

Broj: 03-02-83/2026  
Sarajevo, 15.01.2026. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE  
BOSNE I HERCEGOVINE**

- Zastupnički dom -  
gosp. Dragan Mioković, predsjedatelj
- Dom naroda -  
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u svezi s čl. 191. i 192. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), radi razmatranja i usvajanja po žurnom postupku, dostavljam Vam **PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MIKROKREDITNIM ORGANIZACIJAMA**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 65. sjednici, održanoj 14.01.2026. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine u printanoj i elektronskoj formi (CD).

S poštovanjem,



Privitak:

- Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku (CD),
- Tekst odredbi Zakona koje se mijenjaju i dopunjuju,
- Obrazac broj 2,
- Obrazac IFP NE i
- Zakon o mikrokreditnim organizacijama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 59/06).

**Co: Federalno ministarstvo financija  
Federalno ministarstvo finansija  
gosp. Toni Kraljević, ministar**

Co: pred-let

**BOSNA I HERCEGOVINA  
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE  
VLADA**

**PRIJEDLOG**

**ZAKON  
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MIKROKREDITNIM  
ORGANIZACIJAMA**

**Sarajevo, siječanj 2026. godine**

## PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO ŽURNOM POSTUPKU

Predlažemo da se Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o mikrokreditnim organizacijama donese po žurnom postupku, sukladno članku 191. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i članku 186. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), koji predviđaju da se zakon može donijeti po žurnom postupku samo ako se tim zakonom uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovitom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju Bosne i Hercegovine.

### Obrazloženje

Donošenjem Zakona o elektroničkom novcu vrši se modernizacija pravnog i institucionalnog okvira platnog prometa u Federaciji, te njegovom potpunijem usklađivanju sa suvremenim europskim standardima, te je potrebno da se i u Zakonu o mikrokreditnim organizacijama, kao *lex specialis* propisu, da mogućnost mikrokreditnim društvima da obavljaju poslove u vezi s izdavanjem i otkupom elektroničkog novca.

Poseban značaj Zakona ogleda se u njegovoj ulozi u ispunjavanju regulatornih preuvjeta za pristupanje Bosne i Hercegovine SEPA području (Single Euro Payments Area). Pristup SEPA sustavu omogućit će građanima i gospodarstvu da vrše bezgotovinska plaćanja u eurima pod istim uvjetima kao i u državama članicama Europske unije, uz niže troškove, veću brzinu i veću pravnu sigurnost prekograničnih transakcija. Time se uklanjaju postojeće razlike između domaćih i prekograničnih plaćanja i jača financijska integracija Bosne i Hercegovine s europskim tržištem.

Ulazak u SEPA područje predstavlja strateški i povijesni iskorak ka dubljoj integraciji financijskog sistema Federacije u europski financijski prostor, unaprjeđenju konkurentnosti domaćeg gospodarstva, smanjenju troškova poslovanja, jačanju bezgotovinskog plaćanja i smanjenju sive ekonomije. Ujedno, ovaj proces doprinosi ukupnoj ekonomskoj konvergenciji Bosne i Hercegovine s Europskom unijom i predstavlja važan korak u pripremama za buduće članstvo u Europskoj uniji.

Stoga se donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mikrokreditnim organizacijama i usklađivanje sa SEPA standardima ne promatra samo kao regulatorna obveza, već kao strateška razvojna mjera od dugoročnog značaja za financijsku stabilnost, ekonomski rast i zaštitu interesa građana i gospodarstva Federacije.

## **ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O MIKROKREDITNIM ORGANIZACIJAMA**

### **Članak 1.**

U Zakonu o mikrokreditnim organizacijama („Službene novine Federacije BiH“ broj: 59/06, u daljnjem tekstu: Zakon), u članku 4. iza stavka (2) dodaje se novi stavak (3) koji glasi:

- „(3) Mikrokreditna organizacija ne može odobriti kredit korisniku kredita ako je već kreditno izložen kao sudužnik kod iste mikrokreditne organizacije i/ili grupe osoba povezanih s mikrokreditnom organizacijom te ako bi odobravanjem novog kredita ukupna izloženost tog korisnika prelazila ograničenja iz stavka (1) ovoga članka.“.

Dosadašnji stavak (3) postaje stavak (4).

