје се могућност овлаштења лабораторија које су претходно акредитиране према БАС ЕН ИСО 17025:2017 за испитивање предмета од племенитих метала.

Такође, имајући у виду да већина добављача предмета од племенитих метала посједује Рјешења о додјели знака одговорности за добављача и израђене жигове добављача предмета за племените метале, те да се воде у Регистрима добављача предмета од племенитих метала код Института за мјеритељство Босне и Херцеговине, доношењем Закона о измјенама и допунама Закона о предметима од племенитих метала у Федерацији Босне и Херцеговине, омогућава се Заводу преузимање Регистра са државног нивоа уз минималне трошкове добављачима који се баве овом дјелатношћу.

Предложеним измјенама уводи се термин "овлаштене лабораторије" чиме се осигурава усклађеност са међународним нормама које се односе на систем акредитације, испитивање и оцјењивање усклађености. Уводи се обавезан правни и технички филтер акредитације и овлаштења, чиме се омогућава да, поред лабораторије у саставу Завода, послове испитивања и жигосања предмета могу обављати и друге лабораторије које испуњавају прописане техничке, стручне и кадровске услове, и које су претходно акредитоване од стране Института за акредитирање Босне и Херцеговине у складу са међународно признатим стандардом БАС ЕН ИСО/ИЕЦ 17025:2017. На овај начин стварају се претпоставке за ширење мреже овлаштених лабораторија на територији Федерације Босне и Херцеговине, што ће допринијети већој доступности услуга и повећању ефикасности у обављању законом прописаних послова.

c) Усклађеност прописа са еуропским законодавством

Област предмета од племенитих метала представља нехармонизирано правно подручје Европске уније, у којем не постоји јединствени секундарни правни акт Европске уније којим се уређују технички захтјеви, означавање и поступци испитивања предмета од племенитих метала. Национална правила у овој области примјењују се у оквиру допуштених ограничења слободног кретања робе, у складу са чланом 43 Споразума о стабилизацији и придруживању. Измјенама и допунама Закона врши се усклађивање са принципима инфраструктуре квалитета, посебно у дијелу акредитације и оцјењивања усклађености, у складу са чланом 75 Споразума о стабилизацији и придруживању. Даљње усклађивање проводит ће се континуирано у оквиру процеса европских интеграција.

d) Проведбени механизми и начин осигурања поштивања прописа

Надзор над провођењем Закона и прописа донесених за његово провођење у Федерацији БиХ врши Завод.
Осим Завода, осигурање поштивања прописа врше надлежни органи тржишне инспекције приликом обављања инспекцијских послова одређених посебним прописима, који контролишу прописане ознаке на предметима и проведбу других одредби Закона.

e) Опис консултација вођених у процесу израде прописа

У процесу израде Закона вршена је анализа приоритета актера за консултације који имају интерес за доношење Закона или на које утјече доношење Закона. С обзиром да се ради о измјенама мањег обима, да нема промјена у надлежностима нити успостављања нових органа за провођење предметних активности, а имајући у виду да су Федерално министарство енергије, рударства и индустрије и Завод за мјеритељство као федерална управна организација у саставу овог Министарства једини надлежни органи за уређење области предмета на подручју Федерације Босне и Херцеговине, извршена је објава текста Преднацрта закона о измјенама и допунама Закона о предметима од племенитих метала у Федерацији Босне и Херцеговине.

- Након објаве на web адреси Федералног министарства енергије, рударства и индустрије усвојеног текста Преднацрта закона о измјенама и допунама

Закона о предметима од племенитих метала у Федерацији Босне и Херцеговине у периоду од 19.01.2026. -03.02.2026. године. По истеку предвиђеног рока за доставу приједлога заинтересоване јавности (03.02.2026. године), а у складу са Уредбом о правилима за учешће заинтересиране јавности у поступку припреме федералних правних прописа и других аката („Службене новине Федерације БиХ“, број 51/12), запримљена је једна сугестија на Преднацрт наведеног Закона и то:
„Након што сам извршила увид у текст Преднацрта закона о измјенама и допунама Закона о предметима од племенитих метала у ФБиХ, предлажем да се пропише по узору из земаља регије и ЕУ Уредба Владе ФБиХ умјесто предвиђеног Правилника о висини и начину плаћања накнада и трошкова издавања потврда за увоз и жигосања предмета од племенитих метала. Сматрам да Влада ФБиХ као колективни орган може реалније сагледати потребе привредника у складу са економском ситуацијом у ФБиХ и транспаретније примјенити износе накнада.“
Сугестија је прихваћена и уврштена у Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о предметима од племенитих метала у Федерацији Босне и Херцеговине. Међутим, у мишљењу Федералног министарства финансија, а у вези достављеног Преднацрта закона о измјенама и допунама Закона о предметима од племенитих метала у Федерацији Босне и Херцеговине, број 06-02-4-2666/26, од 15.04.2026. године, наведено је да би утврђивање висине обавезних трошкова Уредбом Владе било у супротности са прописима којима се уређују јавни приходи. Напоменуто је да висина трошкова мора бити дефинисана Законом, што је у потпуности реализовано у члану 10. Нацрта закона којим је измијењен члан 23. Закона, а што је детаљније наведено у образложењу.”

