

Broj: 03-02-2171/2025  
Sarajevo, 29.12.2025. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -  
gosp. Dragan Mioković, predsjedatelj
- Dom naroda -  
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi s čl. 191. i 192. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), **radi razmatranja i usvajanja po žurnom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRORAČUNIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 64. sjednici, održanoj 29.12.2025. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



- Privitak:
- Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku,
  - Tekst odredbi Zakona koje se mijenjaju i dopunjuju,
  - Obrazac broj 2 i
  - Zakon o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25).

**Co: Federalno ministarstvo financija -  
Federalno ministarstvo finansija  
gosp. Toni Kraljević, ministar**

Co: pred-ot

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRORAČUNIMA U FEDERACIJI  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**Sarajevo, prosinac 2025. godine**

## PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRORAČUNIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE PO ŽURNOM POSTUPKU

Predlažemo da se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine donese po žurnom postupku, sukladno članku 191. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i članku 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), koji predviđaju da se zakon može donijeti po žurnom postupku samo ako se tim zakonom uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodgodiva potreba i ako bi donošenje zakona u redovitom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju Bosne i Hercegovine.

### *Obrazloženje*

Predloženim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine, usklađuju se odredbe Zakona s odredbama Zakona o dugu, zaduživanju i jamstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 45/25; u daljnjem tekstu: Zakon o dugu), koji je stupio na snagu 26.6.2025. godine, čime su uspostavljena nova pravila u oblasti javnog duga, uključujući: precizno razgraničenje ovlaštenja za zaduživanje i izdavanje jamstava; zabranu zaduživanja izvanproračunskih fondova i javnih zdravstvenih ustanova razvrstanih u sektor opće države; obvezu da se Zakonom o izvršavanju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine utvrđuje ukupna visina zaduženja i otplata glavnice izvanproračunskih korisnika; stroga fiskalna pravila za servisiranje duga; unaprijeđena pravila za izvještavanje o dugu i jamstvima usklađena s ESA 2010 metodologijom (statističkom metodologijom EU) i sl.

Predloženim izmjenama/dopunama će se: terminološki i sadržajno uskladiti odredbe koje se odnose na proračunske i izvanproračunske korisnike, uz brisanje pojma „fondova“ u dijelu koji se odnosi na zaduživanje, jer je Zakonom o dugu, istima izričito zabranjeno stvaranje duga; jasno razgraničiti ovlaštenja Federacije, kantona, gradova i općina u odnosu na izvanproračunske korisnike, imajući u vidu da fondovi i javne zdravstvene ustanove razvrstane u sektor opće države ne mogu biti subjekti zaduživanja; u Zakon o izvršavanju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine integrirati odredbe o ukupnoj visini zaduženja i otplata glavnice izvanproračunskih korisnika, čime se osigurava jedinstven uvid u fiskalne obveze sektora opće države; uskladiti pravila o kratkoročnom dugu radi likvidnosti; osigurati potpuna usklađenost s međunarodnim standardima izvještavanja o dugu i jamstvima, sukladno ESA metodologiji. Također, u cilju postupanja po preporukama Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje se ponavljaju zadnjih godina, u svezi usklađivanja namjene sredstava tekuće pričuve, izvršeno usklađivanje zastarjele odredbe članka 60. stavak (1) Zakona o proračunima, te na jednoobrazan način uređeno terećenje i eventualno razgraničenje, pored već navedenih rashoda i izdataka na teret proračuna tekuće godine.

Slijedom navedenog, a u cilju održavanja kontinuiteta proračunskog procesa u Federaciji Bosne i Hercegovine, pristupilo se žurnoj izradi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine, a sve u svrhu

jačanja fiskalne discipline i transparentnosti, te pravne sigurnosti u planiranju i izvršavanju proračuna Federacije Bosne i Hercegovine, čime su ispunjeni uvjeti iz gore navedenih odredbi poslovnika.

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O PRORAČUNIMA U FEDERACIJI  
BOSNE I HERCEGOVINE**

**Članak 1.**

U Zakonu o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25), u članku 2. stavku (1) toč. 55. i 58. se mijenjaju i glase:

„55. izvanproračunski korisnici u smislu ovoga Zakona su gospodarska društva, organizacije, ustanove ili druge pravne osobe u kojima Federacija, kantoni, gradovi ili općine imaju odlučujući utjecaj na upravljanje i koje se prema pravilima statističke metodologije Europske unije razvrstava u sektor opće države, a nisu proračunski korisnici.

