BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Broj: 03-02-1378/2026
Sarajevo, 21.10.2026. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE**
**BOSNE I HERCEGOVINE**

**- Zastupnički dom -**

**- Dom naroda -**

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi s čl. 191. i 192. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), **radi razmatranja i usvajanja po žurnom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREDMETIMA OD PLEMENITIH KOVINA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 72. sjednici, održanoj 20.10.2026. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,

**PREMIJER**

**Nermin Nikšić**

Privitak:
- Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku (CD)
- Tekst odredbi Zakona koje se mijenjaju i dopunjuju
- Izjava o usklađenosti
- Obrazac broj 1a
- Obrazac broj 2
- Obrazac IFP-NE
- Zakon o predmetima od plemenitih kovina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", broj: 7/12)

**Co: Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije**
**gospodin Vedran Lakić, ministar**

Adresa: Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo
Tel.: +387 33 66 44 49, Fax: +387 33 21 24 11, +387 33 66 72 69
www.fbihvlada.gov.ba
e-mail: sekretar@fbihvlada.gov.ba

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

PRIJEDLOG

# ZAKON
# O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREDMETIMA OD PLEMENITIH KOVINA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Sarajevo, listopad 2026. godine

## PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO ŽURNOM POSTUPKU

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih kovina u Federaciji Bosne i Hercegovine, donese po žurnom postupku.

### O b r a z l o ž e nj e
### prijedloga za donošenje zakona po žurnom postupku

Razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih kovina u Federaciji Bosne i Hercegovine po žurnom postupku ogleda se u potrebi da se u pravnom sustavu Federacije Bosne i Hercegovine uspostavi povoljnije gospodarsko okruženje koje omogućava bržu i dostupniju uslugu ispitivanja i žigosanja predmeta od plemenitih kovina kod više akreditiranih/ovlašćenih laboratorija, bez uvođenja dodatnog administrativnog opterećenja.

Usvajanjem ovog zakona, poslove ispitivanja moći će obavljati i laboratoriji koji su prethodno akreditirani prema normi BAS EN ISO 17025:2017 sukladno načelima infrastrukture kvalitete, što pozitivno utiče na konkurentnost malih i srednjih preduzeća.

Ujedno u pogledu međunarodnih obveza, postoji obveza usklađivanja domaćeg zakonodavstva sa standardima OECD-a (Globalni forum o transparentnosti i razmjeni informacija u porezne svrhe i sprječavanja pranja novca), čime se uspostavlja obvezan sustav izvješćavanja prema Federalnoj upravi za inspekcijske poslove i postavlja jasan sustav nadzora Zavoda za mjeriteljstvo nad radom ovlašćenih laboratorija.

S obzirom na opći društveni i gospodarski značaj ovog zakona, kao i na žurnu potrebu ubrzanja postupaka koji će omogućiti njegovu provedbu, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je stava da su ispunjeni uvjeti iz članka 191. stavak (2) Poslovnika o radu Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i članka 186. stavak (2) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24) da se o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih kovina u Federaciji Bosne i Hercegovine raspravlja po žurnom postupku, budući da bi donošenje istog u redovitom postupku moglo prouzročiti štetne posljedice za Federaciju Bosne i Hercegovinu.

# ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREDMETIMA OD PLEMENITIH KOVINA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

## Članak 1.

(1) U Zakonu o predmetima od plemenitih kovina u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 7/12) (u daljnjem tekstu: Zakon) u članku 2. stavak (1) iza riječi „proizvođači" dodaje se riječ „dobavljači,", a iza riječi "obrtnici," dodaje se riječ „ovlaštene".

(2) U stavku (2) u točki 10. riječi: „Savjetom za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine i" brišu se, u točki 11. na kraju teksta interpunkcijski znak točka zamjenjuje se točkom sa zarezom i dodaje se točka 12. koja glasi:

„12. utvrđuje ispunjenost propisanih uvjeta za ovlaštene laboratorije za ispitivanje i žigosanje predmeta, predlaže izdavanje rješenja o ovlaštenju i vodi registar ovlaštenih laboratorija za Federaciju BiH."

## Članak 2.

U članku 3. u točki 11. riječ „utiskivanje" zamjenjuje se riječima: „postupak utiskivanja", a iza točke 13. na kraju teksta interpunkcijski znak točka zamjenjuje se točkom sa zarezom i dodaju se toč. 14.,15.,16. i 17. koje glase:

„ 14. ***ispitivanje predmeta*** je postupak utvrđivanja sastava i čistoće predmeta;

15. ***proizvođač predmeta*** je svaka osoba registrirana za proizvodnju i/ili popravak predmeta i ima registrirani znak dobavljača i obvezu označavanja predmeta oznakom čistoće;

16. ***ovlašteni laboratoriji*** za verifikaciju predmeta su pravne osobe koje su u sustavu akreditacije u svojstvu ispitnog laboratorija za predmete od plemenitih kovina i koje su dobile ovlaštenje za rad od Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije (u daljnjem tekstu: ovlašteni laboratoriji);

17. ***potvrda o usklađenosti*** predmeta je dokument koji izdaje Zavod ili ovlašteni laboratorij kojim se potvrđuje usklađenost ispitanog predmeta s propisanim tehničkim zahtjevima."

## Članak 3.

U članku 12. riječi: „tehničke zahtjeve, biti označeni znakom dobavljača, oznakom čistoće i ispitani" zamjenjuju se riječju „uvjete", a iza riječi „žigom" dodaju se riječi: „ili potvrdom o usklađenosti."

