

Број: 03-02-83/2026  
Сарајево, 15.01.2026. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -  
госп Драган Миоковић, предсједавајући
- Дом народа -  
госп Томислав Мартиновић, предсједавајући

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чл. 191. и 192. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чл. 186. и 187. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), ради разматрања и усвајања по хитном поступку, достављам Вам ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О МИКРОКРЕДИТНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 65. сједници, одржаној 14.01.2026. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД)

С поштовањем,



Прилог:

- Приједлог закона на српском језику (ЦД),
- Текст одредби Закона које се мијењају и допуњују,
- Образац број 2,
- Образац ИФП НЕ и
- Закон о микрокредитним организацијама („Службене новине Федерације БиХ“, број: 59/06).

Цо: Федерално министарство финансија -  
Федерално министарство финансија  
госп Тони Краљевић, министар

Co: pred-ek

**БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ВЛАДА**

**ПРИЈЕДЛОГ**

**ЗАКОН  
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О МИКРОКРЕДИТНИМ  
ОРГАНИЗАЦИЈАМА**

**Сарајево, јануар 2026. године**

## ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлажемо да се Закон о измјенама и допунама Закона о микрокредитним организацијама донесе по хитном поступку, у складу с чланом 191. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чланом 186. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), који предвиђају да се закон може донијети по хитном поступку само ако се тим законом уређују односи и питања за чије уређивање постоји неодложна потреба и ако би доношење закона у редовном поступку могло изазвати штетне посљедице за Федерацију Босне и Херцеговине.

### Образложење

Доношењем Закона о електронском новцу врши се модернизација правног и институционалног оквира платног промета у Федерацији, те његовом потпунијем усклађивању са савременим европским стандардима, те је потребно да се и у Закону о микрокредитним организацијама, као *lex specialis* пропису, да могућност микрокредитним друштвима да обављају послове у вези с издавањем и откупом електронског новца.

Посебан значај Закона огледа се у његовој улози у испуњавању регулаторних предуслова за приступање Босне и Херцеговине SEPA подручју (Single Euro Payments Area). Приступ SEPA систему омогућиће грађанима и привреди да врше безготовинска плаћања у еврима под истим условима као и у државама чланицама Европске уније, уз ниже трошкове, већу брзину и већу правну сигурност прекограничних трансакција. Тиме се уклањају постојеће разлике између домаћих и прекограничних плаћања и јача финансијска интеграција Босне и Херцеговине са европским тржиштем.

Улазак у SEPA подручје представља стратешки и историјски искорак ка дубљој интеграцији финансијског система Федерације у европски финансијски простор, унапређењу конкурентности домаће привреде, смањењу трошкова пословања, јачању безготовинског плаћања и смањењу сиве економије. Уједно, овај процес доприноси укупној економској конвергенцији Босне и Херцеговине са Европском унијом и представља важан корак у припремама за будуће чланство у Европској унији.

Стога се доношење Закона о измјенама и допунама Закона о микрокредитним организацијама и усклађивање са SEPA стандардима не посматра само као регулаторна обавеза, већ као стратешка развојна мјера од дугорочног значаја за финансијску стабилност, економски раст и заштиту интереса грађана и привреде Федерације.

## ЗАКОН О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О МИКРОКРЕДИТНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА

### Члан 1.

У Закону о микрокредитним организацијама („Службене новине Федерације БиХ“ број: 59/06, у даљем тексту: Закон), у члану 4. иза става (2) додаје се нови став (3) који гласи:

„(3) Микрокредитна организација не може одобрити кредит кориснику кредита ако је већ кредитно изложен као судужник код исте микрокредитне организације и/или групе лица повезаних са микрокредитном организацијом те ако би одобравањем новог кредита укупна изложеност тог корисника прелазила ограничења из става (1) овог члана.“.

Досадашњи став (3) постаје став (4).