58. zaduživanje je stvaranje financijske obveze po osnovi ugovora o kreditu, zajmu, financijskom leasingu i izdavanju vrijednosnih papira.“

**Članak 2.**

U članku 41. stavku (1) alineja 5. riječ: „fondova“, zamjenjuje se riječju: „korisnika“.

**Članak 3.**

U članku 52. stavku (2) riječ: „fonda“, zamjenjuje se riječju: „korisnika“.

**Članak 4.**

U članku 60. stavak (1) mijenja se i glasi:

„(1) Sredstva tekuće pričuve, planirana u proračunu, koriste se za nepredviđene namjene, za koje u proračunu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tijekom godine utvrdi da za njih nisu planirana dovoljna sredstva, jer ih pri planiranju proračuna nije bilo moguće predvidjeti te u drugim slučajevima kada o tome odluči Vlada.“

**Članak 5.**

U članku 67. stavak (1) mijenja se i glasi:

„(1) Federacija, kanton, grad i općina mogu se zadužiti i izdati jamstva u svrhe, na način, pod uvjetima i u opsegu propisanim Zakonom o dugu, zaduživanju i jamstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine.“

Iza stavka (1) dodaje se novi stavak (2) koji glasi:

„(2) Izvanproračunski korisnici mogu se zadužiti pod uvjetima propisanim Zakonom o dugu, zaduživanju i jamstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine, sukladno propisima koji uređuju njihovo poslovanje.“

Dosadašnji stavak (4) postaje stavak (5) i mijenja se i glasi:

„(5) Odredbe st. (3) i (4) ovoga članka shodno se primjenjuju i na kantone, gradove, općine i izvanproračunske korisnike.“

Dosadašnji st. (2), (3) i (4) postaju st. (3), (4) i (5).

## **Članak 6.**

Članak 68. mijenja se i glasi:

„Članak 68.

(1) Zakonom o izvršavanju proračuna Federacije određuju se:

- visina novog zaduživanja Federacije kao i obveze iz osnove tekućih otplata duga Federacije;

- ukupna visina zaduženja svih izvanproračunskih korisnika Federacije, kao i ukupan iznos otplata glavnice njihovog duga.

(2) Godišnji iznos zaduženja svih izvanproračunskih korisnika Federacije ne može biti veći od ukupne visine zaduženja utvrđene Zakonom o izvršavanju proračuna Federacije.“

## **Članak 7.**

U članku 69. stavak (2) mijenja se i glasi:

„(2) Kratkoročni dug nastao radi financiranja proračunskog deficita proizašlog iz gotovinskog toka mora se otplatiti u fiskalnoj godini u kojoj je zaduženje i nastalo, te ni u kom vremenskom razdoblju tijekom te fiskalne godine ne smije preći 15% redovnih prihoda proračuna ostvarenih u prethodnoj fiskalnoj godini.“

Iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

„(3) Kratkoročni dug nastao radi financiranja proračunskog deficita proizašlog iz gotovinskog toka neće se smatrati neizmirenim i neće ulaziti u svrhe utvrđivanja ograničenja za zaduživanje i izdavanje jamstava.“

## **Članak 8.**

U članku 76. stavku (4) iza riječi: „rashodi“, dodaju se riječi: „i izdatci“.

## **Članak 9.**

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

**OBRAZLOŽENJE**  
**PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O**  
**PRORAČUNIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

**I - USTAVNA OSNOVA ZA DONOŠENJE**

Ustavna osnova za donošenje ovoga Zakona sadržana je u odredbi članka III. 1. točke c) i g), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i odredbi članka IV. A. 20. (1) d) i j) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 1/1994, 1/1994 - Amandman I, 13/1997 - Amandmani II-XXIV, 13/1997 - Amandmani XXV i XXVI, 16/2002 - Amandmani XXVII-LIV, 22/2002 - Amandmani LVI-LXIII, 52/2002 - Amandmani LXIV-LXXXVII, 60/2002 - ispr. Amandmana LXXXI, 18/2003 - Amandman LXXXVIII, 63/2003 - Amandmani LXXXIX-XCIV, 9/2004 - Amandmani XCV-CII, 32/2007 - ispr., 20/2004 - Amandmani CIII i CIV, 33/2004 - Amandman CV, 71/2005 - Amandmani CVI-CVIII, 72/2005 - Amandman CVI, 88/2008 - Amandman CIX, 79/2022 - Amandmani CX-CXXX, 80/2022 - ispr. i 31/2023 - Amandman CXXXI), prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o financijama i financijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije kao i financiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti i donošenje proračuna Federacije.