## Članak 4.

U članku 14. u stavku (1) iza riječi „Dobavljač," dodaju se riječi: „je dužan, po završetku procesa proizvodnje ili uvoza,", a riječ „mora" briše se. Stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) Protiv rješenja iz stavka (1) ovog članka, u roku od 15 dana od dana primitka rješenja, može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) sukladno odredbama Zakona o upravnom postupku."

**Članak 5.**

U članku 16. dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„(3) Dobavljač je dužan nakon prodaje predmeta u roku od 10 dana dostaviti izvješće Federalnoj upravi za inspekcijske poslove, a sadržaj izvješća bot će propisan pravilnikom kojeg donosi Ministar".

**Članak 6.**

Članak 18. mijenja se i glasi:

„Članak 18.

(1) Predmeti se ispituju i žigošu u laboratorijima Zavoda i ovlaštenim laboratorijima čije su kvalifikacije prethodno provjerene prema pravilima akreditacije i koje ispunjavaju propisane uvjete u vezi s ispitivanjem i označavanjem predmeta.

(2) Ministar će propisati uvjete koje moraju ispunjavati pravne osobe kako bi dobile status ovlaštenog laboratorija.

(3) Rješenje o ovlaštenju laboratorija za ispitivanje i žigosanje predmeta iz stavka (1) ovog članka ne može se izdati pravnoj osobi koja je povezano društvo kapitalom i/ili ugovorom sa dobavljačem predmeta sukladno članku 51. Zakona o gospodarskim društvima."

**Članak 7.**

Iza članka 18. dodaje se novi članak 18.a) koji glasi:

Članak 18.a)

(1) Ako Zavod utvrdi da su ispunjeni uvjeti propisani člankom 18. ovog zakona, na prijedlog ravnatelja Zavoda, Ministar donosi rješenje o ovlaštenju laboratorija za ispitivanje i žigosanje predmeta.

(2) Ako Zavod utvrdi da nisu ispunjeni uvjeti propisani člankom 18. ovog zakona, na prijedlog ravnatelja Zavoda, Ministar donosi rješenje o odbacivanju ili odbijanju zahtjeva.

(3) Rješenje iz stavka (1) ovog članka se upisuje u registar ovlaštenih laboratorija, a javni dio se objavljuje na web stranici Ministarstva.

(4) Protiv rješenja iz st. (1) i (2) ovog članka nije dopuštena žalba, ali podnosilac zahtjeva može pokrenuti upravni spor tužbom kod nadležnog suda."

**Članak 8.**

U članku 19. st. (1) i (2) mijenjaju se i glase:

„(1) Ako laboratorij Zavoda ili ovlašteni laboratorij pri ispitivanju utvrdi da predmet ispunjava propisane uvjete, označit će ga federalnim žigom ili izdati potvrdu o usklađenosti, o čemu sastavlja izvješće i isto dostavlja Zavodu.

(2) Ako laboratorij Zavoda ili ovlašteni laboratorij pri ispitivanju utvrdi da predmet ne ispunjava propisane uvjete, uskraćuje označavanje žigom ili izdavanje potvrde o usklađenosti, o čemu sastavlja izvješće i isto dostavlja Zavodu."

**Članak 9.**

Članak 20. mijenja se i glasi:

"Članak 20.

(1) Ako stranka nije zadovoljna izvješćem iz članka 19. ovog zakona, može se u roku od tri dana od dana primitka izvješća obratiti zahtjevom laboratoriju koji je izvršio ispitivanje nedestruktivnom metodom, da se izvrši ponovno ispitivanje i destruktivnom kemijskom metodom, o čemu se sastavlja konačno izvješće i isto dostavlja Zavodu.
(2) Na osnovu konačnog izvješća laboratorija koji je izvršio ponovno ispitivanje, ravnatelj Zavoda donosi rješenje o odbijanju ili rješenje o odobrenju žigosanja predmeta.
(3) Protiv rješenja iz stavka (2) ovog članka, u roku od 15 dana od dana primitka rješenja, može se izjaviti žalba Ministarstvu sukladno sa odredbama Zakona o upravnom postupku."

**Članak 10.**

Članak 23. mijenja se i glasi:

„Članak 23.

(1) Troškove ispitivanja i označavanja predmeta federalnim žigom ili izdavanja potvrde o usklađenosti predmeta, te izdavanja potvrda za uvoz sirovina, legura i predmeta, troškove za dodjelu znaka dobavljača i za ovlaštenja laboratorija snosi podnosilac zahtjeva ili ovlašteni zastupnik.
(2) Uplate troškova iz ovog članka vrše se na depozitni račun Proračuna Federacije BiH, izuzev troškova ispitivanja koje je izvršio ovlašteni laboratorij.
(3) Za izdavanje potvrda i upravnih akata iz ovog zakona plaća se pristojba sukladno propisima kojima se uređuje plaćanje upravnih pristojbi u Federaciji BiH."

**Članak 11.**

(1) U članku 24. stavak (1) briše se.
(2) U stavku (2) riječ „Certifikat" zamjenjuje se riječju „Potvrda".

**Članak 12.**

Članak 25. mijenja se i glasi:

„Članak 25.

