

Број: 03-02-570/2025
Сарајево, 13.05.2025. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -
госп Драган Миоковић, председавајући
- Дом народа -
госп Томислав Мартиновић, председавајући

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чланом 172. став (1) Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чланом 164. став (1) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), ради разматрања и усвајања по скраћеном поступку, достављам Вам **ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПЛАТАМА И ДРУГИМ НАКНАДАМА СУДИЈА И ТУЖИЛАЦА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 54. сједници, одржаној 12.05.2025. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,



Прилог:

- Приједлог закона на српском језику (ЦД)
- Одредбе закона које се мијењају и допуњују
- Изјава о усклађености
- Образац број 2
- Образац број 1а
- Образац ИФП-НЕ
- Закон о платама и другим накнадама судија и тужилаца у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 72/05, 22/09, 55/13, 102/13 и 61/22)

**Цо: Федерално министарство правде
госп Ведран Шкобић, министар**

Co:predmet

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

ПРИЈЕДЛОГ

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПЛАТАМА И ДРУГИМ
НАКНАДАМА СУДИЈА И ТУЖИЛАЦА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И
ХЕРЦЕГОВИНЕ

Сарајево, мај 2025. године

ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО СКРАЋЕНОМ ПОСТУПКУ

Поступајући у складу с одредбама члана 26. Пословника о раду Владе Федерације Босне и Херцеговине – пречишћен текст („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 6/10, 37/10, 62/10, 39/20 и 67/21) предлаже се доношење Закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама судија и тужилаца у Федерацији Босне и Херцеговине, по скраћеном поступку. Као основни разлог за доношење овог закона по скраћеном поступку истичемо да се у конкретном случају ради о provedби Одлуке Уставног суда Босне и Херцеговине о допустивости и меритуму број: У-12/23 од 28.09.2023. године, да се не ради о сложене и обимне закону, те да су у том смислу испуњени услови из члана 172. став (1) Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и члана 164. став (1) Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24).

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПЛАТАМА И ДРУГИМ НАКНАДАМА
СУДИЈА И ТУЖИЛАЦА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о платама и другим накнадама судија и тужилаца у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 72/05, 22/09, 55/13, 102/13 и 61/22) у члану 1. иза ријечи „тужилаца“ додају се зарез и ријечи: „стручних судских савјетника у Врховном суду Федерације Босне и Херцеговине и стручних савјетника у Федералном тужилаштву Федерације Босне и Херцеговине“ (у даљем тексту: стручни савјетници).

Члан 2.

Иза члана 3. додаје се нови члан 3а., који гласи:

„Члан 3а.
(Основна мјесечна плата за стручне савјетнике)

- (1) Основна мјесечна плата за стручне судске савјетнике у Врховном суду Федерације Босне и Херцеговине и стручне савјетнике у Федералном тужилаштву Федерације Босне и Херцеговине је 2.496 КМ.
- (2) Број стручних савјетника из става (1) овог члана одређује предсједник Врховног суда Федерације Босне и Херцеговине и главни тужилац Федералног тужилаштва Федерације Босне и Херцеговине, уз сагласност федералног министра правде.“

Члан 3.

У члану 5. иза ријечи „Закон“ додају се зарез и ријечи: „стручног савјетника из члана 3а.“

Члан 4.

У члану 6. став (1) иза броја „3.“ додају се зарез и број „3а.“

У ставу (2) иза ријечи „тужилаца“, додају се зарез и ријечи: „стручних савјетника из члана 3а.“

У ставу (4) у првој и другој реченици иза ријечи „тужилаца“, додају се зарез и ријечи: „стручних савјетника из члана 3а.“

Члан 5.

У чл. 6а., 6б., 6ц. и 6д., члану 7. став (1), члану 8. ст. (1), (2), (3) и (5), члану 9. у уводној реченици, чл. 11., 12., 12а., 13., 13а., члану 13б. ст. (1), (2), (3), (5) и (7), и чл. 14. и 15. иза ријечи „тужилац“ у различитом падежу додају се зарез и ријечи: „стручни савјетник из члана 3а.“ у одговарајућем падежу.

Члан 6.

(Прелазна одредба)

Усклађивање основне мјесечне плате из члана 6. овог закона за стручне савјетнике из члана 3а. овог закона почеће се израчунавати уз примјену корекције од наредне године

од ступања на снагу овог Закона, без обрачунавања претходних акумулација.