**II - OBRAZLOŽENJE**

Zakon o dugu, zaduživanju i jamstvima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 45/25; u daljnjem tekstu: Zakon o dugu) stupio je na snagu 26.6.2025. godine, čime su uspostavljena nova pravila u oblasti javnog duga, uključujući:

- precizno razgraničenje ovlaštenja za zaduživanje i izdavanje jamstava,
- zabranu zaduživanja izvanproračunskih fondova i javnih zdravstvenih ustanova razvrstanih u sektor opće države,
- obvezu da se Zakonom o izvršavanju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine utvrđuje ukupna visina zaduženja i otplata glavnice izvanproračunskih korisnika,
- stroga fiskalna pravila za servisiranje duga,
- unaprijeđena pravila za izvještavanje o dugu i jamstvima usklađena s ESA 2010 metodologijom (statističkom metodologijom EU) i sl.

Radi usklađivanja sa Zakonom o dugu, nužno je izvršiti izmjene i dopune Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25; u daljnjem tekstu: Zakon o proračunima) kako bi se:

- terminološki i sadržajno uskladile odredbe koje se odnose na proračunske i izvanproračunske korisnike, uz brisanje pojma „fondova“ u dijelu koji se odnosi na zaduživanje, jer je Zakonom o dugu, istima izričito zabranjeno stvaranje duga,

- jasno razgraničila ovlaštenja Federacije, kantona, gradova i općina u odnosu na izvanproračunske korisnike, imajući u vidu da fondovi i javne zdravstvene ustanove razvrstane u sektor opće države ne mogu biti subjekti zaduživanja,
- u Zakon o izvršavanju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine integrirale odredbe o ukupnoj visini zaduženja i otplata glavnice izvanproračunskih korisnika, čime se osigurava jedinstven uvid u fiskalne obveze sektora opće države,
- uskladila pravila o kratkoročnom dugu radi likvidnosti,
- osigurala potpuna usklađenost s međunarodnim standardima izvještavanja o dugu i jamstvima, sukladno ESA metodologiji.

Na ovaj način se postiže pravna dosljednost između Zakona o proračunima i Zakona o dugu, jača fiskalna disciplina i transparentnost, te se osigurava pravna sigurnost u planiranju i izvršavanju proračuna Federacije Bosne i Hercegovine.

Također, u cilju postupanja po preporukama Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, koje se ponavljaju zadnjih godina, u svezi usklađivanja namjene sredstava tekuće pričuve, izvršeno usklađivanje zastarjele odredbe članka 60. stavak (1) Zakona o proračunima.

Jednoobrazno uređeno terećenje i eventualno razgraničenje, pored već navedenih rashoda i izdataka na teret proračuna tekuće godine.

**Članak 1.** Dosadašnja definicija izvanproračunskog korisnika u Zakonu o proračunima je nedovoljno usklađena s EU statističkom metodologijom (ESA 2010). Zakon o dugu zahtijeva precizno razgraničenje subjekata koji pripadaju sektoru opće države kako bi se obuhvat i mjerenje javnog duga uskladio s ESA 2010. Također, Zakonom o dugu je dana nova proširena definicija pojma zaduživanja. Uzimajući u obzir navedeno, izvršene su izmjene definicija izvanproračunskog korisnika i zaduživanja sukladno odredbama članka 2. stavak (1) toč. 43) i 47) Zakona o dugu (članak 2. toč. 55. i 58.).

**Članak 2.** S obzirom da izvanproračunski fondovi sukladno članku 14. Zakona o dugu ne mogu stvarati dug, odnosno bilo kakvo zaduživanje im je izričito zabranjeno, zamjenom termina „fond“ na „korisnik“, postiže se terminološka dosljednost i uklanja postojeća kontradikcija u svezi zaduživanja izvanproračunskih fondova i izvanproračunskih korisnika (članak 41. stavak (1)).

