

Број: 03-02-84/2026  
Сарајево, 15.01.2026. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -  
госп Драган Миоковић, предсједавајући
- Дом народа -  
госп Томислав Мартиновић, предсједавајући

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чл. 191. и 192. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чл. 186. и 187. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), ради разматрања и усвајања по хитном поступку, достављам Вам **ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ДОПУНИ ЗАКОНА О БАНКАМА**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 65. сједници, одржаној 14.01.2026. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,



Прилог:

- Приједлог закона на српском језику (ЦД),
- Текст одредбе Закона која се допуњује,
- Образац број 2,
- Образац ИФП НЕ и
- Закон о банкама („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/17 и 22/25).

Цо: Федерално министарство финансија -  
Федерално министарство финансија  
госп Тони Краљевић, министар

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ВЛАДА**

**ПРИЈЕДЛОГ**

**ЗАКОН  
О ДОПУНИ ЗАКОНА О БАНКАМА**

**Сарајево, јануар 2026. године**

## ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлажемо да се Закон о допуни Закона о банкама донесе по хитном поступку, у складу с чланом 191. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чланом 186. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), који предвиђају да се закон може донијети по хитном поступку само ако се тим законом уређују односи и питања за чије уређивање постоји неодложна потреба и ако би доношење закона у редовном поступку могло изазвати штетне посљедице за Федерацију Босне и Херцеговине.

### Образложење

Доношењем Закона о електронском новцу врши се модернизација правног и институционалног оквира платног промета у Федерацији, те његовом потпунијем усклађивању са савременим европским стандардима, те је потребно да се и у Закону о банкама, као *lex specialis* пропису, да могућност банкама за обављање послова у вези с издавањем и откупом електронског новца.

Посебан значај Закона огледа се у његовој улози у испуњавању регулаторних предуслова за приступање Босне и Херцеговине SEPA подручју (Single Euro Payments Area). Приступ SEPA систему омогућиће грађанима и привреди да врше безготовинска плаћања у еврима под истим условима као и у државама чланицама Европске уније, уз ниже трошкове, већу брзину и већу правну сигурност прекограничних трансакција. Тиме се уклањају постојеће разлике између домаћих и прекограничних плаћања и јача финансијска интеграција Босне и Херцеговине са европским тржиштем.

Улазак у SEPA подручје представља стратешки и историјски искорак ка дубљој интеграцији финансијског система Федерације у европски финансијски простор, унапређењу конкурентности домаће привреде, смањењу трошкова пословања, јачању безготовинског плаћања и смањењу сиве економије. Уједно, овај процес доприноси укупној економској конвергенцији Босне и Херцеговине са Европском унијом и представља важан корак у припремама за будуће чланство у Европској унији.

Стога се доношење Закона о допуни Закона о банкама и усклађивање са SEPA стандардима не посматра само као регулаторна обавеза, већ као стратешка развојна мјера од дугорочног значаја за финансијску стабилност, економски раст и заштиту интереса грађана и привреде Федерације.

**ЗАКОН  
О ДОПУНИ ЗАКОНА О БАНКАМА**

**Члан 1.**

У Закону о банкама („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/17 и 22/25) у члану 74. став (1) иза тачке р) додаје се нова тачка с) која гласи:

„с) издавање електронског новца,“.

Досадашња тачка с) постаје тачка т).

**Члан 2.**

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О ДОПУНИ ЗАКОНА О БАНКАМА

### I. УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење Закона о допуни Закона о банкама садржан је у члану III. 1. тачка ц) који је измијењен амандманима VIII, LXXXIX и CVI и члану IV. А 20. (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, према којима је у искључивој надлежности Федерације Босне и Херцеговине доношење прописа о финансијама и финансијским институцијама Федерације и фискална политика Федерације, а Парламент Федерације БиХ, уз остала овлашћења предвиђена Уставом, одговоран је за доношење закона о вршењу дужности у федералној власти.