### **Članak 2.**

Iza članka 24. dodaje se novi članak 24a. koji glasi:

#### **„Članak 24a.**

Mikrokreditno društvo, pored poslova iz članka 15. Zakona, može obavljati i sljedeće poslove:

- a) pružanje platnih usluga sukladno propisu o platnim uslugama i
- b) izdavanje elektroničkog novca sukladno propisu o elektroničkom novcu.“.

### **Članak 3.**

Članak 45. mijenja se i glasi:

#### **„Članak 45.**

- (1) Mikrokreditna fondacija prestaje na način i u slučajevima utvrđenim njenim osnivačkim aktom i/ili statutom, propisom o udruženjima i fondacijama i Zakonom.
- (2) U slučaju utvrđivanja razloga za prestanak rada mikrokreditne fondacije iz članka 22. Zakona, Agencija donosi rješenje o oduzimanju dozvole za obavljanje poslova mikrokreditiranja.
- (3) Danom pravomoćnosti rješenja iz stavka (2) ovoga članka, Agencija rješenje dostavlja mjesno nadležnom sudu prema sjedištu mikrokreditne fondacije i ministarstvu nadležnom za registraciju fondacija, radi pokretanja postupka likvidacije sukladno odredbama propisa kojima se uređuje likvidacijski postupak.

- (4) Otvaranje i provođenje stečajnog postupka nad mikrokreditnom fondacijom vrši se sukladno odredbama propisa kojim se uređuje stečajni postupak.
- (5) Troškove postupaka pokretanja likvidacije ili stečaja snosi mikrokreditna fondacija.

#### **Članak 4.**

Članak 46. mijenja se i glasi:

#### **„Članak 46.**

- (1) Donirana sredstva, koja podrazumijevaju sredstva donirana mikrokreditnim fondacijama za kreditni fond, ne ulaze u likvidacijsku ili stečajnu masu.
- (2) U slučaju da imovina mikrokreditne fondacije nad kojom se provodi likvidacijski postupak nije dovoljna za izmirenje obveza, likvidator je dužan izmiriti potraživanja vjerovnika razmjerno njihovim udjelima u potraživanjima.
- (3) Nakon izmirenja obveza mikrokreditne fondacije nad kojom se provodi likvidacijski postupak, ostatak imovine i donirana sredstva iz stavka (1) ovoga članka raspoređuju se na druge mikrokreditne fondacije odlukom likvidatora, uz prethodnu suglasnost Agencije.
- (4) Po okončanju postupka likvidacije ili stečaja, nadležni sud Agenciji i nadležnom ministarstvu podnosi zahtjev za brisanje mikrokreditne fondacije iz registra fondacija.
- (5) Agencija će propisati postupanje i upotrebu doniranih sredstava, kao i kriterije prema kojima će se raspoređivati ostatak imovine i doniranih sredstava iz stavka (1) ovoga članka na druge mikrokreditne fondacije.

#### **Članak 5.**

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objave u "Službenim novinama Federacije BiH".

**OBRAZLOŽENJE**  
**PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O**  
**MIKROKREDITNIM ORGANIZACIJAMA**

## **I. USTAVNA OSNOVA**

Ustavna osnova za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mikrokreditnim organizacijama sadržana je u članku III. 1. točka c) koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i članu IV. A 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije Bosne i Hercegovine donošenje propisa o financijama i finansijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije, a Parlament Federacije BiH, uz ostale ovlasti predviđene Ustavom, odgovoran je za donošenje zakona o obavljanju dužnosti u federalnoj vlasti.

## **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

### **II.1. Identifikacija i definicija problema**

Ulazak u SEPA područje predstavlja strateški i povijesni iskorak ka dubljoj integraciji finansijskog sustava Federacije u europski finansijski prostor, koje podrazumijeva reformu platnog sustava kroz uključivanje više različitih sudionika u platni promet kako bi se unaprijedilo tržište platnih usluga i osigurao razvoj tržišta elektroničkog novca. U tom smislu, predložene su izmjene i dopune Zakona o mikrokreditnim organizacijama kojima se predlaže i mikrokreditnim društvima da postanu sudionici na tržištu uz ispunjavanje uvjeta definiranih ovim propisima.

Dodatno, predložena je izmjena zakona u dijelu vođenja postupka likvidacije ili stečaja mikrokreditnih fondacija s obzirom da trenutne odredbe zakona to nisu dovoljno detaljno precizirale. Predložene odredbe u ovom dijelu osiguravaju zaštitu interesa vjerovnika, zaštitu kapitala, propisuju transparentan način vođenja postupka likvidacije ili stečaja što u konačnici vodi ka očuvanju reputacije finansijskog sustava Federacije BiH.