**Članak 3.** Terminološko usklađivanje termina izvanproračunskog fonda i izvanproračunskog korisnika. Plaćanje obveza iz osnova duga treba da se odnosi na izvanproračunske korisnike, a ne na izvanproračunske fondove kojima je zaduživanje zabranjeno (članak 52. stavak (2)).

**Članak 4.** U cilju postupanja po preporukama Ureda za reviziju institucija u Federaciji Bosne i Hercegovine, izvršeno usklađivanje namjene sredstava tekuće pričuve, odnosno na jednoobrazan način navedeno pitanje uređeno u Zakonu o proračunima (članak 60. stavak (1)).

**Članak 5.** Kako Zakon o dugu jasno razdvaja ovlaštenja:

- Federacija, kantoni, gradovi i općine → mogu se zaduživati i izdavati jamstva;
- Izvanproračunski korisnici → mogu se zaduživati, ali ne mogu izdavati jamstva;

- Fondovi i javne zdravstvene ustanove razvrstane u sektor opće države → zaduživanje izričito zabranjeno, izvršeno je usklađivanje s člankom 14. Zakona o dugu, na način da je izvanproračunski fond isključen kao subjekt zaduživanja.

**Članak 6.** Usklađivanje s člankom 13. Zakona o dugu koji propisuje da se Zakonom o izvršavanju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine utvrđuje ukupna visina zaduženja svih izvanproračunskih korisnika Federacije Bosne i Hercegovine kao i ukupan iznos glavnice duga izvanproračunskih korisnika Federacije Bosne i Hercegovine.

**Članak 7.** Usklađivanje s fiskalnim pravilima iz članka 10. Zakona o dugu po pitanju kratkoročnog duga nastalog za financiranje proračunskog deficita proizašlog iz gotovinskog toka, uz povećanje limita s ranijih 5% na 15% radi realnog upravljanja likvidnošću.

**Članak 8.** Jednoobrazno uređeno terećenje i eventualno razgraničenje rashoda i izdataka na teret proračuna tekuće godine.

**Članak 9.** Definiira stupanje na snagu.

### **III - USKLAĐENOST S PROPISIMA EUROPSKE UNIJE**

Uzimajući u obzir predmet i sadržaj ovoga Zakona, utvrđeno je da ne postoje odgovarajući izvori prava Europske unije s kojima je potrebno izvršiti usklađivanje.

### **IV - FINANCIJSKA SREDSTVA**

Donošenje, odnosno provedba ovoga Zakona nema i neće rezultirati fiskalnim učinkom na Proračun Federacije Bosne i Hercegovine.

**Zakon o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine**  
(„Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15,  
104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22 i 7/25)  
-Tekst odredbi koje se mijenjaju/dopunjuju-

## I. OPĆE ODREDBE

### Članak 2.

*Termini koji se koriste u ovome zakonu imaju sljedeće značenje:*

- 1. apropijacija predstavlja zakonsko ovlaštenje, sadržano u proračunu koju daje zakonodavno tijelo proračunskim korisnicima za preuzimanje obveza za nabavu roba, usluga, radova ili objekata, koji će se koristiti u svrhe utvrđene u proračunu i to u iznosima koji ne mogu biti veći od iznosa odobrenog za te namjene tijekom fiskalne godine;*
- 2. akti strateškog planiranja su projekti, planovi, strategije i sl.;*
- 3. bruto načelo podrazumijeva iskazivanje svih prihoda i primitaka i rashoda i izdataka u punim iznosima;*
- 4. proračun je akt kojim se planiraju prihodi i primici, te rashodi i izdaci Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija), kantona, gradova i općina za razdoblje od jedne fiskalne godine;*
- 5. proračunski izdaci su izdaci za financijsku i nefinancijsku imovinu i otplatu kredita i zajmova;*
- 6. proračunski i izvanproračunski nadzor je sustav kontrole materijalno-financijskog poslovanja proračunskih korisnika, pravnih i fizičkih osoba kojima se sredstva osiguravaju u proračunu i financijskom planu;*
- 7. proračunska inspekcija je kontrola primjene zakona u oblasti financijskog poslovanja, namjenskog i zakonitog korištenja sredstava od korisnika proračunskih sredstava;*
- 8. proračunski kalendar je postupak pripreme i donošenja proračuna i financijskih planova izvanproračunskih fondova;*
- 9. proračunski korisnici su ministarstva i ostali organi uprave, te ostali koji su u proračun uvršteni kao proračunski korisnici;*
- 10. proračunsko odobravanje sredstava je okvirni iznos sredstava za pokriće rashoda i izdataka koji se proračunskom korisniku utvrđuje mjesečno;*
- 11. proračunski prihodi su javni prihodi, primljeni transferi i donacije;*
- 12. proračunski primici su priljevi novca od financijske i nefinancijske imovine i zaduživanja;*
- 13. proračunski rashodi propisani su zakonom i propisima donesenim na temelju zakona za poslove, funkcije i programe koji se planiraju u proračunu i financijskim planovima proračunskih korisnika. Proračunski rashodi obuhvaćaju troškove plaća i naknada zaposlenika, doprinose poslodavaca i druge doprinose, izdatke za materijal, sitni inventar i usluge, tekuće transfere i druge tekuće rashode, kapitalne transfere, te izdatke za kamate;*
- 14. proračunsko računovodstvo je računovodstveni sustav kojim se uređuje planiranje, evidentiranje, analiziranje, nadzor i izvješćivanje o poslovnim događajima proračunskih korisnika i izvanproračunskih fondova;*

15. donacija je namjenski prihod proračuna, proračunskih i izvanproračunskih korisnika i izvanproračunskih fondova ostvaren davanjima fizičkih i pravnih osoba, inozemnih vlada, međunarodnih organizacija i drugih;
16. dug Federacije, kantona, grada i općine je unutarnji ili vanjski dug izražen u domaćoj ili stranoj valuti nastao na temelju zakona, zaduživanjem i predstavlja apsolutnu i bezuvjetnu obvezu Federacije, kantona, grada i općine;
17. finansijski plan je akt izvanproračunskog fonda i izvanproračunskog korisnika kojim se utvrđuju prihodi i primici, te rashodi i izdaci za jednu godinu sukladno ovom Zakonu;
18. finansijski zahtjev je akt proračunskog korisnika kojim se utvrđuju prihodi i primici, te rashodi i izdaci za jednu godinu sukladno ovom zakonu;
19. finansijsko izvještavanje je skup informacija o finansijskom položaju, uspješnosti poslovanja i novčanim tokovima proračuna, te proračunskih korisnika, izvanproračunskih fondova i izvanproračunskih korisnika;
20. fiskalna godina je razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca;
21. funkcionalna klasifikacija je skup poslova, funkcija i programa Federacije, kantona, gradova, općina i izvanproračunskih fondova razvrstanih prema namjeni kojoj služe;
22. Glavna knjiga riznice je sustavna evidencija transakcija i poslovnih aktivnosti, prihoda i primitaka, rashoda i izdataka, te stanja imovine, obaveza, potraživanja i izvora sredstava, koje su sukladno proračunu nastale tijekom fiskalne godine, odnosno do određenog datuma, koja pruža informacije o transakcijama i poslovnim događajima sukladno propisanom kontnom planu i na razini propisanih proračunskih klasifikacija;
23. programsko budžetiranje je proces pripreme, usvajanja i izvršavanja proračuna po proračunskim programima, pri čemu se za svaki program rashodi razvrstavaju po odgovarajućoj ekonomskoj klasifikaciji;
24. glavni program (proračunski glavni program) predstavlja skup programa koje provodi jedan ili više proračunskih korisnika, a koji zajedno čine jedno područje javne politike (u daljnjem tekstu: glavni program);
25. indikatori učinaka služe za praćenje napretka u ostvarenju očekivanih rezultata programa rashoda i javnih politika; dijele se po razini očekivanog rezultata na indikatore izlaznih rezultata (koji se odnose na dobra i usluge proizvedene i/ili pružene od strane vladinih/javnih organizacija) i indikatore krajnjih rezultata/ishoda (koji mjere što je ostvareno implementacijom programa/politike, odnosno ishoda za krajnje korisnike);
26. unutarnja kontrola podrazumijeva različite mehanizme kojima se osigurava ispravno izvršavanje odluka vezanih uz proračunske i ostale politike, posebno u sljedećim oblastima: finansijskog izvještavanja, učinkovitih sustava komunikacije između rukovoditelja i njihovog osoblja, računovodstvenih kontrola, kontrola procesa i kontrole javnih nabava;
27. unutarnja revizija je neovisno objektivno uvjeravanje i konzultantska aktivnost kreirana s ciljem da se doda vrijednost i unaprijedi poslovanje organizacije. Ona pomaže organizaciji da ostvari svoje ciljeve osiguravajući sustavan, discipliniran pristup procjeni i poboljšanju učinkovitosti upravljanja rizikom, kontrolama i procesima upravljanja;
28. finansijsko upravljanje i kontrola je sveobuhvatan sustav unutarnjih kontrola koji uspostavljaju i za koji su odgovorni rukovoditelji korisnika javnih sredstava, a kojim se upravljajući rizicima osigurava razumno uvjeravanje da će se u ostvarivanju ciljeva proračunska i druga sredstva koristiti pravilno, ekonomično, učinkovito i efektivno;
29. javni prihodi su prihodi od poreza, pristojbi, naknada, doprinosa, kazni i ostalih javnih prihoda ustanovljenih zakonima i drugim propisima Bosne i Hercegovine, Federacije kantona i jedinica lokalne samouprave;