(1) Troškovi ispitivanja i označavanja predmeta federalnim žigom ili izdavanja potvrde o usklađenosti predmeta, troškovi dodjele znaka dobavljača i za ovlaštenja laboratorija propisani su Troškovnikom za oblast kontrole predmeta od plemenitih kovina u Federaciji BiH (u daljnjem tekstu: Troškovnik), koji je sastavni dio ovog zakona.

(2) Troškovi iz stavka (1) ovog članka propisani u poglavlju "I-Troškovnik za označavanje predmeta od plemenitih kovina federalnim žigom i izdavanje potvrde o usklađenosti predmeta", umanjuju se za 40% ako označavanje predmeta federalnim žigom obavlja ovlašteni laboratorij ili dobavljač, dok se ukupni troškovi ispitivanja predmeta propisani u poglavlju "II - Troškovnik za ispitivanje predmeta od plemenitih kovina", umanjuju za 20% ukoliko se radi o predmetima iz iste serije i ako se primjenjuje statistička metoda uzorkovanja propisana podzakonskim propisom.

(3) Ako je ispitivanje i izdavanje potvrde o usklađenosti predmeta izvršio ovlašteni laboratorij troškove će naplatiti prema svom važećem cjeniku."

**Članak 13.**

Članak 26. mijenja se i glasi:

„Članak 26.

Ministar će donijeti sljedeće podzakonske propise:

1. Pravilnik o sadržaju, obliku i dimenzijama federalnog žiga i potvrde o usklađenosti;
2. Pravilnik o sadržaju, obliku i dimenzijama znaka dobavljača i oznake čistoće predmeta od plemenitih kovina;
3. Pravilnik o tehničkim zahtjevima koje u pogledu sastava, prevlake i izrade moraju ispunjavati predmeti od plemenitih kovina;
4. Pravilnik o postupcima izdavanja potvrda za uvoz sirovina, legura i predmeta, dodjeli znaka dobavljača, obavezi izvještavanja Federalne uprave za inspekcijske poslove i ovlaštenju laboratorija za ispitivanje i žigosanje predmeta od plemenitih kovina;
5. Pravilnik o službenoj iskaznici ovlaštenih službenika Zavoda za mjeriteljstvo koji vrše nadzor nad predmetima od plemenitih kovina;
6. Uputstvo o ispitivanju i žigosanju predmeta, određivanju stupnja čistoće i načinu označavanja oznakom čistoće predmeta te uvjetima koje mora ispuniti dobavljač za dodjelu, odnosno evidenciju svog znaka."

**Članak 14.**

U članku 30. u stavku (2) riječ „dobavljača" zamjenjuje se riječima: „ovlaštenih laboratorija".

**Članak 15.**

U članku 31. stavak (4) mijenja se i glasi:

„(4) Ministar će donijeti Uputstvo o obavljanju nadzora nad predmetima od plemenitih kovina iz članka 30. stavak (2) ovog zakona."

**Članak 16.**

Članak 32. mijenja se i glasi:

„Članak 32.

(1) Ako se prilikom obavljanja nadzora nad predmetima utvrdi da predmet ne ispunjava propisane uvjete, ravnatelj Zavoda donijet će rješenje o privremenoj zabrani prometa do uklanjanja nedostataka.

(2) Predmet za koji je doneseno rješenje iz stavka (1) ovog članka mora se odmah staviti izvan prometa, a Zavod će osigurati njegovo povlačenje sukladno uputstvu o obavljanju nadzora iz članka 31. ovog zakona.

(3) Ako se prilikom obavljanja nadzora utvrdi da dobavljač predmeta ne ispunjava uvjete propisane ovim zakonom i propisima donesenim za njegovu provedbu, ravnatelj Zavoda donijet će rješenje kojim se stavlja izvan snage rješenje o znaku dobavljača.

(4) Ako se prilikom obavljanja nadzora nad održavanjem propisanih uvjeta za rad ovlaštenih laboratorija utvrdi da ovlašteni laboratorij ne ispunjava uvjete propisane ovim zakonom i propisima donesenim za njegovu provedbu, Ministar će donijeti rješenje kojim se stavlja van snage rješenje o ovlaštenju laboratorija za ispitivanje i žigosanje predmeta.

(5) Protiv rješenja iz st. (1) i (3) ovog članka može se, u roku od 15 dana od dana primitka rješenja, izjaviti žalba Ministarstvu sukladno odredbama Zakona o upravnom postupku.

(6) Protiv rješenja iz stavka (4) ovog članka nije dopuštena žalba, ali podnositelj zahtjeva može pokrenuti upravni spor tužbom kod nadležnog suda."

**Članak 17.**

U članku 34. stavak (3) riječ „Certifikat" zamjenjuje se riječju „potvrdu".

**Članak 18.**

U članku 39. u stavku (1) riječ „šest" zamjenjuje se riječju „devet".

**Članak 19.**

(1) U članku 40. u stavku (2) riječi: „i neriješeni zahtjevi za odobrenje ispitivanja i žigosanja predmeta u radnim prostorijama dobavljača," brišu se.

(2) Stavak (3) mijenja se i glasi:
„(3) Rješenja o dodjeli znaka odgovornosti za dobavljača, donesena od Instituta prije stupanja na snagu ovog zakona, podliježu usklađivanju s odredbama ovog zakona."

(3) U stavku (4) riječi: „godinu dana" zamijenjuju se riječima: „dvije godine".

