

Број: 03-02-2096/2025
Сарајево, 15.01.2026. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -
госп Драган Миоковић, предсједавајући
- Дом народа -
госп Томислав Мартиновић, предсједавајући

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чланом 172. став (1) Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чланом 164. став (1) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), ради разматрања и усвајања по скраћеном поступку, достављам Вам **ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ОБАВЕЗНИМ ОСИГУРАЊИМА У САОБРАЋАЈУ**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 65. сједници, одржаној 14.01.2026. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,



Прилог:

- Приједлог закона на српском језику (ЦД),
- Текст одредби Закона које се мијењају,
- Образац број 2,
- Образац ИФП-НЕ и
- Закон о обавезним осигурањима у саобраћају („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 57/20 и 103/21).

**Цо: Федерално министарство финансија -
Федерално министарство финансија
госп Тони Краљевић, министар**

Св:pred-el

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА**

ПРИЈЕДЛОГ

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ОБАВЕЗНИМ ОСИГУРАЊИМА У САОБРАЋАЈУ**

Сарајево, јануар 2026. године

**ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О
ОБАВЕЗНИМ ОСИГУРАЊИМА У САОБРАЋАЈУ ПО СКРАЋЕНОМ ПОСТУПКУ**

Предлажемо да се Закон о измјенама Закона о обавезним осигурањима у саобраћају, донесе по скраћеном поступку, у складу са чланом 172. Пословника Представничког дома („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чланом 164. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), који предвиђају да се закон може донијети по скраћеном поступку када није у питању сложен и опсежан закон.

ЗАКОН ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ОБАВЕЗНИМ ОСИГУРАЊИМА У САОБРАЋАЈУ

Члан 1.

У Закону о обавезним осигурањима у саобраћају („Службене новине Федерације БиХ“ бр. 57/20 и 103/21), члан 11. мијења се и гласи:

„Члан 11.

(Услови осигурања и тарифе премија осигурања)

- (1) Друштво за осигурање које обавља врсте осигурања из члана 2. овог закона дужно је прописати услове осигурања од аутоодговорности, као и услове осигурања и тарифе премија за врсте обавезних осигурања из члана 2. став (1) тач. а), ц) и д) овог закона и доставити их, ради давања сагласности, Агенцији за надзор осигурања Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) најкасније осам дана од дана доношења.
- (2) Агенција издаје сагласност из става (1) овог члана у року од 30 дана, ако су тарифа премија и ценовник у складу са прописима о осигурању, актима Агенције, актуарским начелима и правилима струке.
- (3) Уз тарифу премија из става (1) овог члана друштво за осигурање дужно је Агенцији достављати и:
 - а) техничке основе које употребљава при утврђивању тарифа премија,
 - б) позитивно мишљење овлашћеног актуара о адекватности техничких основа и премија које се израчунавају за ризике који се преузимају у осигурању, те о њиховој могућности за трајно испуњавање свих обавеза друштва за осигурање из уговора о осигурању,
 - ц) доказ о формирању довољних техничких резерви за осигурање.
- (4) Агенција ће прописати критеријуме из става (2) овог члана које су друштва за осигурање дужна да примјењују у израчунавању тарифе премија из става (1) овог члана.
- (5) Агенција може наложити као мјеру надзора корекције ценовника услова осигурања и тарифа премија уколико утврди да они нису усаглашени са ставом (2) овог члана.
- (6) Друштво за осигурање дужно је да услове осигурања из става (1) овог члана, на које је добило сагласност Агенције, учини јавно доступним.
- (7) Обавезно осигурање од аутоодговорности може се закључити на период краћи од године дана само у складу с условима и тарифи премије осигурања из става (1) овог члана.

Члан 2.

У члану 74. у ставу (1) у тачки д) број „(10)“ замјењује се бројем „(5)“.

У ставу (3) у тачки ц) ријечи „ст. (1), (3), (8) и (9)“ замјењују се ријечима „ст. (1) и (3)“, а у тачки д) ријечи „став (11)“ замјењују се ријечима „став (6)“.