30. javne financije su aktivnosti države i entiteta vezane uz pribavljanje javnih prihoda i izvršenje javnih rashoda;
31. javne investicije predstavljaju dio sredstava proračuna planiranih za ulaganja u značajno povećanje vrijednosti nefinancijske imovine kroz stjecanje infrastrukture općeg značaja, lokalne infrastrukture, građevinskih objekata, zemljišta i opreme;
32. Jedinstenveni račun riznice je sustav bankovnih računa proračuna, putem kojeg se izvršavaju uplate prihoda i primitaka, isplate rashoda i izdataka i evidentiraju u sustavu Glavne knjige riznice;
33. kapitalni proračun je pregled izdataka za financiranje kapitalnih investicija iz proračuna, kredita, donacija i/ili drugih izvora;
34. konsolidacija je iskazivanje financijskih podataka više međusobno povezanih proračuna i/ili proračunskih korisnika, te izvanproračunskih fondova kao da se radi o jedinstvenom subjektu;
35. modificirana računovodstvena osnova nastanka događaja je računovodstvena osnova prema kojoj se prihodi evidentiraju i priznaju u razdoblju u kojem su raspoloživi i mjerljivi, a rashodi se priznaju u trenutku nastanka obveze;
36. neto nabava nefinancijske imovine je razlika između primitaka od prodaje nefinancijske imovine i izdataka za nabavu nefinancijske imovine;
37. neto financiranje je razlika između primitaka od financijske imovine i zaduživanja i izdataka za nabavu financijske imovine i otplatu duga;
38. operativni plan je iznos sredstava za pokriće rashoda i izdataka koji, na prijedlog proračunskog korisnika, odobrava ministar financija, gradonačelnik, odnosno načelnik općine i rukovoditelj izvanproračunskog fonda;
39. pomoći Europske unije su sredstva koja proračun prima kroz pristupne programe i fondove Europske unije;
40. namjenski prihodi su prihodi čije je korištenje i namjena utvrđena posebnim propisima;
41. program (proračunski program) je skup djelatnosti i mjera koje proračunski korisnik provodi u skladu sa svojim nadležnostima i strateškim ciljevima, a doprinose ispunjenju jednog zajedničkog cilja vladine politike djelovanja (u daljnjem tekstu: program);
42. programska klasifikacija iskazuje rashode i izdatke razvrstane po kategorijama programske strukture;
43. programska aktivnost se planira unutar programa za ostvarenje programskih ciljeva i nije vremenski ograničena;
44. projekt se planira unutar programa za ostvarenje programskih ciljeva i vremenski je ograničen;
45. projekcija proračuna je projekcija proračunskih prihoda i primitaka, te proračunskih rashoda i izdataka;
46. račun financiranja je dio proračuna koji prikazuje način financiranja proračunskog deficita, te korištenje proračunskog suficita;
47. registar proračunskih korisnika je popis proračunskih korisnika federalnog, kantonalnog, općinskog i gradskog proračuna;
48. pozicija posebnog nadzora predstavlja izdvajanja u okviru programa koja se posebno planiraju i usvajaju u proračunu radi omogućavanja nadzora od strane Vlade Federacije Bosne i Hercegovine i Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine;
49. subvencije su tekući transferi koji se daju proizvođačima za poticanje proizvodnje određenih proizvoda i pružanja usluga;
50. tekuća bilanca je razlika između proračunskih prihoda i proračunskih rashoda. Pozitivna razlika između prihoda i rashoda naziva se tekući suficit, a negativna tekući deficit;