**Članak 20.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH", a primjenjivat će se od 01. siječnja 2028. godine.

## TROŠKOVNIK ZA PODRUČJE KONTROLE PREDMETA OD PLEMENITIH KOVINA U FEDERACIJI BiH

| Redni broj | Vrsta postupka | KM | Šifra |
|---|---|---|---|
| **Poglavlje I – Troškovnik za označavanje predmeta od plemenitih kovina federalnim žigom i izdavanje potvrde o usklađenosti predmeta** | | | |
| 1. | za predmete mase do 5 grama od Zlata (Au) čistoće od 500/1000 do 999/1000 | 1,00/ komad | 101 |
| 2. | za predmete mase preko 5 grama od Zlata (Au) čistoće od 500/1000 do 999/1000 dodatno se naplaćuje po | 0,20/ gramu | 102 |
| 3. | za predmete mase do 5 grama od Platine (Pt) čistoće od 950/1000 i 999/1000 | 1,00/ komad | 103 |
| 4. | za predmete mase preko 5 grama od Platine (Pt) čistoće od 500/1000 do 999/1000 dodatno se naplaćuje po | 0,20/ gramu | 104 |
| 5. | za predmete mase do 15 grama od Srebra (Ag) čistoće od 800/1000 do 999/1000 | 0,50/ komad | 105 |
| 6. | za predmete mase preko 15 grama od Srebra (Ag) čistoće od 500/1000 do 999/1000 dodatno se naplaćuje po | 0,05/ gramu | 106 |
| 7. | za predmete mase do 5 grama od Paladija (Pd) čistoće od 500/1000 do 999/1000 | 0,80/ komad | 107 |
| 8. | za predmete mase preko 5 grama od Paladija (Pd) čistoće od 500/1000 do 999/1000 dodatno se naplaćuje po | 0,10/ gramu | 108 |
| 9. | izdavanje potvrde o usklađenosti za male ili suviše lomljive predmete od plemenitih kovina, ukupne mase do 5 grama | 1,00/ komad | 109 |
| 10. | izdavanje potvrde o usklađenosti za male ili suviše lomljive predmete od plemenitih kovina, ukupne mase preko 5 grama | 3,00/ komad | 110 |
| Napomena:<br>Ukupni troškovi iz Poglavlja - I umanjuju se sukladno članku 25. stavak (2) ovog zakona. | | | |
| **Poglavlje II –Troškovnik za ispitivanje predmeta od plemenitih kovina** | | | |
| 11. | Preliminarna nedestruktivna metoda ispitivanja predmeta od plemenitih kovina | 2,00 | 201 |
| 12. | Kvantitativna nedestruktivna XRF metoda ispitivanja predmeta od plemenitih kovina | 15,00 | 202 |
| 13. | Destruktivna kemijska metoda ispitivanja predmeta, izuzev titracija srebra | 150,00 | 203 |
| 14. | Destruktivna kemijska metoda ispitivanja srebra – titracija | 120,00 | 204 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Napomena:<br>Ukupni troškovi iz Poglavlja - II umanjuju se sukladno članku 25. stavak (2) ovog zakona. | | | |
| **Poglavlje III – Troškovnik za ostale postupke** | | | |
| 15. | Utvrđivanje ispunjenosti uvjeta za uvoz sirovina, legura i predmeta od plemenitih kovina | 35,00 | 305 |
| 16. | Utvrđivanje ispunjenosti uvjeta za dodjelu znaka dobavljača predmeta | 30,00 | 306 |
| 17. | Utvrđivanje ispunjenosti uvjeta za ovlaštenje laboratorija za ispitivanje i označavanje federalnim žigom predmeta od plemenitih kovina | 350,00 | 307 |
| 18. | Slika federalnih žigova za ovjeravanje predmeta od plemenitih kovina | 10,00 | 308 |
| 19. | Radni sat za poslove koji nisu obuhvaćeni troškovnikom | 120,00 | 309 |
| 20. | Troškovi ispitivanja i žigovanja predmeta van sjedišta laboratorije Zavoda obračunavaju se u vrijednosti 0,04 % od prosječne neto mjesečne plate za prethodnu godinu (prema podacima Federalnog zavoda za statistiku) po kilometru udaljenosti. | | |

# OBRAZLOŽENJE
# PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREDMETIMA OD PLEMENITIH KOVINA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

## a) Ustavna osnova

Ustavna osnova za donošenje ovog zakona sadržana je u članku III. 1. točka b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI, prema kojem je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine utvrđivanje gospodarske politike, i u članku IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, uz ostale nadležnosti utvrđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obnašanju funkcija federalne vlasti.

## b) Razlozi za donošenje propisa i obrazloženje odabrane politike

Područje predmeta od plemenitih kovina u Federaciji Bosne i Hercegovine uređena je Zakonom o predmetima od plemenitih kovina u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", broj 07/12) (u daljnjem tekstu: Zakon) i podzakonskim propisima donesenim na temelju zakona.

Zavod za mjeriteljstvo, koji je u sastavu Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije (u daljnjem tekstu: Zavod) obavlja neposredni nadzor predmeta od plemenitih kovina (u daljnjem tekstu: predmeta), te poslove iz nadležnosti koji se odnose na pripremu propisa, ispitivanje i žigosanje predmeta, dodjelu znaka dobavljača i vođenja registra oznaka za Federaciju BiH, izdavanja potvrda za uvoz predmeta i vođenja registra potvrda, provodi nadzor nad primjenom odredaba Zakona, prati stanje te poduzima i odgovarajuće mjere.