Члан 7.
(Ступање на снагу закона)

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРИЈЕДЛОГА
ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О ПЛАТАМА И ДРУГИМ
НАКНАДАМА СУДИЈА И ТУЖИЛАЦА У ФЕДЕРАЦИЈИ БИХ**

I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставноправни основ за доношење овог закона садржан је у одредбама члана IV. А. 20. (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, према којима је Парламент Федерације Босне и Херцеговине надлежан за доношење закона о вршењу функције федералне власти.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни суд Босне и Херцеговине, одлучујући о захтјеву Општинског суда у Сарајеву за оцјену уставности члана 20. Закона о платама и накнадама у органима власти Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 45/10, 111/12, 20/17, 22/19 и 94/20) донио је Одлуку о допустивости и меритуму број: У-12/23 од 28.09.2023. године, којом је утврдио да члан 20. Закона о платама и накнадама у органима власти Федерације БиХ, у дијелу IV. у алинеји којом је прописано „стручни судски савјетници у Врховном суду Федерације“, није у складу са чланом II/4. Устава Босне и Херцеговине, чланом 1. Протокола број 12 уз Европску конвенцију за заштиту људских права и основних слобода и чланом 26. Међународног пакта о грађанским и политичким правима.

Стручни судски савјетници Врховног суда Федерације БиХ према оспореној одредби сврстани су у Закон о платама и накнадама у органима власти Федерације БиХ и слиједом тога њихова плата се усклађује с тим законом, као и плата за све друге државне службенике. Уставни суд Босне и Херцеговине је закључио да су стручни савјетници у Врховном суду Федерације дискриминисани у односу на стручно особље које је запослено у правосудним институцијама на нивоу Босне и Херцеговине зато што стручни савјетници у Врховном суду за разлику од судија Врховног суда, стручно особља у правосудним институцијама БиХ и у односу на стручне сараднике у судовима у Федерацији БиХ, немају законом прописано право на усклађивање плата са мјесечним растом просјечне плате.

Уставни суд је испитујући постојање дискриминације као адекватну „упоредну групу“ и „аналогну или релевантно сличну ситуацију“ утврдио да су правни савјетници Правног одјељења Уреда регистрара Суда БиХ адекватна упоредна група у односу на стручне савјетнике у Врховном суду. Такође, Уставни суд је закључио да постоји различит третман између савјетника у Врховном суду који немају право на усклађивање плате као што то имају савјетници Суда БиХ, иако обављају сличне послове, те да за такав различит третман не постоји објективно и разумно оправдање.

Полазећи од наведеног, у циљу извршења Одлуке Уставног суда БиХ, број У-12/23, припремљен је Нацрт закона о платама и другим накнадама судија и тужилаца у Федерацији БиХ. Истовремено, Приједлогом закона о измјенама и допунама су обухваћени и стручни савјетници у Федералном тужилаштву Федерације БиХ, јер су у истој правној позицији.

III. УСКЛАЂЕНОСТ ПРОПИСА С ЕВРОПСКИМ ЗАКОНОДАВСТВОМ

Приликом израде Приједлога наведеног Закона, Федерално министарство правде је имало у виду Уредбу о Уреду Владе Федерације БиХ за законодавство и усклађеност с прописима Европске уније („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 26/20 и 76/20) и

Уредбу о поступку усклађивања законодавства Федерације БиХ с правном стечвином Европске уније („Службене новине Федерације БиХ“, број 98/16) и у том смислу је извршило анализу европске правне стечевине. Након детаљне и свеобухватне анализе, закључено је да не постоје примарни нити секундарни извори европског права који регулишу предметну материју. Ово нарочито ако се има у виду да се врши интервенција у наведени закон понајвише у дијелу који је третиран одлуком Уставног суда Босне и Херцеговине. Имајући у виду напријед наведено, обрађивач наведеног закона није у могућности доставити таблицу усклађености.