### II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

#### II.1. Идентификација и дефиниција проблема

У Федерацији БиХ се од 2000. године примјењује Закон о платним трансакцијама ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 32/00 и 28/03, у даљем тексту: важећи Закон) којим се првенствено уређује обављање платних трансакција у конвертибилним маркама и одређује начин поступања учесника у платним трансакцијама на подручју Федерације. Почетком 21. вијека, доношењем низа прописа у области платног промета, извршена је свеобухватна реформа платног промета Федерације, којом је платни промет, у цјелини, интегрисан у правила пословања и надлежности банкарског сектора.

С тим у вези је, доношењем Закона о унутрашњем платном промету („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 48/15 и 79/15) и његовим каснијим измјенама објављеним у "Службеним новинама Федерације БиХ", број: 4/21, постојећи систем платног промета континуирано унапређиван и дограђиван у складу са примјенљивим међународним стандардима и позитивном праксом земаља из окружења, односно вршено је усклађивање са наведеним директивама.

Додатно банке, као најзначајније институције финансијског система, уређене су Законом о банкама („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/17 и 22/25) чиме је настављен процес усклађивања законодавства којим се уређује финансијски сектор са савременим стандардима пословања и релевантним директивама Европске уније.

SEPA (Single Euro Payments Area) представља заједничко подручје плаћања у коме грађани и предузећа могу да шаљу и примају безготовинске евре брзо и под истим условима као код домаћих плаћања, а иста је уведена за кредитне трансфере 2008. године, за директна задужења 2009. године и у потпуности је имплементирана 2014. године у еурозони (у државама ван еурозоне 2016. године). Циљ је да се укину разлике између националних и прекограничних плаћања хармонизацијом стандарда и правила. У циљу приступања SEPA подручју припремљена је нова законска регулатива кроз три нова закона и три измјене и допуне закона како би у потпуности били усклађени са SEPA правилима.

Доношењем новог сета закона, којима се унапређује платни систем, се отвара тржиште за нове учеснике, поред банака и поштанских оператера. Овим законом се отвара могућност да и банке могу пружати и услуге издавања електронског новца у

складу са прописом о електронском новцу. На овај начин се подстиче развој тржишта платних услуга и услуга електронског новца на начин како се то ради у земљама чланицама ЕУ. Транспонирањем PSD 2 директиве у законску регулативу ће допринијети развоју тржишта платних услуга и електронског новца што ће посљедично сигурно имати утицаја на квалитет и цијену платних услуга у цјелини. У коначници, развој тржишта платних услуга у цјелини доприноси већем степену конкурентности привреде кроз ниже цијене платних услуга те развој истих пратећи најсавременије методологије.

## **II.2. Циљеви који се намјеравају постићи доношењем закона**

Предложени Нацрт закона о допуни Закона о банкама доноси се да са циљем давања могућност банкама за обављање послова у вези с издавањем и откупом електронског новца.

## **II.3. Алтернативна рјешења - идентификација опција**

### **Опција 1: Не предузимати ништа**

Користи: Нема користи, јер циљ није могуће постићи ненормативним рјешењем. Ова опција нема значајне утицаје на подручје социјалне заштите, подручје заштите околиша и привреду.

Трошкови: Ова опција нема значајне утицаје на подручје социјалне заштите, подручје заштите околиша и привреду.

### **Опција 2: (ненормативно рјешење)**

Користи: Циљ није могуће постићи ненормативним рјешењем, односно доношењем административно-стручних мјера регулатора без доношења новог закона. Ова опција нема значајне утицаје на подручје социјалне заштите, подручје заштите околиша и привреду.

Трошкови: Ова опција нема значајне утицаје на подручје социјалне заштите, подручје заштите околиша и привреду.

### **Опција 3: (нормативно рјешење)**

Користи: Нормативно рјешење биће извршено кроз допуну Закона о банкама.

