

Broj: 03-02-788/2025
Sarajevo, 26.05.2025. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedatelj

VRLO ŽURNO

- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa čl. 191. i 192. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i sa čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i usvajanja po žurnom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAFTNIM DERIVATIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 55. sjednici, održanoj 26.05.2025. godine.

S tim u vezi, molim Vas da, u skladu sa čl. 99. i 100. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24), navedeni prijedlog zakona uvrstite u Prijedlog dnevnog reda 21. redovite sjednice Zastupničkog doma Parlamenta Federacije BiH, zakazane za 28.05.2025. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

Istovremeno, iz parlamentarne procedure povlačim Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine koji sam u parlamentarnu proceduru uputio aktom broj: 03-02-788/2025 od 12.05.2025. godine.

S poštovanjem,



Privitak:

- Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku (CD)
- Odredbe zakona koje se mijenjaju i dopunjuju
- Obrazac broj 2
- Obrazac IFP-NE
- Zakon o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 52/14)

Co: Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije
gosp. Vedran Lakić, ministar

Co: pred-let

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

EI

PRIJEDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAFTNIM DERIVATIMA U
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Sarajevo, svibanj 2025. godine

O B R A Z L O Ž E N J E PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO ŽURNOM POSTUPKU

Rješenjem, broj: 05-02-1-1741/24 od 09.10.2024. godine, federalnog ministra energije, rudarstva i industrije, imenovana je Radna grupa za izradu teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Nakon izvješća Radne grupe ovo Ministarstvo u svezi s navedenim, je zaključilo sljedeće:

Člankom 191. stavak (2) Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 02/08, 26/20, 13/24) propisano je da se po žurnom postupku može donijeti samo zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređenje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovitom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju, a člankom 192. stavak (2) istog Poslovnika propisano je da je podnosilac prijedloga dužan da u prijedlogu posebice navede razloge zbog kojih je neophodno da se zakon donese po žurnom postupku.

Razmatrajući potrebu za izmjenama i dopunama Zakona sa stanovišta Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, cijenimo da za donošenje ovog Zakona postoji neodložna potreba, te da bi donošenje ovog Zakona u redovitom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju, usljed nemogućnosti implementiranja Odluke o kakvoći tekućih naftnih goriva ("Službeni glasnik BiH", broj: 10/24 - nova Odluka) koju je donijelo Vijeće ministara.

Dalje, člankom 186. stavak (2) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 27/03) propisano je da se izuzetno, po žurnom postupku može donijeti zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređenje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovitom postupku moglo da izazove štetne posljedice za Federaciju, a člankom 187. stavak (2) Poslovnika o radu Doma naroda propisano je da je predlagrač dužan da u prijedlogu posebice navede razloge zbog kojih je neophodno da se zakon donese po žurnom postupku.

Razmatrajući potrebu za izmjenama i dopunama Zakona po žurnom postupku sa stanovišta Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, cijenimo da za donošenje ovog Zakona postoji neodložna potreba, te da bi donošenje ovog Zakona u redovitom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju.

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 52/14 - u daljnjem tekstu Zakon), proizilaze iz potrebe usklađivanja pojedinih odredbi važećeg Zakona sa odredbama Odluke o kakvoći tekućih naftnih goriva ("Službeni glasnik BiH", broj: 10/24 - nova Odluka) koju je donijelo Vijeće ministara.

Stupanjem na snagu nove Odluke prestala je da važi Odluka o kakvoći tekućih naftnih goriva ("Službeni glasnik BiH", br. 27/02, 28/04, 16/05, 14/06, 22/07, 101/08, 71/09, 58/10 i 73/10 - stara Odluka).

Sukladno novoj Odluci Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine donijelo je Uputstvo o načinu provođenja Odluke o kakvoći tekućih naftnih goriva ("Službeni glasnik BiH", broj: 51/24).

Obzirom da su novom Odlukom između ostalog, uvedeni novi standardi kakvoće goriva, koji su po kakvoći goriva značajno iznad standarda propisanih Zakonom, uveden je novi način aditiranja goriva koji je odredbama važećeg Zakona zabranjen, uvedena je kontrola LPG-a, izmijenjen je obim monitoriga kakvoće naftnih derivata i niz drugih elemenata tako da je trenutačno Zakon u dijelu kakvoće i kontrole kakvoće kao i prekršajnih odredbi u suprotnosti sa novom Odlukom.