IV. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРЕДЛОЖЕНИХ ЗАКОНСКИХ РЈЕШЕЊА

Чланом 1. Приједлога закона врши се допуна у члану 1. Закона о платама и другим накнадама судија и тужилаца у Федерацији Босне и Херцеговине на начин да се плате, накнаде и друга материјална права поред судија, тужилаца и стручних сарадника у општинским судовима у Федерацији Босне и Херцеговине, које именује Високи судски и тужилачки савјет Босне и Херцеговине, утврђују и за стручне судске савјетнике у Врховном суду Федерације Босне и Херцеговине и стручне савјетнике у Федералном тужилаштву Федерације Босне и Херцеговине.

Чланом 2. Приједлога закона, односно новим чланом 3а. у ставу (1) утврђена је основна мјесечна плата за стручне судске савјетнике у Врховном суду Федерације БиХ и стручне савјетнике у Федералном тужилаштву у износу од 2.496 КМ.

Ставом (2) овог члана прописује се да број стручних савјетника одређују предсједник Врховног суда Федерације БиХ и главни тужилац Федералног тужилаштва, уз сагласност федералног министра правде.

Одредбама чл. 3., 4. и 5. Приједлога закона врши се правно - техничко усклађивање на начин да се у одређеним одредбама закона додају стручни судски савјетници у Врховном суду Федерације БиХ и судски савјетници у Федералном тужилаштву Федерације БиХ.

Чланом 6. Приједлога закона прописано је да ће се за стручне судске савјетнике у Врховном суду Федерације БиХ и судске савјетнике у Федералном тужилаштву усклађивање основне мјесечне плате из члана 6. важећег закона, почети израчунавати уз примјену корекције од наредне године од ступања на снагу овог закона, без обрачунавања претходних акумулација.

Чланом 7. Приједлога закона предвиђено је да ће закон ступити на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеним новинама Федерације БиХ.

V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Обзиром да је планирано повећање мјесечне нето плате државним службеницима у 2025. години, што је обухваћено овим законом, а цијенећи чињеницу да ће се усклађивање основне мјесечне плате из члана 6. Закона о платама и другим накнадама судија и тужилаца у Федерацији Босне и Херцеговине за стручне судске савјетнике у Врховном суду Федерације БиХ и стручне савјетнике у Федералном тужилаштву Федерације БиХ почети израчунавати уз примјену корекције од наредне године од ступања на снагу Закона о измјенама и допунама Закона о платама и другим накнадама судија и тужилаца у Федерацији Босне и Херцеговине, економски ефекат је неутралан.

ТЕКСТ ОДРЕДАБА ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МИЈЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ

Члан 1. Оквир Закона

Овим законом утврђују се плате, накнаде и друга материјална права судија, тужилаца и стручних сарадника у Федерацији Босне и Херцеговине.

Члан 5. Додатак на радни стаж

Основна мјесечна плата сваког судије и тужиоца из члана 2. односно 3. овог закона и стручног сарадника из члана 4. повећава се за 0,5% за сваку пуну годину радног стажа, највише до 40 година.

Члан 6. Регулисање основне мјесечне плате

1. Плате прописане чланом 2., 3. и 4. овог закона неће се повећавати све док просјечна мјесечна нето плата у Босни и Херцеговини израчуната за календарску годину не достигне или не пређе износ од 800 КМ.
2. Почевши од године која услиједи након године у којој просјечна мјесечна нето плата у Босни и Херцеговини израчуната за календарску годину по први пут достигне или пређе износ од 800 КМ, основна мјесечна плата судија и тужилаца и стручних сарадника прописана чланом 2., 3. односно 4. ће се годишње кориговати за проценат повећања просјечне мјесечне нето плате у Босни и Херцеговини.
3. Проценат повећања из става (2) овог члана израчунаће се тако што ће се упоредити просјечна мјесечна нето плата у Босни и Херцеговини за календарску годину са просјечном мјесечном нето платом у Босни и Херцеговини из претходне календарске године.
4. У случају да се у некој години просјечна мјесечна нето плата у Босни и Херцеговини израчуната за календарску годину смањи, основна мјесечна плата судија, тужилаца и стручних сарадника из члана 4. овог закона остаје иста и неће се поново повећавати све док просјечна мјесечна нето плата у Босни и Херцеговини израчуната за календарску годину не достигне највиши ниво од првог повећања плата у складу са ставом 2. овог члана. Након тога, плате судија, тужилаца и стручних сарадника из члана 4. овог закона се повећавају у складу са ставом (2) овог члана.
5. Просјечна мјесечна нето плата за календарску годину биће она плата која буде објављена од стране Агенције за статистику Босне и Херцеговине.

