

Број: 03-02-604/2024
Сарајево, 18.11.2025. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -
госп Драган Миоковић, председавајући
- Дом народа -
госп Томислав Мартиновић, председавајући

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чл. 178. и 179. Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чл. 171. и 172. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), ради разматрања и усвајања, достављам Вам **ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЗАПОШЉАВАЊУ СТРАНАЦА**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 61. сједници, одржаној 17.11.2025. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,



Прилог:

- Приједлог закона на српском језику (ЦД)
- Одредбе Закона које се мијењају и допуњују
- Извјештај са јавне расправе
- Изјава о усклађености
- Образац број 2
- Образац ИФП-НЕ
- Закон о запошљавању странаца („Службене новине Федерације БиХ“, број: 111/12)

Цо: Федерално министарство рада и социјалне политике
госп Аднан Делић, министар

Co-pred-et

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА**

ПРИЈЕДЛОГ

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЗАПОШЉАВАЊУ СТРАНАЦА**

Сарајево, новембар 2025. године

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ЗАПОШЉАВАЊУ СТРАНАЦА**

Члан 1.

У Закону о запошљавању странаца („Службене новине Федерације БиХ”, број: 111/12), члан 3. став (2) мијења се и гласи:

- „(2) Обртник је у складу са Законом о обрту и сродним дјелатностима у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ”, број: 75/21) физичко лице које обавља дјелатност у своје име и за свој рачун, а притом се може користити и радом других лица са којима је у обавези закључити уговор о раду у складу са прописима из области радно – правних односа.“

Члан 2.

У члану 8. став (4) мијења се и гласи:

- „(4) Захтјев за продужење радне дозволе из става (1) овог члана, послодавац је дужан поднијети најраније 60 дана, а најкасније 30 дана прије истека њеног важења.“

Иза става (4) додаје се нови став (5) који гласи:

- „(5) Рјешење из става (2) овог члана, надлежна кантонална служба дужна је донијети у року од најдаље 30 дана од дана подношења потпуног захтјева из става (2) овог члана са приложеном документацијом из члана 9. овог закона.“

Досадашњи ст. (5) до (7) постају ст. (6) до (8).

Члан 3.

У члану 9. став (1) алинеје 1. и 4. мијењају се и гласе:

- „- извод из релевантног регистра надлежног суда или рјешење о регистрацији за обављање дјелатности надлежног органа;
- доказ банке код које послодавац има отворен главни рачун, а којег користи за редовно пословање;“.

Иза става (2) додају се нови ст. (3) и (4) који гласе:

- „(3) Уколико послодавац уз захтјев из става (1) овог члана није приложио све потребне доказе, нити је ове доказе поднио у накнадно одређеном року, кантонална служба ће исти рјешењем одбити.
- (4) Поступак и процедуру издавања радне дозволе правилником прописује Федерално министарство, у року од најдаље 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.“

Члан 4.

У члану 15. став (1) иза тачке ф) додаје се нова тачка г) која гласи:
"г) странцу који се одрекао држављанства Босне и Херцеговине."

Члан 5.

Иза члана 15. додаје се члан 15а. који гласи:

„Члан 15а.

- (1) На основу стања на тржишту рада на нивоу Федерације, у погледу броја и структуре незапослених лица, те потреба појединих привредних дјелатности, Федерални завод за запошљавање најкасније до 30.10. текуће године за наредну годину, након проведених консултација са Економско - социјалним вијећем за територију Федерације, те уз претходно прибављену сагласност Федералног министарства, донијеће одлуку о дефицитарним занимањима у Федерацији за сваку кантоналну службу, а за која занимања приликом издавања радне дозволе странцу не треба проводити провјеру евиденције незапослених особа.
- (2) Процјена стања и потреба на тржишту рада из става (1) овога члана, утврђиваће се на нивоу Федерације за сваку кантоналну службу, а на основу критерија који се односе на:
 - а) занимања која недостају, односно за занимања за која се не може осигурати запошљавање незапослених особа са евиденције кантоналних служби,
 - б) provedбу стратешких и инвестицијских пројеката,
 - с) друге околности важне за економски раст и одрживи развој.
- (3) Федерални завод за запошљавање и кантоналне службе за запошљавање дужни су пратити стање и потребе из става (1) овога члана и у складу с истим, вршиће се измјене и допуне одлуке из става (1) овог члана.
- (4) Одлука из става (1) овога члана објавиће се на веб страници Федералног завода и кантоналних служби.“

Члан 6.

