BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Broj: 03-02-1378/2026
Sarajevo, 21.10.2026. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Predstavnički dom -

- Dom naroda -

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa čl. 191. i 192. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i usvajanja po hitnom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREDMETIMA OD PLEMENITIH METALA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 72. sjednici, održanoj 20.10.2026. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,

PREMIJER

Nermin Nikšić

Prilog:
- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku (CD)
- Tekst odredbi Zakona koje se mijenjaju i dopunjuju
- Izjava o usklađenosti
- Obrazac broj 1a
- Obrazac broj 2
- Obrazac IFP-NE
- Zakon o predmetima od plemenitih metala u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", broj: 7/12)

Co: Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije
gosp. Vedran Lakić, ministar

Adresa: Hamdije Čemerlića 2, 71000 Sarajevo
Tel.: +387 33 66 44 49, Fax.: +387 33 21 24 11, +387 33 66 72 69
www.fbihvlada.gov.ba
e-mail: sekretar@fbihvlada.gov.ba

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

PRIJEDLOG

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREDMETIMA OD PLEMENITIH METALA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Sarajevo, oktobar 2026. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine predlaže Parlamentu Federacije Bosne i Hercegovine da Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji Bosne i Hercegovine, donese po hitnom postupku.

O b r a z l o ž e nj e
prijedloga za donošenje zakona po hitnom postupku

Razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji Bosne i Hercegovine po hitnom postupku ogleda se u potrebi da se u pravnom sistemu Federacije Bosne i Hercegovine uspostavi povoljniji privredni ambijent koji omogućava bržu i dostupniju uslugu ispitivanja i žigosanja predmeta od plemenitih metala kod više akreditovanih/ovlaštenih laboratorija, bez uvođenja dodatnog administrativnog opterećenja.

Usvajanjem ovog zakona poslove ispitivanja moći će obavljati i laboratorije koje su prethodno akreditovane prema standardu BAS EN ISO 17025:2017 u skladu s principima infrastrukture kvaliteta, što pozitivno utiče na konkurentnost malih i srednjih preduzeća.

Ujedno u pogledu međunarodnih obaveza postoji obaveza usklađivanja domaćeg zakonodavstva sa standardima OECD-a (Globalni forum o transparentnosti i razmjeni informacija u porezne svrhe i sprječavanja pranja novca), čime se uspostavlja obavezan sistem izvještavanja prema Federalnoj upravi za inspekcijske poslove i postavlja jasan sistem nadzora Zavoda za mjeriteljstvo nad radom ovlaštenih laboratorija.

S obzirom na opšti društveni i ekonomski značaj ovog zakona, kao i na hitnu potrebu ubrzanja procedura koje će omogućiti njegovu realizaciju, Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je stava da su ispunjeni uslovi iz člana 191. stav (2) Poslovnika o radu Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i člana 186. stav (2) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24) da se o Prijedlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji Bosne i Hercegovine raspravlja po hitnom postupku, obzirom da bi donošenje istog u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice po Federaciju Bosne i Hercegovinu.

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREDMETIMA OD PLEMENITIH METALA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

(1) U Zakonu o predmetima od plemenitih metala u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 7/12) (u daljnjem tekstu: Zakon) u članu 2. stav (1) iza riječi „proizvođači“ dodaje se riječ „dobavljači,“, a iza riječi “obrtnici,“ dodaje se riječ „ovlaštene“.

(2) U stavu (2) u tački 10. riječi: „Savjetom za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine i“ brišu se, u tački 11. na kraju teksta interpunkcijski znak tačka zamjenjuje se tačkom zarezom i dodaje se tačka 12. koja glasi:

„12. utvrđuje ispunjenost propisanih uslova za ovlaštene laboratorije za ispitivanje i žigosanje predmeta, predlaže izdavanje rješenja o ovlaštenju i vodi registar ovlaštenih laboratorija za Federaciju BiH.“

Član 2.

U članu 3. u tački 11. riječ „utiskivanje“ zamjenjuje se riječima: „postupak utiskivanja“, a iza tačke 13. na kraju teksta interpunkcijski znak tačka zamjenjuje se tačkom zarezom i dodaju se tač. 14.,15.,16. i 17. koje glase:

„14. ***ispitivanje predmeta*** je postupak utvrđivanja sastava i čistoće predmeta;

15. ***proizvođač predmeta*** je svako lice registrovano za proizvodnju i/ili popravak predmeta i ima registrovani znak dobavljača i obavezu označavanja predmeta oznakom čistoće;

16. ***ovlaštene laboratorije*** za verifikaciju predmeta su pravna lica koja su u sistemu akreditacije u svojstvu ispitne laboratorije za predmete od plemenitih metala i koje su dobile ovlaštenje za rad od Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije (u daljnjem tekstu: ovlaštene laboratorije);

17. ***potvrda o usklađenosti*** predmeta je dokument koji izdaje Zavod ili ovlaštena laboratorija kojim se potvrđuje usklađenost ispitanog predmeta sa propisanim tehničkim zahtjevima.“

Član 3.

U članu 12. riječi: „tehničke zahtjeve, biti označeni znakom dobavljača, oznakom čistoće i ispitani“ zamjenjuju se riječju „uslove“, a iza riječi „žigom“ dodaju se riječi: „ili potvrdom o usklađenosti.“

Član 4.