### Члан 2.

Иза члана 24. додаје се нови члан 24а. који гласи:

#### „Члан 24а.

Микрокредитно друштво, поред послова из члана 15. Закона, може обављати и слjedeће послове:

- а) пружање платних услуга у складу са прописом о платним услугама и
- б) издавање електронског новца у складу са прописом о електронском новцу.“.

### Члан 3.

Члан 45. мијења се и гласи:

#### „Члан 45.

- (1) Микрокредитна фондација престаје на начин и у случајевима утврђеним њеним оснивачким актом и/или статутом, прописом о удружењима и фондацијама и Законом.
- (2) У случају утврђивања разлога за престанак рада микрокредитне фондације из члана 22. Закона, Агенција доноси рјешење о одузимању дозволе за обављање послова микрокредитирања.
- (3) Даном правоснажности рјешења из става (2) овог члана, Агенција рјешење доставља мјесно надлежном суду према сједишту микрокредитне фондације и министарству надлежном за регистрацију фондација, ради покретања поступка ликвидације у складу са одредбама прописа којима се уређује ликвидациони поступак.

- (4) Отварање и провођење стечајног поступка над микрокредитном фондацијом врши се у складу са одредбама прописа којим се уређује стечајни поступак.
- (5) Трошкове поступака покретања ликвидације или стечаја сноси микрокредитна фондација.

#### Члан 4.

Члан 46. мијења се и гласи:

#### „Члан 46.

- (1) Донирана средства, која подразумијевају средства донирана микрокредитним фондацијама за кредитни фонд, не улазе у ликвидациону или стечајну масу.
- (2) У случају да имовина микрокредитне фондације над којом се проводи ликвидациони поступак није довољна за измирење обавеза, ликвидатор је дужан измирити потраживања повјерилаца сразмјерно њиховим учешћима у потраживањима.
- (3) Након измирења обавеза микрокредитне фондације над којом се проводи ликвидациони поступак, остатак имовине и донирана средства из става (1) овог члана распоређују се на друге микрокредитне фондације одлуком ликвидатора, уз претходну сагласност Агенције.
- (4) По окончању поступка ликвидације или стечаја, надлежни суд Агенцији и надлежном министарству подноси захтјев за брисање микрокредитне фондације из регистра фондација.
- (5) Агенција ће прописати поступање и употребу донираних средстава, као и критеријуме према којима ће се вршити распоређивање остатака имовине и донираних средстава из става (1) овог члана на друге микрокредитне фондације.

#### Члан 5.

Овај закон ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у “Службеним новинама Федерације БиХ”.

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**  
**ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О**  
**МИКРОКРЕДИТНИМ ОРГАНИЗАЦИЈАМА**

## **I. УСТАВНИ ОСНОВ**

Уставни основ за доношење Закона о измјенама и допунама Закона о микрокредитним организацијама садржан је у члану III. 1. тачка ц) који је измијењен амандманима VIII, LXXXIX и CVI и члану IV. А 20. (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, према којима је у искључивој надлежности Федерације Босне и Херцеговине доношење прописа о финансијама и финансијским институцијама Федерације и фискална политика Федерације, а Парламент Федерације БиХ, уз остала овлашћења предвиђена Уставом, одговоран је за доношење закона о вршењу дужности у федералној власти.

## **II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА**

### **II.1. Идентификација и дефиниција проблема**

Улазак у SEPA подручје представља стратешки и историјски искорак ка дубљој интеграцији финансијског система Федерације у еуропски финансијски простор, које подразумева реформу платног система кроз укључивање више различитих учесника у платни промет како би се унаприједило тржиште платних услуга и осигурао развој тржишта електронског новца. У том смислу, предложене су измјене и допуне Закона о микрокредитним организацијама којима се предлаже и микрокредитним друштвима да постану учесници на тржишту уз испуњавање услова дефинисаних овим прописима.

Додатно, предложена је измјена закона у дијелу вођења поступка ликвидације или стечаја микрокредитних фондација с обзиром да тренутне одредбе закона то нису довољно детаљно прецизирале. Предложене одредбе у овом дијелу обезбјеђују заштиту интереса повјерилаца, заштиту капитала, прописују транспарентан начин вођења поступка ликвидације или стечаја што у коначници води ка очувању репутације финансијског система Федерације БиХ.

