

Број: 03-02-652/2026  
Сарајево, 10.04.2026. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ  
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -  
- Дом народа -  
госп Томислав Мартиновић, предсједавајући

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чл. 163., 164. и 165. Пословника Представничког дома Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и са чл. 155., 156. и 157. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), ради разматрања и прихватања, достављам Вам **НАЦРТ ЗАКОНА О УСЛОВИМА ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА ШПЕДИЦИЈЕ РАДИ ЗАСТУПАЊА У ЦАРИНСКИ ОДОБРЕНОМ ПОСТУПАЊУ ИЛИ УПОТРЕБИ РОБЕ**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 69. сједници, одржаној 09.04.2026. године.

Нацрт закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине у принтаној и електронској форми (ЦД).

С поштовањем,



Прилог:

- Нацрт закона на српском језику (ЦД)
- Изјава о усклађености
- Образац број 1а
- Образац број 2
- Образац ИФП-НЕ

Цо: Федерално министарство трговине  
Госп Амир Хасичевић, министар

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА  
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ  
ВЛАДА

„ЕИ“

НАЦРТ

ЗАКОН О УСЛОВИМА ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА ШПЕДИЦИЈЕ РАДИ  
ЗАСТУПАЊА У ЦАРИНСКИ ОДОБРЕНОМ ПОСТУПАЊУ ИЛИ УПОТРЕБИ  
РОБЕ\*

Сарајево, април 2026. године

# **ЗАКОН О УСЛОВИМА ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА ШПЕДИЦИЈЕ РАДИ ЗАСТУПАЊА У ЦАРИНСКИ ОДОБРОНОМ ПОСТУПАЊУ ИЛИ УПОТРЕБИ РОБЕ**

## **I ОСНОВНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 1. (Предмет)**

Овим законом прописују се услови које мора испуњавати привредно друштво за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе, поступак издавања одобрења - лиценце за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе, стручни испит за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе, престанак важења одобрења - лиценце те контрола над примјеном овог закона на подручју Федерације Босне и Херцеговине (у даљем тексту: Федерација БиХ).

### **Члан 2. (Усклађивање с правном тековином Европске уније)**

Овим законом у законодавство Федерације Босне и Херцеговине дјелимично се преузима Уредба (ЕУ) бр. 952/2013 Европског парламента и Савјета од 9. октобра 2013. о Царинском законнику Уније (преинака), СЛ Л 269, 10.10.2013, посљедња прочишћена верзија од 12.12.2022. године.

### **Члан 3. (Родно значење)**

Граматички изрази употријебљени у овом закону подразумијевају укључивање и равноправну употребу ријечи оба пола.

### **Члан 4. (Основни појмови)**

Појмови који се употребљавају у овом закону имају сљедеће значење:

- а) Пословима шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе сматрају се послови организовања, отпремања и допремања робе у међународном промету које привредно друштво обавља у своје име и за рачун налогодавца, у име и за рачун налогодавца, односно у своје име и за свој рачун, као и обављање других уобичајених послова и радњи у вези с шпедицијом, уз накнаду, а у сврху заступања у царински одобреном поступању или употреби робе.

- b) Заступање у царински одобреном поступању или употреби робе обухвата предузимање радњи и поступака у складу са царинским прописима пред Управом за индиректно опорезивање Босне и Херцеговине.
- c) Привредно друштво за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе је привредно друштво регистровано за обављање послова шпедиције (у даљњем тексту: друштво за шпедицију) које има сједиште или подружницу на подручју Федерације БиХ и које је уписано у Регистар друштава за шпедицију.
- d) Одобрењем - Лиценцом се сматра рјешење издато од Федералног министарства трговине (у даљем тексту: Министарство) којим се утврђује да друштво за шпедицију испуњава услове за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе прописане овим законом и да је уписано у Регистар друштава за шпедицију (у даљњем тексту: лиценца).
- e) Регистар друштава за шпедицију је регистар у који се уписују подаци о друштвима за шпедицију којима је Министарство издало лиценцу за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе.
- f) Шпедитер је физичка особа која је положила стручни испит за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе пред комисијом основаном од стране федералног министра трговине (у даљњем тексту: министар) и која је уписана у Регистар шпедитера.
- g) Увјерење о положеном стручном испиту је увјерење издато од стране Министарства којим се утврђује да је физичко лице запослено у друштву за шпедицију положило стручни испит за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе.
- h) Регистар шпедитера (у даљњем тексту: Регистар) је регистар у који се уписују подаци о физичким лицима којима је Министарство издало увјерење за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе.