Члан 6а. Накнада за исхрану током рада

Судија, тужилац и стручни сарадник имају право на новчану накнаду за исхрану у току рада (топли оброк), у висини 1% просјечне нето плате исплаћене у Федерацији по задњем статистичком податку.

Члан 6б.

Накнада за превоз на посао и с посла

Судији, тужиоцу и стручном сараднику коме није организован службени превоз на посао и с посла, а чије је мјесто становања од мјеста рада удаљено најмање 2 км, припада накнада за трошкове превоза у висини мјесечне карте градског, приградског и међуградског промета.

У међуградски промет спадају мјеста која су удаљена од мјеста рада до 70 км.

Члан 6ц.

Накнада за прековремени рад, рад у нерадне дане, ноћни рад и рад у дане државних празника

У случају прековременог рада, рада у нерадне дане, ноћног рада или рада у дане државних празника, судија, тужилац и стручни сарадник имају право на накнаду основне плате, сразмјерно времену трајања тог рада, увећаном за постотак утврђен Колективним уговором.

Висина накнаде и услови за остваривање накнаде утврдиће се актом Владе Федерације Босне и Херцеговине.

Обрачун накнаде из става (1) овог члана врши се од основне плате без дијела плате по основу пензионог стажа. Накнада из овог члана чини саставни дио плате.

Члан 6д.

(Накнада за одвојени живот од породице и смјештај у мјесту рада)

Судије, тужиоци и стручни сарадници из члана 4. овога закона чије је мјесто пребивалишта удаљено више од 70 километара од мјеста суда и тужилаштва у којему обављају дужност имају право на накнаду трошкова за одвојен живот од породице и накнаду трошкова смјештаја у мјесту рада чију висину ће посебним прописом утврдити Влада Федерације Босне и Херцеговине за Врховни суд Федерације Босне и Херцеговине и Федерално тужилаштво, а надлежне владе кантона за општинске судове, кантоналне судове и кантонална тужилаштва.

Члан 7.

Радно вријеме

1. Број радних сати за судије, тужиоце и стручне сараднике из члана 4. овог закона је 40 радних сати недељно.
2. Уколико судија, тужилац или стручни сарадник из члана 4. овог Закона ради пола радног времена у складу с посебним законом или прописима, основна мјесечна плата из члана 2. односно 3. овог закона, кориговаће се у складу са бројем одрађених дана у односу према броју редовних радних дана за тај мјесец.

Члан 8.

Плаћени годишњи одмор и одсуство за задовољење вјерских потреба

1. Судије, тужиоци и стручни сарадници из члана 4. овога закона имају право на плаћени годишњи одмор у трајању од 30 дана.
2. Поред права на годишњи одмор дефинисаног у ставу (1) овог члана, судије, тужиоци и стручни сарадници из члана 4. овог закона имају право на два плаћена

и два неплаћена дана одмора годишње за задовољење вјерских потреба.

3. Све судије и тужиоци имају право на нето накнаду за годишњи одмор у износу од 50% основне мјесечне плате из тачке а) члана 2. односно тачке а) члана 3. овог Закона. Стручни сарадници из члана 4. овог Закона имају право на нето накнаду за годишњи одмор у износу од 50% њихове плате утврђене у ставу 1. члана 4.
4. Нето накнада за годишњи одмор из става 3. овог члана плаћа се као додатак на редовну плату у јулу сваке године, без обзира на то када се узима годишњи одмор.
5. Плаћени годишњи одмор за сваког судију, тужиоца и стручног сарадника из члана 4. овог закона биће регулисан планом годишњих одмора који ће одредити предсједник суда или главни тужилац на годишњој бази у складу са прописима о унутрашњем пословању предметног суда односно тужилаштва.

Члан 9.

Ванредно плаћено одсуство

Поред годишњег одмора и одсуства за задовољавање религијских потреба регулисаног чланом 8. овог закона, судије, тужиоци и стручни сарадници из члана 4. овог закона имају право на седам плаћених дана одмора у календарској години како слиједи:

- а) У случају женидбе/удаје: 5 дана.
- б) У случају смрти блиског сродника (супружника, партнера, мајке, оца, очуха, маћехе, дјетета, пасторка/пасторке, брата, сестре, полубрата, полусестре): 3 дана.
- ц) У случају смрти мање блиског сродника (деде, баке или блиског сродника брачног друга или партнера): 1 дан.
- д) У случају рођења дјетета: 2 дана.
- е) У случају селидбе из сталног пребивалишта у друго пребивалиште: 1 дан.