Kako se Zakon, kao i Pravilnik o utvrđivanju kakvoće tekućih naftnih goriva („Službene novine Federacije BiH“, br. 107/14; 69/15; 3/16; 66/16; 7/17; 58/17; 7/18; 58/18; 7/19; 15/20; 59/20; 2/21; 64/21; 4/22 ; 59/22; 6/23; 51/23 i 96/23 - u daljnjem tekstu Pravilnik) pozivaju na staru Odluku potrebno je postojeći Zakon u dijelu kakvoće i kontrole kakvoće naftnih goriva izmjeniti i dopuniti što bi omogućilo i donošenje novog Pravilnika o utvrđivanju kakvoće tekućih naftnih goriva (podzakonski propis Zakona) usklađenog sa odredbama nove Odluke, te na taj način omogućiti implementiranje nove Odluke u punom smislu.

Naime, trenutačno se, između ostalog, ne vrši monitoring kakvoće goriva iz razloga što se Zakon i Pravilnik pozivaju na staru Odluku koja je donošenjem nove Odluke stavljena van snage, a novi Pravilnik je moguće donijeti nakon izmjena i dopuna trenutačno važećeg Zakona (koji u dijelu kontrole kakvoće nije sukladan novoj Odluci), čime bi Federacija Bosne i Hercegovine, ali i građani i gospodarski subjekti trpili štetu.

Naime, obzirom da se ne provodi monitoring kakvoće tekućih naftnih goriva (potrebna izmjena Zakona i Pravilnika), to evidentno sa sobom nosi rizik da se na teritoriju Federacije BiH prometuje gorivom niže kakvoće što za posljedicu, između ostalog, ima utjecaj na zdravlje i život ljudi, okoliš, kao i štetu na vozilima. Potrebno je što prije usvojiti izmjene i dopune Zakona u dijelu kontrole kakvoće, nakon čega se može donijeti Pravilnik usklađen sa Zakonom i Odlukom.

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine po žurnom postupku omogućilo bi se puno implementiranje nove Odluke o kakvoći tekućih naftnih goriva koju je donijelo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

Nadalje, prilikom sagledavanja zadatka i potreba za donošenjem ovog Zakona cijenimo da su ispunjeni uvjeti da se prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine razmatra po žurnom postupku, ukoliko to prihvate domovi Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

U svezi s navedenim, cijenimo da postoji opravdanost za donošenje ovog Zakona po žurnom postupku, a ona se ogleda u činjenici da se ovim Zakonom uređuju uvjeti za usklađivanje odredbi Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 52/14) sa odredbama Odluke o kakvoći tekućih naftnih goriva („Službeni glasnik BiH“, broj: 10/24), kako bi se omogućilo nesmetano implementiranje Odluke, te stoga predlažemo Vladi Federacije Bosne i Hercegovine da utvrdi tekst Prijedloga zakona i isti uputi u parlamentarnu proceduru na razmatranje i usvajanje po žurnom postupku.

**PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAFTNIM DERIVATIMA U
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Članak 1.

U Zakonu o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 52/14), u članku 2. tačka d) iza riječi „Službeni glasnik BiH“ tekst: "br. 27/02, 28/04, 16/05, 14/06, 22/07, 101/08, 71/09, 58/10 i 73/10" mijenja se i glasi: "broj: 10/24".

Članak 2.

U članku 13. tačka b) iza riječi „Službene novine Federacije BiH“, tekst: "broj: 40/10", mijenja se i glasi: "broj: 87/24".

Članak 3.

U članku 14. stavak (1) iza riječi „Službene novine Federacije BiH“, br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10 i 45/10", dodaju se riječi: "85/21, 92/21 i 72/24".

Članak 4.

Članak 32. mijenja se i glasi:

"Članak 32.

- (1) Naftni derivati koji se uvoze i/ili stavljaju u promet na teritoriju Federacije BiH moraju zadovoljavati kakvoću utvrđenu standardima:
 - (a) bezolovni motorni benzini - BAS EN 228+A1:2018;
 - (b) dizel-goriva - BAS EN 590+A1:2018;
 - (c) lož-ulje ekstra lako "LUEL" - BAS 1002:2014;
 - (d) ulja za loženje lako specijalno "LS", lako "L", srednje "S" i teško "T" moraju zadovoljavati fizičko-kemijske karakteristike definirane važećim standardima i Odlukom;
 - (e) LPG za uporabu u automobilima BAS EN 589:2020;
 - (f) LPG za uporabu u industriji i kućanstvima BAS 1056:2023;
 - (g) petrolej za loženje i petrolej za rasvjetu moraju zadovoljavati fizičko-kemijske karakteristike definirane Odlukom.
- (2) Naftni derivati koji se prodaju na tržištu mogu sadržavati biokomponente sukladno propisima o kakvoći naftnih goriva i drugim propisima koji su na snazi u Federaciji BiH.
- (3) Energetski subjekti koji uvoze i/ili stavljaju u promet naftne derivate iz st. (1) i (2) ovog članka dužni su, uz navedeno gorivo, priložiti dokumente definirane Odlukom.
- (4) Energetskim subjektima koji uvoze i/ili stavljaju u promet naftne derivate iz st. (1) i (2) ovog članka dozvoljeno je korištenje sredstava za poboljšanje parametara goriva (aditiviranje) sukladno Odluci i provedbenim propisima.
- (5) Osim goriva sa graničnim vrijednostima definiranim važećim standardima čija primjena je obavezna, na tržištu se mogu naći i goriva više razine kakvoće sukladno Odluci.