**Члан 5.**  
**(Непреносивост лиценце и увјерења)**

Лиценца за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе и увјерење о положеном стручном испиту за шпедитера издани у складу са овим законом нису преносиви.

## II УСЛОВИ ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА ШПЕДИЦИЈЕ РАДИ ЗАСТУПАЊА У ЦАРИНСКИ ОДОБРЕНОМ ПОСТУПАЊУ ИЛИ УПОТРЕБИ РОБЕ

### Члан 6.

#### (Услови за издавање лиценце и упис у Регистар друштава за шпедицију)

- (1) Услови које мора испуњавати друштво за шпедицију су:
  - a) да има регистровано сједиште или подружницу на подручју Федерације БиХ,
  - b) да је дјелатност друштва за шпедицију дјелатност која обухвата шпедицију, односно дјелатност царинских представника,
  - c) да друштво има регистровано спољнотрговинско пословање које укључује и међународну шпедицију,
  - d) да има запослено најмање једно лице које има положен стручни испит из члана 8. овог закона на пуно радно вријеме и које је уписано у Регистар шпедитера,
  - e) има одговарајући пословни простор за обављање дјелатности шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе у складу са чланом 7. овог закона,
  - f) да располаже одговарајућом опремом и уређајима за несметано обављање дјелатности шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе у складу са чланом 7. овог закона,
  - g) да има лиценцу за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе у складу са овим законом,
  - h) да није у стечају, односно ликвидацији,
  - i) да му правомоћном судском пресудом, рјешењем о прекршају или управним актом није изречена заштитна мјера забране обављања дјелатности док та мјера траје,
  - j) да нема доспјелих, а неизмирених пореских обавеза по основу директних и индиректних пореза.
- (2) Радно вријеме на граничном прелазу друштво за шпедицију је дужно на одговарајући начин ускладити с радним временом надлежне царинарнице, односно царинске испоставе, а у складу са важећим прописима.
- (3) Друштво за шпедицију у сједишту привредног друштва мора имати запосленог најмање једног шпедитера на пуно радно вријеме и најмање по једног шпедитера на пуно радно вријеме у подружници привредног друштва уколико дјелатност обавља у подружници привредног друштва.

**Члан 7.**  
**(Услови у погледу пословних простора)**

- (1) За обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе друштво за шпедицију дужно је осигурати минимално-техничке услове који се тичу опремљености пословних простора, опреме и уређаја.
- (2) Услове у погледу минималне техничке опремљености пословних простора, опреме и уређаја у пословним просторима прописати ће министар подзаконским актом који ће садржавати и изглед и садржај обрасца изјаве из става (5) овог члана.
- (3) Пословни простор из ст. (1) и (2) овог члана су просторије изграђене у складу са урбанистичко-грађевинским прописима, а то утврђује надлежни орган рјешењем о употребној дозволи.
- (4) Простор, опрема и уређаји за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе, осим услова из ст. (2) и (3) овог члана, морају удовољавати и прописима о техничкој опремљености, заштити на раду, заштити и унапређењу човјекове околине, заштити од буке, здравственим и санитарним условима, грађевинским, урбанистичким, протупожарним те другим прописима односно стандардима.
- (5) Испуњеност услова из ст. (2), (3) и (4) овог члана се претпоставља подношењем овјерене писане изјаве од стране друштва за шпедицију у поступку издавања лиценце у складу са овим законом.
- (6) Испуњеност услова из ст. (2), (3) и (4) овог члана, у складу са законом који уређује област инспекцијских послова, утврђују надлежне инспекције у редовној инспекцијској контроли .
- (7) Рјешење о употребној дозволи није услов за доношење рјешења из члана 9. став (1) овог закона, али се та чињеница провјерава заједно са утврђивањем испуњености услова из ст. (2) и (3) и (4) овог члана.

**Члан 8.**  
**(Стручни испит за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе)**

- (1) Стручна оспособљеност за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе утврђује се полагањем стручног испита за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе (у даљем тексту: стручни испит).
- (2) Физичко лице запослено у друштву за шпедицију може обављати послове шпедитера ако има положен стручни испит из става (1) овог члана.
- (3) Физичко лице може полагати стручни испит из става (1) овог члана ако има најмање завршено средње образовање у четворогодишњем трајању.