Члан 3.

У члану 76. ст. (3) и (4) бришу се.

Члан 4.

У члану 78. став (3) број „(5)“ замјењује се бројем „(4)“.

Члан 5.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у “Службеним новинама Федерације БиХ”.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е
ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА ЗАКОНА О ОБАВЕЗНИМ
ОСИГУРАЊИМА У САОБРАЋАЈУ

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о измјенама Закона о обавезним осигурањима у саобраћају садржан је у члану III.1 тачка ц) Устава Федерације Босне и Херцеговине, који је измијењен амандманима VIII, LXXXIX и CVI и члану IV.A 20.(1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, према којима је у искључивој надлежности Федерације доношење прописа о финансијама и фискална политика Федерације БиХ, а Парламент Федерације БиХ уз остала овлашћења предвиђена Уставом, одговоран је за доношење закона о вршењу дужности у федералној власти.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Осигурање од аутоодговорности представља обавезни вид осигурања који је настао као резултат непрекидног технолошког напретка и константног повећања броја возила на путевима што је водило ка потреби наметања законске обавезе власницима, односно корисницима моторних возила да своју грађанскоправну извануговорну одговорност за могућу штету повјере осигуравајућим друштвима чиме су постигнути вишеструки циљеви, односно оштећеном лицу је омогућено намирење штете на једноставнији и лакши начин путем директног захтјева према осигуравачу као финансијски стабилном привредном субјекту, а с друге стране, осигурано лице се, за износ плаћене премије осигурања, ослобађа обавезе плаћања штете из властитих средстава чиме се спречава њено осиромашење.

Ради наведеног је оправдан интерес шире друштвене заједнице за њиховом заштитом који подразумијева потребу одређеног степена државне интервенције у сфери регулације права и обавеза осигуравачу, осигураника и трећег лица из уговора о осигурању од аутоодговорности, што подразумијева нужну државну интервенцију и у погледу уређивања висине премије ове врсте осигурања.

Измјеном одредбе регулише се фазна либерализација премије осигурања од аутоодговорности, уз обавезу прибављања сагласности Агенције, како би се обезбиједила дугорочна стабилност тржишта, заштита осигураника и очување конкурентности сектора. У коначници ће то довести до слободног формирања цијена осигурања од аутоодговорности у складу са европским прописима.

Овакав приједлог се заснива на закључку о потреби предузимања активности на идентификацији ризика прије преласка на потпуну либерализацију у коначници и нужности процјене је ли на основу показатеља пословања у периоду након ступања на снагу Закона о обавезним осигурањима у саобраћају („Службене новине Федерације БиХ“, број: 57/20 и 103/21) тржиште осигурања Федерације Босне и Херцеговине спремно за увођење либерализације, односно надилазе ли ризици и очекиване негативне посљедице од планиране либерализације корист која би се у дугом року, по испуњењу додатних предуслова, остварила из овог процеса.

Независно од суштинског смисла дерегулације и либерализације тржишта обавезног осигурања који је садржан у настојању да се осигурању омогући транспарентна и шира понуда на слободном тржишту гдје владају закони понуде и потражње, нужно је у процесу дерегулације и либерализације тржишта обавезног осигурања водити рачуна о задржавању постигнутог степена зрелости и одговорности осигуравајућих друштава у циљу очувања посебног јавног интереса, односно заштите жртава саобраћајних незгода.

Јачањем тржишта осигурања, као и утицаја политике заштите потрошача, модел апсолутног административног надзора постаје неадекватан ради чега је неопходно увести либерализације тарифа и услова обавезног осигурања од аутоодговорности.

Тржиште осигурања је високо изложено када је у питању осигурање од аутоодговорности као најзаступљеније врсте осигурања у портфолију неживотних осигурања, и тренутно још увијек није зрело за потпуну либерализацију премије аутоодговорности и слободно формирање цијена обавезног осигурања од аутоодговорности.

