

BOSNIA AND HERZEGOVINA  
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA  
**GOVERNMENT**

Broj: 03-02-1815/2024  
Sarajevo, 12.11.2024. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -  
gosp. Dragan Mioković, predsjedatelj
- Dom naroda -  
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi sa člankom 172. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i člankom 164. stavak (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), **radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DOHODAK**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 139. žurnoj - tematskoj sjednici, održanoj 12.11.2024. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

U skladu sa čl. 99. i 100. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) kao i sa čl. 89. i 90. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), molim da Prijedlog zakona o dopuni Zakona o porezu na dohodak, uvrstite u Prijedlog dnevnog reda prve naredne sjednice Zastupničkog doma i u Prijedlog dnevnog reda prve naredne sjednice Doma naroda Parlamenta Federacije BiH.

S poštovanjem,



Privitak.

- Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku (CD),
- Odredba zakona koja se dopunjuje,
- Obrazac broj 2,
- Izjava o usklađenosti i
- Zakon o porezu na dohodak („Službene novine Federacije BiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13)

**Co: Federalno ministarstvo finansija -  
Federalno ministarstvo financija  
gosp. Toni Kraljević, ministar**

Co: predmet

BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA

PRIJEDLOG

ZAKON  
O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DOHODAK

Sarajevo, studeni 2024. godine

## **ZAKON O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DOHODAK**

### **Članak 1.**

U Zakonu o porezu na dohodak („Službene novine Federacije BiH“, br. 10/08, 9/10, 44/11, 7/13 i 65/13) članak 10. stavak (4) iza točke 6) dodaje se nova točka 7) koja glasi:

*„7) novčane naknade zaposleniku na ime dijela plaće za radni učinak sukladno važećim propisima o radu, do 200,00 KM mjesečno, za razdoblje od dana početka primjene ovog Zakona do 31.12.2025. godine.“*

### **Članak 2.**

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“, a primjenjuje se od 01.01.2025.godine.

## **OBRAZLOŽENJE**

### **PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU**

Odredbom članka 172. stavak (1) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24), propisuje se da, kada nije u pitanju složen i obiman zakon, podnositelj prijedloga zakona može umjesto nacрта podnijeti prijedlog zakona i predložiti da se prijedlog zakona razmatra po skraćenom postupku, bez nacрта zakona.

Također, u članku 164. stavak (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24) propisuje se da se kada je to programom rada Doma naroda predviđeno ili kada nije u pitanju složen i obiman zakon, podnositelj prijedloga zakona može umjesto nacрта da podnese prijedlog zakona i da predloži da se prijedlog zakona razmatra po skraćenom postupku, bez nacрта zakona.

Zakonom o dopuni Zakona o porezu na dohodak vrši se dopuna jedne odredbe u važećem zakonu, čime se ispunjava uvjet da zakon nije obiman i složen, a istovremeno se osigurava provedba jedne od niza mjera rasterećenja poslodavaca u što kraćem roku, odmah od dana njegove primjene, 01.01.2025. godine.

## OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O POREZU NA DOHODAK

### I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona sadržan je u članku III. 1. točka c), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članku IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o financijama i financijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

**Trenutna ekonomska situacija u Federaciji Bosne i Hercegovine (FBiH)** suočava se s nizom izazova i nesigurnosti, ali i s određenim pozitivnim trendovima u nekim sektorima. Iako je **BDP FBiH** u 2022. i 2023. godini rastao između 2% i 3%, stopa rasta nije bila visoka u usporedbi s nekim drugim državama u regiji. Ovaj rast uglavnom je bio potaknut **potrošnjom domaćinstava** i **izvozom**, no i dalje je slabiji nego što bi bilo potrebno za ozbiljniji ekonomski oporavak i razvoj.

Jedan od ključnih problema je **odlazak radno sposobnih ljudi** iz BiH, u potrazi za boljim prilikama, što dovodi do **odljeva mozgova** i smanjenja radne snage. **Inflacija**, koja je bila prisutna u 2023. godini, također je negativno uticala na **kupovnu moć** građana. Cijene hrane, energenata i osnovnih usluga značajno su porasle, čime su domaćinstva dodatno opterećena. Iako je inflacija smanjena u drugoj polovini 2023. godine u odnosu na prvu polovinu, cijene osnovnih potrepština ostale su visoke, a najviše su pogođeni građani sa srednjim i niskim prihodima.

S obzirom na trenutnu ekonomsku situaciju, potrebne su **hitne mjere** koje će imati brze efekte kako bi se održao **pozitivan BDP rast**. Postoji svijest o potrebi **reforme zakona o porezu na dohodak i zakona o doprinosima** kao ključnih instrumenata fiskalne politike, međutim, za provedbu ovih reformi potrebno je vrijeme i detaljne analize utjecaja ovih zakona na ekonomske, socijalne i administrativne ciljeve. Nažalost, trenutno nemamo dovoljno vremena za detaljnu pripremu tih reformi.

**Vlada Federacije Bosne i Hercegovine** je tijekom 2024. godine podržala povećanje prihoda fizičkih osoba u suradnji s poslodavcima, omogućujući isplatu **neoporezive pomoći** do 2.768 KM.