- (4) Физичко лице из става (2) овог члана полаже стручни испит пред комисијом коју рјешењем именује министар на период од двије године.
- (5) Физичком лицу које је положило стручни испит Министарство издаје увјерење о положеном стручном испиту.
- (6) Физичко лице из става (2) овог члана плаћа трошкове полагања стручног испита у висини од 40 % минималне нето плате у Федерацији БиХ.
- (7) Тачан износ висине трошкова полагања стручног испита утврдити ће федерални министар трговине подзаконским актом крајем сваке године, за слjedeћу годину.
- (8) Приходи из става (6) овог члана представљају јавне приходе, и уплаћују се на депозитни рачун Буџета Федерације БиХ.
- (9) Министарство води Регистар шпедитера у писаном и електронском облику.
- (10) Министар ће подзаконским актом прописати програм, услове и начин полагања стручног испита, именовање и састав комисије, садржај и облик увјерења о положеном стручном испиту, као и садржај и начин вођења Регистра шпедитера.
- (11) Састав комисије одражавати ће равноправну заступљеност полова.
- (12) Статистички подаци у Регистру шпедитера разврставају се по полу и доступни су јавности.

#### Члан 9.

##### (Захтјев за издавање лиценце и упис у Регистар друштава за шпедицију)

- (1) За обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе друштво за шпедицију мора имати лиценцу и бити уписано у Регистар друштава за шпедицију.
- (2) Захтјев за издавање лиценце и упис у Регистар друштава за шпедицију, друштво за шпедицију на прописаном обрасцу подноси Министарству.
- (3) Уз захтјев из става (2) овог члана прилаже се:
  - а) извод из судског регистра друштва са регистрованим спољнотрговинским пословањем које укључује међународну шпедицију, не старији од 30 дана,
  - б) ИД порезни број друштва за шпедицију,
  - с) списак шпедитера друштва за шпедицију који ће обављати послове шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе у друштву за шпедицију на локацији гдје ће се обављати дјелатност,
  - д) овјерена и потписана писана изјава друштва за шпедицију да су испуњени прописани услови које морају испуњавати пословне просторије, опрема, уређаји помоћу којих се обавља дјелатност у складу са подзаконским актом из члана 7. став (2) овог закона.
  - е) уговор о раду на пуно радно вријеме с шпедитером и пријава осигурања (образац ЈС 3100),

- f) увјерење суда да није изречена мјера забране обављања дјелатности,
  - g) доказ о власништву, праву кориштења или закупу пословног простора гдје ће се обављати дјелатност,
  - h) увјерења надлежних органа о измиреним пореским обавезама по основу директних и индиректних пореза.
- (4) Министар подзаконским актом прописује изглед и садржај обрасца захтјева из става (2) овог члана.
  - (5) Подносиатељ захтјева је одговоран за:
    - 1. тачност и потпуност информација наведених у захтјеву из става (2) овог члана,
    - 2. вјеродостојност, тачност и ваљаност исправа из става (3) овога члана.
  - (6) За издавање лиценце подносиатељ захтјева је дужан платити таксу у складу са прописом о федералним административним таксама.
  - (7) Приходи из става (6) овог члана представљају буџетске ненамјенске приходе, и уплаћују се на депозитни рачун Буџета Федерације БиХ.

#### **Члан 10.**

**(Рјешење о испуњавању услова за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе и упису у Регистар друштава за шпедицију)**

- (1) Рјешење о лиценци за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе и упису у Регистар друштава за шпедицију доноси Министарство на захтјев друштва за шпедицију, у року од 15 дана од дана од дана пријема уредног захтјева.
- (2) Лиценцом из става (1) овог члана утврђује се да друштво за шпедицију испуњава услове за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе прописане овим законом.
- (3) Против рјешења из става (1) овог члана жалба није дозвољена, али се може тужбом покренути управни спор код надлежног суда.
- (4) У поступку доношења рјешења из става (1) овог члана, на питања која нису уређена овим законом, на одговарајући начин се примјењују одредбе Закона о управном поступку („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 2/98, 48/99 и 61/22).

#### **Члан 11.**

**(Регистар друштава за шпедицију)**

- (1) Регистар друштава за шпедицију у писаној и електронској форми води Министарство.
- (2) Облик, садржај и начин вођења Регистра друштава за шпедицију подзаконским актом прописује министар.

**Члан 12.**  
**(Јавност Регистра друштава за шпедицију)**

- (1) Регистар друштава за шпедицију је јаван и све особе могу бесплатно вршити увид у податке који се воде у Регистру друштава за шпедицију, без ограничења.
- (2) Министарство објављује Регистар друштава за шпедицију на Интернет страници Министарства.

