

Broj: 06-11-182/2026-R-2-7  
Sarajevo, 31.03.2026. godine

Na osnovu člana 70. st. (1) i (3) Zakona o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH“, br.: 39/14, 59/22 i 50/24), a na prijedlog stalne Komisije za provođenje postupaka javne nabavke roba, usluga i radova, imenovane Rješenjem, broj: 08-30-184/2026 od 27.01.2026. godine, sekretar Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, d o n o s i

**O D L U K U**  
**O IZBORU NAJPOVOLJNIJEG PONUĐAČA ZA JAVNU NABAVKU ROBA –**  
**NABAVKA SOFTVERSKOG RJEŠENJA ZA PRIPREMU I ODRŽAVANJE SJEDNICA**  
**VLADE FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE**

**I.**

U cilju odabira najpovoljnijeg ponuđača, nakon provedenog otvorenog postupka javne nabavke roba – nabavka softverskog rješenja za pripremu i održavanje sjednica Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, evidencijski broj nabavke: 06-11-182/2026-R-2-1, broj Obavještenja o nabavci sa portala javnih nabavki: 854-1-1-11-3-9/26 od 05.02.2026. godine, Sažetak obavještenja o nabavci objavljen u „Službenom glasniku BiH-Oglasnik javne nabavke“, broj: 11/26, kao prihvatljiva ponuda ocijenjena je ponuda **GRUPE PONUĐAČA – KONZORCIJ: ORKA d.o.o. (Nosioc grupe) - BH TELECOM d.d. Sarajevo (Član grupe)**, sa ukupnom cijenom ponude u iznosu **85.390,00 KM** bez PDV-a.

**II.**

Ponuda Ponuđača iz tačke I. ove odluke ocijenjena je prihvatljivom, u skladu sa članom 2. stav (1) tačka I) podtačka 1) Zakona o javnim nabavkama.

**III.**

Za realizaciju ove odluke zadužuju se Sektor za pravne i opće poslove i Sektor za materijalno-finansijske poslove.

**IV.**

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i objavit će se na web stranici Vlade Federacije Bosne i Hercegovine - Generalnog sekretarijata Vlade Federacije Bosne i Hercegovine u skladu sa članom 70. stav (6) Zakona o javnim nabavkama, istovremeno s upućivanjem iste svim ponuđačima koji su učestvovali u predmetnom postupku javne nabavke.

## O b r a z l o ž e n j e

Postupak nabavke pokrenut je Odlukom o pokretanju postupka javne nabavke, broj: 06-11-182/2026-R-2 od 30.01.2026. godine. Javna nabavka provedena je putem otvorenog postupka. Procijenjena vrijednost nabavke iznosila je 85.400,00 KM bez PDV-a. Obavijest o nabavci poslana je na objavu 05.02.2026. godine, te je istog dana objavljena na portalu Javnih nabavki pod brojem: 854-1-1-11-3-9/26, a Sažetak obavještenja o nabavci objavljen je u „Službenom glasniku BiH-Oglasnik javne nabavke“, broj: 11/26.

Tendersku dokumentaciju preuzelo je 29 (dvadeset devet) privrednih subjekata, a 2 (dva) ponuđača dostavila su ponude u predmetnom postupku nabavke. Obje ponude su blagovremeno pristigle. U skladu sa provedenim predmetnim postupkom javne nabavke, ponude su dostavili sljedeći ponuđači: GRUPA PONUĐAČA – KONZORCIJ: ORKA d.o.o. (Nosioc grupe) - BH TELECOM d.d. Sarajevo (Član grupe) i ORBICODE d.o.o. Sarajevo.

Stalna Komisija za provođenje postupaka javne nabavke roba, usluga i radova, imenovana Rješenjem, broj: 08-30-184/2026 od 27.01.2026. godine, izvršila je pregled i ocjenu ponuda, te konstatovala da je ponuda GRUPE PONUĐAČA – KONZORCIJ: ORKA d.o.o. (Nosioc grupe) - BH TELECOM d.d. Sarajevo (Član grupe) prihvatljiva, a da je ponuda ponuđača ORBICODE d.o.o. Sarajevo neprihvatljiva.

Ponuda ponuđača ORBICODE d.o.o. Sarajevo ocijenjena je neprihvatljivom iz sljedećih razloga:

Tenderskom dokumentacijom, poglavlje III UVJETI ZA KVALIFIKACIJU, tačka 1.1. podtačka g., alineja prva, traženo je: „g. da ispunjavaju uvjete u pogledu tehničke i profesionalne sposobnosti (čl. 48. i 49. tač. a), c) i e) Zakona, kako slijedi:

- da imaju uspješnu realizaciju više ugovora, čiji se predmet nabavke odnosi na implementiranje softverskog rješenja za pripremu i održavanje sjednica organa kolektivnog odlučivanja ili softverskog rješenja za upravljanje dokumentima u javnoj upravi, u prethodne tri godine, ili od datuma registracije, odnosno od početka poslovanja, ako je ponuđač registriran, odnosno počeo s radom prije manje od tri godine, a čiji broj korisnika ne može biti manji od 100. Ukupna vrijednost svih ugovora treba da zbirno odgovara procijenjenoj vrijednosti nabavke bez PDV-a;“
- Ponuđač je dostavio potvrdu Univerziteta u Sarajevu, broj: 0101-4364-10/24 od 16.02.2026. godine o uredno izvršenom Ugovoru o nabavci usluge „Nadogradnja i održavanje integralnog informacionog sistema EMIS - školska 2024/2025 godina“. Uvidom u *Pravilnik o primjeni informacionog sistema EMIS u osnovnim i srednjim školama u Kantonu Sarajevo* („Službene novine Kantona Sarajevo“, br. 35/25 i 46/25), prethodno važeći *Pravilnik o primjeni informacionog sistema EMIS u osnovnim i srednjim školama u Kantonu Sarajevo* („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 34/12), *Pravilnik o primjeni informacijskoga sistema EMIS u osnovnim i srednjim školama u Srednjobosanskom Kantonu* („Službene novine Srednjobosanskog kantona“, broj: 11/14), *Tendersku dokumentaciju „Nadogradnja i održavanje integralnog informacionog sistema EMIS ŠKOLSKA 2024/2025 godina“*, broj: 0101-4364-10/24 od 23.05.2024. godine, dostupnu na web portalu [www.ejn.ba](http://www.ejn.ba), ne može se potvrditi da je ponuđač implementirao softversko rješenje za pripremu i održavanje sjednica organa kolektivnog odlučivanja, a što nije u skladu sa zahtjevima iz Tenderske dokumentacije o uspješnoj realizaciji ugovora, čiji se predmet nabavke odnosi na implementiranje softverskog rješenja za pripremu i održavanje sjednica organa kolektivnog odlučivanja ili softverskog rješenja za upravljanje dokumentima u javnoj upravi.

- potvrdu Univerziteta u Sarajevu, broj: 0101-6373-10-1/25 od 16.02.2026. godine o uredno izvršenom Ugovoru o nabavci usluge „Usluge unaprijeđenja i dogradnje FIS-a“. Članom 35. *Pravilnika o finansijskom poslovanju Univerziteta u Sarajevu* (dostupno na zvaničnoj web stranici Univerziteta u Sarajevu [www.unsa.ba](http://www.unsa.ba)) propisano je: “(1) *Univerziteti i članice obavezne su implementirati i primjenjivati Finansijski Informacioni Sistem Univerziteta, koji je usaglašen sa zahtjevima i potrebama trezorskog načina poslovanja od strane Ministarstva finansija Kantona Sarajevo.*  
(2) *Finansijski Informacioni Sistem Univerziteta je ujedno i jedinstveni računovodstveni informacioni sistem Univerziteta.*“  
Navedeno nije u skladu sa zahtjevima iz Tenderske dokumentacije o uspješnoj realizaciji ugovora, čiji se predmet nabavke odnosi na implementiranje softverskog rješenja za pripremu i održavanje sjednica organa kolektivnog odlučivanja ili softverskog rješenja za upravljanje dokumentima u javnoj upravi.
- potvrdu Univerziteta u Sarajevu, broj: 0101-7734-12-1/23 od 16.02.2026. godine o uredno izvršenom Ugovoru o nabavci usluge „Usluga razvoja informacionog sistema za izradu evidencije o ljudskim resursima“. Članom 8. *Pravilnika o upravljanju ljudskim resursima Univerziteta u Sarajevu* (dostupno na zvaničnoj web stranici Univerziteta u Sarajevu [www.unsa.ba](http://www.unsa.ba)) propisano je: „*U cilju realizacije poslovne funkcije upravljanja ljudskim resursima Univerziteta vodi se jedinstven elektronski informacioni sistem koji obuhvata jedinstvenu bazu podataka o zaposlenom i angažovanom osoblju, podatke o svim radno-pravnim i drugim statusnim pitanjima osoblja*“, što nije u skladu sa zahtjevima iz Tenderske dokumentacije o uspješnoj realizaciji ugovora, čiji se predmet nabavke odnosi na implementiranje softverskog rješenja za pripremu i održavanje sjednica organa kolektivnog odlučivanja ili softverskog rješenja za upravljanje dokumentima u javnoj upravi.

Pored navedenog, konstatovano je da Univerzitet u Sarajevu nije organ javne uprave.