U članu 14. u stavu (1) iza riječi „Dobavljač,“ dodaju se riječi: „je dužan, po okončanju procesa proizvodnje ili uvoza,“, a riječ „mora“ briše se. Stav (2) mijenja se i glasi:

„(2) Na rješenje iz stava (1) ovog člana, u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, može se izjaviti žalba Federalnom ministarstvu energije, rudarstva i industrije (u daljnjem tekstu: Ministarstvo) u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku.“

Član 5.

U članu 16. dodaje se novi stav (3) koji glasi:

„(3) Dobavljač je dužan nakon prodaje predmeta u roku od 10 dana dostaviti izvještaj Federalnoj upravi za inspekcijske poslove, a sadržaj izvještaja će biti propisan pravilnikom kojeg donosi Ministar".

Član 6.

Član 18. mijenja se i glasi:

„Član 18.

(1) Predmeti se ispituju i žigošu u laboratorijama Zavoda i ovlaštenim laboratorijama čije su kvalifikacije prethodno provjerene prema pravilima akreditacije i koje ispunjavaju propisane uslove u vezi s ispitivanjem i označavanjem predmeta.

(2) Ministar će propisati uslove koje moraju ispunjavati pravna lica kako bi dobila status ovlaštene laboratorije.

(3) Rješenje o ovlaštenju laboratorije za ispitivanje i žigosanje predmeta iz stava (1) ovog člana ne može se izdati pravnom licu koje je povezano društvo kapitalom i/ili ugovorom sa dobavljačem predmeta shodno članu 51. Zakona o privrednim društvima."

Član 7.

Iza člana 18. dodaje se novi član 18.a) koji glasi:

Član 18.a)

(1) Ako Zavod utvrdi da su ispunjeni uslovi propisani članom 18. ovog zakona, na prijedlog direktora Zavoda, Ministar donosi rješenje o ovlaštenju laboratorije za ispitivanje i žigosanje predmeta.

(2) Ako Zavod utvrdi da nisu ispunjeni uslovi propisani članom 18. ovog zakona, na prijedlog direktora Zavoda, Ministar donosi rješenje o odbacivanju ili odbijanju zahtjeva.

(3) Rješenje iz stava (1) ovog člana se upisuje u registar ovlaštenih laboratorija, a javni dio se objavljuje na web stranici Ministarstva.

(4) Protiv rješenja iz st. (1) i (2) ovog člana nije dopuštena žalba, ali podnosilac zahtjeva može pokrenuti upravni spor tužbom kod nadležnog suda."

Član 8.

U članu 19. st. (1) i (2) mijenjaju se i glase:

„(1) Ako laboratorija Zavoda ili ovlaštena laboratorija pri ispitivanju utvrdi da predmet ispunjava propisane uslove, označit će ga federalnim žigom ili izdati potvrdu o usklađenosti, o čemu sastavlja izvještaj i isti dostavlja Zavodu.

(2) Ako laboratorija Zavoda ili ovlaštena laboratorija pri ispitivanju utvrdi da predmet ne ispunjava propisane uslove, uskraćuje označavanje žigom ili izdavanje potvrde o usklađenosti, o čemu sastavlja izvještaj i isti dostavlja Zavodu."

Član 9.

Član 20. mijenja se i glasi:

"Član 20.

(1) Ako stranka nije zadovoljna izvještajem iz člana 19. ovog zakona, može se u roku od tri dana od dana dobijenog izvještaja obratiti zahtjevom laboratoriji koja je vršila ispitivanje nedestruktivnom metodom, da se izvrši ponovno ispitivanje i destruktivnom hemijskom metodom, o čemu se sastavlja konačni izvještaj i isti dostavlja Zavodu.
(2) Na osnovu konačnog izvještaja laboratorije koja je vršila ponovno ispitivanje, direktor Zavoda donosi rješenje o odbijanju ili rješenje o odobrenju žigosanja predmeta.
(3) Na rješenje iz stava (2) ovog člana, u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, može se izjaviti žalba Ministarstvu u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku."

Član 10.

Član 23. mijenja se i glasi:

„Član 23.

(1) Troškove ispitivanja i označavanja predmeta federalnim žigom ili izdavanja potvrde o usklađenosti predmeta, te izdavanja potvrda za uvoz sirovina, legura i predmeta, troškove za dodjelu znaka dobavljača i za ovlaštenje laboratorije snosi podnosilac zahtjeva ili ovlašteni zastupnik.
(2) Uplate troškova iz ovog člana vrše se na depozitni račun Budžeta Federacije BiH, izuzev troškova ispitivanja koje je izvršila ovlaštena laboratorija.
(3) Za izdavanje potvrda i upravnih akata iz ovog zakona plaća se taksa u skladu sa propisima kojima se uređuje plaćanje upravnih taksi u Federaciji BiH."

Član 11.

(1) U članu 24. stav (1) briše se.
(2) U stavu (2) riječ „Certifikat" zamjenjuje se riječju „Potvrda".

Član 12.

Član 25. mijenja se i glasi:

„Član 25.

