

Broj: 03-02-531/2024
Sarajevo, 08.04.2024. godine

PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE

- Predstavnički dom -
gđa. Mirjana Marinković - Lepić, predsjedavajuća
- Dom naroda -
gosp. Tomislav Martinović, predsjedavajući

Poštovani,

U skladu sa članom IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa članom 172. stav (1) Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i članom 164. stav (1) Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09 i 24/20), **radi razmatranja i usvajanja po skraćenom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O GRADU NOVI TRAVNIK**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 31. sjednici, održanoj 08.04.2024. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

S poštovanjem,



Prilog u printanoj i elektronskoj formi (CD):

- Prijedlog zakona na bosanskom jeziku,
- Izjava o usklađenosti,
- Obrazac IFP-NE

Co: Federalno ministarstvo pravde
gosp. Vedran Škobić, ministar

Co: predmet

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

PRIJEDLOG

ZAKON
O GRADU NOVI TRAVNIK

Sarajevo, april 2024. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Kako se radi o Zakonu koji nije složen i obiman predlažemo da se isti u skladu sa članom 172. Poslovnika Predstavničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i članom 164. Poslovnika Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/03, 21/09 i 24/20), razmatra po **skraćenom postupku**.

ZAKON O GRADU NOVI TRAVNIK

Član 1. Predmet Zakona

U skladu sa uvjetima iz člana 5. stav (2) Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) ovim zakonom se uspostavlja Grad Novi Travnik, određuje njegova teritorija, propisuje svojstvo, organi, način izbora gradskog vijeća i gradonačelnika, uređuje donošenje privremene statutarne odluke, donošenje statuta, raspisivanje izbora i druga pitanja od značaja za primjenu ovog zakona.

Član 2. Teritorija

Teritoriju Grada Novi Travnik čine sva naseljena mjesta, koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Novi Travnik na dan stupanja na snagu ovog zakona.

Član 3. Svojstvo

Grad Novi Travnik je jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe.

Član 4. Samoupravni organi

- (1) Samoupravni organi Grada Novi Travnik su Gradsko vijeće i gradonačelnik.
- (2) Samoupravni organi Grada Novi Travnik poslove iz svoje nadležnosti vrše u skladu s ustavom, zakonom i Statutom Grada.
- (3) Mandat vijećnika Gradskog vijeća i gradonačelnika je četiri godine.

Član 5. Gradsko vijeće

- (1) Organ odlučivanja Grada Novi Travnik je Gradsko vijeće.
- (2) Broj članova Gradskog vijeća određuje se Statutom Grada u skladu sa zakonom.
- (3) Gradsko vijeće Grada Novi Travnik bira se demokratskim putem na neposrednim i tajnim izborima na području cijelog grada.

Član 6. Gradonačelnik

- (1) Izvršni organ Grada Novi Travnik je gradonačelnik.
- (2) Gradonačelnik Grada Novi Travnik bira se u skladu sa Zakonom o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", broj 19/08).

Član 7. Statut

- (1) Grad Novi Travnik ima Statut.
- (2) Statutom Grada Novi Travnik propisuje se i uređuje samoupravni djelokrug Grada, njegova obilježja, sjedište, javna priznanja, organizacija, ovlaštenja i način rada njegovih organa, međusobni odnosi Gradskog vijeća i gradonačelnika, oblici neposrednog odlučivanja građana, saradnja sa drugim jedinicama lokalne samouprave i druga pitanja od značaja za Grad.
- (3) Statut Grada Novi Travnik mora biti u skladu s Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavom Hercegovačko – neretvanskog kantona i federalnim i kantonalnim zakonodavstvom.
- (4) Statut Grada Novi Travnik priprema i usvaja Gradsko vijeće dvotrećinskom većinom vijećnika Gradskog vijeća.