51. transferi za posebne namjene su transferi dani drugim razinama vlasti ili izvanproračunskim fondovima u okviru programa koji potječu iz proračuna vlade ili fonda koji daje transfer i čije je korištenje definirano i ne može se koristiti u druge svrhe;
52. ukupan suficit/deficit je razlika između tekućeg suficita/deficita i neto nabave nefinancijske imovine;
53. ukupan financijski rezultat je zbroj između ukupnog suficita/deficita i neto financiranja;
54. izvanproračunski fond je pravna osoba, osnovana na temelju zakona, koja se financira iz namjenskih prihoda odnosno doprinosa. Izvanproračunskim fondovima, u smislu ovoga Zakona, smatraju se zdravstveni fond, fond za zapošljavanje, kao i drugi fondovi uspostavljeni po zakonu;
55. izvanproračunski korisnici u smislu ovoga Zakona su gospodarska društva, organizacije i ustanove koje obavljaju javne usluge i vrše javni servis, a osnovane su posebnim propisima, te druge pravne osobe u kojima Federacija, kantoni, gradovi i općine imaju odlučujući utjecaj na upravljanje na temelju strukture kapitala;
56. višegodišnja kapitalna ulaganja u smislu ovoga Zakona su ulaganja u značajniju nabavu stalnih sredstava i kapitalnih transfera u iznosu od najmanje 2.000.000 KM na razini Federacije, odnosno 500.000 KM na razini kantona, što podrazumijeva višegodišnje ulaganje u trajanju od najmanje tri godine, a koja su planirana i usvojena u programima javnih investicija i dijelom ili u potpunosti se financiraju iz sredstava proračuna Federacije, odnosno kantona;
57. vlastiti prihodi su prihodi ostvareni obavljanjem gospodarske djelatnosti koja ne obuhvaća obavljanje osnovne djelatnosti propisane zakonima i drugim propisima o osnivanju i utvrđivanju djelokruga rada proračunskih korisnika, izvanproračunskih fondova i izvanproračunskih korisnika;
58. zaduživanje je uzimanje kredita, zajmova ili izdavanje vrijednosnih papira;
59. postojeća državna potpora je svaka državna potpora koja je postojala prije formiranja Vijeća za državnu potporu Bosne i Hercegovine, odnosno programi državne potpore i pojedinačna državna potpora čija je primjena započela prije te se nastavila i nakon formiranja Vijeća za državnu potporu Bosne i Hercegovine, državna potpora koja je odobrena i potpora koja se smatra postojećom državnom potporom sukladno odredbama Zakona o sustavu državne potpore u Bosni i Hercegovini, te potpora koja se smatra postojećom državnom potporom jer je moguće ustanoviti da u trenutku kada je počela njezina primjena nije predstavljala državnu potporu, ali je kasnije postala potporom zbog razvoja tržišne konkurencije, a nije izmijenjena.

## VII. FISKALNA ODGOVORNOST

### Članak 41.

Fiskalno koordinacijsko tijelo mjerodavno je i odgovorno za:

- koordinaciju fiskalne politike u Federaciji,
- prijedlog fiskalnih ciljeva proračuna Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i izvanproračunskih fondova,
- utvrđivanje makroekonomskih projekcija i projekcija ukupnih javnih prihoda u Federaciji,
- kontrolu implementacije fiskalnih pravila iz članka 42. ovoga zakona,
- prijedlog gornje granice zaduženja proračuna Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i izvanproračunskih fondova,
- utvrđivanje stanja i projekcije duga u Federaciji,