Razlozi za donošenje ovog zakona su omogućavanje praćenja razvoja ovog područja na međunarodnoj razini i preuzimanje novih rješenja, kao i uspostava transparentnog i nepristrasnog decentraliziranog načina obavljanja poslova u ovom području, uz zajamčenu zaštitu potrošača i sprječavanje nezakonite trgovine.

U odnosu na važeća rješenja, Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih kovina u Federaciji Bosne i Hercegovine omogućuje se ovlašćivanje laboratorija koje su prethodno akreditirane prema normi BAS EN ISO 17025:2017 za ispitivanje predmeta od plemenitih kovina.

Također, imajući u vidu da većina dobavljača predmeta od plemenitih kovina posjeduje Rješenja o dodjeli znaka odgovornosti za dobavljača i izrađene žigove dobavljača predmeta od plemenitih kovina, te da se vode u Registrima dobavljača predmeta od plemenitih kovina pri Institutu za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine, donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih kovina u Federaciji Bosne i Hercegovine, omogućava se Zavodu preuzimanje Registra sa državne razine uz minimalne troškove dobavljačima koji se bave ovom djelatnošću.

Predloženim izmjenama uvodi se termin "ovlašteni laboratorij" čime se osigurava usklađenost s međunarodnim normama koje se odnose na sustav akreditacije, ispitivanje i ocjenjivanje sukladnosti. Uvodi se obavezan pravni i tehnički filter akreditacije i ovlaštenja, čime se omogućuje da, osim laboratorija u sastavu Zavoda, poslove ispitivanja i žigosanja predmeta mogu obavljati i drugi laboratoriji koji ispunjavaju propisane tehničke, stručne i kadrovske uvjete te koji su prethodno akreditirani od strane Instituta za akreditiranje Bosne i Hercegovine sukladno sa međunarodno priznatim standardom BAS EN ISO/IEC 17025:2017. Na ovaj način stvaraju se pretpostavke za proširenje mreže ovlaštenih laboratorija na području Federacije Bosne i Hercegovine, što će pridonijeti većoj dostupnosti usluga i povećanju učinkovitosti u obavljanju zakonom propisanih poslova.

**c) Usklađenost propisa s europskim zakonodavstvom**

Područje predmeta od plemenitih kovina predstavlja neharmonizirano pravno područje Europske unije, u kojem ne postoji jedinstveni sekundarni pravni akt Evropske unije kojim se uređuju tehnički zahtjevi, označavanje i postupci ispitivanja predmeta od plemenitih metala. Nacionalna pravila u ovoj oblasti primjenjuju se u okviru dopuštenih ograničenja slobodnog kretanja robe, u skladu sa člankom 43 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Izmjenama i dopunama Zakona vrši se usklađivanje sa načelima infrastrukture kvaliteta, posebno u dijelu akreditacije i ocjenje suklađenosti, sukladno sa člankom 75 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Daljnje usklađivanje provodit će se kontinuirano u okviru procesa evropskih integracija.

**d) Provedbeni mehanizmi i način osiguranja poštivanja propisa**

Nadzor nad provedbom Zakona i propisa donesenih za njegovo provedbu u Federaciji BiH provodi Zavod.
Osim Zavoda, osiguranje poštivanja propisa provode nadležna tijela tržišne inspekcije prilikom obavljanja inspekcijskih poslova određenih posebnim propisima, koji nadziru propisane oznake na predmetima i provedbu drugih odredbi Zakona.

**e) Opis konzultacija provedenih u postupku izrade propisa**

U postupku izrade Zakona izvršena je analiza prioriteta sudionika za konsultacije koji imaju interes za donošenje Zakona ili na koje utječe donošenje Zakona. S obzirom na to da se radi o izmjenama manjeg opsega, da nema promjena u nadležnostima niti uspostave novih tijela za provedbu predmetnih aktivnosti, a imajući u vidu da su Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije i Zavod za mjeriteljstvo kao federalna upravna organizacija u sastavu ovog Ministarstva jedini nadležna tijela za uređenje područja predmeta na području Federacije Bosne i Hercegovine, izvršena je objava teksta Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih kovina u Federaciji Bosne i Hercegovine.

- Nakon objave na web adresi Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije usvojenog teksta Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih kovina u Federaciji Bosne i Hercegovine u periodu od 19.01.2026. -03.02.2026. godine. Po isteku predviđenog roka za dostavu prijedloga zainteresovane javnosti (03.02.2026. godine), a sukladno Uredbi o pravilima za učešće zainteresirane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih propisa i drugih akata („Službene novine Federacije BiH“,

broj 51/12), zaprimljena je jedna sugestija na Prednacrt navedenog Zakona i to:

„Nakon što sam izvršila uvid u tekst Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih metala u FBiH, predlažem da se propiše po uzoru iz zemalja regije i EU Uredba Vlade FBiH umjesto predvidjenog Pravilnika o visini i načinu plaćanja naknada i troškova izdavanja potvrda za uvoz i žigosanja predmeta od plemenitih metala. Smatram da Vlada FBiH kao kolektivni organ može realnije sagledati potrebe privrednika u skladu sa ekonomskom situacijom u FBiH i transparetnije primjeniti iznose naknada."