(1) Troškovi ispitivanja i označavanja predmeta federalnim žigom ili izdavanja potvrde o usklađenosti predmeta, troškovi za dodjelu znaka dobavljača i za ovlaštenje laboratorije propisani su Troškovnikom za oblast kontrole predmeta od plemenitih metala u Federaciji BiH (u daljnjem tekstu: Troškovnik), koji je sastavni dio ovog zakona.

(2) Troškovi iz stava (1) ovog člana propisani u poglavlju "I-Troškovnik za označavanje predmeta od plemenitih metala federalnim žigom i izdavanje potvrde o usklađenosti predmeta", umanjuju se za 40% ukoliko označavanje predmeta federalnim žigom vrši ovlaštena laboratorija ili dobavljač, dok se ukupni troškovi ispitivanja predmeta propisani u poglavlju "II - Troškovnik za ispitivanje predmeta od plemenitih metala", umanjuju za 20% ukoliko se radi o predmetima iz iste serije i ako se koristi statistička metoda uzorkovanja propisana podzakonskim propisom.

(3) Ukoliko je ispitivanje i izdavanje potvrde o usklađenosti predmeta izvršila ovlaštena laboratorija troškove će naplatiti prema svom važećem cjenovniku."

Član 13.

Član 26. mijenja se i glasi:

„Član 26.

Ministar će donijeti sljedeće podzakonske propise:

1. Pravilnik o sadržaju, obliku i dimenzijama federalnog žiga i potvrde o usklađenosti;
2. Pravilnik o sadržaju, obliku i dimenzijama znaka dobavljača i oznake čistoće predmeta od plemenitih metala;
3. Pravilnik o tehničkim zahtjevima koje u pogledu sastava, prevlake i izrade moraju ispunjavati predmeti od plemenitih metala;
4. Pravilnik o postupcima izdavanja potvrda za uvoz sirovina, legura i predmeta, dodjeli znaka dobavljača, obavezi izvještavanja Federalne uprave za inspekcijske poslove i ovlaštenja laboratorija za ispitivanje i žigosanje predmeta od plemenitih metala;
5. Pravilnik o službenoj iskaznici ovlaštenih službenika Zavoda za mjeriteljstvo koji vrše nadzor nad predmetima od plemenitih metala;
6. Uputstvo o ispitivanju i žigosanju predmeta, određivanju stepena čistoće i načinu obilježavanja oznakom čistoće predmeta i uslovima koje mora ispuniti dobavljač za dodjelu, odnosno evidenciju svog znaka."

Član 14.

U članu 30. u stavu (2) riječ „dobavljača" zamjenjuje se riječima: „ovlaštenim laboratorijama".

Član 15.

U članu 31. stav (4) mijenja se i glasi:

„(4) Ministar će donijeti Uputstvo o obavljanju nadzora nad predmetima od plemenitih metala iz člana 30. stav (2) ovog zakona."

Član 16.

Član 32. mijenja se i glasi:

„Član 32.

(1) Ako se prilikom vršenja nadzora nad predmetima utvrdi da predmet ne

ispunjava propisane uslove, direktor Zavoda donijet će rješenje o privremenoj zabrani prometa do uklanjanja nedostataka.

(2) Predmet za koji je doneseno rješenje iz stava (1) ovog člana mora se odmah staviti van prometa, a Zavod će osigurati njegovo povlačenje u skladu sa uputstvom o vršenju nadzora iz člana 31. ovog zakona.

(3) Ako se prilikom vršenja nadzora utvrdi da dobavljač predmeta ne ispunjava uslove propisane ovim zakonom i propisima donesenim za njegovo provođenje, direktor Zavoda donijet će rješenje kojim se stavlja van snage rješenje o znaku dobavljača. (4) Ako se prilikom vršenja nadzora nad održavanjem propisanih uslova za rad ovlaštenih laboratorija utvrdi da ovlaštena laboratorija ne ispunjava propisane uslove ovim zakonom i propisima donesenim za njegovo provođenje, Ministar će donijeti rješenje kojim se stavlja van snage rješenje o ovlaštenju laboratorije za ispitivanje i žigosanje predmeta.

(5) Protiv rješenja iz st. (1) i (3) ovog člana, u roku od 15 dana od dana prijema rješenja, može se izjaviti žalba Ministarstvu u skladu sa odredbama Zakona o upravnom postupku.

(6) Protiv rješenja iz stava (4) ovog člana nije dopuštena žalba, ali podnosilac zahtjeva može pokrenuti upravni spor tužbom kod nadležnog suda."

Član 17.

U članu 34. stav (3) riječ „Certifikat" zamjenjuje se riječju „potvrdu".

Član 18.

U članu 39. u stavu (1) riječ „šest" zamjenjuje se riječju „devet".

Član 19.

(1) U članu 40. u stavu (2) riječi: „i neriješeni zahtjevi za odobrenje ispitivanja i žigosanja predmeta u radnim prostorijama dobavljača," brišu se.

(2) Stav (3) mijenja se i glasi:

„(3) Rješenja o dodjeli znaka odgovornosti za dobavljača, donesena od Instituta prije stupanja na snagu ovog zakona, podliježu usklađivanju sa odredbama ovog zakona."

(3) U stavu (4) riječi: „godinu dana" zamijenjuju se riječima: „dvije godine".

Član 20.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH", a primjenjivat će se od 01. januara 2028. godine.

TROŠKOVNIK ZA OBLAST KONTROLE PREDMETA OD PLEMENITIH METALA U FEDERACIJI BiH

Redni broj	Vrsta postupka	KM	Šifra
Poglavlje I – Troškovnik za označavanje predmeta od plemenitih metala federalnim žigom i izdavanje potvrde o usklađenosti predmeta			
1.	za predmete mase do 5 grama od Zlata (Au) čistoće od 500/1000 do 999/1000	1,00/ komad	101
2.	za predmete mase preko 5 grama od Zlata (Au) čistoće od 500/1000 do 999/1000 dodatno se naplaćuje po	0,20/ gramu	102
3.	za predmete mase do 5 grama od Platine (Pt) čistoće od 950/1000 i 999/1000	1,00/ komad	103
4.	za predmete mase preko 5 grama od Platine (Pt) čistoće od 500/1000 do 999/1000 dodatno se naplaćuje po	0,20/ gramu	104
5.	za predmete mase do 15 grama od Srebra (Ag) čistoće od 800/1000 do 999/1000	0,50/ komad	105
6.	za predmete mase preko 15 grama od Srebra (Ag) čistoće od 500/1000 do 999/1000 dodatno se naplaćuje po	0,05/ gramu	106
7.	za predmete mase do 5 grama od Paladija (Pd) čistoće od 500/1000 do 999/1000	0,80/ komad	107
8.	za predmete mase preko 5 grama od Paladija (Pd) čistoće od 500/1000 do 999/1000 dodatno se naplaćuje po	0,10/ gramu	108
9.	izdavanje potvrde o usklađenosti za male ili suviše lomljive predmete od plemenitih metala, ukupne mase do 5 grama	1,00/ komad	109
10.	izdavanje potvrde o usklađenosti za male ili suviše lomljive predmete od plemenitih metala, ukupne mase preko 5 grama	3,00/ komad	110
Napomena: Ukupni troškovi iz Poglavlja - I umanjuju se u skladu sa članom 25. stav (2) ovog zakona.			
Poglavlje II –Troškovnik za ispitivanje predmeta od plemenitih metala			
11.	Preliminarna nedestruktivna metoda ispitivanja predmeta od plemenitih metala	2,00	201
12.	Kvantitativna nedestruktivna XRF metoda ispitivanja predmeta od plemenitih metala	15,00	202
13.	Destruktivna hemijska metoda ispitivanja predmeta, izuzev titracija srebra	150,00	203
14.	Destruktivna hemijska metoda ispitivanja srebra - titracija	120,00	204

Napomena: Ukupni troškovi iz Poglavlja - II umanjuju se u skladu sa članom 25. stav (2) ovog zakona.			
Poglavlje III – Troškovnik za ostale postupke			
15.	Utvrđivanje ispunjenosti uslova za uvoz sirovina, legura i predmeta od plemenitih metala	35,00	305
16.	Utvrđivanje ispunjenosti uslova za dodjelu znaka dobavljača predmeta	30,00	306
17.	Utvrđivanje ispunjenosti uslova za ovlaštenje laboratorije za ispitivanje i označavanje federalnim žigom predmeta od plemenitih metala	350,00	307
18.	Slika federalnih žigova za ovjeravanje predmeta od plemenitih metala	10,00	308
19.	Radni sat za poslove koji nisu obuhvaćeni troškovnikom	120,00	309
20.	Troškovi ispitivanja i žigovanja predmeta van sjedišta laboratorije Zavoda obračunavaju se u vrijednosti 0,04 % od prosječne neto mjesečne plate za prethodnu godinu (prema podacima Federalnog zavoda za statistiku) po kilometru udaljenosti.		

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PREDMETIMA OD PLEMENITIH METALA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

a) Ustavni osnov

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu III. 1. tačka b) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI, prema kojem je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine utvrđivanje ekonomske politike, i u članu IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o vršenju funkcija federalne vlasti.

b) Razlozi za donošenje propisa i objašnjenje odabrane politike

Oblast predmeta od plemenitih metala u Federaciji Bosne i Hercegovine uređena je Zakonom o predmetima od plemenitih metala u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH", broj 07/12) (u daljnjem tekstu: Zakon) i podzakonskim aktima donesenim na osnovu njega.

Zavod za mjeriteljstvo, koji je u sastavu Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije (u daljnjem tekstu: Zavod) vrši neposrednu kontrolu predmeta od plemenitih metala (u daljnjem tekstu: predmeta) i obavlja poslove iz nadležnosti pripreme propisa, ispitivanja i žigosanja predmeta, dodjele znaka dobavljača i vođenja registra znakova za Federaciju BiH, izdavanja potvrda za uvoz predmeta i vođenja registra potvrda, vrši nadzor nad primjenom odredaba Zakona, prati stanje i poduzima i odgovarajuće mjere.

Razlozi za donošenje ovog zakona su omogućavanje praćenja razvoja ove oblasti na međunarodnom planu i preuzimanje novih rješenja, kao i uspostavljanje transparentnog i nepristrasnog decentraliziranog načina obavljanja poslova u ovoj oblasti uz zajamčenu zaštitu potrošača i sprječavanje nelegalne trgovine.