Члан 11.

Отпремнина

Судија, тужилац и стручни сарадник имају право на отпремнину при одласку у пензију у висини својих пет остварених просјечних нето плата исплаћених у претходних пет мјесеци.

Члан 12а.

Накнада за породилски допуст

Судија, тужилац и стручни сарадник за вријеме породилског допуста имају право на накнаду плате према прописима кантона којим се уређује ова област, према мјесту уплате доприноса с тим да разлика до висине пуне плате се уплатује из буџета којим се финансира рад суда, односно тужилаштва у којем се судија, тужилац и стручни сарадник налазе у радном односу.

Члан 13.

Пензијско и инвалидско осигурање

Судије, тужиоци и стручни сарадници из члана 4. овог закона имају право на пензијско и инвалидско осигурање у складу с важећим Законом о пензијском и инвалидском осигурању у Федерацији Босне и Херцеговине.

Члан 13а.

Накнада за случај повреде на раду, тешке болести и инвалидности

У случају повреде на раду, тешке болести или инвалидности судије или тужиоца или стручног сарадника или члана његове уже породице исплаћује се једнократна новчана помоћ у висини од двије просјечне нето плате исплаћене у Федерацији према задњем објављеном статистичком податку.

Члан 13б.

Накнада за случај смрти и право на осигурање од посљедица несретног случаја

У случају смрти судије, тужиоца и стручног сарадника, његовој породици се исплаћују трошкови сахране у висини од четири просјечне нето плате исплаћене у Федерацији према задњем објављеном статистичком податку.

Чланом уже породице судије или тужиоца или стручног сарадника, у смислу става (1) овог члана сматрају се брачни и ванбрачни друг ако живе у заједничком домаћинству, дијете (брачно, ванбрачно, усвојено, пасторче и дијете без родитеља узето на издржавање до 18 година, односно до 26 година старости ако се налазе на редовном школовању и нису у радном односу, а дјеца неспособна за рад без обзира на старосну доб), родитељи (отац, мајка, очух, маћеха и усвојιοци) под условом да живе у заједничком домаћинству са судијом, тужиоцем и стручним сарадником, браћа и сестре без родитеља до 18, односно до 26 година старости ако се налазе на редовном школовању и немају других прихода већ их корисник накнаде стварно издржава или је обавеза њиховог издржавања законом утврђена, а ако су неспособни за рад, без обзира на старосну доб, под условом да с њима живи у заједничком домаћинству и унучад ако немају родитеља и живе у заједничком домаћинству са судијом, тужиоцем и стручним сарадником.

Накнада из става (1) овог члана исплаћује се и у случају смрти члана уже породице судије, тужиоца или стручног сарадника.

Уколико у истом суду или тужилаштву раде два или више чланова породице, трошкови сахране из става 1. овог члана се исплаћују само једном запосленом члану породице.

Судија, тужилац и стручни сарадник имају право на осигурање од посљедица несретног случаја са укљученим ризиком од природне смрти за вријеме трајања радног односа у суду, односно тужилаштву.

Висина осигурања по овој основи одређује се према полици осигурања од посљедица несретног случаја односно полици осигурања од природне смрти.

Уговор о осигурању са одговарајућом осигуравајућом кућом закључује руководилац суда, односно тужилаштва за све судије, тужиоце и стручне сараднике запослене у том органу у складу са Колективним уговором.

Члан 14.

Накнада за путне трошкове

Судије, тужиоци и стручни сарадници из члана 4. овог закона имају право на накнаду за путне трошкове у складу са прописима о унутрашњем пословању суда или тужилаштва и одобреним буџетом суда односно тужилаштва.

Члан 15.
Накнада за трошкове едукације

Судије, тужиоци и стручни сарадници из члана 4. овог закона имају право на накнаду за трошкове настале у току едукације у складу са прописима о унутрашњем пословању суда или тужилаштва и одобреним буџетом суда односно тужилаштва.