У сврху очувања стабилности сектора у интересу свих учесника тржишта, улазак у фазу потпуне либерализације неопходно је провести постепено уз претходно јасно дефинисане активности које ће за резултат имати адекватну припрему сектора.

Предложеним измјенама Босна и Херцеговина задржава фокус на циљу да реализује обавезе које је преузела потписивањем Споразума о стабилизацији и придруживању с Европском унијом 16. јуна 2008. године, односно обавезу усклађивања с директивама којима се уређују имовинска осигурања (Трећа директива за имовинска осигурања /92/49/ЕЕЦ/ и с њом у вези с Директивом /90/618/ЕЕЦ о слободном обављању послова осигурања од аутоодговорности) без одређивања једног непромијењеног временског оквира у којему ће доћи до административне контроле услова и цијена осигурања имајући при томе у виду да су стандарди ЕУ на овом пољу изузетно комплексни у циљу постизања равнотеже, при чему с једне стране ти прописи морају омогућити несметан рад друштва за осигурање, а с друге стране осигурати развијене и софистициране моделе надзора.

Изузетна друштвена и економско – финансијска важност овог сектора диктира нужност циљане структуралне припреме ради избјегавања такозваног „грчког синдрома“ и понављања ранијих негативних искустава из БиХ у области обавезног осигурања од аутоодговорности, као и да се при томе осигура да се дерегулација обави на начин како је то урађено у нпр. Њемачкој и Аустрији, односно по узору на рјешења из Републике Словеније или Црне Горе.

Модел који се предлаже планираном измјеном постојећег законског рјешења није јединствен и изолиран примјер с обзиром да остале земље региона (с изузетком земаља чланица ЕУ), имају директну или индиректну контролу цијена када су у питању ове услуге, односно да, осим у земљама које су чланице ЕУ, није уведена либерализација цијене услуга обавезног осигурања од аутоодговорности и да је, у складу са законским рјешењима у Црној Гори и Србији, процес либерализације

помјерен до уласка ових земаља у ЕУ (Република Хрватска је поступак либерализације провела након уласка у ЕУ).

Постепеном либерализацијом премије осигурања од аутоодговорности омогућава се тржишно формирање цијена, чиме се подстиче конкуренција између осигуравајућих друштава, унапређује квалитет услуга и повећава заштита потрошача, уз истовремено очување стабилности тржишта кроз прелазни период у којем се обезбјеђује контролисана и транспарентна примјена нових правила. Очекивани ефекти укључују већу тржишну дисциплину, прилагођавање премија стварном ризику, те дугорочно стварање стабилнијег и модернијег система осигурања у Федерацији БиХ.

У процесу израде овог закона обављене су консултације са заинтересованом јавношћу, односно са Агенцијом за надзор осигурања ФБиХ и Удружењем друштава за осигурање у Федерацији БиХ, будући да су то правни субјекти на које могу утицати његове одредбе. Консултације са наведеним субјектима су се вршиле путем писаних коментара, а у неколико наврата су организовани округли столови на којима су учествовали представници надлежних институција, друштава за осигурање, струковних удружења и других заинтересованих субјеката. Федерално министарство финансија је анализирано за примјене одредбе и сугестије од стране Агенције за надзор осигурања ФБиХ и Удружења друштава за осигурање у ФБиХ, те је на основу изнесених приједлога и примједби обликовано законско рјешење које доприноси постепеној либерализацији тржишта и јачању конкурентности сектора осигурања.

III. УСКЛАЂЕНОСТ ПРОПИСА С ЕВРОПСКИМ ЗАКОНОДАВСТВОМ

Одредбама овог закона се не врши усклађивање с прописима Европске уније.

IV. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ ОДРЕДБИ

Члан 1.

Измјеном одредбе регулише се фазна либерализација премије осигурања од аутоодговорности, уз обавезу прибављања сагласности Агенције, како би се обезбиједила дугорочна стабилност тржишта, заштита осигураника и очување конкурентности сектора. У коначници ће то довести до слободног формирања цијена осигурања од аутоодговорности у складу са европским прописима.