U odnosu na važeća rješenja, Nacrtom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji Bosne i Hercegovine daje se mogućnost ovlaštenja laboratorija koje su prethodno akreditirane prema BAS EN ISO 17025:2017 za ispitivanje predmeta od plemenitih metala.

Također, imajući u vidu da većina dobavljača predmeta od plemenitih metala posjeduje Rješenja o dodjeli znaka odgovornosti za dobavljača i izrađene žigove dobavljača predmeta za plemenite metale, te da se vode u Registrima dobavljača predmeta od plemenitih metala kod Instituta za mjeriteljstvo Bosne i Hercegovine, donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji Bosne i Hercegovine, omogućava se Zavodu preuzimanje Registra sa državnog nivoa uz minimalne troškove dobavljačima koji se bave ovom djelatnošću.
Predloženim izmjenama uvodi se termin "ovlaštene laboratorije" čime se osigurava usklađenost sa međunarodnim normama koje se odnose na sistem akreditacije, ispitivanje i ocjenjivanje usklađenosti. Uvodi se obavezan pravni i tehnički filter

akreditacije i ovlaštenja, čime se omogućava da, pored laboratorije u sastavu Zavoda, poslove ispitivanja i žigosanja predmeta mogu obavljati i druge laboratorije koje ispunjavaju propisane tehničke, stručne i kadrovske uslove, i koje su prethodno akreditovane od strane Instituta za akreditiranje Bosne i Hercegovine u skladu sa međunarodno priznatim standardom BAS EN ISO/IEC 17025:2017. Na ovaj način stvaraju se pretpostavke za širenje mreže ovlaštenih laboratorija na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine, što će doprinijeti većoj dostupnosti usluga i povećanju efikasnosti u obavljanju zakonom propisanih poslova.

c) Usklađenost propisa sa europskim zakonodavstvom

Oblast predmeta od plemenitih metala predstavlja neharmonizirano pravno područje Evropske unije, u kojem ne postoji jedinstveni sekundarni pravni akt Evropske unije kojim se uređuju tehnički zahtjevi, označavanje i postupci ispitivanja predmeta od plemenitih metala. Nacionalna pravila u ovoj oblasti primjenjuju se u okviru dopuštenih ograničenja slobodnog kretanja robe, u skladu sa članom 43 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Izmjenama i dopunama Zakona vrši se usklađivanje sa principima infrastrukture kvaliteta, posebno u dijelu akreditacije i ocjenjivanja usklađenosti, u skladu sa članom 75 Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju. Daljnje usklađivanje provodit će se kontinuirano u okviru procesa evropskih integracija.

d) Provedbeni mehanizmi i način osiguranja poštivanja propisa

Nadzor nad provođenjem Zakona i propisa donesenih za njegovo provođenje u Federaciji BiH vrši Zavod.
Osim Zavoda, osiguranje poštivanja propisa vrše nadležni organi tržišne inspekcije prilikom obavljanja inspekcijskih poslova određenih posebnim propisima, koji kontrolišu propisane oznake na predmetima i provedbu drugih odredbi Zakona.

e) Opis konsultacija vođenih u procesu izrade propisa

U procesu izrade Zakona vršena je analiza prioriteta aktera za konsultacije koji imaju interes za donošenje Zakona ili na koje utječe donošenje Zakona. S obzirom da se radi o izmjenama manjeg obima, da nema promjena u nadležnostima niti uspostavljanja novih organa za provođenje predmetnih aktivnosti, a imajući u vidu da su Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije i Zavod za mjeriteljstvo kao federalna upravna organizacija u sastavu ovog Ministarstva jedini nadležni organi za uređenje oblasti predmeta na području Federacije Bosne i Hercegovine, izvršena je objava teksta Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji Bosne i Hercegovine.

- Nakon objave na web adresi Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije usvojenog teksta Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji Bosne i Hercegovine u periodu od 19.01.2026. -03.02.2026. godine. Po isteku predviđenog roka za dostavu prijedloga zainteresovane javnosti (03.02.2026. godine), a u skladu sa Uredbom o pravilima za učešće zainteresirane javnosti u postupku pripreme federalnih pravnih propisa i drugih akata („Službene novine Federacije BiH", broj 51/12), zaprimljena je jedna sugestija na Prednacrt navedenog Zakona i to: „Nakon što sam izvršila uvid u tekst Prednacrta zakona o izmjenama i

dopunama Zakona o predmetima od plemenitih metala u FBiH, predlažem da se propiše po uzoru iz zemalja regije i EU Uredba Vlade FBiH umjesto predvidjenog Pravilnika o visini i načinu plaćanja naknada i troškova izdavanja potvrda za uvoz i žigosanja predmeta od plemenitih metala. Smatram da Vlada FBiH kao kolektivni organ može realnije sagledati potrebe privrednika u skladu sa ekonomskom situacijom u FBiH i transparetnije primjeniti iznose naknada."
Sugestija je prihvaćena i uvrštena u Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji Bosne i Hercegovine.
Međutim, u mišljenju Federalnog ministarstva finansija, a u vezi dostavljenog Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji Bosne i Hercegovine, broj 06-02-4-2666/26, od 15.04.2026. godine, navedeno je da bi utvrđivanje visine obaveznih troškova Uredbom Vlade bilo u suprotnosti sa propisima kojima se uređuju javni prihodi. Napomenuto je da visina troškova mora biti definisana Zakonom, što je u potpunoasti realizirano u članu 10. Nacrta zakona kojim je izmijenjen član 23. Zakona, a sto je detaljnije navedeno u obrazloženju.

Prema mišljenju o Prednacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji Bosne i Hercegovine, od Ureda za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 03-05-02/1-14-279/26, od 23.03.2026. godine, korigovan je tekst Nacrta Zakona. U skladu sa navedenim mišljenjem izmijenjen je tekst Nacrta Zakona:

1. U članu 1. iza naziva navedenog zakona, kao i naziva i broja službenih novina u kojem je isti objavljen dodate su riječi "(u daljnjem tekstu: Zakon), te je ova skraćenica korištena kada se misli na temeljni tekst Zakona, dok je formulacija "ovaj zakon" korištena kada se misli na tekst Nacrta Zakona.
2. Odredba člana 19. Prednacrta Zakona u kojoj se predviđalo da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH", ali da će se primjenjivati tek nakon donošenja podzakonskih propisa iz navedenih članova ovog zakona, prema mišljenju Ureda nije bila sukladna sa temeljnim pravnim principima. Cijeneći naprijed navedeno odredba člana 19.(20.) izmijenjena je na način da je jasno utvrđen početak primjene zakona 01. januar 2028. godine.

☐ U skladu sa odgovorom Federalnog ministarstva finansija, a u vezi dostavljenog Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji Bosne i Hercegovine, broj 0602-4-2666/26, od 15.04.2026. godine, urađene su sljedeće izmjene u tekstu Nacrta Zakona:

1. U članu 10. Nacrta Zakona, izmijenjen je član 23. Zakona na način da glasi:

(1) Troškove ispitivanja i označavanja predmeta federalnim žigom ili izdavanja potvrde o usklađenosti predmeta, te izdavanja potvrda za uvoz sirovina, legura i predmeta, troškove za dodjelu znaka dobavljača i za ovlaštenje laboratorije snosi podnosilac zahtjeva ili ovlašteni zastupnik.

(2) Uplate troškova iz ovog člana vrše se na depozitni račun Budžeta Federacije BiH, izuzev troškova ispitivanja koje je izvršila ovlaštena laboratorija.
(3) Za izdavanje potvrda i upravnih akata iz ovog zakona plaća se taksa u skladu sa propisima kojim se uređuje plaćanje upravnih taksi u Federaciji BiH.

2. U članu 12. Nacrta Zakona, izmijenjen je član 25. Zakona na način da glasi:

(1) Troškovi ispitivanja i označavanja predmeta federalnim žigom ili izdavanja potvrde o usklađenosti predmeta, troškovi za dodjelu znaka dobavljača i za ovlaštenje laboratorije propisani su Troškovnikom za oblast kontrole predmeta od plemenitih metala u Federaciji BiH (u daljnjem tekstu: Troškovnik), koji je sastavni dio ovog zakona.
(2) Troškovi iz stava (1) ovog člana propisani u poglavlju "I-Troškovnik za označavanje predmeta od plemenitih metala federalnim žigom i izdavanje potvrde o usklađenosti predmeta", umanjuju se za 40% ukoliko označavanje predmeta federalnim žigom vrši ovlaštena laboratorija ili dobavljač, dok se ukupni troškovi ispitivanja predmeta propisani u poglavlju "II - Troškovnik za ispitivanje predmeta od plemenitih metala", umanjuju za 20% ukoliko se radi o predmetima iz iste serije i ako se koristi statistička metoda uzorkovanja propisana podzakonskim propisom.
(3) Ukoliko je ispitivanje i izdavanje potvrde o usklađenosti predmeta izvršila ovlaštena laboratorija troškove će naplatiti prema svom važećem cjenovniku.

Predloženim izmjenama postavila se visina troškova koja je vezana za određene parametre, odnosno definisan je Troškovnik za oblast kontrole predmeta od plemenitih metala u Federaciji BiH, koji je prilog Nacrtu Zakona. U odgovoru Federalnog ministarstva finansija je istaknut značaj predmetnog propisa i usklađivanje sa standardom OECD-Globalni forum o transparentnosti i razmjeni informacija u porezne svrhe, te obaveza usklađivanja sa međunarodnim standardom razmjene informacija na zahtjev na koju se Bosna i Hercegovina obavezala članstvom u Globalnom forumu. Nacrt Zakona u dijelu koji se odnosi na pomenute obaveze Bosne i Hercegovine je izmijenjen uvažavajuće preporuke Federalnog ministarstva finansija na način da je:

1. U članu 5. Nacrta Zakona, u članu 16. Zakona dodat je stav:
„(3) Dobavljač je dužan nakon prodaje predmeta u roku od 10 dana dostaviti izvještaj Federalnoj upravi za inspekcijske poslove, a sadržaj izvještaja će biti propisan pravilnikom kojeg donosi Ministar", dok je u članu 13. Nacrta Zakona definisan i naziv pravilnika kojim će se urediti ova oblast.

f) Procjena ekonomske opravdanosti donošenja propisa

Donošenjem ovog Zakona dodatno se uređuje oblast postupanja sa predmetima u Federaciji Bosne i Hercegovine. Nakon uspostave normativnog okvira očekuje se veća efikasnost u ostvarivanju ciljeva i bolja kontrola nad predmetima, čime se može

povećati prihod budžetskih sredstava koja se ostvaruju kroz obavljanje predmetne djelatnosti.
Izmjene omogućavaju da ovlaštene laboratorije, prethodno akreditovane prema BAS EN ISO 17025:2017, samostalno vrše ispitivanje i žigosanje predmeta, uz zadržavanje kontrole kroz propisane uslove i nadzor, čime se rasterećuje Zavod i ubrzava postupak za privredne subjekte, bez smanjenja pouzdanosti, a sve u skladu sa zahtjevima savremene infrastrukture kvaliteta.

g) Obrazloženje finansijskih sredstava za provođenje propisa i finansijske efekte propisa

Za provođenje Zakona nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine. Također, donošenjem ovog Zakona povećati će se efikasnost naplate sredstava koja predstavljaju javni prihod prilikom postupanja sa predmetima od plemenitih metala u skladu sa ovim Zakonom.

h) Obrazloženje pojedinih odredbi

Obrazloženje za član 1.
Ovim članom dodaju se novi pojmovi „dobavljači" i „ovlaštena laboratorija", kao i dopuna poslova koje obavlja Zavod, kako bi se omogućila potpuna i praktična provedba Zakona o predmetima od plemenitih metala. Na osnovu člana 41. Zakona o mjeriteljstvu BiH („Službeni glasnik BiH", broj 19/01), entitetske institucije vrše neposrednu kontrolu predmeta od plemenitih metala. Međutim, u praksi se pokazalo da je za izvršavanje svih operativnih radnji kontrole i ispitivanja predmeta nužno uspostaviti mogućnost prenosa dijela tih ovlasti na ovlaštene laboratorije.
Predloženim izmjenama i dopunama Zakona, Zavod prenosi dio poslova iz svoje nadležnosti na ovlaštene laboratorije. Zavod zadržava regulatornu i nadzornu ulogu. Sličan model postoji u nekim od zemalja članica EU (Španija, Nizozemska i druge).

Obrazloženje za član 2.
Ovim članom dodaju se definicije za nove pojmove koje su proizašle iz proširenja ovlasti iz predhodnog člana.

Obrazloženje za član 3.
Ovim članom skraćuju nazivi obaveza koje je potrebno da ispunjavaju predmeti prije stavljanja u promet jer će ti uslovi biti propisani posebnim pozdakonskima aktom. Takođe propisuje se mogućnost izdavanja potvrde o usklađenosti, za predmete na koje se ne može utisnuti žig.

Obrazloženje za član 4.
Ovim članom definiše se obaveza dobavljača da predmet označi znakom dobavljača koji mu je odobren rješenjem o dodjeli znaka koje izdaje direktor Zavoda.
Izmjenama i dopunama pojašnjava se postupak žalbe na rješenje o dodjeli znaka dobavljača, čime se omogućava dvostepeno odlučivanje i veći stepen pravne zaštite subjekata u postupku.
Brišu se odredbe o obaveznom objavljivanju rješenja o dodjeli znaka dobavljača u službenim novinama Federacije BiH, jer Zavod vodi registar znakova dobavljača.

Obrazloženje za član 5.

Ovim članom se uvažavaju preporuke iz odgovora Federalnog ministarstva finansija na dostavljeni Prednacrt Zakona, gdje je istaknut značaj predmetnog propisa i usklađivanje sa standardom OECD-Globalni forum o transparentnosti i razmjeni informacija u porezne svrhe, te obaveza usklađivanja sa međunarodnim standardom razmjene informacija na zahtjev na koju se Bosna i Hercegovina obavezala članstvom u Globalnom forumu. Nacrt Zakona u dijelu koji se odnosi na pomenute obaveze Bosne i Hercegovine je izmijenjen uvažavajuće preporuke Federalnog ministarstva finansija na način da se dobavljač obavezuje dostaviti nakon prodaje predmeta u roku od 10 dana izvještaj Federalnoj upravi za inspekcijske poslove.

Obrazloženje za član 6.

Ovim članom mijenja se kompletan tekst člana 18. Zakona, jer se izmjenama i dopunama Zakona uvodi mogućnost da se ispitivanje i žigosanje predmeta može obavljati osim u laboratoriji Zavoda i u ovlaštenim laboratorijama.

Zavod zadržava regulatornu i nadzornu funkciju – provjerava ispunjenost uslova, predlaže izdavanje rješenja o ovlaštenju i vodi registar ovlaštenih laboratorija. Ova izmjena otklanja dosadašnja ograničenja kapaciteta Zavoda i omogućava punu primjenu zakona u praksi, uz zadržavanje kontrole kvaliteta i uloge nadzora nad tržištem predmetima od plemenitih metala.

Obrazloženje za član 7.

Ovim članom dodaje se novi član 18.a) kojim se detaljno uređuje postupak izdavanja rješenja o ovlaštenju laboratorije za ispitivanje i žigosanje predmeta kada su ispunjeni uslovi, odnosno odbijanje/odbacivanje zahtjeva za ovlaštenje kada nisu ispunjeni uslovi.