Трошкови: Ова опција нема значајне утицаје на подручје социјалне заштите, подручје заштите околиша и привреду.

### **Опција 4: (нормативно рјешење)**

Користи: Друго нормативно рјешење, односно доношење новог Закона о банкама, потенцијално би могло бити корисно, али како се ради о допуни приступило се изради допуне, а не новог закона. Ова опција нема значајне утицаје на подручје социјалне заштите, подручје заштите околиша и привреду.

Трошкови: Друго нормативно рјешење, односно доношење новог Закона о банкама, би могло бити корисно, али како се ради о допуни приступило се изради допуне, а не новог закона. Ова опција нема значајне утицаје на подручје социјалне заштите, подручје заштите околиша и привреду.

## **II.4. КОНСУЛТАЦИЈЕ**

У циљу припреме законодавног оквира за приступ SEPA платним системима, Федерално министарство финансија је обавило консултације с Агенцијом за банкарство Федерације БиХ, Удружењем банака БиХ, Централном банком БиХ те је додатно објавило и текст три системска закона на својој интернет страници те је дат рок од 10 дана за достављање примједби и сугестија од стране заинтересованих правних и физичких лица. Пристигли коментари су помно анализирани те су одређени приједлози и стручне сугестије уграђене у текст предложених закона, укључујући и овај закон.

## **III. УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

Одредбама овог закона се не врши усклађивање с прописима Европске уније.

## **IV. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ ОДРЕДБИ**

**Чланом 1.** Нацрта закона је прописана допуна члана 74. тако што је дефинисано да банка може издавати електронски новац, а што је предвиђено и Нацртом закона о електронском новцу.

**Чланом 2.** уређује се ступање на снагу овог закона.

## **V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА**

За спровођење овог закона није потребно обезбиједити финансијска средства из буџета Федерације Босне и Херцеговине.

## ОДРЕДБА ЗАКОНА КОЈА СЕ ДОПУЊУЈЕ

### Члан 74.

#### (Послови које банка може обављати)

- (1) Банка може обављати сљедеће послове:
- а) примање и полагање депозита или других средстава са обавезом враћања,
  - б) давање и узимање кредита и зајмова,
  - ц) издавање гаранција и свих облика јемства,
  - д) услуге унутрашњег и међународног платног промета и преноса новца, у складу са посебним прописима,
  - е) куповина и продаја стране валуте и племенитих метала,
  - ф) издавање и управљање средствима плаћања (укључујући платне картице, путне и банкарске чекове),
  - г) финансијски лизинг,
  - х) куповина, продаја и наплата потраживања (факторинг, форфетинг и друго),
  - и) учешће, куповина и продаја инструмената тржишта новца за свој или туђи рачун,
  - ј) куповина и продаја хартија од вриједности (брокерско-дилерски послови),
  - к) управљање портфељем хартија од вриједности и другим вриједностима,
  - л) послови подршке тржишту хартија од вриједности, послови агента и преузимање емисије, у складу са прописима који уређују тржиште хартија од вриједности,
  - м) послови инвестиционог савјетовања и скрбнички послови,
  - н) услуге финансијског менаџмента и савјетовања,
  - о) услуге прикупљања података, израда анализа и давање информација о кредитној способности правних лица и физичких лица која самостално обављају регистровану пословну дјелатност,
  - п) услуге изнајмљивања сефова,
  - р) посредовање у пословима осигурања, у складу са прописима који уређују посредовање у осигурању,
  - с) друге послове који представљају подршку конкретним банкарским пословима.
- (2) Банка је дужна да своје пословање обавља у складу са законом, прописима Агенције, условима и ограничењима утврђеним дозволом, те одговарајућим пословним и рачуноводственим начелима и стандардима.
- (3) Банка може обављати послове техничке подршке из оквира своје инфраструктуре за своје супсидијаре, уз претходно прибављену сагласност Агенције.