

Број: 03-02-2171/2025
Сарајево, 29.12.2025. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -
госп Драган Миоковић, предсједавајући
- Дом народа -
госп Томислав Мартиновић, предсједавајући

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чл. 191. и 192. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чл. 186. и 187. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), ради разматрања и усвајања по хитном поступку, достављам Вам **ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТИМА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 64. сједници, одржаној 29.12.2025. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,



- Прилог:
- Приједлог закона на српском језику,
 - Текст одредби Закона које се мијењају и допуњавају,
 - Образац број 2 и
 - Закон о буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25а/22 и 7/25).

**Цо: Федерално министарство финансија -
Федерално министарство финансија
госп Тони Краљевић, министар**

Co. pred-ct

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА**

ПРИЈЕДЛОГ

**ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТИМА У ФЕДЕРАЦИЈИ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

Сарајево, децембар 2025. године

**ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА
ЗАКОНА О БУЏЕТИМА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ**

Предлажемо да се Закон о измјенама и допунама Закона о буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине донесе по хитном поступку, у складу с чланом 191. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чланом 186. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), који предвиђају да се закон може донијети по хитном поступку само ако се тим законом уређују односи и питања за чије уређивање постоји неодложна потреба и ако би доношење закона у редовном поступку могло изазвати штетне последице за Федерацију Босне и Херцеговине.

Образложење

Предложеним Законом о измјенама и допунама Закона о буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине, усклађују се одредбе Закона с одредбама Закона о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број: 45/25; у даљњем тексту: Закон о дугу), који је ступио на снагу 26.06.2025. године, чиме су успостављена нова правила у области јавног дуга, укључујући: прецизно разграничење овлаштења за задуживање и издавање гаранција; забрану задуживања ванбуџетских фондова и јавних здравствених установа разврстаних у сектор опће државе; обавезу да се Законом о извршавању Буџета Федерације Босне и Херцеговине утврђује укупна висина задужења и отплата главнице ванбуџетских корисника; строга фискална правила за сервисирање дуга; унапријеђена правила за извјештавање о дугу и гаранцијама усклађена са ЕСА 2010 методологијом (статистичком методологијом ЕУ) и сл.

Предложеним измјенама/допунама ће се: термилошки и садржајно ускладити одредбе које се односе на буџетске и ванбуџетске кориснике, уз брисање појма „фондова“ у дијелу који се односи на задуживање, јер је Законом о дугу, истима изичито забрањено стварање дуга; јасно разграничити овлаштења Федерације, кантона, градова и опћина у односу на ванбуџетске кориснике, имајући у виду да фондови и јавне здравствене установе разврстане у сектор опће државе не могу бити субјекти задуживања; у Закон о извршавању Буџета Федерације Босне и Херцеговине интегрисати одредбе о укупној висини задужења и отплата главнице ванбуџетских корисника, чиме се осигурава јединствен увид у фискалне обавезе сектора опће државе; ускладити правила о краткорочном дугу ради ликвидности; осигурати потпуна усклађеност са међународним стандардима извјештавања о дугу и гаранцијама, а у складу са ЕСА методологијом. Такође, у циљу поступања по препорукама Уреда за ревизију институција у Федерацији Босне и Херцеговине, које се понављају задњих година, у вези усклађивања намјене средстава текуће резерве, извршено усклађивање застарјеле одредбе члана 60. став (1) Закона о буџетима, те на једнообразан начин уређено терећење и евентуално разграничење, поред већ наведених расхода и издатака на терет буџета текуће године.

Слиједом наведеног, а у циљу одржавања континуитета буџетског процеса у Федерацији Босне и Херцеговине, приступило се хитној изради Закона о

измјенама и допунама Закона о буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине, а све у сврху јачања фискалне дисциплине и транспарентности, те правне сигурности у планирању и извршавању буџета Федерације Босне и Херцеговине, чиме су испуњени услови из горе наведених одредби пословника.

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТИМА У ФЕДЕРАЦИЈИ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25а/22 и 7/25), у члану 2. ставу (1) тач. 55. и 58. се мијењају и гласе:

„55. ванбуџетски корисници у смислу овог закона су привредна друштва, организације, установе или друга правна лица у којима Федерација, кантони, градови или општине имају одлучујући утицај на управљање и које се према правилима статистичке методологије Европске уније разврстава у сектор опште државе, а нису буџетски корисници.