У члану 18. иза става (4) додаје се нови став (5) који гласи:

- „(5) Послодавац је обавезан обавијестити кантоналну службу и надлежну службу за послове са странцима Министарства сигурности Босне и Херцеговине, уколико странац не заснује радни однос са послодавцем или уколико престане са радом код послодавца по основу издате радне дозволе из члана 8. овог закона, најдаље у року од 15 дана.“

Члан 7.

У члану 21. став (1) мијења се и гласи:

„Кантоналне службе за запошљавање обавезне су о издатим радним дозволама водити одговарајућу евиденцију у складу са прописима којима се уређују евиденције у области запошљавања.“

Члан 8.

У члану 22. тачка д) брише се.

Досадашња тачка е) постаје тачка д).

Члан 9.

У члану 24. став (1) иза тачке е) додаје се нова тачка ф) која гласи:

„ф) надлежну кантоналну службу не обавијести у складу са чланом 18. став (5) овог закона.“

Члан 10.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеним новинама Федерације БиХ”.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ
ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О
ЗАПОШЉАВАЊУ СТРАНАЦА**

I - УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана IV.A.20.(1)д), а у вези са чланом III.2.е) и чланом II.A.2.1) Устава Федерације Босне и Херцеговине.

Према одредбама члана IV.A.20.(1)д) Устава Федерације, Парламент Федерације надлежан је за доношење закона о вршењу функција федералне власти, а према одредбама члана III.2.е) федерална власт и кантони надлежни су за социјалну политику.

II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Стратегијом запошљавања у Федерацији Босне и Херцеговине (2023-2030) и Програмом рада Федералног министарства рада и социјалне политике, предвиђена је израда Закона о измјенама и допунама Закона о запошљавању странаца.

С тим у вези, Влада Федерације је утврдила Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о запошљавању странаца, који је прихваћен од стране Парламента Федерације Босне и Херцеговине (на сједници Представничког дома одржаној 22. и 23.10.2024. године и на сједници Дома народа одржаној 30.01.2025. године), који је донио закључак да наведени текст Нацрта закона представља добру основу за израду Приједлога закона, те задужио предлагача овог закона да организује и спроведе јавну расправу у трајању од 60 дана.

Сходно наведеном, Федерално министарство рада и социјалне политике провело је јавну расправу о наведеном тексту Закона у трајању од 60 дана, те је након проведене јавне расправе формирало Радну групу за израду коначног текста Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о запошљавању странаца састављену од представника Федералног министарства рада и социјалне политике, Федералног завода за запошљавање, служби за запошљавање, Удружења послодаваца у Федерацији Босне и Херцеговине и делегације Савеза самосталних синдиката Босне и Херцеговине у Економско – социјалном вијећу Федерације Босне и Херцеговине. Имајући у виду наведено, Радна група сачинила је коначан текст Нацрта закона о измјенама и допунама Закона о запошљавању странаца, уз уважавање свих примједби, приједлога или коментара, који су у току провођења јавне расправе, достављени на текст наведеног Нацрта закона, након чега је ово Министарство исти доставило надлежним органима, ради давања мишљења.

Како се овим законом уређује област која је у заједничкој надлежности федералне и кантоналних власти, Нацрт закона достављен је свим скупштинама кантонима у Федерацији БиХ, ради прибављања мишљења о истом.

Такође, Нацрт закона достављен је на мишљење Федералном заводу за запошљавање и кантоналним службама за запошљавање.

Поред тога, Нацрт закона упућен је Савезу самосталних синдиката Босне и Херцеговине, односно Делегацији синдиката у Економско-социјалном вијећу за територију Федерације БиХ и Удружењу послодаваца Федерације Босне и Херцеговине, као репрезентативним удружењима радника, односно послодаваца на територији Федерације Босне и Херцеговине, ради давања мишљења.

Нацрт закона упућен је Министарству сигурности Босне и Херцеговине, Служби за послове са странцима Босне и Херцеговине и Федералној управи за инспекцијске послове, ради давања мишљења.

Такође, на Нацрт закона затражено је мишљење и Економско-социјалног вијећа за територију Федерације БиХ.

У складу са чланом 27. Пословника о раду Владе Федерације Босне и Херцеговине - Пречишћени текст („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 и 67/21), на наведени Нацрт закона затражена су мишљења Федералног министарства финансија, Федералног министарства правде и Уреда Владе Федерације Босне и Херцеговине за законодавство и усклађеност са прописима Европске уније.

III – УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

Имајући у виду предмет и садржај овог закона, утврђено је да не постоје одговарајући извори права Европске уније са којим је потребно извршити усклађивање.

IV - ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ПРАВНИХ РЈЕШЕЊА

Чланом 1. одређена је дефиниција обртника у складу са новим Законом о обрту и сродним дјелатностима у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број: 75/21).

Чланом 2. додан је нови став у члану 8. којим се прописује да је захтјев за продужење радне дозволе послодавац дужан донијети најраније 60 дана, а најкасније 30 дана прије истека њеног важења. Такође, у истом члану додаје се нови став којим је прописано да је рјешење о радној дозволи надлежна кантонална служба дужна донијети у року од најдаље 30 дана од дана подношења потпуног захтјева.

Чланом 3. у члану 9. став (1) мијењају се алинеје 1. и 4. у смислу да је уз захтјев за издавање радне дозволе послодавац дужан приложити извод из релевантног регистра надлежног суда или рјешење о регистрацији за обављање дјелатности надлежног органа и доказ банке код које послодавац има отворен главни рачун, а којег користи за редовно пословање. Надаље, у члану 9. иза

става (2) додају се нови ставови (3) и (4) којима се прописује да уколико послодавац уз захтјев није приложио све потребне доказе, нити је ове доказе поднио у накнадно одређеном року, кантонална служба ће исти рјешењем одбити те да ће поступак и процедуру издавања радне дозволе правилником прописати Федерално министарство, у року од најдаље 90 дана од дана ступања на снагу овог закона.

Чланом 4. у члану 15. у ставу (1) додата је нова тачка г) којом се прописује изузетак код издавања радне дозволе странцу који се одрекао држављанства Босне и Херцеговине.

Чланом 5. додаје се нови члан 15а. којим се прописује да ће на основу стања на тржишту рада на нивоу Федерације, у погледу броја и структуре незапослених особа, те потреба појединих привредних дјелатности, Федерални завод за запошљавање најкасније до 30.10. текуће године, након проведених консултација са Економско-социјалним вијећем за територију Федерације, те уз претходно прибављену сагласност Федералног министарства рада и социјалне политике, донијети одлуку о дефицитарним занимањима у Федерацији за сваку кантоналну службу, а за која занимања приликом издавања радне дозволе странцу не треба проводити провјеру евиденције незапослених особа.

Процјена стања и потреба на тржишту рада утврђиваће се на нивоу Федерације за сваку кантоналну службу, а на основу критерија који се односе на занимања која недостају, односно за занимања за која се не може осигурати запошљавање незапослених особа са евиденције кантоналних служби, provedбу стратешких и инвестицијских пројеката и друге околности важне за економски раст и одрживи развој.

Федерални завод и кантоналне службе за запошљавање дужни су пратити стање и потребе и у складу с истим, вршиће се измјене и допуне наведене одлуке, а ова одлука објавиће се на веб страници Федералног завода за запошљавање и кантоналних служби.

Чланом 6. прописано је да се у члану 18. иза става (4) додаје нови став (5) којим се прописује обавеза послодавцу да је обавезан обавијестити кантоналну службу и надлежну службу за послове са странцима Министарства сигурности Босне и Херцеговине, уколико странац не заснује радни однос са послодавцем или уколико престане са радом код послодавца по основу издате радне дозволе, у складу са овим законом, најдаље у року од 15 дана.

Чланом 7. прописано је да су кантоналне службе за запошљавање обавезне о издатим радним дозволама водити одговарајућу евиденцију у складу са Правилником о евиденцијама у области запошљавања.

Чланом 8. прописује се да се у члану 22. став (1) брише тачка д), а досадашња тачка е), постаје тачка д), а којом се прописивало да се одредбе Закона о

запошљавању странаца не примјењују на странца који је директор привредног друштва у већинском власништву страног правног или физичког лица.

Чланом 9. прописује се да се у члану 24. у ставу (1) иза тачке е) додаје нова тачка ф) којом се утврђује новчана казна којом ће бити кажњен послодавац - правно лице ако надлежну кантоналну службу не обавијести у складу са чланом 18. став (5) овог закона, односно да је обавезан обавјестити кантоналну службу уколико странац не заснује радни однос са послодавцем или уколико престане са радом код послодавца по основу издате радне дозволе, у складу са овим законом, најдаље у року од 15 дана.

V - ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За провођење овог закона није потребно осигурати додатна финансијска средства у Буџету Федерације Босне и Херцеговине.

О Д Р Е Д Б Е
ЗАКОНА О ЗАПОШЉАВАЊУ СТРАНАЦА
(„СЛУЖБЕНЕ НОВИНЕ ФЕДЕРАЦИЈЕ БИХ”, БРОЈ: 111/12),
ЧИЈЕ СЕ ИЗМЈЕНЕ И ДОПУНЕ ПРЕДЛАЖУ

Члан 3.

- (1) Послодавцем у смислу овог закона сматра се правно или физичко лице које обавља привредну или другу дјелатност и запошљава странце на територији Федерације Босне и Херцеговине (у даљњем тексту: Федерација).
- (2) Обртник и лице која обавља сродну дјелатност у смислу Закона о обрту и сродним дјелатностима ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 35/09 и 42/11) јесте физичко лице које обавља дјелатност у своје име и за свој рачун, а притом се може користити и радом других лица са којима је у обавези закључити уговор о раду у складу са Законом о раду и колективним уговором.

Члан 8.

- (1) Радна дозвола је основ за закључивање уговора о раду или уговора о обављању привремених и повремених послова.
- (2) У складу са утврђеном квотом радних дозвола у Федерацији, а на основу захтјева послодавца, радну дозволу за закључивање уговора о раду или уговора о обављању привремених и повремених послова у форми рјешења издаје надлежна кантонална служба.
- (3) Радне дозволе утврђене годишњом квотом издају се прво за продужење већ издатих радних дозвола, а затим за ново запошљавање.
- (4) Захтјев за продужење радне дозволе послодавац је дужан поднијети у року од 30 дана прије истека њеног важења.
- (5) Против рјешења из става (2) овог члана може се изјавити жалба Федералном министарству рада и социјалне политике (у даљњем тексту: Федерално министарство) у року од осам дана од дана пријема рјешења.
- (6) Федерално министарство дужно је донијети рјешење по жалби у року од 15 дана од дана подношења жалбе.
- (7) Рјешење Федералног министарства је коначно и против њега се не може покренути управни спор.

Члан 9.

- (1) Уз захтјев за издавање радне дозволе послодавац је дужан приложити:
 - извод из релевантног регистра надлежног суда или рјешење о регистрацији за обављање дјелатности издато од надлежног органа у складу са Законом о обрту и сродним дјелатностима;
 - податке о странцу којег намјерава запослити у смислу члана 2. овог закона а нарочито: име и презиме, имена и презимена родитеља, датум рођења, пол, мјесто пребивалишта и адресу становања у земљи поријекла, број, датум и мјесто издавања важеће путне исправе;
 - податке о радном мјесту или врсти посла, те условима рада;

- доказ банке код које послодавац има рачун о солвентности;
 - доказ о измиреним пореским обавезама и уплаћеним доприносима за све запослене укључујући и странца у случају продужења радне дозволе;
 - образложење о оправданости запошљавања странца, врсту стручне спреме и стручних знања и квалификација које се траже за обављање тог посла и
 - овјерен превод дипломе о стручној спреми на једном од језика у службеној употреби у Федерацији.
- (2) Уколико странац који намјерава регистровати обрт подноси захтјев за издавање радне дозволе уз захтјев је дужан приложити:
- рјешење о одобравању обављања обрта страном држављанину;
 - овјерен превод путне исправе или другог идентификационог документа;
 - овјерен превод дипломе о стручној спреми на једном од језика у службеној употреби у Федерацији.

Члан 15.

- (1) Радна дозвола може се издати независно од утврђене годишње квоте радних дозвола у сљедећим случајевима:
- а) странцу који има образовање које одговара високом образовању, завршеном постдипломском или докторском студију у Федерацији,
 - б) странцу чији се рад у Федерацији заснива на међународном споразуму,
 - ц) странцу који обавља кључне послове у пословном субјекту а који није изузет од потребе посједовања радне дозволе на основу међународног споразума,
 - д) учитељима или наставницима који изводе или помажу у настави у образовним установама због свог специфичног знања,
 - е) професионалним спортистима или спортским радницима који на основу ваљано закљученог уговора раде у Федерацији,
 - ф) странцу који је у брачној или ванбрачној заједници са странцем са одобреним сталним боравком у Босни и Херцеговини или је дијете странца са одобреним сталним боравком у Босни и Херцеговини.
- (2) У случају из става (1) тачка а) овог члана у поступку доношења одобрења службено лице Федералног завода за запошљавање врши провјеру да ли на евиденцијама незапослених у Федерацији има лица која испуњавају услове које захтијева послодавац за закључење уговора о раду или уговора о обављању привремених и повремених послова са странцем.
- (3) Одобрење за издавање радне дозволе у случају из става (2) овог члана изда ће се само уколико незапослена лица са евиденције кантоналних служби, ван мјеста сједишта послодавца, не прихвате понуђено запошлење.