**Члан 13.**  
**(Извод из Регистра друштава за шпедицију)**

На захтјев заинтересованог лица Министарство издаје извод из Регистра друштава за шпедицију, у року од пет дана од дана пријема захтјева.

**Члан 14.**  
**(Измјена лиценце и промјена података у Регистру друштава за шпедицију)**

- (1) Друштво за шпедицију је дужно поднијети захтјев за измјену лиценце у случају сваке промјене података која утиче на испуњеност услова за обављање дјелатности прописаних чланом 6. овог закона или промјене података који се уписују у Регистар друштава за шпедицију, у року од осам дана од дана настанка промјене, ради доношења рјешења о измјени лиценце и уписа промјене података у Регистар друштава за шпедицију.
- (2) За издавање рјешења о измјенама на лиценци и упису измјена у Регистар друштава за шпедицију друштво за шпедицију је дужно платити таксу у складу са прописом о федералним административним таксама.
- (3) Министарство врши измјене лиценце и измјену података у Регистру друштава за шпедицију по захтјеву из става (1) овог члана и по службеној дужности на основу података из службених евиденција надлежних органа, као и података утврђених у поступку надзора који се проводи у складу са овим законом.

**Члан 15.**  
**(Укидање лиценце и брисање из Регистра друштава за шпедицију)**

- (1) Друштву за шпедицију се укида лиценца и брише из Регистра друштава за шпедицију рјешењем Министарства у сљедећим случајевима:
  - а) ако престане да испуњава неки од услова из члана 6. овог закона,
  - б) ако му правомоћном судском пресудом, рјешењем о прекршају или управним актом буде изречена мјера забране обављања привредне дјелатности, док та мјера траје,

- с) на захтјев друштва за шпедицију.
- (2) Рјешење о укидању лиценце и брисању из Регистра друштава на основу става (1) тач. а) и б) овог члана Министарство доноси по службеној дужности на основу података из службених евиденција надлежних органа, као и података утврђених у поступку надзора који се проводи у складу с овим законом.
- (3) Против рјешења из става (1) овог члана жалба није дозвољена, али се може тужбом покренути управни спор код надлежног суда.

**Члан 16.**  
**(Обавеза извјештавања Министарства)**

- (1) Друштво за шпедицију дужно је једном годишње, а најдаље до 31.03. текуће године, Министарству доставити извјештај са документацијом из које се може утврдити да нису престали законски услови за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе.
- (2) Министар ће подзаконским актом прописати облик, садржај и начин достављања извјештаја.

**III НАДЗОР**

**Члан 17.**  
**(Управни и инспекцијски надзор)**

- (1) Управни надзор над провођењем овог закона и прописа донесених на основу овог закона врши Министарство.
- (2) Инспекцијски надзор над провођењем овог закона и прописа, донесених на основу овог закона, врши Федерална управа за инспекцијске послове посредством федералних тржишно-туристичко-гоститељских инспектора, кантонални инспекцијски органи посредством кантоналних тржишно-туристичких инспектора и други инспекцијски органи свако у оквиру своје надлежности, у складу са овлаштењима прописаним овим законом и прописима којима се уређује инспекцијски надзор.

**Члан 18.**

- (1) Надлежни инспектор ће друштву за шпедицију рјешењем забранити обављање дјелатности шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе до отклањања неправилности, утврђених налазом инспектора, ако приликом надзора утврди:
- а) да се дјелатност шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе обавља без претходно издане лиценце Министарства и уписа у Регистар друштава за шпедицију,

- b) да у пословном простору нису испуњени законом прописани технички и други услови за обављање дјелатности шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе,
  - c) да је друштво за шпедицију почело радити у пословном простору, а да претходно није поднијело изјаву из члана 9. став (3) тачка е) овог закона.
- (2) Жалба против рјешења не одлаже извршење рјешења.
  - (3) Након што је рјешење постало извршно, инспектор ће утврдити је ли рјешење извршено те, ако није извршено, без одгађања ће покренути поступак за његово извршење и донијети закључак о дозволи извршења по службеној дужности, те извршити печатење објекта у којем је забрањен рад.
  - (4) Када друштво за шпедицију обавијести инспектора да су отклоњени недостаци који су били разлог печатења, инспектор који је рјешењем одредио забрану рада, одмах ће издати налог односно лично извршити скидање печата.