58. задуживање је стварање финансијске обавезе по основу уговора о кредиту, зајму, финансијском лизингу и издавању хартија од вриједности.“

Члан 2.

У члану 41. ставу (1) алинеја 5. ријеч: „фондова“, замјењује се ријечју: „корисника“.

Члан 3.

У члану 52. ставу (2) ријеч: „фонда“, замјењује се ријечју: „корисника“.

Члан 4.

У члану 60. став (1) мијења се и гласи:

„(1) Средства текуће резерве, планирана у буџету, користе се за непредвиђене намјене, за које у буџету нису планирана средства или за намјене за које се у току године утврди да за њих нису планирана довољна средства, јер их при планирању буџета није било могуће предвидјети те у другим случајевима када о томе одлучи Влада.“

Члан 5.

У члану 67. став (1) мијења се и гласи:

„(1) Федерација, кантон, град и општина могу се задужити и издати гаранције у сврхе, на начин, под условима и у обиму прописаним Законом о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине.“

Иза става (1) додаје се нови став (2) који гласи:

„(2) Ванбуџетски корисници могу се задужити под условима прописаним Законом о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине, у складу с прописима који уређују њихово пословање.“

Досадашњи став (4) постаје став (5) и мијења се и гласи:

„(5) Одредбе ст. (3) и (4) овог члана сходно се примјењују и на кантоне, градове, општине и ванбуџетске кориснике.“

Досадашњи ст. (2), (3) и (4) постају ст. (3), (4) и (5).

Члан 6.

Члан 68. мијења се и гласи:

„Члан 68.

(1) Законом о извршавању буџета Федерације одређују се:

- висина новог задуживања Федерације као и обавезе из основа текућих отплата дуга Федерације;
- укупна висина задужења свих ванбуџетских корисника Федерације, као и укупан износ отплата главнице њиховог дуга.

(2) Годишњи износ задужења свих ванбуџетских корисника Федерације не може бити већи од укупне висине задужења утврђене Законом о извршавању буџета Федерације.“

Члан 7.

У члану 69. став (2) мијења се и гласи:

„(2) Краткорочни дуг настао ради финансирања буџетског дефицита произашлог из готовинског тока мора се отплатити у фискалној години у којој је задужење и настало, те ни у ком временском периоду у току те фискалне године не смије прећи 15% редовних прихода буџета остварених у претходној фискалној години.“

Иза става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

„(3) Краткорочни дуг настао ради финансирања буџетског дефицита произашлог из готовинског тока неће се сматрати неизмиреним и неће улазити у сврхе утврђивања ограничења за задуживање и издавање гаранција.“

Члан 8.

У члану 76. ставу (4) иза ријечи: „расходи“, додају се ријечи: „и издаци“.

Члан 9.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ
ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О БУЏЕТИМА У
ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

I - УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Уставни основ за доношење овог Закона садржан је у одредби члана III 1. тачке ц) и г), који је измијењен амандманима VIII, LXXXIX и CVI и одредби члана IV А. 20. (1) д) и ј) Устава Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације Босне и Херцеговине“, бр. 1/1994, 1/1994 - Амандман I, 13/1997 - Амандмани II-XXIV, 13/1997 - Амандмани XXV и XXVI, 16/2002 - Амандмани XXVII-LIV, 22/2002 - Амандмани LVI-LXIII, 52/2002 - Амандмани LXIV-LXXXVII, 60/2002 - испр. Амандмана LXXXI, 18/2003 - Амандман LXXXVIII, 63/2003 - Амандмани LXXXIX-XCVI, 9/2004 - Амандмани XCV-CII, 32/2007 - испр., 20/2004 - Амандмани CIII и CIV, 33/2004 - Амандман CV, 71/2005 - Амандмани CVI-CVIII, 72/2005 - Амандман CVI, 88/2008 - Амандман CIX, 79/2022 - Амандмани CX-CXXX, 80/2022 - испр. и 31/2023 - Амандман CXXXI), према којима је у искључивој надлежности Федерације доношење прописа о финансијама и финансијским институцијама Федерације и фискална политика Федерације као и финансирање дјелатности федералних власти, установа и институција које федералне власти оснивају, а Парламент Федерације Босне и Херцеговине је, уз остале надлежности предвиђене Уставом, одговоран за доношење закона о обављању дужности федералне власти и доношење буџета Федерације.

II - ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Закон о дугу, задуживању и гаранцијама у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, број: 45/25; у даљњем тексту: Закон о дугу) ступио је на снагу 26.06.2025. године, чиме су успостављена нова правила у области јавног дуга, укључујући:

- прецизно разграничење овлаштења за задуживање и издавање гаранција,
- забрану задуживања ванбуџетских фондова и јавних здравствених установа разврстаних у сектор опште државе,
- обавезу да се Законом о извршавању Буџета Федерације Босне и Херцеговине утврђује укупна висина задужења и отплата главнице ванбуџетских корисника,
- строга фискална правила за сервисирање дуга,
- унапријеђена правила за извјештавање о дугу и гаранцијама усклађена са ЕСА 2010 методологијом (статистичком методологијом ЕУ) и сл.

Ради усклађивања са Законом о дугу, нужно је извршити измјене и допуне Закона о буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25а/22 и 7/25; у даљњем тексту: Закон о буџетима) како би се:

- термилошки и садржајно ускладиле одредбе које се односе на буџетске и ванбуџетске кориснике, уз брисање појма „фондова“ у дијелу који се односи на задуживање, јер је Законом о дугу, истима изичито забрањено стварање дуга,

- јасно разграничила овлаштења Федерације, кантона, градова и општина у односу на ванбуџетске кориснике, имајући у виду да фондови и јавне здравствене установе разврстане у сектор опће државе не могу бити субјекти задуживања,
- у Закон о извршавању Буџета Федерације Босне и Херцеговине интегрисале одредбе о укупној висини задужења и отплата главнице ванбуџетских корисника, чиме се осигурава јединствен увид у фискалне обавезе сектора опште државе,
- ускладила правила о краткорочном дугу ради ликвидности,
- осигурала потпуна усклађеност са међународним стандардима извјештавања о дугу и гаранцијама, у складу са ЕСА методологијом.

На овај начин се постиже правна досљедност између Закона о буџетима и Закона о дугу, јача фискална дисциплина и транспарентност, те се осигурава правна сигурност у планирању и извршавању буџета Федерације Босне и Херцеговине.

Такође, у циљу поступања по препорукама Уреда за ревизију институција у Федерацији Босне и Херцеговине, које се понављају задњих година, у вези усклађивања намјене средстава текуће резерве, извршено усклађивање застарјеле одредбе члана 60. став (1) Закона о буџетима.

Једнообразно уређено терећење и евентуално разграничење, поред већ наведених расхода и издатака на терет буџета текуће године.

Члан 1. Досадашња дефиниција ванбуџетског корисника у Закону о буџетима је недовољно усклађена са ЕУ статистичком методологијом (ЕСА 2010). Закон о дугу захтијева прецизно разграничење субјеката који припадају сектору опће државе како би се обухват и мјерење јавног дуга ускладио са ЕСА 2010. Такође, Законом о дугу је дата нова проширена дефиниција појма задуживања. Узимајући у обзир наведено, извршене су измјене дефиниција ванбуџетског корисника и задуживања у складу са одредбама члана 2. став (1) тач. 43) и 47) Закона о дугу (члан 2. тач. 55. и 58.).

Члан 2. С обзиром да ванбуџетски фондови у складу са чланом 14. Закона о дугу не могу стварати дуг, односно било какво задуживање им је изричито забрањено, замјеном термина „фонд“ на „корисник“, постиже се терминолошка досљедност и уклања постојећа контрадикција у вези задуживања ванбуџетских фондова и ванбуџетских корисника (члан 41. став (1)).

Члан 3. Терминолошко усклађивање термина ванбуџетског фонда и ванбуџетског корисника. Плаћање обавеза из основа дуга треба да се односи на ванбуџетске кориснике, а не на ванбуџетске фондове којима је задуживање забрањено (члан 52. став (2)).

Члан 4. У циљу поступања по препорукама Уреда за ревизију институција у Федерацији Босне и Херцеговине, извршено усклађивање намјене средстава текуће резерве, односно на једнообразан начин наведено питање уређено у Закону о буџетима (члан 60. став (1)).