Članak 5.

U članku 35. stavak (11) mijenja se i glasi:

"(11) Metodologiju izračuna troškova izvođenja monitoringa donosi Regulatorna komisija.

- a) Na temelju ove metodologije, najmanje jednom godišnje, Regulatorna komisija utvrđuje opseg cijene, odnosno najnižu i najvišu dozvoljenu cijenu izvođenja monitoringa i vršenja usluga izdavanja uvjerenja o usklađenosti.
- b) Na zahtjev Regulatorne komisije i ministarstva, Inspeksijska tijela i akreditirane laboratorije su dužni dostaviti sve podatke o svom radu i poslovanju, te omogućiti potpun uvid u djelatnost ovih subjekata.
- c) Do donošenja cijene iz ovog stavka, Ministarstvo će privremeno odrediti cijenu izvođenja monitoringa i vršenja usluga izdavanja uvjerenja o usklađenosti."

U članku 35. stavak (13) mijenja se i glasi:

"(13) Sadržaj potvrde iz stavka (12) ovog članka definiran je Prilogom II Odluke".

Članak 6.

Članak 36. mijenja se i glasi:

"Članak 36.

Broj uzoraka za LPG utvrđuje se na temelju prometovanih količina LPG u protekloj godini sukladno Odluci".

Članak 7.

U članku 41. stavak (4) iza riječi „Službene novine Federacije BiH“, tekst: "br. 23/99, 45/00, 2/02, 6/02, 29/03, 68/05, 91/07, 84/08, 88/08, 7/09, 63/10 i 75/13", mijenja se i glasi: "br. 81/15 i 75/21".

Članak 8.

U članku 44. stavak (2) iza riječi „Službeni glasnik BiH“, tekst: "br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 87/13", mijenja se i glasi: "br. 39/14, 59/22 i 50/24".

Članak 9.

U članku 47. stavak (1) iza riječi „Službene novine Federacije BiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 8/06 i 61/06", dodaju se riječi: "80/10 - Odluka US i 48/11".

Stavak (2) mijenja se i glasi: "Poslove inspeksijskog nadzora nad primjenom i provođenjem ovog Zakona vrše Tehnička i Tržišna inspekcija Federalne uprave za inspeksijske poslove, sukladno Zakonu o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 73/14 i 19/17 - Odluka US), neposrednim uvidom kod energetskog subjekta u pogledu primjene odredbi ovog Zakona, kao i poduzimanju upravnih i drugih mjera i radnji sukladno Zakonu o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 35/05), a po postupku utvrđenom Zakonom o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98, 48/99 i 61/22) i Zakonom o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 63/2014 i „Službeni glasnik BiH“, br. 41/2022 - Odluka US i 68/2022 - Odluka US), sa ciljem usklađivanja utvrđenih nepravilnosti sa propisima".

Stavak (5) mijenja se i glasi: "U slučaju potrebe za izvanrednom kontrolom, Federalna uprava za inspeksijske poslove će na pisani zahtjev Ministarstva, odnosno Federalnog ministarstva trgovine, a sukladno odgovarajućim odredbama Zakona o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 73/14 i 19/17 Odluka US) izvršiti izvanrednu kontrolu sukladno zahtjevu".

Članak 10.

U članku 49. stavak (1) točke "c)" i "f)" se brišu, a točke "d), e), g), h)" postaju "c), d), e), f)".

Članak 11.