Sugestija je prihvaćena i uvrštena u Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih kovina u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Međutim, u mišljenju Federalnog ministarstva financija, a u vezi s dostavljenim Prednacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih kovina u Federaciji Bosne i Hercegovine, broj 06-02-4-2666/26, od 15. travnja 2026. godine, navedeno je da bi utvrđivanje visine obveznih troškova uredbom Vlade bilo u suprotnosti s propisima kojima se uređuju javni prihodi. Napomenuto je da visina troškova mora biti definirana Zakonom, što je u potpunosti realizirano u članku 10. Nacrta zakona kojim je izmijenjen članak 23. Zakona, a što je detaljnije navedeno u obrazloženju

Prema mišljenju o Prednacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih kovina u Federaciji Bosne i Hercegovine, od Ureda za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Europske unije, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 03-05-02/1-14-279/26, od 23.03.2026. godine, tekst Nacrta Zakona je korigiran. Sukladno s navedenim mišljenjem izmijenjen je tekst Nacrta Zakona:

1. U članku 1. iza naziva navedenog zakona, kao i naziva i broja službenih novina u kojima je isti objavljen dodane su riječi "(u daljnjem tekstu: Zakon), te je ova skraćenica korištena kada se upućuje na temeljni tekst Zakona, dok je formulacija "ovaj zakon" korištena kada se misli na tekst Nacrta Zakona.
2. Odredba članka 19. Prednacrta Zakona, kojom je bilo predviđeno da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH", ali da će se primjenjivati tek nakon donošenja podzakonskih propisa iz navedenih članaka ovog zakona, prema mišljenju Ureda nije bila sukladna sa temeljnim pravnim načelima. Uvažavajući navedeno odredba članka 19.(20.) izmijenjena je na način da je jasno utvrđen početak primjene zakona 01. siječnja 2028. godine.

☐ Sukladno s odgovorom Federalnog ministarstva financija, a u vezi dostavljenog Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih kovina u Federaciji Bosne i Hercegovine, broj 0602-4-2666/26, od 15.04.2026. godine, urađene su sljedeće izmjene u tekstu Nacrta Zakona:

1. U članku 10. Nacrta Zakona, izmijenjen je članak 23. Zakona na način da glasi:

(1) Troškove ispitivanja i označavanja predmeta federalnim žigom ili izdavanja potvrde o usklađenosti predmeta, te izdavanja potvrda za uvoz sirovina, legura i predmeta, troškove za dodjelu znaka

dobavljača te troškove ovlašćivanja laboratorija snosi podnositelj zahtjeva ili ovlašteni zastupnik.

(2) Uplate troškova iz ovog članka vrše se na depozitni račun Proračuna Federacije BiH, osim troškova ispitivanja koje je proveo ovlašteni laboratorij.

(3) Za izdavanje potvrda i upravnih akata iz ovog zakona plaća se pristojba sukladno propisima kojima se uređuje plaćanje upravnih pristojbi u Federaciji BiH.

2. U članku 12. Nacrta Zakona, izmijenjen je članak 25. Zakona na način da glasi:

(1) Troškovi ispitivanja i označavanja predmeta federalnim žigom ili izdavanja potvrde o usklađenosti predmeta, troškovi za dodjelu znaka dobavljača i za ovlaštenje laboratorije propisani su Troškovnikom za područje kontrole predmeta od plemenitih kovinau Federaciji BiH (u daljnjem tekstu: Troškovnik), koji je sastavni dio ovog zakona.

(2) Troškovi iz stavka (1) ovog članka propisani u poglavlju "ITroškovnik za označavanje predmeta od plemenitih kovina federalnim žigom i izdavanje potvrde o usklađenosti predmeta", umanjuju se za 40% ako označavanje predmeta federalnim žigom obavlja ovlašteni laboratorij ili dobavljač, dok se ukupni troškovi ispitivanja predmeta propisani u poglavlju "II - Troškovnik za ispitivanje predmeta od plemenitih kovina", umanjuju za 20% ukoliko se radi o predmetima iz iste serije i ako se primjenjuje statistička metoda uzorkovanja propisana podzakonskim propisom.

(3) Ako je ispitivanje i izdavanje potvrde o usklađenosti predmeta obavio ovlašteni laboratorij troškove će naplatiti prema svom važećem cjenovniku.

Predloženim izmjenama utvrđena je visina troškova koja je vezana za određene parametre, odnosno definiran je Troškovnik za područje kontrole predmeta od plemenitih kovina u Federaciji BiH, koji je prilog Nacrtu Zakona. U odgovoru Federalnog ministarstva financija istaknut je značaj predmetnog propisa i usklađivanje sa standardom OECD-Globalni forum o transparentnosti i razmjeni informacija u porezne svrhe, te obaveza usklađivanja sa međunarodnim standardom razmjene informacija na zahtjev na koju se Bosna i Hercegovina obavezala članstvom u Globalnom forumu. Nacrt Zakona u dijelu koji se odnosi na navedene obaveze Bosne i Hercegovine je izmijenjen uvažavajući preporuke Federalnog ministarstva financija na način da je:

1. U članku 5. Nacrta Zakona, u članku 16. Zakona dodat je stav: „(3) Dobavljač je dužan nakon prodaje predmeta u roku od 10 dana dostaviti izvješće Federalnoj upravi za inspekcijske poslove, a sadržaj izvješća propisat će se pravilnikom kojeg donosi Ministar"., dok je u članku 13. Nacrta Zakona definiran i naziv pravilnika kojim će se urediti ovo područje.

