

Broj: 03-02-84/2026  
Sarajevo, 15.01.2026. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -  
gosp. Dragan Mioković, predsjedatelj

- Dom naroda -  
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi s čl. 191. i 192. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), **radi razmatranja i usvajanja po žurnom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O BANKAMA**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 65. sjednici, održanoj 14.01.2026. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Privitak:

- Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku (CD),
- Tekst odredbe Zakona koja se dopunjuje,
- Obrazac broj 2,
- Obrazac IFP NE i
- Zakon o bankama („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/17 i 22/25).

**Co: Federalno ministarstvo financija -  
Federalno ministarstvo finansija  
gosp. Toni Kraljević, ministar**

Co: pred-ef

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O DOPUNI ZAKONA O BANKAMA**

**Sarajevo, siječanj 2026. godine**

## **PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO ŽURNOM POSTUPKU**

Predlažemo da se Zakon o dopuni Zakona o bankama donese po žurnom postupku, sukladno članku 191. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i članku 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), koji predviđaju da se zakon može donijeti po žurnom postupku samo ako se tim zakonom uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju Bosne i Hercegovine.

### **Obrazloženje**

Donošenjem Zakona o elektroničkom novcu vrši se modernizacija pravnog i institucionalnog okvira platnog prometa u Federaciji, te njegovom potpunijem usklađivanju sa suvremenim europskim standardima, te je potrebno da se i u Zakonu o bankama, kao *lex specialis* propisu, da mogućnost bankama za obavljanje poslova u vezi s izdavanjem i otkupom elektroničkog novca.

Poseban značaj Zakona ogleda se u njegovoj ulozi u ispunjavanju regulatornih preduvjeta za pristupanje Bosne i Hercegovine SEPA području (Single Euro Payments Area). Pristup SEPA sustavu omogućit će građanima i gospodarstvu da obavljaju bezgotovinska plaćanja u eurima pod istim uvjetima kao i u državama članicama Europske unije, uz niže troškove, veću brzinu i veću pravnu sigurnost prekograničnih transakcija. Time se uklanjaju postojeće razlike između domaćih i prekograničnih plaćanja i jača financijska integracija Bosne i Hercegovine s europskim tržištem.

Ulazak u SEPA područje predstavlja strateški i povijesni iskorak ka dubljoj integraciji financijskog sustava Federacije u europski financijski prostor, unaprjeđenju konkurentnosti domaćeg gospodarstva, smanjenju troškova poslovanja, jačanju bezgotovinskog plaćanja i smanjenju sive ekonomije. Ujedno, ovaj proces doprinosi ukupnoj ekonomskoj konvergenciji Bosne i Hercegovine s Europskom unijom i predstavlja važan korak u pripremama za buduće članstvo u Europskoj uniji.

Stoga se donošenje Zakona o dopuni Zakona o bankama i usklađivanje sa SEPA standardima ne promatra samo kao regulatorna obveza, već kao strateška razvojna mjera od dugoročnog značaja za financijsku stabilnost, ekonomski rast i zaštitu interesa građana i gospodarstva Federacije.

**ZAKON  
O DOPUNI ZAKONA O BANKAMA**

**Članak 1.**

U Zakonu o bankama („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/17 i 22/25) u članku 74. stavku (1) iza točke r) dodaje se nova točka s) koja glasi:

„s) izdavanje elektroničkog novca,“.

Dosadašnja točka s) postaje točka t).

**Članak 2.**

Ovaj Zakon stupa na snagu narednog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

## **OBRAZLOŽENJE PRIJEDLOGA ZAKONA O DOPUNI ZAKONA O BANKAMA**

### **I. USTAVNA OSNOVA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o dopuni Zakona o bankama sadržana je u članku III. 1. točka c) koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članku IV. A 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine donošenje propisa o financijama i financijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije BiH, uz ostale ovlasti predviđene Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o obavljanju dužnosti u federalnoj vlasti.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

#### **II.1. Identifikacija i definicija problema**

U Federaciji BiH se od 2000. godine primjenjuje Zakon o platnim transakcijama ("Službene novine Federacije BiH", br. 32/00 i 28/03, u daljnjem tekstu: važeći Zakon) kojim se prvenstveno uređuje obavljanje platnih transakcija u konvertibilnim markama i određuje način postupanja sudionika u platnim transakcijama na području Federacije. Početkom 21. stoljeća, donošenjem niza propisa u oblasti platnog prometa, izvršena je sveobuhvatna reforma platnog prometa Federacije, kojom je platni promet, u cjelini, integriran u pravila poslovanja i nadležnosti bankarskog sektora.