Zavod vrši stručnu provjeru ispunjenosti uslova koje laboratorija mora zadovoljiti te na prijedlog direktora Zavoda, Ministar donosi rješenje o ovlaštenju.

Uvođenjem ove odredbe stvaraju se uslovi za funkcionalan sistem delegiranja tehničkih poslova ispitivanja i žigosanja, uz zadržavanje potpune regulatorne kontrole od strane Zavoda.

Obrazloženje za član 8.

Ovim članom propisuju se postupci Zavoda i ovlaštene laboratorije, za žigosanje odnosno uskraćivanje žigosanja premeta, u slučajevima kada predmeti ispunjavaju odnosno ne ispunjavaju uslove da se označe federalnim žigom.

Propisuje se da ovlaštene laboratorije postupak ispitivanja provode u skladu s metodama i uslovima koje propisuje Zavod, te da rezultate moraju dokumentovati i čuvati u svojim evidencijama i dostaviti Zavodu.

Obrazloženje za član 9.

Ovim članom se detaljnije uređuje postupak ponovnog ispitivanja predmeta, te pravni lijek u slučaju nezadovoljstva stranke izvještajem laboratorije.

Izmjenama i dopunama je uvedena mogućnost da se, na zahtjev stranke, predmet koji je prvobitno ispitan nedestruktivnom metodom, ponovo ispita destruktivnom hemijskom metodom, koja ima karakter konačne provjere čistoće i sastava predmeta.

Na osnovu konačnog izvještaja laboratorije koja je obavila ponovno ispitivanje, direktor Zavoda donosi rješenje o odbijanju ili odobrenju žigosanja predmeta. Propisana je i mogućnost žalbe Ministarstvu na rješenje direktora Zavoda, čime se garantuje zaštita prava stranke u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.

Obrazloženje za član 10.
U skladu sa odgovorom Federalnog ministarstva finansija, a u vezi dostavljenog Prednacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji Bosne i Hercegovine, broj 06-02-4-2666/26, od 15.04.2026. godine, izmijenjen je ovaj član na način da su definisani troškovi , ko ih snosi, na koji način se uplaćuju, kao i obaveza plaćanja taksi za izdavanje potvrda i upravnih akata iz ovog zakona, te su Zakonom utvrđene visine obaveznih troškova.

Obrazloženje za član 11.
Ovim članom briše se stav (1) člana 24. važećeg Zakona, jer su u članu 5. Zakona već jasno definisani predmeti na koje se ne odnose odredbe Zakona o označavanju znakom dobavljača i žigosanju.
Pojam „Cerifikat o usklađenosti" zamijenjen je pojmom „Potvrda o usklađenosti" i ista se izdaje u postupku ozačavanja i žigosanja predmeta za predmete koji ispunjavaju propisane uslove.

Obrazloženje za član 12.
Ovim članom mijenja se tekst člana 25. Zakona i uvažava se mišljenje-odgovor Federalnog ministarstva finansija. Predloženim izmjenama postavila se visina troškova koja je vezana za određene parametre, odnosno definisan je Troškovnik za oblast kontrole predmeta od plemenitih metala u Federaciji BiH, koji je prilog Nacrtu Zakona.

Obrazloženje za član 13.
Ovim članom mijenja se tekst člana 26. Zakona i navode se nazivi podzakonskih propisa koje donosi Ministar.

Obrazloženje za član 14.
Ovim članom mijenja se termin „dobavljača" terminom „ovlaštenim laboratorijama".

Obrazloženje za član 15.
Ovim članom normativno se propisuje prenos nadležnosti za donošenje uputstava o vršenju nadzora nad predmetima od plemenitih metala sa direktora Zavoda na Ministra, što naglašava pravni značaj akta, osigurava institucionalnu odgovornost jer je Zavod u sastavu Federalnog ministarstva energije, rudarstva i industrije.

Obrazloženje za član 16.
Ovim članom propisuju se postupci Zavoda pri vršenju nadzora i pravni lijekovi na rješenja izdata prilikom vršenja nadzora.

Obrazloženje za član 17.
Ovim članom usklađuje se termin „certifikat" sa terminom „potvrda".

Obrazloženje za član 18.
Ovim članom mijenja se period donošenja podzakonskih akata sa šest mjeseci na devet, jer se radi o velikom broju propisa.

Obrazloženje za član 19.
Ovim članom se uređuje postupanje sa neriješenim zahtjevima za dodjelu znaka obavljača koji su podneseni prije stupanja na snagu ovog Zakona.

Ovaj pristup osigurava pravovremenu tranziciju dobavljačima na novi zakonski okvir, uz davanje dovoljnog vremenskog roka i olakšica dobavljačima da ispune nove zakonske uslove.

Obrazloženje za član 20.

Uvažavajući mišljenje o Prednacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predmetima od plemenitih metala u Federaciji Bosne i Hercegovine, od Ureda za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije, Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, broj: 03-05-02/1-14-279/26, od 23.03.2026. godine, korigovan je tekst ovog člana, na način da ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH" a primjenjivat će se od 01. januara 2028. godine.