Члан 18.

- (1) Радна дозвола престаје важити:
- а) истеком рока на који је издата и, у сваком случају, истеком године дана од дана издавања;

- б) неодобравањем, престанком или отказом привременог боравка у Босни и Херцеговини;
 - ц) престанком и отказом уговора о раду или уговора о обављању привремених и повремених послова, као и престанком обављања обрта;
 - д) стављањем ван снаге радне дозволе.
- (2) У случајевима из става (1) тач. б), ц) и д) овог члана радна дозвола престаје важити са даном коначности рјешења о престанку важења радне дозволе.
 - (3) О случају из става (1) тачка б) овог члана служба за послове са странцима ће најкасније током истог радног дана у којем је донесена одлука обавијестити кантоналну службу о неодобравању, престанку или отказу привременог боравка.
 - (4) О случају из става (1) тач. а), ц) и д) овог члана кантонална служба ће најкасније током истог радног дана обавијестити службу за послове са странцима о истеку рока важења радне дозволе, престанку и отказу уговора о раду или уговора о обављању привремених и повремених послова и стављању ван снаге радне дозволе.

Члан 21.

- (1) О издатим радним дозволама кантоналне службе воде евиденцију у складу са Правилником о евиденцијама у области запошљавања ("Службене новине Федерације БиХ", број 24/06).
- (2) Федерални завод за запошљавање води статистичке евиденције о издатим радним дозволама које морају бити јавне и транспарентне.
- (3) Подаци о запосленим странцима у Федерацији морају се разврставати према сполној структури у складу са прописима о равноправности сполова.

Члан 22.

Одредбе овог закона не примјењују се на странца који:

- а) је члан дипломатске мисије, односно конзуларног уреда стране државе или члан мисије која има дипломатски статус и којем је издата посебна исказница;
- б) на основу међународног уговора има привилегије и имунитете;
- ц) у Федерацији обавља послове на основу међународног споразума о стручно-техничкој помоћи који Босна и Херцеговина закључи са другом државом, међународном организацијом или Еуропском унијом, или проводи пројект у складу са таквим међународним споразумом;
- д) је директор привредног друштва у већинском власништву страног правног или физичког лица;
- е) је запосленик послодавца са сједиштем у другој држави са којом Босна и Херцеговина има закључен уговор о социјалном осигурању, а упућен је у Федерацију да за њега обави послове за период одређен тим уговором.

Члан 24.

- (1) Новчаном казном у износу од 2.000,00 КМ до 10.000,00 КМ биће кажњен за прекршај послодавац – правно лице ако:

- а) запосли странца без радне дозволе,
 - б) са странцем не закључи уговор о раду или уговор о обављању привремених и повремених послова у складу са чланом 2. овог закона,
 - ц) странца распореди на послове који нису у складу са радном дозволом и уговором о раду или уговором о обављању привремених и повремених послова супротно члану 12. став (1) овог закона;
 - д) радну дозволу издату странцу пренесе на другог послодавца супротно члану 12. став (2) овог закона и
 - е) странцу продужи рад након престанка важења радне дозволе супротно члану 13. став (2) овог закона.
- (2) За прекршај из става (1) овог члана биће кажњен послодавац – физичко лице новчаном казном у износу од 1.000,00 КМ до 3.000,00 КМ.
 - (3) Послодавцу који је правно лице као и послодавцу који је физичко лице који понови прекршај из става (1) овог члана надлежна инспекција рада може изрећи мјеру забране обављања дјелатности у трајању до шест мјесеци.
 - (4) За прекршај из става (1) овог члана биће кажњена одговорна особа код послодавца који је правно лице новчаном казном у износу од 1.000,00 КМ до 3.000,00 КМ.