S tim u vezi je, donošenjem Zakona o unutarnjem platnom prometu („Službene novine Federacije BiH“, br. 48/15 i 79/15) i njegovim kasnijim izmjenama objavljenim u "Službenim novinama Federacije BiH", broj: 4/21, postojeći sustav platnog prometa kontinuirano unapređivan i dograđivan sukladno primjenljivim međunarodnim standardima i pozitivnom praksom zemalja iz okruženja, odnosno vršeno je usklađivanje s navedenim direktivama.

Dodatno banke, kao najznačajnije institucije financijskog sustava, uređene su Zakonom o bankama („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/17 i 22/25) čime je nastavljen proces usklađivanja zakonodavstva kojim se uređuje financijski sektor sa suvremenim standardima poslovanja i relevantnim direktivama Europske unije.

SEPA (Single Euro Payments Area) predstavlja zajedničko područje plaćanja u kome građani i poduzeća mogu slati i primiti bezgotovinske eure brzo i pod istim uvjetima kao kod domaćih plaćanja, a ista je uvedena za kreditne transfere 2008. godine, za izravna zaduženja 2009. godine i u potpunosti je implementirana 2014. godine u eurozoni (u državama izvan eurozone 2016. godine). Cilj je da se ukinu razlike između nacionalnih i prekograničnih plaćanja harmonizacijom standarda i pravila. U cilju pristupanja SEPA području pripremljena je nova zakonska regulativa kroz tri nova zakona i tri izmjene i dopune zakona kako bi u potpunosti bili usklađeni sa SEPA pravilima.

Donošenjem novog seta zakona, kojima se unaprjeđuje platni sustav, se otvara tržište za nove sudionike, pored banaka i poštanskih operatera. Ovim zakonom se otvara mogućnost da i banke mogu pružati i usluge izdavanja elektroničkog novca sukladno propisu o elektroničkom novcu. Na ovaj način se potiče razvoj tržišta platnih usluga i usluga elektroničkog novca na način kako se to radi u zemljama članicama EU.

Transponiranjem PSD 2 direktive u zakonsku regulativu će doprinijeti razvoju tržišta platnih usluga i elektroničkog novca što će posljedično sigurno imati utjecaja na kvalitetu i cijenu platnih usluga u cjelini. U konačnici, razvoj tržišta platnih usluga u cjelini doprinosi većem stupnju konkurentnosti gospodarstva kroz niže cijene platnih usluga te razvoj istih prateći najsuvremenije metodologije.

## **II.2. Ciljevi koji se namjeravaju postići donošenjem zakona**

Predloženi Nacrt zakona o dopuni Zakona o bankama donosi se da s ciljem davanja mogućnost bankama za obavljanje poslova u vezi s izdavanjem i otkupom elektroničkog novca.

## **II.3. Alternativna rješenja - identifikacija opcija**

### **Opcija 1: Ne poduzimati ništa**

Koristi: Nema koristi, jer cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem. Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne skrbi, područje zaštite okoliša i gospodarstvo.

Troškovi: Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne skrbi, područje zaštite okoliša i gospodarstvo.

### **Opcija 2: (nenormativno rješenje)**

Koristi: Cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem, odnosno donošenjem administrativno-stručnih mjera regulatora bez donošenja novog zakona. Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne skrbi, područje zaštite okoliša i gospodarstvo.

Troškovi: Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne skrbi, područje zaštite okoliša i gospodarstvo.

### **Opcija 3: (normativno rješenje)**

Koristi: Normativno rješenje bit će izvršeno kroz dopunu Zakona o bankama.

Troškovi: Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne skrbi, područje zaštite okoliša i gospodarstvo.