- Referentno pismo UNDP BiH, od 19. februara 2026. godine, kojim UNDP BiH potvrđuje da je ORBICODE d.o.o Sarajevo izvršio Ugovor ref. UNDPBiH-21-174-DTPS-ORBICODE-S *Razvoj i implementacija ePortala za Vladu Federacije Bosne i Hercegovine*, profesionalno i u skladu sa propisima, standardima i pravilima struke. Nadalje, u Referentnom pismu se navodi da je *sistem ePortal testiran, unaprijeđen, da su otklonjene greške, da je stavljen u funkciju, te da se koristi od strane korisnika u Vladi Federacije Bosne i Hercegovine u skladu sa traženim funkcionalnim zahtjevima i odobrenom funkcionalnom specifikacijom. Podaci iz postojećeg informacionog sistema migrirani su na novu platformu.*  
Ovaj Ugovorni organ Vlada Federacije Bosne i Hercegovine – Generalni sekretarijat ne može potvrditi da su tačni navodi iz Referentnog pisma.  
Naime, UNDP i Generalni sekretarijat Vlade Federacije Bosne i Hercegovine nisu izvršili primopredaju Projekta *Razvoj i implementacija ePortala za Vladu Federacije Bosne i Hercegovine*. Završetak projekta bio je planiran 15.02.2023. godine, međutim isti nije okončan do navedenog datuma. Dopisima, broj: 07-04-187/2022 od 15.02.2023. godine, 25.04.2023. godine i 18.05.2023. godine, kao i putem email korespondencije na tehničkom nivou, UNDP je obaviješten o nedostacima i uočenim greškama na sistemu, međutim firma Orbicode d.o.o. iste nije otklonila. Napominjemo i da je sistem neuspješno testiran 16.08.2023. godine i 05.09.2023. godine, kada su uočeni nedostaci koji utiču na funkcionalnost ePortal aplikacije. Uočeni problemi uticali su na osnovne funkcionalnosti ePortal aplikacije, te su UNDP i Orbicode d.o.o. obaviješteni da bez rješavanja navedenih problema aplikacija ne zadovoljava potrebe Generalnog sekretarijata Vlade Federacije Bosne i Hercegovine. Sistem ePortal nije stavljen u funkciju, podaci iz postojećeg informacionog sistema nisu migrirani na novu platformu i ne koristi se u Vladi Federacije Bosne i Hercegovine, kako je navedeno u Potvrdi.

S tim u vezi Generalni sekretarijat Vlade Federacije Bosne i Hercegovine ne može potvrditi da je „sistem ePortal testiran, unaprijeđen, da su otklonjene greške, da je stavljen u funkciju, te da se koristi od strane korisnika u Vladi Federacije Bosne i Hercegovine u skladu sa traženim funkcionalnim zahtjevima i odobrenom funkcionalnom specifikacijom. Podaci iz postojećeg informacionog sistema migrirani su na novu platformu.“

- također, konstatovano je da je na stranicama 19. i 20. Ponude, u dijelu 9 *Potrebne licence* navedeno da će se odgovornost za osiguranje sistemskih i infrastrukturnih licenci (operativni sistem, SQL Server, virtualizacijska platforma i mrežna infrastruktura) definisati ugovorom, u skladu sa modelom implementacije i postojećim licencnim statusom Naručioca.

Navedeni sadržaj je u suprotnosti sa tačkom 1. Napomene u Aneksu 3 – *Obrazac za cijenu ponude – robe*, kojom je propisano da „1. *Softversko rješenje mora biti implementirano sa svim potrebnim licencama za neometano funkcionisanje (uključujući licence za bazu podataka, bilo koji softver trećih strana), licence moraju biti trajne (ne trial ili subscription licence), bez ikakvih dodatnih troškova za Ugovorni organ.*“

Komisija je dostavila sekretaru Vlade Federacije Bosne i Hercegovine Zapisnik o pregledu i ocjeni ponuda, broj: 06-11-182/2026-R-2-6 od 30.03.2026. godine i Preporuku o izboru najpovoljnijeg ponuđača: GRUPA PONUĐAČA – KONZORCIJ: ORKA d.o.o. (Nosioč grupe), sa registriranim sjedištem u Sarajevu, ID broj: 4200891300003 - BH TELECOM d.d. Sarajevo (Član grupe), sa registriranim sjedištem u Sarajevu, ID broj: 4200211100005, za predmetnu nabavku.

U postupku donošenja ove odluke, posebno su cijenjene činjenice, da je Komisija pravilno i potpuno, izvršila ocjenu kvalificiranosti ponuđača, kao i ocjenu prispjelih ponuda, shodno kriterijima iz Tenderske dokumentacije, te da je izbor izvršen u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, podzakonskim aktima i Tenderskom dokumentacijom.

Uzimajući u obzir naprijed navedeno, odlučeno je kao u dispozitivu ove odluke.

#### **POUKA O PRAVNOM LIJEKU:**

Protiv ove odluke, svaki od ponuđača koji je učestvovao u postupku nabavke može izjaviti žalbu Uredu za razmatranje žalbi Bosne i Hercegovine putem ugovornog organa – Generalnog sekretarijata Vlade Federacije Bosne i Hercegovine, u pisanoj formi direktno, elektronskim putem ili preporučenom poštanskom pošiljkom, u roku od 10 (deset) dana od dana prijema ove odluke.



Dostaviti:

1. Svim ponuđačima u postupku
2. Komisiji za javne nabavke
3. Sektoru za pravne i opće poslove
4. Sektoru za materijalno-finansijske poslove