Član 8. Pravno sljedništvo

- (1) Grad Novi Travnik je pravni sljednik Općine Novi Travnik i ima zakonom određene nadležnosti grada i preuzima nadležnosti, prava, obaveze i imovinu općine čiji je pravni sljednik.
- (2) Vijećnici Općinskog vijeća Novi Travnik i načelnik Općine Novi Travnik, izabrani na Općinskim izborima održanim 15. novembra 2020. godine, stupanjem na snagu ovog zakona, nastavljaju sa radom kao vijećnici Gradskog vijeća i gradonačelnik Grada Novi Travnik.
- (3) Općinski organi uprave i upravne organizacije, stručne i druge službe i drugi općinski organi, stupanjem na snagu ovog zakona nastavljaju sa radom kao organi i službe Grada Novi Travnik.
- (4) Javna preduzeća i javne ustanove, čiji je osnivač Općina, nastavljaju sa radom kao javna preduzeća i ustanove Grada Novi Travnik.

Član 9.
Privremena statutarna odluka

Vijećnici izabrani na Općinskim izborima za Općinu Novi Travnik održanim 2020. godine donijet će Privremenu statutarnu odluku Grada Novi Travnik u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

Član 10.
Stupanje na snagu

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH".

O B R A Z L O Ž E N J E PRIJEDLOGA ZAKONA O GRADU NOVI TRAVNIK

I - USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je sadržan u odredbi člana IV. A. 5. 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine gdje je propisano da Parlament Federacije Bosne i Hercegovine donosi zakone o obavljanju dužnosti u federalnoj vlasti i u odredbi člana 5. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 49/06 i 51/09) gdje je propisano da se grad, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom, na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina odnosno odluke Općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika. Takođe, stavom 3. istog člana je propisano da grad u smislu ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uvjeta iz stava 2. ovog zakona. Budući da je Općinsko vijeće Općine Novi Travnik usvojilo Odluku o proglašenju Grada Novi Travnik, broj 08-45-239/22 od 27.01.2022. godine, te su bili ispunjeni svi uvjeti za izradu ovog zakona.

Napominjemo da je članom VI.A.1. (1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine koji je dodan Amandmanom XVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, broj 13/97) utvrđeno:

„VII GRADSKE VLASTI

Član 1.

Za područje dviju ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana formira se grad kao jedinica lokalne uprave i samouprave u skladu sa federalnim zakonom.“

Iz navedenog člana Ustava Federacije Bosne i Hercegovine vidljivo je da je Ustav izrazom „formira se“ propisao obavezu formiranja grada za područja dvije ili više općina koje su urbano i teritorijalno povezane svakodnevnim potrebama građana i predstavlja imperativnu normu, s tim da je ustavotvorac dalje propisao da se grad formira u skladu sa federalnim zakonom.

Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09), propisano je u članu 5. slijedeće:

„Član 5.

Grad je jedinica lokalne samouprave koja predstavlja urbanu, infrastrukturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama stanovništva.

Grad se, osim ustavom, uspostavlja federalnim zakonom na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno odluke Općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom centru kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika.

Grad u smislu ovog zakona predstavlja sjedište kantona i u slučaju neispunjavanja uslova iz stava 2. ovog člana.

Izuzetno od uslova iz st. 1. i 2. ovog člana, gradom se može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja."

Iz navedenih odredaba Ustava i Zakona slijedi zaključak da Ustav propisuje imperativnu normu za formiranje grada u određenim situacijama, ali ne zabranjuje formiranje grada u bilo kojoj situaciji, nego je to ostavljeno zakonodavcu da uredi federalnim zakonom.

Zakonodavac je, polazeći od tog ustavnog ovlaštenja Zakonom o principima lokalne samouprave predvidio mogućnost formiranja grada i na području jedne općine, na osnovu odluke općinskog vijeća uz ispunjavanje određenih uvjeta (da je općina urbana infrastrukturna cjelina povezana svakodnevnim potrebama građana) i da ima najmanje 30.000 stanovnika od čega u gradskom centru živi 10.000 stanovnika.