Члан 5. Како Закон о дугу јасно раздваја овлаштења:

- Федерација, кантони, градови и општине → могу се задуживати и издавати гаранције;
- Ванбуџетски корисници → могу се задуживати, али не могу издавати гаранције;
- Фондови и јавне здравствене установе разврстане у сектор опште државе → задуживање изричито забрањено,

извршено је усклађивање са чланом 14. Закона о дугу, на начин да је ванбуџетски фонд искључен као субјект задуживања.

Члан 6. Усклађивање са чланом 13. Закона о дугу који прописује да се Законом о извршавању Буџета Федерације Босне и Херцеговине утврђује укупна висина задужења свих ванбуџетских корисника Федерације Босне и Херцеговине као и укупан износ главнице дуга ванбуџетских корисника Федерације Босне и Херцеговине.

Члан 7. Усклађивање са фискалним правилима из члана 10. Закона о дугу по питању краткорочног дуга насталог за финансирање буџетског дефицита произашлог из готовинског тока, уз повећање лимита са ранијих 5% на 15% ради реалног управљања ликвидношћу.

Члан 8. Једнообразно уређено терећење и евентуално разграничење расхода и издатака на терет буџета текуће године.

Члан 9. Дефинише ступање на снагу.

III - УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

Узимајући у обзир предмет и садржај овога Закона, утврђено је да не постоје одговарајући извори права Европске уније са којима је потребно извршити усклађивање.

IV - ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

Доношење, односно provedба овога Закона нема и неће резултирати фискалним учинком на Буџет Федерације Босне и Херцеговине.

Закон о буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине
(„Службене новине Федерације БиХ“, бр. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15,
102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25а/22 и 7/25)
-Текст одредби које се мијењају/допуњују-

I - ОПШТЕ ОДРЕДБЕ

Члан 2.

Термини који се користе у овоме закону имају сљедеће значење:

- 1. апропријација представља законско овлашћење, садржано у буџету које даје законодавно тијело буџетским корисницима за преузимање обавеза за набавку роба, услуга, радова или објеката, који ће се користити у сврхе утврђене у буџету и то у износима који не могу бити већи од износа одобреног за те намјене у току фискалне године;*
- 2. акти стратешког планирања су пројекти, планови, стратегије и сл.;*
- 3. бруто принцип подразумијева исказивање свих прихода и примитака и расхода и издатака у пуним износима;*
- 4. буџет је акт којим се планирају приходи и примици, те расходи и издаци Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Федерација), кантона, градова и општина за период од једне фискалне године;*
- 5. буџетски издаци су издаци за финансијску и нефинансијску имовину и отплату кредита и зајмова;*
- 6. буџетски и ванбуџетски надзор је систем контроле материјално-финансијског пословања буџетских корисника, правних и физичких лица којима се средства обезбјеђују у буџету и финансијском плану;*
- 7. буџетска инспекција је контрола примјене закона у области финансијског пословања, намјенског и законитог коришћења средстава од корисника буџетских средстава;*
- 8. буџетски календар је поступак припреме и доношења буџета и финансијских планова ванбуџетских фондова;*
- 9. буџетски корисници су министарства и остали органи управе, те остали који су у буџет уврштени као буџетски корисници;*
- 10. буџетско одобравање средстава је оквирни износ средстава за покриће расхода и издатака који се буџетском кориснику утврђује мјесечно;*
- 11. буџетски приходи су јавни приходи, примљени трансфери и донације;*
- 12. буџетски примици су приливи новца од финансијске и нефинансијске имовине и задуживања;*
- 13. буџетски расходи прописани су законом и прописима донесеним на основу закона за послове, функције и програме који се планирају у буџету и финансијским плановима буџетских корисника. Буџетски расходи обухватају трошкове плата и накнада запосленика, доприносе послодаваца и друге доприносе, издатке за материјал, ситни инвентар и услуге, текуће трансфере и друге текуће расходе, капиталне трансфере, те издатке за камате;*
- 14. буџетско рачуноводство је рачуноводствени систем којим се уређује планирање, евидентирање, анализирање, надзор и извјештавање о пословним догађајима буџетских корисника и ванбуџетских фондова;*