Према мишљењу о Преднацрту закона о измјенама и допунама Закона о предметима од племенитих метала у Федерацији Босне и Херцеговине, од Уреда за законодавство и усклађеност са прописима Европске уније, Владе Федерације Босне и Херцеговине, број: 03-05-02/1-14-279/26, од 23.03.2026. године, коригован је текст Нацрта Закона. У складу са наведеним мишљењем измијењен је текст Нацрта Закона:

1. У члану 1. иза назива наведеног закона, као и назива и броја службених новина у којем је исти објављен додате су ријечи ”(у даљњем тексту: Закон), те је ова скраћеница кориштена када се мисли на темељни текст Закона, док је формулација “овај закон” кориштена када се мисли на текст Нацрта Закона.
2. Одредба члана 19. Преднацрта Закона у којој се предвиђало да закон ступа на снагу осмог дана од дана објаве у “Службеним новинама Федерације БиХ”, али да ће се примјењивати тек након доношења подзаконских прописа из наведених чланова овог закона, према мишљењу Уреда није била сукладна са темељним правним принципима. Цијењећи напријед наведено одредба члана 19.(20.) измијењена је на начин да је јасно утврђен почетак примјене закона 01. јануар 2028. године.

- У складу са одговором Федералног министарства финансија, а у вези достављеног Преднацрта закона о измјенама и допунама Закона о предметима од племенитих метала у Федерацији Босне и Херцеговине,

број 06-02-4-2666/26, од 15.04.2026. године, урађене су сљедеће измјене у тексту Нацрта Закона:

1. У члану 10. Нацрта Закона, измијењен је члан 23. Закона на начин да гласи:

(1) Трошкове испитивања и означавања предмета федералним жигом или издавања потврде о усклађености предмета, те издавања потврда за увоз сировина, легура и предмета, трошкове за додјелу знака добављача и за овлаштење лабораторије сноси подносилац захтјева или овлаштени заступник.
(2) Уплате трошкова из овог члана врше се на депозитни рачун Буџета Федерације БиХ, изузев трошкова испитивања које је извршила овлаштена лабораторија.
(3) За издавање потврда и управних аката из овог закона плаћа се такса у складу са прописима којим се уређује плаћање управних такси у Федерацији БиХ.

2. У члану 12. Нацрта Закона, измијењен је члан 25. Закона на начин да гласи:

(1) Трошкови испитивања и означавања предмета федералним жигом или издавања потврде о усклађености предмета, трошкови за додјелу знака добављача и за овлаштење лабораторије прописани су Трошковником за област контроле предмета од племенитих метала у Федерацији БиХ (у даљњем тексту: Трошковник), који је саставни дио овог закона.
(2) Трошкови из става (1) овог члана прописани у поглављу "ITрошковник за означавање предмета од племенитих метала федералним жигом и издавање потврде о усклађености предмета", умањују се за 40% уколико означавање предмета федералним жигом врши овлаштена лабораторија или добављач, док се укупни трошкови испитивања предмета прописани у поглављу "II - Трошковник за испитивање предмета од племенитих метала", умањују за 20% уколико се ради о предметима из исте серије и ако се користи статистичка метода узорковања прописана подзаконским прописом.
(3) Уколико је испитивање и издавање потврде о усклађености предмета извршила овлаштена лабораторија трошкове ће наплатити према свом важећем цјеновнику.

Предложеним измјенама поставила се висина трошкова која је везана за одређене параметре, односно дефинисан је Трошковник за област контроле предмета од племенитих метала у Федерацији БиХ, који је прилог Нацрту Закона. У одговору Федералног министарства финансија је истакнут значај предметног прописа и усклађивање са стандардом ОЕЦД-Глобални форум о транспарентности и размјени информација у порезне сврхе, те обавеза усклађивања са међународним стандардом размјене информација на захтјев на коју се Босна и Херцеговина обавезала чланством у Глобалном форуму. Нацрт Закона у дијелу који се односи на поменуте обавезе Босне и Херцеговине је измијењен уважавајуће препоруке Федералног министарства финансија на начин да је:

1. У члану 5. Нацрта Закона, у члану 16. Закона додат је став:

„(3) Добављач је дужан након продаје предмета у року од 10 дана доставити извјештај Федералној управи за инспекцијске послове, а садржај извјештаја ће бити прописан правилником којег доноси Министар"., док је у члану 13. Нацрта Закона дефинисан и назив правилника којим ће се уредити ова област.

f) Процјена економске оправданости доношења прописа

Доношењем овог Закона додатно се уређује област поступања са предметима у Федерацији Босне и Херцеговине. Након успоставе нормативног оквира очекује се већа ефикасност у остваривању циљева и боља контрола над предметима, чиме се може повећати приход буџетских средстава која се остварују кроз обављање предметне дјелатности.
Измјене омогућавају да овлаштене лабораторије, претходно акредитоване према БАС ЕН ИСО 17025:2017, самостално врше испитивање и жигосање предмета, уз задржавање контроле кроз прописане услове и надзор, чиме се растерећује Завод и убрзава поступак за привредне субјекте, без смањења поузданости, а све у складу са захтјевима савремене инфраструктуре квалитета.

g) Образложење финансијских средстава за провођење прописа и финансијске ефекте прописа

За провођење Закона није потребно обезбиједити додатна средства из Буџета Федерације Босне и Херцеговине. Такође, доношењем овог Закона повећати ће се ефикасност наплате средстава која представљају јавни приход приликом поступања са предметима од племенитих метала у складу са овим Законом.

h) Образложење појединих одредби

Образложење за члан 1.
Овим чланом додају се нови појмови „добављачи" и „овлаштена лабораторија", као и допуна послова које обавља Завод, како би се омогућила потпуна и практична проведба Закона о предметима од племенитих метала. На основу члана 41. Закона о мјеритељству БиХ („Службени гласник БиХ", број 19/01), ентитетске институције врше непосредну контролу предмета од племенитих метала. Међутим, у пракси се показало да је за извршавање свих оперативних радњи контроле и испитивања предмета нужно успоставити могућност преноса дијела тих овласти на овлаштене лабораторије.
Предложеним измјенама и допунама Закона, Завод преноси дио послова из своје надлежности на овлаштене лабораторије. Завод задржава регулаторну и надзорну улогу.
Сличан модел постоји у неким од земаља чланица ЕУ (Шпанија, Низоземска и друге).

Образложење за члан 2.
Овим чланом додају се дефиниције за нове појмове које су произашле из проширења овласти из предходног члана.

Образложење за члан 3.
Овим чланом скраћују називи обавеза које је потребно да испуњавају предмети прије стављања у промет јер ће ти услови бити прописани посебним поздаконскима актом. Такође прописује се могућност издавања потврде о усклађености, за предмете на које се не може утиснути жиг.

Образложење за члан 4.
Овим чланом дефинише се обавеза добављача да предмет означи знаком добављача који му је одобрен рјешењем о додјели знака које издаје директор Завода.
Измјенама и допунама појашњава се поступак жалбе на рјешење о додјели знака добављача, чиме се омогућава двостепено одлучивање и већи степен правне заштите субјеката у поступку.
Бришу се одредбе о обавезном објављивању рјешења о додјели знака добављача у службеним новинама Федерације БиХ, јер Завод води регистар знакова добављача.

Образложење за члан 5.
Овим чланом се уважавају препоруке из одговора Федералног министарства финансија на достављени Преднацрт Закона, гдје је истакнут значај предметног прописа и усклађивање са стандардом ОЕЦД-Глобални форум о транспарентности и размјени информација у порезне сврхе, те обавеза усклађивања са међународним стандардом размјене информација на захтјев на коју се Босна и Херцеговина обавезала чланством у Глобалном форуму. Нацрт Закона у дијелу који се односи на поменуте обавезе Босне и Херцеговине је измијењен уважавајуће препоруке Федералног министарства финансија на начин да се добављач обавезује доставити након продаје предмета у року од
10 дана извјештај Федералној управи за инспекцијске послове.

Образложење за члан 6.
Овим чланом мијења се комплетан текст члана 18. Закона, јер се измјенама и допунама Закона уводи могућност да се испитивање и жигосање предмета може обављати осим у лабораторији Завода и у овлаштеним лабораторијама. Завод задржава регулаторну и надзорну функцију – провјерава испуњеност услова, предлаже издавање рјешења о овлаштењу и води регистар овлаштених лабораторија.
Ова измјена отклања досадашња ограничења капацитета Завода и омогућава пуну примјену закона у пракси, уз задржавање контроле квалитета и улоге надзора над тржиштем предметима од племенитих метала.