Osim toga utvrđeno je da se gradom može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja, što svakako Općina Novi Travnik jeste, te se na osnovu toga u smislu Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine smatra gradom.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Sam Grad Novi Travnik predstavlja urbani, administrativni i privredni centar, a nastao je 1949. godine na temelju preciznih urbanističko arhitektonskih planova razvoja. Iz toga proističe da kontinuitet prisutnosti ljudske zajednice na prostoru seže daleko u prošlost. Općina Novi Travnik se može pohvaliti kulturno-historijskom baštinom koja pripada nacionalnoj ili svjetskoj baštini. Komisija za očuvanje nacionalnih spomenika Bosne i Hercegovine na području Općine Novi Travnik proglasila je devet objekata nacionalnim spomenicima: Stara džamija u Šenkovićima, Nekropole stećaka Bistro, Opara, Zagrlje, Maculje, Sebešić, Orašac, usamljeni stećak kod sela Bistro i nekropola žrtava fašizma Smrike. Bitno je napomenuti da kada se radi o nekropoli „Maculje“, koja je jedna od najljepših nekropola u BiH, ista je proglašena nacionalnim spomenikom 2007. godine, a uvrštena na listu UNESCO spomenika 15.07.2016. godine. Također, na listi nacionalnih spomenika se nalazi od 2005. godine i Stara (vojnička) džamija u selu Šenkovići koja je najstariji objekt arhitekture iz turskog perioda vladavine u BiH.

Važno je istaknuti i spomenik žrtvama fašizma „Smrike“, djelo poznatog arhitekta Bogdana Bogdanovića. Spomenik se sastoji od 12 skulptura izgrađenih od bihacita, ploče, staze i humke.

III - OBRAZLOŽENJE PRAVNIH RJEŠENJA

Odredbom člana 1. propisan je predmet Zakona.

Odredbom člana 2. je propisano da se Grad Novi Travnik sastoji od naseljenih mjesta koja su se prema evidenciji Federalnog zavoda za statistiku nalazila u okviru Općine Novi Travnik na dan stupanja na snagu ovog zakona.

Odredbama čl. 3., 4. i 5. je propisano da je Grad Novi Travnik jedinica lokalne samouprave i ima svojstvo pravne osobe, da su samoupravni organi Grada Novi Travnik Gradsko vijeće i gradonačelnik i propisan njihov izbor i druga pitanja.

Odredbom člana 6. je propisano da Grad ima Statut te ostala pitanja koja se rješavaju statutom.

Odredbom člana 7. je propisano da je Grad Novi Travnik pravni sljednik Općine Novi Travnik.

Odredbama člana 8. se reguliše pravno sljedništvo Grada Novi Travnik u odnosu na Općinu Novi Travnik. Ova odredba je neophodna kako bi se osigurao kontinuitet izvršavanja nadležnosti vijeća, načelnika i organa uprave.

Odredbom člana 9. je propisano da će općinski vijećnici Općine Novi Travnik izabrani na Općinskim izborima za Općinu Novi Travnik održanim 2020. godine donijeti Privremenu statutarnu odluku Grada Novi Travnik u roku od dva mjeseca od dana stupanja na snagu ovog zakona, koja će važiti do donošenja Statuta Grada.

IV - USKLAĐIVANJE SA PROPISIMA EU

Ne postoje izvori prava EU sa kojim je potrebno vršiti usklađenost.

V - FINANSIJSKA SREDSTVA ZA PROVOĐENJE ZAKONA

Za provođenje ovog zakona nije potrebno osigurati sredstva iz Budžeta Federacije BiH.

XXX

Federalno ministarstvo pravde se u pripremi Zakona obratilo Uredu Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za zakonodavstvo i usklađenost sa propisima Evropske unije, a koji je dostavio mišljenje broj: 01-02-02/1-02-162-2/24 od 04.03.2024. godine, te u kojem se navodi da na tekst Zakona nemaju primjedbi.

Isto tako dostavljeno je i mišljenje broj: 01-02-02/1-02-162/24 od 26.02.2024. godine u kojem se navodi da je obrađivač propisa dostavio pravilno popunjen Obrazac za skraćenu procjenu utjecaja propisa, te je u prilogu dostavljena potpisana i ovjerena kontrolna izjava o provedenoj procjeni utjecaja propisa.

Isto tako, pribavljeno je i mišljenje Federalnog ministarstva finansija – financija broj: 06-02-4-1-1527/24 od 26.02.2024 godine u kojem je navedeno „da Federalno ministarstvo finansija, u okviru svoje nadležnosti, a na osnovu dostavljenog obrasca IFP-NE, ističe da za provođenje Zakona, nisu planirana finansijska sredstva u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine, niti je za provođenje istog potrebno osigurati finansijska sredstva”.