### **Opcija 4: (normativno rješenje)**

Koristi: Drugo normativno rješenje, odnosno donošenje novog Zakona o bankama, potencijalno bi moglo biti korisno, ali kako se radi o dopuni pristupilo se izradi dopune, a ne novog zakona. Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne skrbi, područje zaštite okoliša i gospodarstvo.

Troškovi: Drugo normativno rješenje, odnosno donošenje novog Zakona o bankama, bi moglo biti korisno, ali kako se radi o dopuni pristupilo se izradi dopune, a ne novog zakona. Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne skrbi, područje zaštite okoliša i gospodarstvo.

## **II.4. KONZULTACIJE**

U cilju pripreme zakonodavnog okvira za pristup SEPA platnim sustavima, Federalno ministarstvo financija je obavilo konzultacije s Agencijom za bankarstvo Federacije BiH, Udruženjem banaka BiH, Centralnom bankom BiH te je dodatno objavilo i tekst tri sistemskih zakona na svojoj internetskoj stranici te je dan rok od 10 dana za dostavljanje primjedbi i sugestija od strane zainteresiranih pravnih i fizičkih osoba. Pristigli komentari

su pomno analizirani te su određeni prijedlozi i stručne sugestije ugrađene u tekst predloženih zakona, uključujući i ovaj zakon.

### **III. USKLAĐENOST SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE**

Odredbama ovoga zakona se ne vrši usklađivanje s propisima Europske unije.

### **IV. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI**

**Člankom 1.** Nacrta zakona je propisana dopuna članka 74. tako što je definirano da banka može izdavati elektronički novac, a što je predviđeno i Nacrtom zakona o elektroničkom novcu.

**Člankom 2.** uređuje se stupanje na snagu ovoga zakona.

### **V. FINANCIJSKA SREDSTVA**

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati financijska sredstva iz proračuna Federacije Bosne i Hercegovine.

## ODREDBA ZAKONA KOJA SE DOPUNJUJE

### Član 74.

#### (Poslovi koje banka može obavljati)

- (1) Banka može obavljati sljedeće poslove:
  - a) primanje i polaganje depozita ili drugih sredstava s obvezom vraćanja
  - b) davanje i uzimanje kredita i zajmova
  - c) izdavanje garancija i svih oblika jamstva
  - d) usluge unutarnjeg i međunarodnog platnog prometa i prijenosa novca, u skladu s posebnim propisima
  - e) kupovina i prodaja strane valute i plemenitih metala
  - f) izdavanje i upravljanje sredstvima plaćanja (uključujući platne kartice, putne i bankarske čekove)
  - g) financijski leasing
  - h) kupovina, prodaja i naplata potraživanja (faktoring, forfeting i drugo)
  - i) učešće, kupovina i prodaja instrumenata tržišta novca za svoj ili tuđi račun
  - j) kupovina i prodaja vrijednosnih papira (brokersko-dilerski poslovi)
  - k) upravljanje portfeljem vrijednosnih papira i drugim vrijednostima
  - l) poslovi podrške tržištu vrijednosnih papira, poslovi agenta i preuzimanje emisije, u skladu s propisima koji uređuju tržište vrijednosnih papira
  - m) poslovi investicijskog savjetovanja i skrbnički poslovi
  - n) usluge financijskog menadžmenta i savjetovanja
  - o) usluge prikupljanja podataka, izrada analiza i davanje informacija o kreditnoj sposobnosti pravnih osoba i fizičkih osoba koje samostalno obavljaju registriranu poslovnu djelatnost
  - p) usluge iznajmljivanja sefova
  - r) posredovanje u poslovima osiguranja, u skladu s propisima koji uređuju posredovanje u osiguranju
  - s) druge poslove koji predstavljaju podršku konkretnim bankarskim poslovima.
- (2) Banka je dužna svoje poslovanje obavljati u skladu sa zakonom, propisima Agencije, uvjetima i ograničenjima utvrđenim dozvolom, te odgovarajućim poslovnim i računovodstvenim načelima i standardima.
- (3) Banka može obavljati poslove tehničke podrške iz okvira svoje infrastrukture za svoje supsidijare, uz prethodno pribavljenu suglasnost Agencije.