**f) Procjena ekonomske opravdanosti donošenja propisa**

Donošenjem ovog Zakona dodatno se uređuje područje postupanja sa predmetima u

Federaciji Bosne i Hercegovine. Nakon uspostave normativnog okvira očekuje se veća učinkovitost u ostvarivanju ciljeva i bolja kontrola nad predmetima, čime se može povećati prihod proračunskih sredstava koja se ostvaruju kroz obavljanje predmetne djelatnosti.
Izmjene omogućavaju da ovlašteni laboratoriji, prethodno akreditirani prema BAS EN ISO 17025:2017, samostalno provode ispitivanje i žigosanje predmeta, uz zadržavanje kontrole kroz propisane uvjete i nadzor, čime se rasterećuje Zavod i ubrzava postupak za gospodarske subjekte, bez smanjenja pouzdanosti, a sve sukladno s zahtjevima suvremene infrastrukture kvaliteta.

**g) Obrazloženje finansijskih sredstava za provođenje propisa i finansijske efekte propisa**

Za provedbu Zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva iz Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine. Također, donošenjem ovog Zakona povećat će se učinkovitost naplate sredstava koja predstavljaju javni prihod prilikom postupanja sa predmetima od plemenitih kovina u skladu sa ovim Zakonom.

**h) Obrazloženje pojedinih odredbi**

**Obrazloženje za članak 1.**
Ovim člankom dodaju se novi pojmovi „dobavljači" i „ovlašteni laboratorij", kao i dopuna poslova koje obavlja Zavod, kako bi se omogućila potpuna i praktična provedba Zakona o predmetima od plemenitih kovina. Na temelju članka 41. Zakona o mjeriteljstvu BiH („Službeni glasnik BiH", broj 19/01), entitetske institucije vrše neposrednu kontrolu predmeta od plemenitih kovina. Međutim, u praksi se pokazalo da je za obavljanje svih operativnih radnji kontrole i ispitivanja predmeta nužno uspostaviti mogućnost prijenosa dijela tih ovlasti na ovlaštene laboratorije.
Predloženim izmjenama i dopunama Zakona, Zavod prenosi dio poslova iz svoje nadležnosti na ovlaštene laboratorije. Zavod zadržava regulatornu i nadzornu ulogu. Sličan model postoji u nekim od zemalja članica EU (Španjolska, Nizozemska i druge).

**Obrazloženje za članak 2.**
Ovim člankom dodaju se definicije za nove pojmove koje proizilaze iz proširenja ovlasti iz prethodnog članka.

**Obrazloženje za članak 3.**
Ovim člankom skraćuju se nazivi obveza koje je potrebno da ispunjavaju predmeti prije stavljanja u promet jer će ti uvjeti biti propisani posebnim pozdakonskima aktom.
Također propisuje se mogućnost izdavanja potvrde o sukladenosti, za predmete na koje se ne može utisnuti žig.

**Obrazloženje za članak 4.**
Ovim člankom definira se obveza dobavljača da predmet označi znakom dobavljača koji mu je odobren rješenjem o dodjeli znaka koje izdaje ravnatelj Zavoda.
Izmjenama i dopunama pojašnjava se postupak žalbe na rješenje o dodjeli znaka dobavljača, čime se omogućava dvostupanjsko odlučivanje i veći stupanj pravne zaštite subjekata u postupku.
Brišu se odredbe o obveznom objavljivanju rješenja o dodjeli znaka dobavljača u službenim novinama Federacije BiH, jer Zavod vodi registar znakova dobavljača.

**Obrazloženje za članak 5.**
Ovim člankom se uvažavaju preporuke iz odgovora Federalnog ministarstva financija na dostavljeni Prednacrt Zakona, gdje je istaknut značaj predmetnog propisa i usklađivanje sa standardom OECD-Globalni forum o transparentnosti i razmjeni informacija u porezne svrhe, te obveza usklađivanja sa međunarodnim standardom razmjene informacija na zahtjev na koju se Bosna i Hercegovina obavezala članstvom u Globalnom forumu. Nacrt Zakona u dijelu koji se odnosi na navedene obveze Bosne i Hercegovine je izmijenjen uvažavajući preporuke Federalnog ministarstva financija na način da se dobavljač obvezuje dostaviti nakon prodaje predmeta u roku od 10 dana izvješće Federalnoj upravi za inspekcijske poslove.

**Obrazloženje za članak 6.**
Ovim člankom mijenja se cjelokupan tekst članka 18. Zakona, jer se izmjenama i dopunama Zakona uvodi mogućnost da se ispitivanje i žigosanje predmeta može obavljati osim u laboratoriji Zavoda i u ovlaštenim laboratorijama.
Zavod zadržava regulatornu i nadzornu funkciju – provjerava ispunjenost uvjeta, predlaže izdavanje rješenja o ovlaštenju i vodi registar ovlaštenih laboratorija.
Ovom izmjenom otklanjaju se dosadašnja ograničenja kapaciteta Zavoda i omogućava punu primjenu zakona u praksi, uz zadržavanje kontrole kvaliteta i uloge nadzora nad tržištem predmetima od plemenitih kovina.