- utvrđivanje mjera i aktivnosti u cilju osiguranja stabilnosti servisiranja duga,
- utvrđivanje kriterija i visine novih zaduživanja u svezi s ukupnim ograničenjima zaduženja za narednu fiskalnu godinu,
- praćenje realizacije utvrđenih ciljeva i kriterija kod donošenja i izvršavanja proračuna, te predlaganje korektivnih mjera i aktivnosti,
- koordinaciju aktivnosti u poštivanju proračunskih kalendara tijekom pripreme, usvajanja, izvršenja i revizije proračuna Federacije, kantona, jedinica lokalne samouprave i izvanproračunskih fondova,
- predlaganje prioriteta u unaprjeđenju sektora javnih financija,
- usvajanje prijedloga kratkoročnih i dugoročnih makroekonomskih projekcija,
- ostala pitanja iz oblasti javnih financija,
- usvajanje poslovnika o radu i drugih akata potrebnih za rad Fiskalnog koordinacijskog tijela Federacije.

## VIII. IZVRŠAVANJE PRORAČUNA

### Članak 52.

*Proračun se izvršava sukladno priljevu sredstava na Jedinstvenom računu riznice (u daljnjem tekstu: JRR).*

*Plaćanje obveza iz osnove vanjskog i unutarnjeg duga prioritetna je obveza Federacije, kantona, grada, općine i izvanproračunskog fonda.*

*Ostali prioriteti plaćanja utvrđuju se zakonom o izvršavanju proračuna.*

### Članak 60.

*Sredstva tekuće pričuve, planirana u proračunu, koriste se za nepredviđene namjene, za koje u proračunu nisu planirana sredstva ili za namjene za koje se tijekom godine pokaže da za njih nisu utvrđena dovoljna sredstva, jer ih pri planiranju proračuna nije bilo moguće predvidjeti.*

*Sredstva tekuće pričuve iz stavka 1. ovoga članka mogu iznositi najviše do 3% planiranih prihoda, bez namjenskih prihoda, vlastitih prihoda i bez primitaka.*

*Visina sredstava tekuće pričuve iz stavka 2. ovoga članka utvrđuje se proračunom.*

*Sredstva tekuće pričuve ne mogu se koristiti za pozajmljivanje.*

## IX. ZADUŽIVANJE I UPRAVLJANJE DUGOM

### Članak 67.

*Federacija, kanton, grad, općina i izvanproračunski fond mogu se zadužiti i izdati jamstva u svrhe, na način, pod uvjetima i u opsegu propisanim zakonom kojim se uređuje dug, zaduživanje i jamstva u Federaciji.*

*Financijske obveze preuzete u ime i za račun Federacije sukladno zakonu i drugim propisima čine dug Federacije.*

*Sve obveze koje čine dug Federacije imaju jednak status i prioritetna su obveza Federacije za plaćanje.*

*Odredbe st. 2. i 3. ovoga članka shodno se primjenjuju i na kantone, gradove, općine i izvanproračunske fondove.*

## **Članak 68.**

*Zakonom o izvršavanju proračuna određuju se iznosi novih zaduživanja sukladno utvrđenoj gornjoj granici zaduživanja, kao i obveze iz osnove tekućih otplata duga Federacije.*

## **Članak 69.**

*Federacija se može kratkoročno zadužiti unutar države za svrhe utvrđene zakonom iz članka 67. stavak 1. ovoga zakona.*

*Kratkoročni dug nastao zaduženjem radi privremenog financiranja deficita nastalog iz gotovinskog toka otplatit će se u razdoblju od jedne godine i niti u jednom vremenskom razdoblju tijekom fiskalne godine neće prijeći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini.*

## **Članak 76.**

*Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka temelji se na modificiranom računovodstvenom načelu nastanka događaja.*

*Prihodi i primitci priznaju se u onom razdoblju kada su mjerljivi i raspoloživi, odnosno kada su uplaćeni na JRR.*

*Rashodi i izdatci priznaju se na temelju nastanka poslovnog događaja (obveze) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno o plaćanju.*

*Iznimno od stavka (3) ovoga članka rashodi se mogu knjižiti na teret proračuna tekuće godine pod uvjetima koji će biti uređeni podzakonskim aktom iz članka 77. ovoga zakona.*