### **II.2. Циљеви који се намјеравају постићи доношењем закона**

Предложени Нацрт закона о измјенама и допунама Закона о микрокредитним организацијама доноси се да са циљем давања могућности микрокредитним друштвима за обављање послова у вези с издавањем и откупом електронског новца, те се детаљније прописује поступак престанка рада микрокредитне фондације.

### **II.3. Алтернативна рјешења - идентификација опција**

#### **Опција 1: Не предузимати ништа**

Користи: Нема користи, јер циљ није могуће постићи ненормативним рјешењем. Ова опција нема значајне утицаје на подручје социјалне заштите, подручје заштите околиша и привреду.

Трошкови: Ова опција нема значајне утицаје на подручје социјалне заштите, подручје заштите околиша и привреду.

**Опција 2: (ненормативно рјешење)**

Користи: Циљ није могуће постићи ненормативним рјешењем, односно доношењем административно-стручних мјера регулатора без доношења новог закона. Ова опција нема значајне утицаје на подручје социјалне заштите, подручје заштите околиша и привреду.

Трошкови: Ова опција нема значајне утицаје на подручје социјалне заштите, подручје заштите околиша и привреду.

**Опција 3: (нормативно рјешење)**

Користи: Нормативно рјешење биће извршено кроз измјене и допуне Закона о микрокредитним организацијама.

Трошкови: Ова опција нема значајне утицаје на подручје социјалне заштите, подручје заштите околиша и привреду.

**Опција 4: (нормативно рјешење)**

Користи: Друго нормативно рјешење, односно доношење новог Закона о микрокредитним организацијама, потенцијално би могло бити корисно, али како се ради о неколико измјена и допуна приступило се изради измјена и допуна, а не новог закона. Ова опција нема значајне утицаје на подручје социјалне заштите, подручје заштите околиша и привреду.

Трошкови: Друго нормативно рјешење, односно доношење новог Закона о микрокредитним организацијама, би могло бити корисно, али како се ради о пар измјена и допуна приступило се изради измјена и допуна, а не новог закона. Ова опција нема значајне утицаје на подручје социјалне заштите, подручје заштите околиша и привреду.

## **II.4. КОНСУЛТАЦИЈЕ**

У циљу припреме законодавног оквира за приступ SEPA платним системима, Федерално министарство финансија је обавило консултације с Агенцијом за банкарство Федерације БиХ, Удружењем банака БиХ, Централном банком БиХ те је додатно објавило и текст три системска закона на својој интернет страници те је дат рок од 10 дана за достављање примједби и сугестија од стране заинтересованих правних и физичких лица. Пристигли коментари су помно анализирани те су одређени приједлози и стручне сугестије уграђене су у текст предложених закона, укључујући и овај закон.

## **III. УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ**

Одредбама овог закона се не врши усклађивање с прописима Европске уније.

## **IV. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ПОЈЕДИНИХ ОДРЕДБИ**

**Чланом 1.** Нацрта закона додаје се нови став којим се прописује да микрокредитна организација не може одобрити кредит кориснику кредита ако би одобравањем новог кредита укупна изложеност тог корисника прелазила

ограничења прописана чланом 4. став (1) овог закона у случају када је корисник већ додатно изложен као судужник код исте микрокредитне организације и/или групе лица повезаних са микрокредитном организацијом.

**Чланом 2.** додаје се нови члан 24а. којим је предвиђено да микрокредитна друштва могу, поред послова из члана 15. овог закона, обављати и послове пружања платних услуга у складу са прописом о платним услугама и издавати електронски новац у складу са прописом о електронском новцу.

**Чланом 3.** се мијења члан 45. Закона на начин да се прописују начин престанка рада микрокредитних фондација и provedба поступка ликвидације или стечаја у складу са важећим прописима којима се уређују ликвидациони и стечајни поступак.