### **II.2. Ciljevi koji se namjeravaju postići donošenjem zakona**

Predloženi Nacrt zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mikrokreditnim organizacijama donosi se da s ciljem davanja mogućnosti mikrokreditnim društvima za obavljanje poslova u vezi s izdavanjem i otkupom elektroničkog novca, te se detaljnije propisuje postupak prestanka rada mikrokreditne fondacije.

### **II.3. Alternativna rješenja - identifikacija opcija**

#### **Opcija 1: Ne poduzimati ništa**

Koristi: Nema koristi, jer cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem. Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne skrbi, područje zaštite okoliša i gospodarstvo.

Troškovi: Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne skrbi, područje zaštite okoliša i gospodarstvo.

### **Opcija 2: (nenormativno rješenje)**

Koristi: Cilj nije moguće postići nenormativnim rješenjem, odnosno donošenjem administrativno-stručnih mjera regulatora bez donošenja novog zakona. Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne skrbi, područje zaštite okoliša i gospodarstvo.

Troškovi: Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne skrbi, područje zaštite okoliša i gospodarstvo.

### **Opcija 3: (normativno rješenje)**

Koristi: Normativno rješenje bit će izvršeno kroz izmjene i dopune Zakona o mikrokreditnim organizacijama.

Troškovi: Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne skrbi, područje zaštite okoliša i gospodarstvo.

### **Opcija 4: (normativno rješenje)**

Koristi: Drugo normativno rješenje, odnosno donošenje novog Zakona o mikrokreditnim organizacijama, potencijalno bi moglo biti korisno, ali kako se radi o nekoliko izmjena i dopuna pristupilo se izradi izmjena i dopuna, a ne novog zakona. Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne skrbi, područje zaštite okoliša i gospodarstvo.

Troškovi: Drugo normativno rješenje, odnosno donošenje novog Zakona o mikrokreditnim organizacijama, bi moglo biti korisno, ali kako se radi o par izmjena i dopuna pristupilo se izradi izmjena i dopuna, a ne novog zakona. Ova opcija nema značajne utjecaje na područje socijalne skrbi, područje zaštite okoliša i gospodarstvo.

## **II.4. KONZULTACIJE**

U cilju pripreme zakonodavnog okvira za pristup SEPA platnim sustavima, Federalno ministarstvo financija je obavilo konzultacije s Agencijom za bankarstvo Federacije BiH, Udruženjem banaka BiH, Centralnom bankom BiH te je dodatno objavilo i tekst tri systemska zakona na svojoj internetskoj stranici te je dan rok od 10 dana za dostavljanje primjedbi i sugestija od strane zainteresiranih pravnih i fizičkih osoba. Pristigli komentari su pomno analizirani te su određeni prijedlozi i stručne sugestije ugrađene su u tekst predloženih zakona, uključujući i ovaj zakon.

## **III. USKLAĐENOST S PROPISIMA EUROPSKE UNIJE**

Odredbama ovoga zakona se ne vrši usklađivanje s propisima Europske unije.

## **IV. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI**

**Člankom 1.** Nacrta zakona dodaje se novi stavak kojim se propisuje da mikrokreditna organizacija ne može odobriti kredit korisniku kredita ako bi odobravanjem novog kredita ukupna izloženost tog korisnika prelazila ograničenja propisana člankom 4. stavkom (1) ovoga zakona u slučaju kada je korisnik već dodatno izložen kao sudužnik kod iste mikrokreditne organizacije i/ili grupe osoba povezanih s mikrokreditnom organizacijom.

**Člankom 2.** dodaje se novi članak 24a. kojim je predviđeno da mikrokreditna društva mogu, pored poslova iz članka 15. ovoga zakona, obavljati i poslove pružanja platnih

usluga sukladno propisu o platnim uslugama i izdavati elektronički novac sukladno propisu o elektroničkom novcu.

**Člankom 3.** se mijenja članak 45. Zakona na način da se propisuju način prestanka rada mikrokreditnih fondacija i provedba postupka likvidacije ili stečaja sukladno važećim propisima kojima se uređuju likvidacijski i stečajni postupak.

**Člankom 4.** se mijenja članak 46. Zakona kojim se osigurava zaštita doniranog kapitala, te raspored ostatka imovine i doniranih sredstava u slučaju provedbe postupka likvidacije, te se daje ovlaštenje Agenciji da posebnim propisom uredi postupanja i uporaba doniranih sredstava, kao i kriteriji rasporeda ostatka imovine i doniranih sredstava na druge mikrokreditne fondacije.