Iza članka 49. dodaje se novi članak 49a. koji glasi:

"Članak 49a.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 do 10.000 KM kaznit će se za prekršaj dobavljač:
 - a) ako uz pošiljku tekućeg naftnog goriva ne priloži izjavu o usklađenosti;
 - b) ako uz pošiljku tekućeg naftnog goriva ne priloži izvješće o ispitivanju;
 - c) ako uz pošiljku aditiviranog goriva ne priloži izjavu o aditivima;
 - d) ako uz pošiljku tekućeg naftnog goriva koje je aditivirano posebnim aditivima ne priloži izjavu o aditivima;
 - e) ako izjavu o usklađenosti izda suprotno odredbama Odluke;
 - f) ako ne posjeduje uvjerenje o usklađenosti;
 - g) za lažno deklariranje tekućeg naftnog goriva više razine kakvoće; i
 - h) za distribuiranje ulja za loženje ekstra lakog na crpnim automatima u maloprodaji.
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 15.000 do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj pravna osoba - dobavljač:
 - (a) ako kakvoća tekućeg naftnog goriva nije sukladna Odluci;
 - (b) ne dozvoli uzimanje uzorka akreditiranom inspekcijskom tijelu kako je propisano u članku 35. stavak (8) ovog Zakona.
- (3) Za ponovljeni prekršaj iz stavka (2) ovog članka dobavljač - pravna osoba kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 40.000 KM. Ako se prekršaj ponovi treći put, nadležna institucija izvršit će oduzimanje dozvole za rad sukladno Odluci".

Članak 12.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAFTNIM
DERIVATIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I USTAVNI TEMELJ

Ustavni temelj za donošenje "Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine" sadržan je u odredbi članka III.1. točka f.), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine utvrđivanje energetske politike, uključujući raspodjelu između županija, te osiguranje i održavanje potrebite infrastrukture i članka IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 52/14 - u daljnjem tekstu Zakon), proizilaze iz potrebe usklađivanja pojedinih odredbi važećeg Zakona sa odredbama Odluke o kakvoći tekućih naftnih goriva („Službeni glasnik BiH“, broj: 10/24 - nova Odluka) koju je donijelo Vijeće ministara.

Stupanjem na snagu nove Odluke prestala je da važi Odluka o kakvoći tekućih naftnih goriva („Službeni glasnik BiH“, br. 27/02, 28/04, 16/05, 14/06, 22/07, 101/08, 71/09, 58/10 i 73/10 - stara Odluka).

Sukladno novoj Odluci, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine donijelo je Uputstvo o načinu provođenja Odluke o kakvoći tekućih naftnih goriva („Službeni glasnik BiH“, broj: 51/24).

Obzirom da su novom Odlukom između ostalog, uvedeni novi standardi kakvoće goriva, koji su po kakvoći goriva značajno iznad standarda propisanih Zakonom, uveden je novi način aditiviranja goriva koji je odredbama važećeg Zakona zabranjen, uvedena je kontrola LPG-a, izmijenjen je obujam monitoriga kakvoće naftnih derivata i niz drugih elemenata tako da je trenutačno Zakon u dijelu kakvoće i kontrole kakvoće kao i prekršajnih odredbi u suprotnosti sa novom Odlukom.

Kako se Zakon, kao i Pravilnik o utvrđivanju kakvoće tekućih naftnih goriva („Službene novine Federacije BiH“, br. 107/14; 69/15; 3/16; 66/16; 7/17; 58/17; 7/18; 58/18; 7/19; 15/20; 59/20; 2/21; 64/21; 4/22; 59/22; 6/23; 51/23 i 96/23 - u daljnjem tekstu Pravilnik) pozivaju na staru Odluku potrebno je postojeći Zakon u dijelu kakvoće i kontrole kakvoće naftnih goriva izmijeniti i dopuniti što bi omogućilo i donošenje novog Pravilnika o utvrđivanju kakvoće tekućih naftnih goriva (podzakonski propis Zakona) usklađenog sa odredbama nove Odluke, te na taj način omogućiti implementaciju nove Odluke u punom smislu.

Naime, trenutačno se, između ostalog, ne vrši monitoring kakvoće goriva iz razloga što se Zakon i Pravilnik pozivaju na staru Odluku koja je donošenjem nove Odluke stavljena van snage, a novi Pravilnik je moguće donijeti nakon izmjena i dopuna trenutačno važećeg Zakona.

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine omogućilo bi se puno implementiranje nove Odluke o kakvoći tekućih naftnih goriva koju je donijelo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

III OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Predloženim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine pored usklađivanja važećeg Zakona sa odredbama nove Odluke čl. 32., 35., 36., i usklađivanja prekršajnih odredbi sa odredbama Odluke članak 49. uz dodavanje članka 49a., predloženo je i navođenje Zakona (koji su mijenjani u proteklom razdoblju) bez navođenja brojeva objava Službenih novina, u članku 13. stavak (2) - Zakon o unutarnjoj trgovini, u članku 41. stavak (4) - Zakon o gospodarskim društvima, članku 44. stavak (2) - Zakon o javnim nabavkama, članku 47. stavak (1) - Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, članku 47. stavak (2) - Zakon o inspekcijama, članku 47. stavak (2) - Zakon o upravnom postupku, i članku 47. stavak (5) - Zakon o inspekcijama (otvoreni pristup).