**Чланом 4.** се мијења члан 46. Закона којим се осигурава заштита донираног капитала, те распоред остатка имовине и донираних средстава у случају provedбе поступка ликвидације, те се даје овлашћење Агенцији да посебним прописом уреди поступања и употреба донираних средстава, као и критеријуми распореда остатка имовине и донираних средстава на друге микрокредитне фондације.

**Чланом 5.** уређује се ступање на снагу овога закона.

## **V. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА**

За спровођење овог закона није потребно обезбиједити финансијска средства из буџета Федерације Босне и Херцеговине.

## ТЕКСТ ОДРЕДБИ ЗАКОНА КОЈЕ СЕ МИЈЕЊАЈУ И ДОПУЊУЈУ

### Члан 4.

Микрокредит, у смислу одредаба овог закона, је кредит који се може одобрити у највећем износу до 50.000 КМ од микрокредитног друштва или до 10.000 КМ од микрокредитне фондације.

У ограничење из става 1. овог члана укључују се сви кредити исте микрокредитне организације и групе лица повезаних са микрокредитном организацијом дати истом кориснику кредита који се сабирају.

Под лицима повезаним са микрокредитном организацијом из става 2. овог члана посебно се сматрају:

1. чланови надзорног одбора микрокредитног друштва, односно управног одбора микрокредитне фондације, управе микрокредитног друштва и директор микрокредитне фондације, чланови одбора за ревизију и других органа микрокредитне организације, чланови њихових ужих породица до трећег степена по крвном сродству или браку, или лица која живе у истом домаћинству, или имају међусобно повезане или заједничке инвестиције;
2. оснивачи микрокредитних фондација, лица са значајним власничким интересом, односно гласачким правом у микрокредитном друштву, чланови њихових ужих породица до трећег степена по крвном сродству или браку, или лица која живе у истом домаћинству, или имају међусобно повезане или заједничке инвестиције;
3. правна лица у којима микрокредитна организација има значајан власнички интерес;
4. правна лица у којима значајан власнички интерес, односно гласачко право имају иста правна или физичка лица која имају значајан власнички интерес, односно гласачко право у микрокредитном друштву, односно оснивачи су микрокредитне фондације;
5. правна лица у којима је ималац значајног власничког интереса члан надзорног одбора микрокредитног друштва, односно управног одбора микрокредитне фондације, управе микрокредитног друштва и директор микрокредитне фондације, чланови одбора за ревизију и других органа микрокредитне организације јесте једно од лица споменутих у тач. од 1. до 4. овог члана;
6. повезана лица оснивача микрокредитне фондације, односно власника микрокредитног друштва.

### Члан 45.

Микрокредитна фондација престаје на начин и у случајевима утврђеним њеним оснивачким актом и/или статутом, овим законом, Законом о удружењима и фондацијама Федерације Босне и Херцеговине и даном правоснажности рјешења Агенције о одузимању дозволе за обављање послова давања микрокредита из члана 5. став 1. овог Закона.

У случају престанка рада микрокредитне фондације даном правоснажности рјешења Агенције о одузимању дозволе из става 1. овог члана, Агенција по

службеној дужности подноси захтјев за брисање микрокредитне фондације из регистра фондација.

Трошкове подношења захтјева из става 2. овог члана сноси микрокредитна фондација.

#### **Члан 46.**

Остатак имовине након измирења обавеза микрокредитне фондације, која престаје у складу са одредбама члана 45. овог закона, распоређује се одлуком органа управљања микрокредитне фондације, у складу са Законом о удружењима и фондацијама Федерације Босне и Херцеговине.

Уколико у року од 30 дана од дана правоснажности рјешења Агенције о одузимању дозволе из члана 5. став 1. овог закона орган управљања микрокредитне фондације не донесе и не достави Агенцији одлуку из става 1. овог члана, Агенција ће у року од 30 дана по службеној дужности донијети рјешење о распоређивању остатка имовине у складу са Законом о удружењима и фондацијама Федерације Босне и Херцеговине.