**Člankom 5.** uređuje se stupanje na snagu ovoga zakona.

## **V. FINANCIJSKA SREDSTVA**

Za provedbu ovoga zakona nije potrebno osigurati financijska sredstva iz proračuna Federacije Bosne i Hercegovine.

## TEKST ODREDBI ZAKONA KOJE SE MIJENJAJU I DOPUNJUJU

### Članak 4.

Mikrokredit, u smislu odredaba ovog Zakona, jeste kredit koji se može odobriti u najvećem iznosu do 50.000 KM od mikrokreditnog društva ili do 10.000 KM od mikrokreditne fondacije.

U ograničenje iz stavka 1. ovoga članka uključuju se svi krediti iste mikrokreditne organizacije i grupe osoba povezanih s mikrokreditnom organizacijom dani istom korisniku kredita koji se zbrajaju.

Pod osobama povezanim s mikrokreditnom organizacijom iz stavka 2. ovoga članka posebno se smatraju:

1. članovi nadzornog odbora mikrokreditnog društva, odnosno upravnog odbora mikrokreditne fondacije, uprave mikrokreditnog društva i direktor mikrokreditne fondacije, članovi odbora za reviziju i drugih organa mikrokreditne organizacije, članovi njihovih užih obitelji do trećeg stupnja po krvnom srodstvu ili braku, ili osobe koje žive u istom kućanstvu, ili imaju međusobno povezane ili zajedničke investicije;
2. osnivači mikrokreditnih fondacija, osobe sa značajnim vlasničkim interesom, odnosno glasačkim pravom u mikrokreditnom društvu, članovi njihovih užih obitelji do trećeg stupnja po krvnom srodstvu ili braku, ili osobe koje žive u istom kućanstvu, ili imaju međusobno povezane ili zajedničke investicije;
3. pravne osobe u kojima mikrokreditna organizacija ima značajan vlasnički interes;
4. pravne osobe u kojima značajan vlasnički interes, odnosno glasačko pravo imaju iste pravne ili fizičke osobe koje imaju značajan vlasnički interes, odnosno glasačko pravo u mikrokreditnom društvu, odnosno osnivači su mikrokreditne fondacije;
5. pravne osobe u kojima je imatelj značajnog vlasničkog interesa član nadzornog odbora mikrokreditnog društva, odnosno upravnog odbora mikrokreditne fondacije, uprave mikrokreditnog društva i direktor mikrokreditne fondacije, članovi odbora za reviziju i drugih organa mikrokreditne organizacije jeste jedno od osoba spomenutih u toč. od 1. do 4. ovoga članka;
6. povezane osobe osnivača mikrokreditne fondacije, odnosno vlasnika mikrokreditnog društva.

### Članak 45.

Mikrokreditna fondacija prestaje na način i u slučajevima utvrđenim njenim osnivačkim aktom i/ili statutom, ovim Zakonom, Zakonom o udruženjima i fondacijama Federacije Bosne i Hercegovine i danom pravomoćnosti rješenja Agencije o oduzimanju dozvole za obavljanje poslova davanja mikrokredita iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona.

U slučaju prestanka rada mikrokreditne fondacije danom pravomoćnosti rješenja Agencije o oduzimanju dozvole iz stavka 1. ovoga članka, Agencija po službenoj dužnosti podnosi zahtjev za brisanje mikrokreditne fondacije iz registra fondacija.

Troškove podnošenja zahtjeva iz stavka 2. ovoga članka snosi mikrokreditna fondacija.

## **Članak 46.**

Ostatak imovine nakon izmirenja obveza mikrokreditne fondacije koja prestaje sukladno odredbama članka 45. ovoga Zakona raspoređuje se odlukom organa upravljanja mikrokreditne fondacije, sukladno Zakonu o udruženjima i fondacijama Federacije Bosne i Hercegovine.

Ukoliko u roku od 30 dana od dana pravomoćnosti rješenja Agencije o oduzimanju dozvole iz članka 5. stavka 1. ovoga Zakona organ upravljanja mikrokreditne fondacije ne donese i ne dostavi Agenciji odluku iz stava 1. ovoga članka, Agencija će u roku od 30 dana po službenoj dužnosti donijeti rješenje o raspoređivanju ostatka imovine sukladno Zakonu o udruženjima i fondacijama Federacije Bosne i Hercegovine.