IV USKLAĐENOST SA PROPISIMA EUROPSKE UNIJE

Obzirom da se Odlukom o kakvoći naftnih derivata vrši usklađivanje sa odredbama Direktive (EU) 2016/802 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. svibnja 2016. godine o smanjenju sadržaja sumpora u određenim tekućim gorivima i Direktive 98/70/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 1998. godine o kakvoći benzinskih i dizelskih goriva i izmjeni Direktive Vijeća 93/12/EEZ, to se i odredbama kojima se mijenja Zakon vrši usklađivanje pojedinih odredbi važećeg Zakona sa odredbama navedenih direktiva.

V FINACIJSKA SREDSTVA

Za provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine nije potrebno izdvojiti posebna sredstva u Proračunu Federacije Bosne i Hercegovine.

**ODREDBE ZAKONA O NAFTNIM DERIVATIMA U FEDERACIJI BOSNE I
HERCEGOVINE („SLUŽBENE NOVINE FEDERACIJE BiH“, broj 52/14) KOJE SE MIJENJAJU**

Tekst članka 2. važećeg Zakona („Službene novine Federacije BiH“, broj 52/14), koji se mijenja

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- a) dobavljač tekućih goriva je pravna osoba koja tekuća goriva proizvodi, uvozi i/ili daje u promet i koristi za sagorijevanje radi proizvodnje toplinske energije;
- b) dozvola za rad (u daljnjem tekstu: Licenca) je upravni akt za obavljanje djelatnosti u sektoru nafte i naftnih derivata koji izdaje Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- c) energetska subjekt je pravna osoba sa sjedištem u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija BiH) koja je upisana u sudski registar i/ili podružnice registrirane sukladno Zakonu o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 68/05 i 43/09), kojima je Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine dodijelila identifikacijski broj, a koji obavlja jednu ili više energetskih djelatnosti u sektoru naftnog gospodarstva;
- d) fizičko-kemijske osobine tekućih goriva su osobine koje moraju biti takve da ne prouzrokuju kritično zagađenje okoliša i da su sukladne Odluci o kvalitetu tekućih naftnih goriva („Službeni glasnik BiH“, br. 27/02, 28/04, 16/05, 14/06, 22/07, 101/08, 71/09, 58/10 i 73/10), (u daljnjem tekstu: Odluka);
- e) granične vrijednosti su najveće dozvoljene količine ukupnog sumpora, olova, ukupnih aromata, benzena, polihlorisanih bifenila i najmanje, odnosno najveće vrijednosti drugih karakteristika kakvoće tekućih proizvoda:
 - 1) oksidacijska stabilnost,
 - 2) istraživački oktanski broj,
 - 3) motorni oktanski broj,
 - 4) točka filtrabilnosti - CFPP,
 - 5) točka tečenja,
 - 6) točka paljenja,
 - 7) područje destiliranja,
 - 8) cetanski indeks,
 - 9) cetanski broj,
 - 10) sredstva za označavanje,
 - 11) gustina na 15 °C,
 - 12) voda,
 - 13) boja i drugo;
- f) inspekcijsko tijelo je pravna osoba koja ocjenjuje usklađenost kakvoće tekućih naftnih goriva sa Odlukom, a koja se stavljaju u promet na tržištu Bosne i Hercegovine;
- g) kupac je svaka pravna osoba i svaka fizička osoba - poduzetnik registrirana za obavljanje djelatnosti kod nadležnog organa i koje naftne derivate koristi:
 - 1) za pretvaranje u toplinsku ili
 - 2) za pretvaranje u mehaničku energiju i posjeduje internu postaju za opskrbu gorivom ili
 - 3) u tehnološkom procesu proizvodnje;
- h) kakvoća naftnih derivata je kakvoća goriva određena fizičko-kemijskim osobinama goriva i graničnim vrijednostima dozvoljenih količina ukupnog sumpora, olova, ukupnih aromata, benzena, polihlorisanih bifenila i najmanje, odnosno najveće vrijednosti drugih karakteristika kakvoće tekućih proizvoda;
- i) LPG je tečni naftni plin;
- j) Ministar je federalni ministar energije, rudarstva i industrije;
- k) Ministarstvo je Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije;

- l) naftni derivati su proizvodi dobijeni rafiniranjem iz sirove nafte (motorni benzini, benzini za zrakoplove, dizel-goriva, plinska ulja, ulja za loženje, brodska goriva, gorivo za mlazne motore, petroleji, bitumeni, naftni koksi i LPG);
- m) pristojba za uspostavu rezervi naftnih derivata (u daljnjem tekstu: pristojba) je javni prihod namijenjen za uspostavu rezervi naftnih derivata u Federaciji BiH;
- n) operativne zalihe naftnih derivata su količine naftnih derivata koje, za svoje potrebe, formiraju obveznici osiguranja operativnih zaliha radi osiguranja stabilnosti opskrbe u slučaju kratkotrajnih prekida u opskrbi tržišta Federacije BiH;
- o) Operator rezervi naftnih derivata (u daljnjem tekstu: Operator) je energetska subjekt koji skladišti, nabavlja, zadržava naftne derivate i raspolaže pristojbom sukladno ovom Zakonu;
- p) prodavač LPG u bocama je pravna osoba koja prodaje LPG u bocama prema ovlaštenju i pod nadzorom energetske subjekta;
- r) trgovanje LPG je uvoz, transport, skladištenje, trgovina na veliko, punjenje i prodaja LPG u bocama;
- s) Regulatorna komisija je Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- t) rezerve naftnih derivata je količina naftnih derivata uskladištenih na teritoriju Federacije BiH u vlasništvu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada), koje su uspostavljene sa ciljem opskrbe naftnim derivatima za slučaj prijetnje energetske sigurnosti Federacije BiH, uzrokovane vanrednim poremećajima u opskrbi;
- u) sigurna opskrba su principi organiziranja naftnog sektora na način da se osiguraju neophodne količine, kakvoća naftnih derivata i tehnički uvjeti funkcioniranja sustava;
- v) skladištenje naftnih derivata je energetska djelatnost čuvanja naftnih derivata na propisan način u posebnim prostorima;
- z) transport naftnih derivata je energetska djelatnost transporta naftnih derivata drumskim ili željezničkim saobraćajem.

Tekst članka 13. važećeg Zakona koji se mijenja

Za obavljanje poslova uvoza naftnih derivata energetska subjekt mora posjedovati:

- a) licencu za obavljanje energetske djelatnosti iz članka 9. točka b) ovog Zakona,
- b) rješenje Federalnog ministarstva trgovine sukladno Zakonu o unutarnjoj trgovini („Službene novine Federacije BiH“, broj 40/10).

Tekst članka 14. važećeg Zakona koji se mijenja

- (1) Energetska subjekt dužni su graditi, koristiti i održavati energetske objekte sukladno Zakonu o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na razini Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10 i 45/10), te odgovarajućim županijskim propisima koji reguliraju gradnju i prostorno uređenje.
- (2) Energetska subjekt iz stavka (1) ovog članka dužni su se pridržavati i odredbi Zakona o zaštiti okoliša („Službene novine Federacije BiH“, broj 66/13), te odgovarajućih županijskih propisa koji reguliraju zaštitu okoliša.

Tekst članka 32. važećeg Zakona koji se mijenja

- 1) Naftni derivati koji se uvoze i/ili stavljaju u promet na teritoriju Federacije BiH moraju zadovoljavati kakvoću utvrđenu standardima:
 - a) bezolovni motorni benzini – BAS EN 228:2008,
 - b) dizel-goriva – BAS EN 590:2008,
 - c) lož-ulje ekstra lako „LUEL“ – BAS 1002:2004,
 - d) lož-ulje lako specijalno „LS“, srednje „S“ i teško „T“ moraju zadovoljavati fizičkokemijske karakteristike definirane važećim standardima i Odlukom,
 - e) LPG za upotrebu u automobilima BAS EN 589:2011 i

- f) LPG za upotrebu u industriji i domaćinstvima JUS B.H2.134:1962 - do donošenja BAS standarda.
- (2) Naftni derivati koji se prodaju na tržištu mogu sadržavati biogoriva sukladno propisima o kakvoći biogoriva, kakvoći naftnih goriva i drugim propisima koji su na snazi u Federaciji BiH.
- (3) Energetski subjekti koji uvoze i/ili stavljaju u promet naftne derivate iz st. (1), (2) i (3) ovog članka dužni su, uz navedeno gorivo, priložiti dokumente definirane Odlukom.

Tekst članka 35. važećeg Zakona koji se mijenja

- (1) Praćenje kontrole kakvoće i količina naftnih derivata (u daljnjem tekstu: monitoring) vrši se sukladno Odluci i ovim Zakonom.
- (2) Monitoring se obavlja po Programu utvrđivanja usklađenosti kakvoće tekućih naftnih goriva (u daljnjem tekstu: Program) koji, najmanje jednom godišnje Pravilnikom propisuje Ministarstvo.
- (3) Program propisuje obim monitoringa svih vrsta tekućih goriva i LPG i dinamiku provođenja monitoringa za svakog energetskog subjekta posebno.
- (4) Dinamiku provođenja monitoringa definiranu po energetskom subjektu, energentu, broju uzoraka i inspeksijskom tijelu utvrđuje Ministarstvo najmanje jednom mjesečno i dostavlja Federalnoj upravi za inspeksijske poslove – Tehnička inspekcija. Na temelju dinamike provođenja monitoringa Federalna uprava za inspeksijske poslove dostavlja naredbu inspeksijskim tijelima za uzimanje uzoraka.
- (5) Monitoring kakvoće goriva provodi inspeksijsko tijelo koje koristi usluge akreditirane laboratorije, koja ima sjedište na teritoriju Federacije BiH, o čemu izdaje Uvjerenje o usklađenosti.
- (6) Ukupan broj uzoraka jednog energenta, definiranih programom, proporcionalno će se rasporediti na akreditirana i ovlaštena inspeksijska tijela sukladno obimu akreditacije ispitnih laboratorija.
- (7) Izvješće o provedbi dinamike provođenja monitoringa za prethodni mjesec, inspeksijska tijela dostavljaju Ministarstvu i Federalnoj upravi za inspeksijske poslove najkasnije do 7. u tekućem mjesecu, osim Uvjerenja o usklađenosti kakvoće za goriva koja ne zadovoljavaju kakvoću koja se dostavljaju odmah.
- (8) Energetski subjekt nema mogućnost izbora inspeksijskog tijela i dužan je dozvoliti uzorkovanje propisano stavkom (4) ovog članka.
- (9) Kontrolu provođenja programa, po dinamici iz stavka (4) ovog članka, obavlja Federalna uprava za inspeksijske poslove.
- (10) Troškove izvođenja monitoringa snosi energetski subjekt.
- (11) Metodologiju izračuna troškova izvođenja monitoringa donosi Regulatorna komisija. Na temelju ove metodologije, najmanje jednom godišnje, Regulatorna komisija utvrđuje iznos troškova izvođenja monitoringa.
- (12) Kontrolu prometa naftnih derivata vrše organi tržišne inspekcije, koji, pored količinske i organoleptičke kontrole, kontroliraju i usklađenost dokumenata koji prate tekuća naftna

goriva koja se stavljaju u promet na tržište Federacije BiH sa Odlukom i ovim Zakonom, o čemu izdaju potvrdu.

- (13) Sadržaj potvrde iz stavka (12) ovog članka definiran je Pravilnikom iz članka 15. stavak (2) ovog Zakona.
- (14) U slučaju da organi tržišne inspekcije utvrde da energetski subjekt nije pravovremeno dostavio izvješće o prometu naftnim derivatima ili je dostavio pogrešne podatke, nalažu upravne i druge mjere sukladno svojim ovlaštenjima i o tome obavještavaju Ministarstvo.

Tekst članka 36. važećeg Zakona koji se mijenja

- (1) Broj uzoraka za LPG utvrđuje se na temelju prometovanih količina LPG u protekloj godini.
- (2) Obujam, način i uvjeti vršenja monitoringa kakvoće LPG iz stavka (1) ovog članka definirat će se Pravilnikom koji će donijeti Ministarstvo u roku šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Tekst članka 41. važećeg Zakona koji se mijenja

- (1) Ovim Zakonom osniva se Operator rezervi naftnih derivata i utvrđuju ciljevi poslovanja i djelatnost, kapital, vlasništvo, ovlaštenja, organi, financijski plan i obavještavanje i druga pitanja značajna za rad Operatora.
- (2) Operator iz stavka (1) ovog članka posluje pod nazivom „Operator – Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo.
- (3) Skraćeni naziv Operatora je Terminali Federacije.
- (4) Operator posluje sukladno Zakonu o gospodarskim društvima („Službene novine Federacije BiH“, br. 23/99, 45/00, 2/02, 6/02, 29/03, 68/05, 91/07, 84/08, 88/08, 7/09, 63/10 i 75/13), ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