15. донација је намјенски приход буџета, буџетских и ванбуџетских корисника и ванбуџетских фондова остварен давањима физичких и правних лица, иностраних влада, међународних организација и других;
16. дуг Федерације, кантона, града и општине је унутрашњи или вањски дуг изражен у домаћој или страниј валути настао на основу закона, задуживањем и представља апсолутну и безусловну обавезу Федерације, кантона, града и општине;
17. финансијски план је акт ванбуџетског фонда и ванбуџетског корисника којим се утврђују приходи и примици, те расходи и издаци за једну годину у складу с овим законом;
18. финансијски захтјев је акт буџетског корисника којим се утврђују приходи и примици, те расходи и издаци за једну годину у складу с овим законом;
19. финансијско извјештавање је скуп информација о финансијском положају, успјешности пословања и новчаним токовима буџета, те буџетских корисника, ванбуџетских фондова и ванбуџетских корисника;
20. фискална година је период од 1. јануара до 31. децембра;
21. функционална класификација је скуп послова, функција и програма Федерације, кантона, градова, општина и ванбуџетских фондова разврстаних према намјени којој служе;
22. Главна књига трезора је системска евиденција трансакција и пословних активности, прихода и примитака, расхода и издатака, те стања имовине, обавеза, потраживања и извора средстава, које су у складу с буџетом настале у току фискалне године, односно до одређеног датума, која пружа информације о трансакцијама и пословним догађајима у складу са прописаним контним планом и на нивоу прописаних буџетских класификација;
23. програмско буџетирање је процес припреме, усвајања и извршавања буџета по буџетским програмима, при чему се за сваки програм расходи разврставају по одговарајућој економској класификацији;
24. главни програм (буџетски главни програм) представља скуп програма које проводи један или више буџетских корисника, а који заједно чине једно подручје јавне политике (у даљем тексту: главни програм);
25. индикатори учинака служе за праћење напретка у остварењу очекиваних резултата програма расхода и јавних политика; дијеле се по нивоу очекиваног резултата на индикаторе излазних резултата (који се односе на добра и услуге произведене и/или пружене од стране владиних/јавних организација) и индикаторе крајњих резултата/исхода (који мјере шта је остварено имплементацијом програма/политике, односно исходе за крајње кориснике);
26. интерна контрола подразумијева различите механизме којима се обезбјеђује исправно извршавање одлука везаних уз буџетске и остале политике, посебно у сљедећим областима: финансијског извјештавања, ефикасних система комуникације између руководиоца и њиховог особља, рачуноводствених контрола, контрола процеса и контроле јавних набавки;
27. интерна ревизија је независно објективно увјеравање и консултантска активност креирана с циљем да се дода вриједност и унаприједи пословање организације. Она помаже организацији да оствари своје циљеве осигуравајући систематичан, дисциплинован приступ процјени и побољшању ефикасности управљања ризиком, контролама и процесима управљања;
28. финансијско управљање и контрола је свеобухватан систем унутрашњих контрола који успостављају и за који су одговорни руководиоци корисника јавних средстава, а којим се управљајући ризицима осигурава разумно

увјеравање да ће се у остваривању циљева буџетска и друга средства користити правилно, економично, ефикасно и ефективно;

29. јавни приходи су приходи од пореза, такси, накнада, доприноса, казни и осталих јавних прихода установљених законима и другим прописима Босне и Херцеговине, Федерације кантона и јединица локалне самоуправе;

30. јавне финансије су активности државе и ентитета везане уз прибављање јавних прихода и извршење јавних расхода;

31. јавне инвестиције представљају дио средстава буџета планираних за улагања у значајно повећање вриједности нефинансијске имовине кроз стицање инфраструктуре општег значаја, локалне инфраструктуре, грађевинских објеката, земљишта и опреме;

32. Јединствени рачун трезора је систем банковних рачуна буџета, путем којег се извршавају уплате прихода и примитака, исплате расхода и издатака и евидентирају у систему Главне књиге трезора;

33. капитални буџет је преглед издатака за финансирање капиталних инвестиција из буџета, кредита, донација и/или других извора;

34. консолидација је исказивање финансијских података више међусобно повезаних буџета и/или буџетских корисника, те ванбуџетских фондова као да се ради о јединственом субјекту;

35. модификовани рачуноводствени основ настанка догађаја је рачуноводствени основ према којем се приходи евидентирају и признају у периоду у којем су расположиви и мјерљиви, а расходи се признају у тренутку настанка обавезе;

36. нето набавка нефинансијске имовине је разлика између примитака од продаје нефинансијске имовине и издатака за набавку нефинансијске имовине;