Образложење за члан 7.
Овим чланом додаје се нови члан 18.а) којим се детаљно уређује поступак издавања рјешења о овлаштењу лабораторије за испитивање и жигосање предмета када су испуњени услови, односно одбијање/одбацивање захтјева за овлаштење када нису испуњени услови.
Завод врши стручну провјеру испуњености услова које лабораторија мора задовољити те на приједлог директора Завода, Министар доноси рјешење о овлаштењу.

Увођењем ове одредбе стварају се услови за функционалан систем делегирања техничких послова испитивања и жигосања, уз задржавање потпуне регулаторне контроле од стране Завода.

Образложење за члан 8.
Овим чланом прописују се поступци Завода и овлаштене лабораторије, за жигосање односно ускраћивање жигосања премета, у случајевима када предмети испуњавају односно не испуњавају услове да се означе федералним жигом.
Прописује се да овлаштене лабораторије поступак испитивања проводе у складу с методама и условима које прописује Завод, те да резултате морају документовати и чувати у својим евиденцијама и доставити Заводу.

Образложење за члан 9.
Овим чланом се детаљније уређује поступак поновног испитивања предмета, те правни лијек у случају незадовољства странке извјештајем лабораторије. Измјенама и допунама је уведена могућност да се, на захтјев странке, предмет који је првобитно испитан недеструктивном методом, поново испита деструктивном хемијском методом, која има карактер коначне провјере чистоће и састава предмета.
На основу коначног извјештаја лабораторије која је обавила поновно испитивање, директор Завода доноси рјешење о одбијању или одобрењу жигосања предмета. Прописана је и могућност жалбе Министарству на рјешење директора Завода, чиме се гарантује заштита права странке у складу са Законом о управном поступку.

Образложење за члан 10.
У складу са одговором Федералног министарства финансија, а у вези достављеног Преднацрта закона о измјенама и допунама Закона о предметима од племенитих метала у Федерацији Босне и Херцеговине, број 06-02-42666/26, од 15.04.2026. године, измијењен је овај члан на начин да су дефинисани трошкови , ко их сноси, на који начин се уплаћују, као и обавеза плаћања такси за издавање потврда и управних аката из овог закона, те су Законом утврђене висине обавезних трошкова.

Образложење за члан 11.
Овим чланом брише се став (1) члана 24. важећег Закона, јер су у члану 5. Закона већ јасно дефинисани предмети на које се не односе одредбе Закона о означавању знаком добављача и жигосању.
Појам „Церификат о усклађености“ замијењен је појмом „Потврда о усклађености“ и иста се издаје у поступку озачавања и жигосања предмета за предмете који испуњавају прописане услове.

Образложење за члан 12.
Овим чланом мијења се текст члана 25. Закона и уважава се мишљење-одговор Федералног министарства финансија. Предложеним измјенама поставила се висина трошкова која је везана за одређене параметре, односно дефинисан је Трошковник за област контроле предмета од племенитих метала у Федерацији БиХ, који је прилог Нацрту Закона.

Образложење за члан 13.
Овим чланом мијења се текст члана 26. Закона и наводе се називи подзаконских прописа које доноси Министар.

Образложење за члан 14.
Овим чланом мијења се термин „добављача“ термином „овлаштеним лабораторијама“.

Образложење за члан 15.
Овим чланом нормативно се прописује пренос надлежности за доношење упутстава о вршењу надзора над предметима од племенитих метала са директора Завода на Министра, што наглашава правни значај акта, осигурава институционалну одговорност јер је Завод у саставу Федералног министарства енергије, рударства и индустрије.

Образложење за члан 16.
Овим чланом прописују се поступци Завода при вршењу надзора и правни лијекови на рјешења издата приликом вршења надзора.

Образложење за члан 17.
Овим чланом усклађује се термин „цертификат“ са термином „потврда“.

Образложење за члан 18.
Овим чланом мијења се период доношења подзаконских аката са шест мјесеци на девет, јер се ради о великом броју прописа.

Образложење за члан 19.
Овим чланом се уређује поступање са неријешеним захтјевима за додјелу знака добављача који су поднесени прије ступања на снагу овог Закона.
Овај приступ осигурава правовремену транзицију добављачима на нови законски оквир, уз давање довољног временског рока и олакшица добављачима да испуне нове законске услове.

Образложење за члан 20.
Уважавајући мишљење о Преднацрту закона о измјенама и допунама Закона о предметима од племенитих метала у Федерацији Босне и Херцеговине, од Уреда за законодавство и усклађеност са прописима Европске уније, Владе Федерације Босне и Херцеговине, број: 03-05-02/1-14-279/26, од 23.03.2026. године, коригован је текст овог члана, на начин да овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације БиХ“ а примјењиват ће се од 01. јануара 2028. године.