**Obrazloženje za članak 7.**
Ovim člankom dodaje se novi članak 18.a ) kojim se detaljno uređuje postupak izdavanja rješenja o ovlaštenju laboratorij za ispitivanje i žigosanje predmeta kada su ispunjeni uvjeti, odnosno odbijanje/odbacivanje zahtjeva za ovlaštenje kada nisu ispunjeni uvjeti.
Zavod provodi stručnu provjeru ispunjenosti uvjeta koje laboratorij mora zadovoljiti te na prijedlog ravnatelja Zavoda, Ministar donosi rješenje o ovlaštenju.
Uvođenjem ove odredbe stvaraju se uslovi za funkcionalan sustav delegiranja tehničkih poslova ispitivanja i žigosanja, uz zadržavanje potpune regulatorne kontrole od strane Zavoda.

**Obrazloženje za članak 8.**
Ovim člankom propisuju se postupci Zavoda i ovlaštenih laboratorija, u vezi žigosanje odnosno uskraćivanja žigosanja predmeta, u slučajevima kada predmeti ispunjavaju odnosno ne ispunjavaju uvjete da se označe federalnim žigom.
Propisuje se da ovlaštene laboratorije postupak ispitivanja provode sukladno s metodama i uvjetima koje propisuje Zavod, te da rezultate moraju dokumentovati i čuvati u svojim evidencijama i dostaviti ih Zavodu.

**Obrazloženje za članak 9.**
Ovim člankom se detaljnije uređuje postupak ponovnog ispitivanja predmeta, te pravni lijek u slučaju nezadovoljstva stranke izvješćem laboratorija.
Izmjenama i dopunama je uvedena mogućnost da se, na zahtjev stranke, predmet koji je prvotno ispitan nedestruktivnom metodom, ponovo ispita destruktivnom kemijskom metodom, koja ima svojstvo konačne provjere čistoće i sastava predmeta. Na temelju konačnog izvješća laboratorija koji je provela ponovno ispitivanje, ravnatelj Zavoda donosi rješenje o odbijanju ili odobravanju žigosanja predmeta. Propisana je i mogućnost žalbe Ministarstvu na rješenje ravnatelja Zavoda, čime se jamči zaštita prava stranke u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.

**Obrazloženje za članak 10.**
Sukladno odgovoru Federalnog ministarstva financija, a u vezi dostavljenog Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih kovina u Federaciji Bosne i Hercegovine, broj 06-02-4-2666/26, od 15.04.2026. godine, izmijenjen je ovaj članak na način da su definirani troškovi , ko ih snosi, na koji način se uplaćuju, kao i obaveza plaćanja pristojbi za izdavanje potvrda i upravnih akata iz ovog zakona, te su zakonom utvrđene visine obveznih troškova.

**Obrazloženje za članak 11.**
Ovim člankom briše se stavak (1) članka 24. važećeg Zakona, jer su u članku 5. Zakona već jasno definisani predmeti na koje se ne odnose odredbe Zakona o označavanju znakom dobavljača i žigosanju.
Pojam „Cerifikat o usklađenosti" zamijenjen je pojmom „Potvrda o usklađenosti" i ista se izdaje u postupku ozačavanja i žigosanja predmeta za predmete koji ispunjavaju propisane uvjete.

**Obrazloženje za članak 12.**
Ovim člankom mijenja se tekst članka 25. Zakona i uvažava se mišljenje-odgovor Federalnog ministarstva financija. Predloženim izmjenama utvrdila se visina troškova koja je vezana za određene parametre, odnosno definisan je Troškovnik za područje kontrole predmeta od plemenitih kovina u Federaciji BiH, koji je prilog Nacrtu Zakona.

**Obrazloženje za članak 13.**
Ovim člankom mijenja se tekst članka 26. Zakona i navode se nazivi podzakonskih propisa koje donosi Ministar.

**Obrazloženje za članak 14.**
Ovim člankom mijenja se termin „dobavljača" terminom „ovlaštenih laboratorija".

**Obrazloženje za članak 15.**
Ovim člankom normativno se propisuje prijenos nadležnosti za donošenje uputa o vršenju nadzora nad predmetima od plemenitih kovina sa ravnatelja Zavoda na Ministra, čime se naglašava pravni značaj akta, osigurava institucionalnu odgovornost jer je Zavod u sastavu Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije.

**Obrazloženje za članak 16.**
Ovim člankom propisuju se postupci Zavoda pri vršenju nadzora i pravni lijekovi na rješenja izdata prilikom vršenja nadzora.

**Obrazloženje za članak 17.**
Ovim člankom usklađuje se termin „certifikat" sa terminom „potvrda".

**Obrazloženje za članak 18.**
Ovim člankom mijenja se period donošenja podzakonskih akata sa šest mjeseci na devet, jer se radi o velikom broju propisa.

**Obrazloženje za članak 19.**
Ovim člankom se uređuje postupanje s neriješenim zahtjevima za dodjelu znaka dobavljača koji su podneseni prije stupanja na snagu ovog Zakona.

Ovaj pristup osigurava pravodobnu prilagodbu dobavljača novom zakonskom okviru, uz osiguravanje dovoljnog vremenskog roka i olakšica dobavljačima da ispune nove zakonske uvjete.

**Obrazloženje za članak 20.**

Uvažavajući mišljenje o Prednacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih kovina u Federaciji Bosne i Hercegovine, od Ureda za zakonodavstvo i usklađenost s propisima Europske unije, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 03-05-02/1-14-279/26, od 23.03.2026. godine, korigiran je tekst ovog članka, na način da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH" a primjenjivat će se od 01. siječnja 2028. godine.