37. нето финансирање је разлика између примитака од финансијске имовине и задуживања и издатака за набавку финансијске имовине и отплату дуга;

38. оперативни план је износ средстава за покриће расхода и издатака који, на предлог буџетског корисника, одобрава министар финансија, градоначелник, односно начелник општине и руководилац ванбуџетског фонда;

39. помоћи Европске уније су средства која буџет прима кроз приступне програме и фондове Европске уније;

40. намјенски приходи су приходи чије је коришћење и намјена утврђена посебним прописима;

41. програм (буџетски програм) је скуп дјелатности и мјера које буџетски корисник проводи у складу са својим надлежностима и стратешким циљевима, а доприноси испуњењу једног заједничког циља владине политике дјеловања (у даљем тексту: програм);

42. програмска класификација исказује расходе и издатке разврстане по категоријама програмске структуре;

43. програмска активност се планира унутар програма за остварење програмских циљева и није временски ограничена;

44. пројекат се планира унутар програма за остварење програмских циљева и временски је ограничен;

45. пројекција буџета је пројекција буџетских прихода и примитака, те буџетских расхода и издатака;

46. рачун финансирања је дио буџета који приказује начин финансирања буџетског дефицита, те коришћење буџетског суфицита;

47. регистар буџетских корисника је попис буџетских корисника федералног, кантоналног, општинског и градског буџета;

48. позиција посебног надзора представља издвајања у оквиру програма која се посебно планирају и усвајају у буџету ради омогућавања надзора од стране Владе Федерације Босне и Херцеговине и Парламента Федерације Босне и Херцеговине;
49. субвенције су текући трансфери који се дају произвођачима за подстицање производње одређених производа и пружања услуга;
50. текући биланс је разлика између буџетских прихода и буџетских расхода. Позитивна разлика између прихода и расхода назива се текући суфицит, а негативна текући дефицит;
51. трансфери за посебне намјене су трансфери дати другим нивоима власти или ванбуџетским фондовима у оквиру програма који потичу из буџета владе или фонда који даје трансфер и чије је коришћење дефинисано и не може се користити у друге сврхе;
52. укупан суфицит/дефицит је разлика између текућег суфицита/дефицита и нето набавке нефинансијске имовине;
53. укупан финансијски резултат је збир између укупног суфицита/дефицита и нето финансирања;
54. ванбуџетски фонд је правно лице, основано на основу закона, које се финансира из намјенских прихода односно доприноса. Ванбуџетским фондовима, у смислу овог закона, сматрају се здравствени фонд, фонд за запошљавање, као и други фондови успостављени по закону;
55. ванбуџетски корисници у смислу овог закона су привредна друштва, организације и установе које обављају јавне услуге и врше јавни сервис, а основане су посебним прописима, те друга правна лица у којима Федерација, кантони, градови и општине имају одлучујући утицај на управљање на основу структуре капитала;
56. вишегодишња капитална улагања у смислу овог закона су улагања у значајнију набавку сталних средстава и капиталних трансфера у износу од најмање 2.000.000 КМ на нивоу Федерације, односно 500.000 КМ на нивоу кантона, што подразумијева вишегодишње улагање у трајању од најмање три године, а која су планирана и усвојена у програмима јавних инвестиција и дијелом или у потпуности се финансирају из средстава буџета Федерације, односно кантона;
57. властити приходи су приходи остварени обављањем привредне дјелатности која не обухвата обављање основне дјелатности прописане законима и другим прописима о оснивању и утврђивању дјелокруга рада буџетских корисника, ванбуџетских фондова и ванбуџетских корисника;
58. задуживање је узимање кредита, зајмова или издавање вриједносних папира;
59. постојећа државна помоћ је свака државна помоћ која је постојала прије формирања Савјета за државну помоћ Босне и Херцеговине, односно програми државне помоћи и појединачна државна помоћ чија је примјена започела прије те се наставила и након формирања Савјета за државну помоћ Босне и Херцеговине, државна помоћ која је одобрена и помоћ која се сматра постојећом државном помоћи у складу с одредбама Закона о систему државне помоћи у Босни и Херцеговини, те помоћ која се сматра постојећом државном помоћи јер је могуће установити да у тренутку када је почела њезина примјена није представљала државну помоћ, али је касније постала помоћ због развоја тржишне конкуренције, а није измијењена.