S obzirom na potrebu za **hitnom mjerom u 2025. godini**, koja bi omogućila poslodavcima povećanje plaća zaposlenika bez poreznog opterećenja, predloženo je **izuzeće dijela prihoda**, odnosno plaće, od oporezivanja. Ovaj prijedlog ima za cilj motivirati poslodavce da zaposlenicima omoguće veće **neto prihode**, što može dovesti do veće **potrošnje** i podrške **ekonomskom rastu**. Time se smanjuje **financijsko opterećenje** za zaposlenike koji zarađuju ispod određenih pragova, čime se povećava njihova kupovna moć i poboljšava kvaliteta života.

Istovremeno, izuzeće prihoda povezano je s **radnim učinkom zaposlenika** prema poslodavcu, što stvara pozitivnu **sinergiju** između njih, rezultirajući obostranim

**pozitivnim učinkom. Predloženo izuzeće** dijela prihoda na ime radnog učinka ima svrhu da dodatno potakne **produktivnost i motivaciju** na tržištu rada.

### **III. ODREDBA ZAKONA KOJA SE DOPUNJUJE**

#### **A. Dohodak od nesamostalne djelatnosti**

##### **Članak 10.**

(1) Prihodom od nesamostalne djelatnosti smatra se: brutoplaća koju uposleniku isplaćuje poslodavac po osnovi ugovora o radu, odnosno radnoga odnosa ili daje u dobrima, koristima, protuuslugama i/ili u vidu premija i drugih prihoda, za rad obavljen po njegovim uputama, osim prihoda iz čl. 5. i 6. ovoga Zakona.

(2) Oporezivim prihodima od nesamostalne djelatnosti smatraju se i:

1) dodatni prihodi na osnovu naknada, potpore i sl. koje poslodavac isplati uposlenicima iznad iznosa utvrđenih Pravilnikom o primjeni zakona o porezu na dohodak,

2) plaće koje umjesto poslodavca isplati druga osoba,

3) zaostale plaće odnosno razlike plaća koje se odnose na protekla porezna razdoblja, a koje se uposleniku ili bivšem uposleniku isplaćuju u tekućem poreznom razdoblju na osnovu sudske presude osim iznosa zateznih kamata koje se u ovom slučaju ne smatraju oporezivim prihodom od nesamostalne djelatnosti,

4) svi drugi prihodi po osnovi i u svezi s nesamostalnom djelatnošću.

(3) Koristi koje su primljene po osnovi nesamostalne djelatnosti ulaze u dohodak, i to:

1) korištenje vozila i drugih sredstava za osobne potrebe,

2) smještaj, hrana kao i korištenje drugih dobara i usluga koji su besplatni ili po cijeni nižoj od tržišne cijene,

3) odobreni beskamratni krediti ili krediti s kamatnom stopom nižom od tržišne kamatne stope,

4) izmirivanje osobnih troškova od poslodavca,

5) izmirivanje ili oprost dužničke obveze od poslodavca.

(4) Prihodi koji ne ulaze u dohodak od nesamostalne djelatnosti i koji ne podliježu oporezivanju su:

1) potpora za gubitke nastale kao posljedica elementarnih nepogoda i potpore po osnovi ozljeda i bolesti koje isplaćuje poslodavac uposleniku ili članu njegove obitelji, isplaćene do visine utvrđene posebnim propisima,

2) hrana koju poslodavac osigurava uposlenicima u svojim prostorijama, do vrijednosti naknade za topli obrok, utvrđene posebnim propisima,

3) smještaj koji poslodavac osigurava uposleniku na mjestu gdje se obavlja djelatnost, ako je nužno korištenje smještaja za uposlenika radi obavljanja radne zadaće,

4) smještaj i plaćanje troškova smještaja osiguranog za javne dužnosnike uposlene u diplomatskim i konzularnim predstavništvima u inozemstvu, i druge naknade isplaćene do visine utvrđene posebnim propisima,

5) darovi koje poslodavci daju uposleniku jednom ili više puta u tijeku poreznog razdoblja povodom državnih i/ili vjerskih praznika ili jubileja firme, čija ukupna vrijednost nije viša od 30% prosječne mjesečne neto plaće isplaćene u Federaciji prema posljednjem objavljenom podatku nadležnog organa za statistiku,

6) otpremnine u slučaju otkaza ugovora o radu, sukladno članku 100. Zakona o radu ("Službene novine Federacije BiH", br. 43/99, 32/00 i 29/03) i Opštem kolektivnom ugovoru.

#### **IV. OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA**

**U članku 1.** ovog zakona dopunjuje se članak 10. stavak (4) važećeg zakona, u kojem se određuju (ne)oporezivi prihodi od nesamostalne djelatnosti, na način da se dodaje nova kategorija neoporezivog prihoda od nesamostalne djelatnosti sa ograničenim razdobljem primjene.

**U članku 2.** ovog zakona određuje se stupanje na snagu ovog zakona.

#### **V. USKLAĐENOST SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE, EUROPSKIM PRINCIPIMA I STANDARDIMA**

Nakon uvida u primarne i sekundarne izvore prava Europske unije i analize odredbi Nacrta zakona o dopuni Zakona o porezu na dohodak ustanovljeno je da trenutno ne postoje važeće direktive koje uređuju dostavljeni nacrt. Stoga, imajući u vidu obavezu propisanu odredbom članka 3. stavak (2) Uredbe o Uredu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Europske unije („Službene novine Federacije BiH“, broj: 26/20), na propisanom obrascu smo sačinili Izjavu o usklađenosti, a Uporedni prikaz nismo iz navedenih razloga.

#### **VI. FINACIJSKA SREDSTAVA**

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati dodatna sredstva u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine.