

Broj: 03-02-788/2025
Sarajevo, 26.05.2025. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Predstavnički dom -
gosp. Dragan Mioković, predsjedavajući

VRLO HITNO

- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu s članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa čl. 191. i 192. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i sa čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i usvajanja po hitnom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAFTNIM DERIVATIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 55. sjednici, održanoj 26.05.2025. godine.

S tim u vezi, molim Vas da, u skladu sa čl. 99. i 100. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24), navedeni prijedlog zakona uvrstite u Prijedlog dnevnog reda 21. redovne sjednice Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, zakazane za 28.05.2025. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

Istovremeno, iz parlamentarne procedure povlačim Prijedlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine koji sam u parlamentarnu proceduru uputio aktom broj: 03-02-788/2025 od 12.05.2025. godine.

S poštovanjem,



Prilog:

- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku (CD)
- Odredbe zakona koje se mijenjaju i dopunjuju
- Obrazac broj 2
- Obrazac IFP-NE
- Zakon o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 52/14)

**Co: Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije
gosp. Vedran Lakić, ministar**

Co: pred-let

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

EI

PRIJEDLOG

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAFTNIM DERIVATIMA U
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**

Sarajevo, maj 2025. godine

O B R A Z L O Ž E N J E PRIJEDLOGA ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Rješenjem, broj: 05-02-1-1741/24 od 09.10.2024. godine, federalnog ministra energije, rudarstva i industrije, imenovana je Radna grupa za izradu teksta Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Nakon izvještaja Radne grupe, ovo Ministarstvo u vezi sa navedenim je zaključilo sljedeće:

Članom 191. stav (2) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07 i 02/08, 26/20, 13/24) propisano je da se po hitnom postupku može donijeti samo zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju, a članom 192. stav (2) istog Poslovnika propisano je da je podnosilac prijedloga dužan da u prijedlogu posebno navede razloge zbog kojih je neophodno da se zakon donese po hitnom postupku.

Razmatrajući potrebu za izmjenama i dopunama Zakona sa stanovišta Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, cijenimo da za donošenje ovog Zakona postoji neodložna potreba, te da bi donošenje ovog Zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju, usljed nemogućnosti implementacije Odluke o kvaliteti tečnih naftnih goriva ("Službeni glasnik BiH", broj: 10/24 - nova Odluka) koju je donijelo Vijeće ministara.

Nadalje, članom 186. stav (2) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 27/03) propisano je da se izuzetno po hitnom postupku može donijeti zakon kojim se uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo da izazove štetne posljedice za Federaciju, a članom 187. stav (2) Poslovnika o radu Doma naroda propisano je da je predlagač dužan da u prijedlogu posebno navede razloge zbog kojih je neophodno da se zakon donese po hitnom postupku.

Razmatrajući potrebu za izmjenama i dopunama Zakona po hitnom postupku sa stanovišta Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine, cijenimo da za donošenje ovog Zakona postoji neodložna potreba, te da bi donošenje ovog Zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju.

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj: 52/14 - u daljnjem tekstu Zakon), proizilaze iz potrebe usklađivanja pojedinih odredbi važećeg Zakona sa odredbama Odluke o kvaliteti tečnih naftnih goriva ("Službeni glasnik BiH", broj: 10/24 - nova Odluka) koju je donijelo Vijeće ministara.

Stupanjem na snagu nove Odluke prestala je da važi Odluka o kvalitetu tečnih naftnih goriva ("Službeni glasnik BiH", br. 27/02, 28/04, 16/05, 14/06, 22/07, 101/08, 71/09, 58/10 i 73/10 - stara Odluka).

U skladu sa novom Odlukom Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine donijelo je Uputstvo o načinu provođenja Odluke o kvalitetu tečnih naftnih goriva ("Službeni glasnik BiH", broj: 51/24).

Obzirom da su novom Odlukom, između ostalog, uvedeni novi standardi kvaliteta goriva koji su po kvaliteti goriva značajno iznad standarda propisanih Zakonom, uveden je novi način aditiviranja goriva koji je odredbama važećeg Zakona zabranjen, uvedena je kontrola LPG-a, izmijenjen je obim

monitoringa kvaliteta naftnih derivata i niz drugih elemenata, tako da je trenutno Zakon u dijelu kvalitete i kontrole kvaliteta kao i prekršajnih odredbi u suprotnosti sa novom Odlukom.

Kako se Zakon, kao i Pravilnik o utvrđivanju kvalitete tečnih naftnih goriva („Službene novine Federacije BiH“, br. 107/14; 69/15; 3/16; 66/16; 7/17; 58/17; 7/18; 58/18; 7/19; 15/20; 59/20; 2/21; 64/21; 4/22 ; 59/22; 6/23; 51/23 i 96/23 - u daljnjem tekstu Pravilnik) pozivaju na staru Odluku potrebno je postojeći Zakon u dijelu kvalitete i kontrole kvaliteta naftnih goriva izmjeniti i dopuniti što bi omogućilo i donošenje novog Pravilnika o utvrđivanju kvalitete tečnih naftnih goriva (podzakonski propis Zakona) usklađenog sa odredbama nove Odluke, te na taj način omogućiti implementaciju nove Odluke u punom smislu.

Naime, trenutno se, između ostalog, ne vrši monitoring kvalitete goriva iz razloga što se Zakon i Pravilnik pozivaju na staru Odluku koja je donošenjem nove Odluke stavljena van snage, a novi Pravilnik je moguće donijeti nakon izmjena i dopuna trenutno važećeg Zakona (koji u dijelu kontrole kvaliteta nije u skladu sa novom Odlukom), čime bi Federacija Bosne i Hercegovine, ali i građani i privredni subjekti trpili štetu.

Naime, obzirom da se ne provodi monitoring kvaliteta tečnih naftnih goriva (potrebna izmjena Zakona i Pravilnika), to evidentno sa sobom nosi rizik da se na području Federacije BiH prometuje gorivom nižeg kvaliteta što za posljedicu, između ostalog, ima uticaj na zdravlje i život ljudi, okoliš, kao i štetu na vozilima. Potrebno je što prije usvojiti izmjene i dopune Zakona u dijelu kontrole kvaliteta, nakon čega se može donijeti Pravilnik usklađen sa Zakonom i Odlukom.

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine po hitnom postupku omogućila bi se puna implementacija nove Odluke o kvaliteti tečnih naftnih goriva koju je donijelo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

Nadalje, prilikom sagledavanja zadatka i potreba za donošenjem ovog Zakona cijenimo da su ispunjeni uslovi da se prijedlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine razmatra po hitnom postupku, ukoliko to prihvate domovi Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine.

U vezi s navedenim, cijenimo da postoji opravdanost za donošenje ovog Zakona po hitnom postupku, a ona se ogleda u činjenici da se ovim Zakonom uređuju uslovi za usklađivanje odredbi Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 52/14) sa odredbama Odluke o kvaliteti tečnih naftnih goriva („Službeni glasnik BiH“, broj: 10/24), kako bi se omogućila nesmetana implementacija Odluke, te stoga predlažemo Vladi Federacije Bosne i Hercegovine da utvrdi tekst Prijedloga zakona i isti uputi u parlamentarnu proceduru na razmatranje i usvajanje po hitnom postupku.

PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAFTNIM DERIVATIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

Član 1.

U Zakonu o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj: 52/14), u članu 2. tačka d) iza riječi „Službeni glasnik BiH“ tekst: "br. 27/02, 28/04, 16/05, 14/06, 22/07, 101/08, 71/09, 58/10 i 73/10" mijenja se i glasi: "broj: 10/24".

Član 2.

U članu 13. tačka b) iza riječi „Službene novine Federacije BiH“, tekst: "broj: 40/10", mijenja se i glasi: "broj: 87/24".

Član 3.

U članu 14. stav (1) iza riječi „Službene novine Federacije BiH“, br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10 i 45/10", dodaju se riječi: "85/21, 92/21 i 72/24".

Član 4.

Član 32. mijenja se i glasi:

"Član 32.

- (1) Naftni derivati koji se uvoze i/ili stavljaju u promet na teritoriju Federacije BiH moraju zadovoljavati kvalitet utvrđen standardima:
 - (a) bezolovni motorni benzini - BAS EN 228+A1:2018;
 - (b) dizel-goriva - BAS EN 590+A1:2018;
 - (c) lož-ulje ekstra lahko "LUEL" - BAS 1002:2014;
 - (d) ulja za loženje lahko specijalno "LS", lahko "L", srednje "S" i teško "T" moraju zadovoljavati fizičko-hemijske karakteristike definisane važećim standardima i Odlukom;
 - (e) LPG za upotrebu u automobilima BAS EN 589:2020;
 - (f) LPG za upotrebu u industriji i domaćinstvima BAS 1056:2023;
 - (g) petrolej za loženje i petrolej za rasvjetu moraju zadovoljavati fizičko-hemijske karakteristike definisane Odlukom.
- (2) Naftni derivati koji se prodaju na tržištu mogu sadržavati biokomponente u skladu sa propisima o kvalitetu naftnih goriva i drugim propisima koji su na snazi u Federaciji BiH.
- (3) Energetski subjekti koji uvoze i/ili stavljaju u promet naftne derivate iz st. (1) i (2) ovog člana dužni su, uz navedeno gorivo, priložiti dokumente definisane Odlukom.
- (4) Energetskim subjektima koji uvoze i/ili stavljaju u promet naftne derivate iz st. (1) i (2) ovog člana dozvoljeno je korištenje sredstava za poboljšanje parametara goriva (aditiviranje) u skladu sa Odlukom i provedbenim propisima.
- (5) Osim goriva sa graničnim vrijednostima definisanim važećim standardima čija primjena je obavezna, na tržištu se mogu naći i goriva višeg kvalitetnog nivoa u skladu sa Odlukom.

Član 5.

U članu 35. stav (11) mijenja se i glasi:

"(11) Metodologiju izračuna troškova izvođenja monitoringa donosi Regulatorna komisija.

- a) Na osnovu ove metodologije, najmanje jednom godišnje, Regulatorna komisija utvrđuje opseg cijene, odnosno najnižu i najvišu dozvoljenu cijenu izvođenja monitoringa i vršenja usluga izdavanja uvjerenja o usklađenosti.
- b) Na zahtjev Regulatorne komisije i ministarstva, Inspeksijska tijela i akreditirane laboratorije su dužni dostaviti sve podatke o svom radu i poslovanju, te omogućiti potpun uvid u djelatnost ovih subjekata.
- c) Do donošenja cijene iz ovog stava, Ministarstvo će privremeno odrediti cijenu izvođenja monitoringa i vršenja usluga izdavanja uvjerenja o usklađenosti."

U članu 35. stav (13) mijenja se i glasi:

"(13) Sadržaj potvrde iz stava (12) ovog člana definisan je Prilogom II Odluke".

Član 6.

Član 36. mijenja se i glasi:

"Član 36.

Broj uzoraka za LPG utvrđuje se na osnovu prometovanih količina LPG u protekloj godini u skladu sa Odlukom".

Član 7.

U članu 41. stav (4) iza riječi „Službene novine Federacije BiH“, tekst: "br. 23/99, 45/00, 2/02, 6/02, 29/03, 68/05, 91/07, 84/08, 88/08, 7/09, 63/10 i 75/13", mijenja se i glasi: "br. 81/15 i 75/21".

Član 8.

U članu 44. stav (2) iza riječi "Službeni glasnik BiH", tekst: "br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 87/13", mijenja se i glasi: "br. 39/14, 59/22 i 50/24".

Član 9.

U članu 47. stav (1) iza riječi „Službene novine Federacije BiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 8/06 i 61/06", dodaju se riječi: "80/10 - Odluka US i 48/11".

Stav (2) mijenja se i glasi: "Poslove inspeksijskog nadzora nad primjenom i provođenjem ovog Zakona vrše Tehnička i Tržišna inspekcija Federalne uprave za inspeksijske poslove, u skladu sa Zakonom o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 73/14 i 19/17 - Odluka US) neposrednim uvidom kod energetske subjekta u pogledu primjene odredbi ovog Zakona, kao i poduzimanju upravnih i drugih mjera i radnji u skladu sa Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine „Službene novine Federacije BiH“, broj 35/05), a po postupku utvrđenom Zakonom o upravnom postupku „Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98, 48/99 i 61/22) i Zakonom o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine „Službene novine Federacije BiH“, br. 63/2014 i „Službeni glasnik BiH“, br. 41/2022 - Odluka US i 68/2022 - Odluka US), sa ciljem usklađivanja utvrđenih nepravilnosti sa propisima".

Stav (5) mijenja se i glasi: "U slučaju potrebe za vanrednom kontrolom, Federalna uprava za inspeksijske poslove će na pisani zahtjev Ministarstva, odnosno Federalnog ministarstva trgovine, a u skladu sa odgovarajućim odredbama Zakona o inspekcijama Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 73/14 i 19/17 Odluka US) izvršiti vandrednu kontrolu u skladu sa zahtjevom".

Član 10.

U članu 49. stav (1) tačke "c)" i "f)" se brišu, a tačke "d), e), g), h)" postaju "c), d), e), f)".

Član 11.

Iza člana 49. dodaje se novi član 49a. koji glasi:

"Član 49a.

- (1) Novčanom kaznom u iznosu od 5.000 do 10.000 KM kaznit će se za prekršaj dobavljač:
 - a) ako uz pošiljku tečnog naftnog goriva ne priloži izjavu o usklađenosti;
 - b) ako uz pošiljku tečnog naftnog goriva ne priloži izvještaj o ispitivanju;
 - c) ako uz pošiljku aditiviranog goriva ne priloži izjavu o aditivima;
 - d) ako uz pošiljku tečnog naftnog goriva koje je aditivirano posebnim aditivima ne priloži izjavu o aditivima;
 - e) ako izjavu o usklađenosti izda suprotno odredbama Odluke;
 - f) ako ne posjeduje uvjerenje o usklađenosti;
 - g) za lažno deklarisanje tekućeg naftnog goriva više razine kvalitete; i
 - h) za distribuciju ulja za loženje ekstra lakog na pumpnim automatima u maloprodaji.
- (2) Novčanom kaznom u iznosu od 15.000 do 20.000 KM kaznit će se za prekršaj pravno lice - dobavljač:
 - (a) ako kvaliteta tečnog naftnog goriva nije u skladu sa Odlukom;
 - (b) ne dozvoli uzimanje uzorka akreditiranom inspekcijskom tijelu kako je propisano u članu 35. stav (8) ovog Zakona.
- (3) Za ponovljeni prekršaj iz stava (2) ovog člana dobavljač - pravno lice kaznit će se novčanom kaznom u iznosu od 40.000 KM. Ako se prekršaj ponovi treći put, nadležna institucija izvršit će oduzimanje dozvole za rad u skladu sa Odlukom".

Član 12.

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službene novine Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O NAFTNIM DERIVATIMA U
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje "Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine" sadržan je u odredbi člana III.1. tačka f.), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojoj je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine utvrđivanje energetske politike, uključujući raspodjelu između kantona, te osiguranje i održavanje potrebne infrastrukture i člana IV. A. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, uz ostala ovlaštenja predviđena Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

II RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine „Službene novine Federacije BiH“, broj: 52/14 - u daljnjem tekstu Zakon), proizilaze iz potrebe usklađivanja pojedinih odredbi važećeg Zakona sa odredbama Odluke o kvaliteti tečnih naftnih goriva („Službeni glasnik BiH“, broj: 10/24 - nova Odluka) koju je donijelo Vijeće ministara.

Stupanjem na snagu nove Odluke prestala je da važi Odluka o kvalitetu tečnih naftnih goriva („Službeni glasnik BiH“, br. 27/02, 28/04, 16/05, 14/06, 22/07, 101/08, 71/09, 58/10 i 73/10 - stara Odluka).

U skladu sa novom Odlukom, Ministarstvo vanjske trgovine i ekonomskih odnosa Bosne i Hercegovine donijelo je Uputstvo o načinu provođenja Odluke o kvalitetu tečnih naftnih goriva („Službeni glasnik BiH“, broj: 51/24).

Obzirom da su novom Odlukom između ostalog, uvedeni novi standardi kvaliteta goriva, koji su po kvaliteti goriva značajno iznad standarda propisanih Zakonom, uveden je novi način aditiviranja goriva koji je odredbama važećeg Zakona zabranjen, uvedena je kontrola LPG-a, izmijenjen je obim monitoriga kvaliteta naftnih derivata i niz drugih elemenata tako da je trenutno Zakon u dijelu kvalitete i kontrole kvaliteta kao i prekršajnih odredbi u suprotnosti sa novom Odlukom.

Kako se Zakon, kao i Pravilnik o utvrđivanju kvaliteta tečnih naftnih goriva („Službene novine Federacije BiH“, br. 107/14; 69/15; 3/16; 66/16; 7/17; 58/17; 7/18; 58/18; 7/19; 15/20; 59/20; 2/21; 64/21; 4/22; 59/22; 6/23; 51/23 i 96/23 - u daljnjem tekstu Pravilnik) pozivaju na staru Odluku potrebno je postojeći Zakon u dijelu kvalitete i kontrole kvalitete naftnih goriva izmijeniti i dopuniti što bi omogućilo i donošenje novog Pravilnika o utvrđivanju kvalitete tečnih naftnih goriva (podzakonski propis Zakona) usklađenog sa odredbama nove Odluke, te na taj način omogućiti implementaciju nove Odluke u punom smislu.

Naime, trenutno se, između ostalog, ne vrši monitoring kvalitete goriva iz razloga što se Zakon i Pravilnik pozivaju na staru Odluku koja je donošenjem nove Odluke stavljena van snage, a novi Pravilnik je moguće donijeti nakon izmjena i dopuna trenutno važećeg Zakona.

Donošenjem Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine omogućilo bi se puna implementacija nove Odluke o kvaliteti tečnih naftnih goriva koju je donijelo Vijeće ministara Bosne i Hercegovine.

III OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

Predloženim Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine pored usklađivanja važećeg Zakona sa odredbama nove Odluke čl. 32., 35., 36., i usklađivanja prekršajnih odredbi sa odredbama Odluke član 49. uz dodavanje člana 49a., predloženo je i navođenje Zakona (koji su mijenjani u proteklom periodu) bez navođenja brojeva objava Službenih novina, u članu 13. stav (2) - Zakon o unutrašnjoj trgovini, u članu 41. stav (4) - Zakon o privrednim društvima, članu 44. stav (2) - Zakon o javnim nabavkama, članu 47. stav (1) - Zakon o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave, članu 47. stav (2) - Zakon o inspekcijama, članu 47. stav (2) - Zakon o upravnom postupku, i članu 47. stav (5) - Zakon o inspekcijama (otvoreni pristup).

IV USKLAĐENOST SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

Obzirom da se Odlukom o kvalitetu naftnih derivata vrši usklađivanje sa odredbama Direktive (EU) 2016/802 Evropskog parlamenta i Vijeća od 11. maja 2016. godine o smanjenju sadržaja sumpora u određenim tečnim gorivima i Direktive 98/70/EZ Evropskog parlamenta i Vijeća od 13. oktobra 1998. godine o kvalitetu benzinskih i dizelskih goriva i izmjeni Direktive Vijeća 93/12/EEZ, to se i odredbama kojima se mijenja Zakon vrši usklađivanje pojedinih odredbi važećeg Zakona sa odredbama navedenih direktiva.

V FINANSIJSKA SREDSTVA

Za provođenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o naftnim derivatima u Federaciji Bosne i Hercegovine nije potrebno izdvojiti posebna sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine.

**ODREDBE ZAKONA O NAFTNIM DERIVATIMA U FEDERACIJI BOSNE I
HERCEGOVINE („SLUŽBENE NOVINE FEDERACIJE BiH“, broj 52/14) KOJE SE
MIJENJAJU**

Tekst člana 2. važećeg Zakona („Službene novine Federacije BiH“, broj 52/14), koji se mijenja

Izrazi koji se koriste u ovom zakonu imaju sljedeća značenja:

- a) dobavljač tečnih goriva je pravno lice koje tečna goriva proizvodi, uvozi i/ili daje u promet i koristi za sagorijevanje radi proizvodnje toplinske energije;
- b) dozvola za rad (u daljnjem tekstu: Licenca) je upravni akt za obavljanje djelatnosti u sektoru nafte i naftnih derivata koji izdaje Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- c) energetska subjekt je pravno lice sa sjedištem u Federaciji Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Federacija BiH) koje je upisano u sudski registar i/ili podružnice registrirane u skladu sa Zakonom o registraciji poslovnih subjekata u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/05, 68/05 i 43/09), kojima je Porezna uprava Federacije Bosne i Hercegovine dodijelila identifikacioni broj, a koji obavlja jednu ili više energetskih djelatnosti u sektoru naftne privrede;
- d) fizičko-hemijske osobine tečnih goriva su osobine koje moraju biti takve da ne prouzrokuju kritično zagađenje okoline i da su u skladu sa Odlukom o kvalitetu tečnih naftnih goriva („Službeni glasnik BiH“, br. 27/02, 28/04, 16/05, 14/06, 22/07, 101/08, 71/09, 58/10 i 73/10), (u daljnjem tekstu: Odluka);
- e) granične vrijednosti su najveće dozvoljene količine ukupnog sumpora, olova, ukupnih aromata, benzena, polihlorisanih bifenila i najmanje, odnosno najveće vrijednosti drugih karakteristika kvaliteta tečnih proizvoda:
 - 1) oksidaciona stabilnost,
 - 2) istraživački oktanski broj,
 - 3) motorni oktanski broj,
 - 4) tačka filtrabilnosti - CFPP,
 - 5) tačka tečenja,
 - 6) tačka paljenja,
 - 7) područje destilacije,
 - 8) cetanski indeks,
 - 9) cetanski broj,
 - 10) sredstva za označavanje,
 - 11) gustina na 15 °C,
 - 12) voda,
 - 13) boja i drugo;
- f) inspekcijsko tijelo je pravno lice koje ocjenjuje usklađenost kvaliteta tečnih naftnih goriva sa Odlukom, a koja se stavljaju u promet na tržištu Bosne i Hercegovine;
- g) kupac je svako pravno lice i svako fizičko lice - poduzetnik registrirano za obavljanje djelatnosti kod nadležnog organa i koje naftne derivate koristi:
 - 1) za pretvaranje u toplotnu ili
 - 2) za pretvaranje u mehaničku energiju i posjeduje internu stanicu za snabdijevanje gorivom ili
 - 3) u tehnološkom procesu proizvodnje;
- h) kvalitet naftnih derivata je kvalitet goriva određen fizičko-hemijskim osobinama goriva i graničnim vrijednostima dozvoljenih količina ukupnog sumpora, olova, ukupnih aromata, benzena, polihlorisanih bifenila i najmanje, odnosno najveće vrijednosti drugih karakteristika kvaliteta tečnih proizvoda;
- i) LPG je tečni naftni gas;
- j) Ministar je federalni ministar energije, rudarstva i industrije;
- k) Ministarstvo je Federalno ministarstvo energije, rudarstva i industrije;

- l) naftni derivati su proizvodi dobijeni rafinacijom iz sirove nafte (motorni benzini, benzini za avione, dizel-goriva, gasna ulja, ulja za loženje, brodska goriva, gorivo za mlazne motore, petroleji, bitumeni, naftni koks i LPG);
- m) taksa za uspostavu rezervi naftnih derivata (u daljnjem tekstu: taksa) je javni prihod namijenjen za uspostavljanje rezervi naftnih derivata u Federaciji BiH;
- n) operativne zalihe naftnih derivata su količine naftnih derivata koje, za svoje potrebe, formiraju obaveznici osiguranja operativnih zaliha radi osiguranja stabilnosti snabdijevanja u slučaju kratkotrajnih prekida u snabdijevanju tržišta Federacije BiH;
- o) Operator rezervi naftnih derivata (u daljnjem tekstu: Operator) je energetski subjekt koji skladišti, nabavlja, zadržava naftne derivate i raspolaže taksom u skladu sa ovim Zakonom;
- p) prodavač LPG u bocama je pravno lice koje prodaje LPG u bocama prema ovlaštenju i pod nadzorom energetskog subjekta;
- r) trgovanje LPG je uvoz, transport, skladištenje, trgovina na veliko, punjenje i prodaja LPG u bocama;
- s) Regulatorna komisija je Regulatorna komisija za energiju u Federaciji Bosne i Hercegovine;
- t) rezerve naftnih derivata je količina naftnih derivata uskladištenih na teritoriji Federacije BiH u vlasništvu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Vlada), koje su uspostavljene sa ciljem snabdijevanja naftnim derivatima za slučaj prijetnje energetske sigurnosti Federacije BiH, uzrokovane vanrednim poremećajima u snabdijevanju;
- u) sigurno snabdijevanje su principi organizovanja naftnog sektora na način da se osiguraju neophodne količine, kvalitet naftnih derivata i tehnički uslovi funkcionisanja sistema;
- v) skladištenje naftnih derivata je energetska djelatnost čuvanja naftnih derivata na propisan način u posebnim prostorima;
- z) transport naftnih derivata je energetska djelatnost transporta naftnih derivata drumskim ili željezničkim saobraćajem.

Tekst člana 13. važećeg Zakona koji se mijenja

Za obavljanje poslova uvoza naftnih derivata energetski subjekt mora posjedovati:

- a) licencu za obavljanje energetske djelatnosti iz člana 9. tačka b) ovog Zakona,
- b) rješenje Federalnog ministarstva trgovine u skladu sa Zakonom o unutrašnjoj trgovini („Službene novine Federacije BiH“, broj 40/10).

Tekst člana 14. važećeg Zakona koji se mijenja

- (1) Energetski subjekti dužni su graditi, koristiti i održavati energetske objekte u skladu sa Zakonom o prostornom planiranju i korištenju zemljišta na nivou Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/06, 72/07, 32/08, 4/10, 13/10 i 45/10), te odgovarajućim kantonalnim propisima koji regulišu gradnju i prostorno uređenje.
- (2) Energetski subjekti iz stava (1) ovog člana dužni su se pridržavati i odredbi Zakona o zaštiti prirode („Službene novine Federacije BiH“, broj 66/13), te odgovarajućih kantonalnih propisa koji regulišu zaštitu okoliša.

Tekst člana 32. važećeg Zakona koji se mijenja

- 1) Naftni derivati koji se uvoze i/ili stavljaju u promet na teritoriji Federacije BiH moraju zadovoljavati kvalitet utvrđen standardima:
 - a) bezolovni motorni benzini – BAS EN 228:2008,
 - b) dizel-goriva – BAS EN 590:2008,
 - c) lož-ulje ekstra lahko „LUEL“ – BAS 1002:2004,

- d) lož-ulje lahko specijalno „LS“, srednje „S“ i teško „T“ moraju zadovoljavati fizičko-hemijske karakteristike definirane važećim standardima i Odlukom,
 - e) LPG za upotrebu u automobilima BAS EN 589:2011 i
 - f) LPG za upotrebu u industriji i domaćinstvima JUS B.H2.134:1962 - do donošenja BAS standarda.
- (2) Naftni derivati koji se prodaju na tržištu mogu sadržavati biogoriva u skladu sa propisima o kvalitetu biogoriva, kvalitetu naftnih goriva i drugim propisima koji su na snazi u Federaciji BiH.
- (3) Energetski subjekti koji uvoze i/ili stavljaju u promet naftne derivate iz st. (1), (2) i (3) ovog člana dužni su, uz navedeno gorivo, priložiti dokumente definisane Odlukom.

Tekst člana 35. važećeg Zakona koji se mijenja

- (1) Praćenje kontrole kvaliteta i količina naftnih derivata (u daljnjem tekstu: monitoring) vrši se u skladu sa Odlukom i ovim Zakonom.
- (2) Monitoring se obavlja po Programu utvrđivanja usklađenosti kvaliteta tečnih naftnih goriva (u daljnjem tekstu: Program) koji, najmanje jednom godišnje Pravilnikom propisuje Ministarstvo.
- (3) Program propisuje obim monitoringa svih vrsta tečnih goriva i LPG i dinamiku provođenja monitoringa za svakog energetskog subjekta posebno.
- (4) Dinamiku provođenja monitoringa definisanu po energetskom subjektu, energentu, broju uzoraka i inspeksijskom tijelu utvrđuje Ministarstvo najmanje jednom mjesečno i dostavlja Federalnoj upravi za inspeksijske poslove – Tehnička inspekcija. Na osnovu dinamike provođenja monitoringa Federalna uprava za inspeksijske poslove dostavlja naredbu inspeksijskim tijelima za uzimanje uzoraka.
- (5) Monitoring kvaliteta goriva provodi inspeksijsko tijelo koje koristi usluge akreditirane laboratorije, koja ima sjedište na teritoriji Federacije BiH, o čemu izdaje Uvjerenje o usklađenosti.
- (6) Ukupan broj uzoraka jednog energenta, definisanih programom, proporcionalno će se rasporediti na akreditirana i ovlaštena inspeksijska tijela u skladu sa obimom akreditacije ispitnih laboratorija.
- (7) Izvještaj o provedbi dinamike provođenja monitoringa za prethodni mjesec, inspeksijska tijela dostavljaju Ministarstvu i Federalnoj upravi za inspeksijske poslove najkasnije do 7. u tekućem mjesecu, osim Uvjerenja o usklađenosti kvaliteta za goriva koja ne zadovoljavaju kvalitet koja se dostavljaju odmah.
- (8) Energetski subjekt nema mogućnost izbora inspeksijskog tijela i dužan je dozvoliti uzorkovanje propisano stavom (4) ovog člana.
- (9) Kontrolu provođenja programa, po dinamici iz stava (4) ovog člana, obavlja Federalna uprava za inspeksijske poslove.
- (10) Troškove izvođenja monitoringa snosi energetski subjekt.
- (11) Metodologiju izračuna troškova izvođenja monitoringa donosi Regulatorna komisija. Na osnovu ove metodologije, najmanje jednom godišnje, Regulatorna komisija utvrđuje iznos troškova izvođenja monitoringa.

- (12) Kontrolu prometa naftnih derivata vrše organi tržišne inspekcije, koji, pored količinske i organoleptičke kontrole, kontrolišu i usklađenost dokumenata koji prate tečna naftna goriva koja se stavljaju u promet na tržište Federacije BiH sa Odlukom i ovim Zakonom, o čemu izdaju potvrdu.
- (13) Sadržaj potvrde iz stava (12) ovog člana definisan je Pravilnikom iz člana 15. stav (2) ovog Zakona.
- (14) U slučaju da organi tržišne inspekcije utvrde da energetski subjekt nije pravovremeno dostavio izvještaj o prometu naftnim derivatima ili je dostavio pogrešne podatke, nalažu upravne i druge mjere u skladu sa svojim ovlaštenjima i o tome obavještavaju Ministarstvo.

Tekst člana 36. važećeg Zakona koji se mijenja

- (1) Broj uzoraka za LPG utvrđuje se na osnovu prometovanih količina LPG u protekloj godini.
- (2) Obim, način i uslovi vršenja monitoringa kvaliteta LPG iz stava (1) ovog člana definisat će se Pravilnikom koji će donijeti Ministarstvo u roku šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

Tekst člana 41. važećeg Zakona koji se mijenja

- (1) Ovim Zakonom osniva se Operator rezervi naftnih derivata i utvrđuju ciljevi poslovanja i djelatnost, kapital, vlasništvo, ovlaštenja, organi, finansijski plan i obavještavanje i druga pitanja značajna za rad Operatora.
- (2) Operator iz stava (1) ovog člana posluje pod nazivom „Operator – Terminali Federacije“ d.o.o. Sarajevo.
- (3) Skraćeni naziv Operatora je Terminali Federacije.
- (4) Operator posluje u skladu sa Zakonom o privrednim društvima („Službene novine Federacije BiH“, br. 23/99, 45/00, 2/02, 6/02, 29/03, 68/05, 91/07, 84/08, 88/08, 7/09, 63/10 i 75/13), ako ovim Zakonom nije drugačije propisano.

Tekst člana 44. važećeg Zakona koji se mijenja

- (1) Operator je jedini ovlašten za uspostavu i znavljanje rezervi naftnih derivata i sa njima ne smije poslovati bez prethodno pribavljene pisane saglasnosti Ministarstva.
- (2) Aktivnosti iz stava (1) ovog člana Operator obavlja u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 49/04, 19/05, 52/05, 8/06, 24/06, 70/06, 12/09, 60/10 i 87/13) i ovim Zakonom.
- (3) Prilikom nabavke naftnih derivata, radi uspostave ili znavljanja rezervi naftnih derivata, Operator nije dužan uplaćivati taksu.
- (4) Operator je dužan ovlaštenim predstavnicima Ministarstva omogućiti pregled pratećih dokumenata i kontrolu uspostavljanja rezervi naftnih derivata.
- (5) Ministarstvo i Operator dužni su čuvati sve dokumente, podatke i statističke dokumente koji se odnose na vrstu, količinu, kvalitet i razmještaj rezervi naftnih derivata najmanje pet godina od dana njihovog nastanka.

Tekst člana 47. važećeg Zakona koji se mijenja

- (1) Upravni nadzor, koji obuhvata nadzor nad primjenom odredbi ovog Zakona i drugih propisa, nadzor nad obavljanjem poslova određenih ovim Zakonom, nadzor nad zakonitošću upravnih i drugih akata koje donose nadležni organi, kao i nadzor nad njihovim postupanjem vrši Ministarstvo i Federalno ministarstvo trgovine, svako u okviru svojih nadležnosti, u skladu sa ovlaštenjima propisanim ovim Zakonom i Zakonom o federalnim ministarstvima i drugim tijelima federalne uprave („Službene novine Federacije BiH“, br. 58/02, 19/03, 38/05, 2/06, 8/06 i 61/06) u svrhu sigurnog, redovnog i kvalitetnog snabdijevanja naftnim derivatima.
- (2) Poslove inspekcijskog nadzora nad primjenom i provođenjem ovog Zakona vrše Tehnička i Tržišna inspekcija Federalne uprave za inspekcijske poslove, u skladu sa Zakonom o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 69/05), neposrednim uvidom kod energetskog subjekta u pogledu primjene odredbi ovog Zakona, kao i poduzimanju upravnih i drugih mjera i radnji u skladu sa Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 35/05), a po postupku utvrđenom Zakonom o upravnom postupku („Službene novine Federacije BiH“, br. 2/98 i 48/99) i Zakonom o prekršajima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 31/06) sa ciljem usklađivanja utvrđenih nepravilnosti sa propisima.
- (3) Nadzor će se prije svega vršiti redovnim kontrolama, ali i vanredno u slučajevima saznanja o eventualno uočenim nedostacima.
- (4) U okviru redovne kontrole Federalna inspekcija vrši:
 - a) inspekcijski nadzor nad dostavom podataka nadležnim organima,
 - b) kontrolu posjedovanja i valjanosti Licenci,
 - c) kontrolu kvaliteta naftnih derivata i odgovarajuće dokumentacije,
 - d) kontrolu provođenja programa i dinamike provođenja monitoringa,
 - e) kontrolu označavanja pumpnih automata,
 - f) kontrola ugovora između prodavača i ovlaštenog energetskog subjekta i
 - g) kontrolu operativnih zaliha.
- (5) U slučaju potrebe za vanrednom kontrolom, Federalna uprava za inspekcijske poslove će na pisani zahtjev Ministarstva, odnosno Federalnog ministarstva trgovine, a u skladu sa odgovarajućim odredbama Zakona o inspekcijama u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 69/05) izvršiti vanrednu kontrolu u skladu sa zahtjevom.

Tekst člana 49. važećeg Zakona koji se mijenja

- (1) Za prekršaj bit će kažnjeno novčanom kaznom u iznosu od 5.000,00 KM do 12.000,00 KM pravno lice ako:
 - a) ne dostavlja nadležnim organima podatke iz člana 15. ovog Zakona,
 - b) ne iskaže iznos takse na računu u skladu sa članom 30. stav (6) ovog Zakona,
 - c) suprotno odredbama člana 32. stav (4) ovog Zakona koristi sredstva za poboljšanje parametara goriva,
 - d) ne postupi u skladu sa odredbama člana 33. ovog Zakona,
 - e) ne dostavlja nadležnim organima podatke iz člana 34. ovog Zakona,
 - f) ne dozvoli uzimanje uzorka akreditiranom inspekcijskom tijelu kako je propisano u članu 35. stav (8) ovog Zakona,
 - g) ne osigura operativne zalihe naftnih derivata u skladu sa članom 38. ovog Zakona,
 - h) ne postupi u skladu sa odredbama člana 51. ovog Zakona.

- (2) Za prekršaje iz stava (1) ovog člana bit će kažnjeno i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 3.000,00 KM.

Napomena: U predložene izmjene Zakona o naftnim derivatima FBiH uvodi se član „49a“.