Члан 2.

Врши се усклађивање прекршаја са измјеном члана 11. Закона.

Члан 3.

Брише се обавеза доношења аката у складу са измјеном члана 11. Закона.

Члан 4.

Врши се усклађивање примјене аката са измјеном члана 11. Закона.

Члан 5.

Односи се на ступање на снагу Закона и објављивање у “Службеним новинама Федерације БиХ”.

V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За доношење овог закона нису потребна додатна финансијска средства из Буџета Федерације Босне и Херцеговине.

ТЕКСТ ОДРЕДБИ ЗАКОНА
О ОБАВЕЗНИМ ОСИГУРАЊИМА У САОБРАЋАЈУ КОЈЕ СЕ МИЈЕНЈАЈУ
(„Службене новине Федерације БиХ“ бр. 57/20 и 103/21)

Члан 11.

(Услови осигурања и тарифе премија осигурања)

- (1) Друштво за осигурање које обавља врсте осигурања из члана 2. овог закона дужно је прописати услове осигурања од аутоодговорности, као и услове осигурања и тарифе премија за врсте обавезних осигурања из члана 2. става (1) тач. а), ц) и д) овог закона и доставити их Агенцији за надзор осигурања Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Агенција) најкасније осам дана од дана доношења.
- (2) Агенција доноси заједничку тарифу премија и прописује услове за осигурање од аутоодговорности, који остају на снази до краја октобра 2023. године.
- (3) Најкасније 90 дана прије истека рока из става (2) овог члана, друштво за осигурање дужно је Агенцији доставити, ради давања сагласности, властиту тарифу премија и цјеновник за осигурање од аутоодговорности, који остају на снази до краја октобра 2026. године.
- (4) Агенција издаје сагласност из става (3) овог члана ако су тарифа премија и цјеновник у складу с прописима о осигурању, актима Агенције, актуарским начелима и правилима струке.
- (5) Агенција доноси смјернице које су друштва за осигурање дужна да примјењују у израчунавању тарифе премија из става (3) овог члана.
- (6) Даном престанка важења заједничке тарифе премија и цјеновника за осигурање од аутоодговорности из става (2) овог члана друштво за осигурање стиче право на примјену властите тарифе премија и цјеновника за осигурање од аутоодговорности из става (3) овог члана за коју је добило претходну сагласност Агенције.
- (7) Сагласност Агенције из става (3) овог члана престаје да важи истеком рока из става (3) овог члана, након тог рока престаје обавеза друштва за осигурање да прибавља претходну сагласност Агенције на тарифу премија и цјеновник за осигурање од аутоодговорности.
- (8) Уз тарифу премија из ст. (1), (3) и (7) овог члана друштво за осигурање дужно је Агенцији достављати и: а) техничке основе које употребљава при утврђивању тарифа премија, б) позитивно мишљење овлашћеног актуара о адекватности техничких основа и премија које се израчунавају за ризике који се преузимају у осигурању, те о њиховој могућности за трајно испуњавање свих обавеза друштва за осигурање из уговора о осигурању, укључујући и формирање довољних техничких резерви за осигурање.
- (9) Агенција је надлежна да као мјере надзора налаже измјене, односно допуне услова осигурања и тарифа премија уколико утврди да они нису усаглашени с овим законом, актима Агенције, актуарским начелима и правилима струке.
- (10) Друштво за осигурање дужно је да услове осигурања из става (1) овог члана, који су достављени Агенцији у оквиру обавезе обавјештавања, учини јавно доступним.

- (11) Обавезно осигурање од аутоодговорности може се закључити на период краћи од године дана само у складу с условима и тарифи премије осигурања из става (1) овог члана.