VII - ФИСКАЛНА ОДГОВОРНОСТ

Члан 41.

- Фискално координационо тијело надлежно је и одговорно за:
- координацију фискалне политике у Федерацији,
 - приједлог фискалних циљева буџета Федерације, кантона, јединица локалне самоуправе и ванбуџетских фондова,
 - утврђивање макроекономских пројекција и пројекција укупних јавних прихода у Федерацији,
 - контрола имплементације фискалних правила из члана 42. овог закона,
 - приједлог горње границе задужења буџета Федерације, кантона, јединица локалне самоуправе и ванбуџетских фондова,
 - утврђивање стања и пројекције дуга у Федерацији,
 - утврђивање мјера и активности у циљу обезбјеђења стабилности сервисирања дуга,
 - утврђивање критеријума и висине нових задуживања, у вези са укупним ограничењима задужења за наредну фискалну годину,
 - праћење реализације утврђених циљева и критеријума код доношења и извршавања буџета, те предлагање корективних мјера и активности,
 - координација активности у поштивању буџетских календара током припреме, усвајања, извршења и ревизије буџета Федерације, кантона, јединица локалне самоуправе и ванбуџетских фондова,
 - предлагање приоритета у унапређењу сектора јавних финансија,
 - усвајање приједлога краткорочних и дугорочних макроекономских пројекција,
 - остала питања из области јавних финансија,
 - усвајање пословника о раду и других аката потребних за рад Фискалног координационог тијела Федерације.

VIII - ИЗВРШАВАЊЕ БУЏЕТА

Члан 52.

Буџет се извршава у складу са приливом средстава на Јединственом рачуну трезора (у даљем тексту:ЈРТ).

Плаћање обавеза из основа спољног и унутрашњег дуга приоритетна је обавеза Федерације, кантона, града, општине и ванбуџетског фонда.

Остали приоритети плаћања утврђују се законом о извршавању буџета.

Члан 60.

Средства текуће резерве, планирана у буџету, користе се за непредвиђене намјене, за које у буџету нису планирана средства или за намјене за које се током године покаже да за њих нису утврђена довољна средства, јер их при планирању буџета није било могуће предвидјети.

Средства текуће резерве из става 1. овога члана могу износити највише до 3% планираних прихода, без намјенских прихода, властитих прихода и без примитака.

Висина средстава текуће резерве из става 2. овога члана утврђује се буџетом.

Средства текуће резерве не могу се користити за позајмљивање.

IX - ЗАДУЖИВАЊЕ И УПРАВЉАЊЕ ДУГОМ

Члан 67.

Федерација, кантон, град, општина и ванбуџетски фонд могу се задужити и издати гаранције у сврхе, на начин, под условима и у обиму прописаном законом којим се уређује дуг, задуживање и гаранције у Федерацији.

Финансијске обавезе преузете у име и за рачун Федерације у складу са законом и другим прописима чине дуг Федерације.

Све обавезе које чине дуг Федерације имају једнак статус и приоритетна су обавеза Федерације за плаћање.

Одредбе ст. 2. и 3. овог члана сходно се примјењују и на кантоне, градове, општине и ванбуџетске фондове.

Члан 68.

Законом о извршавању буџета одређују се износи нових задуживања у складу са утврђеном горњом границом задуживања, као и обавезе из основа текућих отплата дуга Федерације.

Члан 69.

Федерација се може краткорочно задужити унутар државе за сврхе утврђене законом из члана 67. став 1. овог закона.

Краткорочни дуг настао задужењем ради привременог финансирања дефицита насталог из готовинског тока отплатиће се у периоду од једне године и нити у једном периоду у току фискалне године неће прећи 5% остварених прихода без примитака, у претходној фискалној години.

Члан 76.

Признавање прихода и примитака, те расхода и издатака заснива се на модифицираном рачуноводственом начелу настанка догађаја.

Приходи и примици признају се у оном периоду када су мјерљиви и расположиви, односно када су уплаћени на ЈРТ.

Расходи и издаци признају се на основу настанка пословног догађаја (обавезе) и у извјештајном периоду на који се односе независно о плаћању.

Изузетно од става (3) овог члана расходи се могу књижити на терет буџета текуће године под условима који ће бити уређени подзаконским актом из члана 77. овог закона.