Tekst članka 44. važećeg Zakona koji se mijenja

- (1) Operator je jedini ovlašten za uspostavu i znavljanje rezervi naftnih derivata i sa njima ne smije poslovati bez prethodno pribavljene pisane suglasnosti Ministarstva.
- (2) Aktivnosti iz stavka (1) ovog članka Operator obavlja sukladno Zakonu o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 87/13) i ovim Zakonom.
- (3) Prilikom nabavke naftnih derivata, radi uspostave ili znavljanja rezervi naftnih derivata, Operator nije dužan uplaćivati pristojbu.
- (4) Operator je dužan ovlaštenim predstavnicima Ministarstva omogućiti pregled pratećih dokumenata i kontrolu uspostavljanja rezervi naftnih derivata.
- (5) Ministarstvo i Operator dužni su čuvati sve dokumente, podatke i statističke dokumente koji se odnose na vrstu, količinu, kakvoću i razmještaj rezervi naftnih derivata najmanje pet godina od dana njihovog nastanka.

Tekst članka 47. važećeg Zakona koji se mijenja

- (1) Upravni nadzor, koji obuhvata nadzor nad primjenom odredbi ovog Zakona i drugih propisa, nadzor nad obavljanjem poslova određenih ovim Zakonom, nadzor nad zakonitošću upravnih i drugih akata koje donose nadležni organi, kao i nadzor nad njihovim postupanjem vrši Ministarstvo i Federalno ministarstvo trgovine, svatko u okviru svojih nadležnosti, sukladno ovlaštenjima propisanim ovim Zakonom i Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave („Službene novine Federacije BiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 8/06 i 61/06) u svrhu sigurnog, redovite i kvalitetne opskrbe naftnim derivatima.
- (2) Poslove inspekcijskog nadzora nad primjenom i provođenjem ovog Zakona vrše Tehnička i Tržišna inspekcija Federalne uprave za inspekcijske poslove, sukladno Zakonu o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 69/05), neposrednim uvidom kod energetskog subjekta u pogledu primjene odredbi ovog Zakona, kao i poduzimanju upravnih i drugih mjera i radnji sukladno Zakonu o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 35/05), a po postupku utvrđenom Zakonom o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99) i Zakonom o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 31/06) sa ciljem usklađivanja utvrđenih nepravilnosti sa propisima.
- (3) Nadzor će se prije svega vršiti redovitim kontrolama, ali i izvanredno u slučajevima saznanja o eventualno uočenim nedostacima.
- (4) U okviru redovite kontrole Federalna inspekcija vrši:
 - a) inspekcijski nadzor nad dostavom podataka nadležnim organima,
 - b) kontrolu posjedovanja i valjanosti Licenci,
 - c) kontrolu kakvoće naftnih derivata i odgovarajuće dokumentacije,
 - d) kontrolu provođenja programa i dinamike provođenja monitoringa,
 - e) kontrolu označavanja crpnih automata,
 - f) kontrola ugovora između prodavača i ovlaštenog energetskog subjekta i
 - g) kontrolu operativnih zaliha.
- (5) U slučaju potrebe za izvanrednom kontrolom, Federalna uprava za inspekcijske poslove će na pisani zahtjev Ministarstva, odnosno Federalnog ministarstva trgovine, a sukladno odgovarajućim odredbama Zakona o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 69/05) izvršiti izvanrednu kontrolu sukladno zahtjevu.

Tekst članka 49. važećeg Zakona koji se mijenja

- (1) Za prekršaj bit će kažnjena novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 12.000,00 KM pravna osoba ako:
 - a) ne dostavlja nadležnim organima podatke iz članka 15. ovog Zakona,
 - b) ne iskaže iznos pristojbe na računu sukladno članku 30. stavak (6) ovog Zakona,
 - c) suprotno odredbama članka 32. stavak (4) ovog Zakona koristi sredstva za poboljšanje parametara goriva,
 - d) ne postupi sukladno odredbama članka 33. ovog Zakona,
 - e) ne dostavlja nadležnim organima podatke iz članka 34. ovog Zakona,
 - f) ne dozvoli uzimanje uzorka akreditiranom inspekcijskom tijelu kako je propisano u članku 35. stavak (8) ovog Zakona,
 - g) ne osigura operativne zalihe naftnih derivata sukladno članku 38. ovog Zakona,
 - h) ne postupi sukladno odredbama članka 51. ovog Zakona.
- (2) Za prekršaje iz stavka (1) ovog članka bit će kažnjena i odgovorna osoba u pravnoj osobi novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 3.000,00 KM.

Napomena: U predložene izmjene Zakona o naftnim derivatima FBiH uvodi se članak „49a“.