Члан 74.
(Прекршаји друштва за осигурање)

- (1) Новчаном казном од 15.000,00 КМ до 50.000,00 КМ казниће се за прекршај друштво за осигурање ако:
- а) закључи уговор о обавезном осигурању супротно одредбама овог закона, условима осигурања, тарифама и цјеновницима осигурања (члан 9. став (1) овог закона),
 - б) одбије понуду за закључивање уговора о обавезном осигурању, а осигураник прихвата услове под којима друштво за осигурање обавља ту врсту осигурања (члан 9. став (3) овог закона),
 - ц) уговори осигуранике суме ниже од прописаних (члан 9. став (4), члан 20., члан 27. ст. (1), чл. 54. и 57. овог закона),
 - д) не поступи по налогу Агенције у вези с усаглашавањем услова осигурања и тарифа премија с овим законом, актима Агенције, актуарским начелима и правилима струке (члан 11. став (10) овог закона),
 - е) не поступи у складу са правилима поступка и роковима за рјешавање одштетног захтјева (члан 13. став (1) и члан 14. ст. (2), (3), (4) и (6) овог закона),
 - ф) не извршава обавезе према Заштитном фонду (члан 60. ст. (3) и (4) овог закона).
- (2) Новчаном казном од 5.000,00 КМ до 15.000,00 КМ казниће се за прекршај из става (1) овог члана одговорно лице у друштву за осигурање.
- (3) Новчаном казном од 10.000,00 КМ до 25.000,00 КМ казниће се за прекршај друштво за осигурање ако:
- а) код закључивања уговора о обавезном осигурању не уручи уговарачу осигурања, односно осигуранику услове осигурања (члан 9. став (2) овог закона),
 - б) не обавијести надлежни орган о раскиду уговора о обавезном осигурању прије истека осигураног периода (члан 9. став (6) овог закона),
 - ц) не донесе услове осигурања и тарифе премија за врсте обавезних осигурања у саобраћају или их не достави Агенцији с прописаном документацијом и у прописаном року (члан 11. ст. (1), (3), (8) и (9) овог закона),
 - д) не учини јавно доступним услове осигурања за врсте обавезних осигурања у саобраћају (члан 11. став (11) овог закона),
 - е) не прикупља, не обрађује и не чува личне и друге податке, те не формира и не води базу података на прописан начин (члан 17. овог закона),
 - ф) у поступку рјешавања одштетног захтјева не поступа на начин прописан законом и правилима поступка рјешавања одштетних захтјева (члан 13. ст. (2), (3), (5) и (6) овог закона),
 - г) не надокнади стварну штету у оквиру одговорности свог осигураника и у границама обавеза преузетих уговором о осигурању надлежном

- Заводу здравственог осигурања у прописаном року (члан 28. став (1) овог Закона),
- х) не доставља податке Агенцији на прописани начин (члан 51. став (6) овог закона).
- (4) Новчаном казном од 3.000,00 КМ до 7.500,00 КМ казниће се за прекршај из става (3) овог члана одговорно лице у друштву за осигурање.

Члан 76.
(Доношење аката)

- (1) Друштво за осигурање ће донијети акте из члана 11. став (1) овог закона у року од 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.
- (2) До доношења аката из члана 11. става (1) овог закона примјењују се Услови осигурања од аутоодговорности и Премијски систем Х-АО за осигурање од аутоодговорности које су друштва за осигурање примјењивала од 1998. године.
- (3) Агенција ће донијети акте из члана 11. става (2) овог закона у року од 60 дана од дана ступања на снагу овог закона.
- (4) До доношења аката из члана 11. става (2) овог закона примјењује се Услови осигурања од аутоодговорности и Премијски систем Х-АО за осигурање од аутоодговорности које су друштва за осигурање примјењивала од 1998. године.

Члан 78.
(Примјена аката)

- (1) Агенција ће донијети акте прописане овим законом у року од 90 дана од дана његовог ступања на снагу.
- (2) До доношења аката из става (1) овог члана примјењују се акти који су важили до дана ступања на снагу овог закона, ако нису у супротности с овим законом.
- (3) Изузетно од става (1) овог члана, Агенција ће донијети акт из члана 11. става (5) овог закона у року од девет мјесеци од дана ступања на снагу овог закона.