#### Члан 19.

- (1) Ако се приликом надзора утврди да се дјелатност шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе обавља мимо издане лиценце Министарства и да су пословни простори, уређаји и опрема намијењени за обављање дјелатности престали испуњавати прописане минималне техничке услове, као и услове техничке опремљености и да је друштво за шпедицију поднијело нетачну изјаву из члана 9. став (3) овог закона тржишни инспектор ће рјешењем одредити рок до којег се недостаци морају отклонити.
- (2) Ако се недостаци из става (1) овог члана не отклоне у одређеном року, тржишни инспектор донијети ће рјешење о забрани обављања дјелатности, о затварању простора односно забрани употребе уређаја и опреме.
- (3) У случају теже повреде хигијенско-санитарних, здравствених и техничких услова због којих могу настати теже посљедице по здравље и живот људи, надлежни инспектор ће донијети рјешење којим ће одмах забранити обављање те дјелатности док се утврђени недостаци не отклоне.
- (4) Жалба против рјешења из ст. (2) и (3) овог члана не одлаже извршење рјешења.

#### IV КАЗНЕНЕ ОДРЕДБЕ

#### Члан 20.

- (1) Новчаном казном у износу од 2.000,00 до 10.000,00 КМ казнит ће се за прекршај правно лице ако:

- a) ако обавља послове шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе без претходно издане лиценце Министарства и уписа у Регистар друштава за шпедицију (члан 9. став (1)),
  - b) једном годишње Министарству не достави или благовремено не достави документацију из које се може утврдити да нису престали постојати законски услови за обављање шпедиције (члан 16. став (1)),
  - c) не пријави или благовремено не пријави промјену података (члан 14. став (1)),
  - d) за послове шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе запосли или ван радног односа ангажира лице које није уписано у Регистар шпедитера (члан 6. став (1) тачка d)),
  - e) послује у пословном простору који не испуњава прописане услове (члан 7.),
  - f) ако радно вријеме не усклади са радним временом надлежне царинарнице у складу са чланом 6. став (2) овог закона.
- (2) За прекршај из става (1) овог члана казнит ће се одговорно лице у правном лицу новчаном казном у износу од 300,00 до 1.000,00 КМ.

## **V ПРЕЛАЗНЕ И ЗАВРШНЕ ОДРЕДБЕ**

### **Члан 21.**

#### **(Доношење подзаконских аката и дужност усклађивања)**

- (1) Министар ће донијети подзаконске акте на основу овлаштења из овог закона у року од три мјесеца од дана ступања на снагу овог закона.
- (2) Корисници важећих лиценци за обављање послова међународне шпедиције у вези са царинењем робе, издатих у складу са одредбама Закона о посебним условима за обављање послова међународне шпедиције у вези са царинењем робе ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 46/00 и 37/01).., могу наставити пословати под условима из лиценци до исхођења нове лиценце у складу са одредбама овог Закона.
- (3) Друштво за шпедицију из става (2) овог члана коме је по ранијим прописима издата лиценца за обављање послова међународне шпедиције у вези са царинењем робе дужно је у року од шест мјесеци од дана ступања прописа из става (1) овог члана ускладити рад и пословање са одредбама овог закона и поднијети захтјев Министарству за издавање лиценце у складу са чланом 10. овог закона.
- (4) Друштву за шпедицију које не усклади своје пословање с одредбама овог закона у року из става (2) овог члана престаје право на обављање дјелатности шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе, о чему Министарство доноси рјешење.

- (5) Дужност усклађивања са одредбама овог закона у року из става (3) овог члана односи се и на пословне јединице односно подружнице којима је по ранијим прописима о међународној шпедицији који су били на снази на територији Федерације БиХ до дана ступања на снагу овог закона издата лиценца за обављање послова међународне шпедиције у вези са царињењем робе, а у противном им престаје право на обављање дјелатности шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе, о чему Министарство доноси рјешење.
- (6) Против рјешења из става (4) и (5) овог члана жалба није дозвољена, али се може покренути управни спор код надлежног суда.

#### **Члан 22.**

##### **(Примјена досадашњих прописа)**

До доношења подзаконских аката из члана 21. став (1) овог закона, примјењиват ће се прописи донесени на основу Закона о посебним условима за обављање послова међународне шпедиције у вези са царињењем робе ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 46/00 и 37/01).

#### **Члан 23.**

##### **(Стручни испити положени по ранијим прописима)**

- (1) Стручни испити положени по прописима о међународној шпедицији који су били на снази на територији Федерације БиХ до дана ступања на снагу овог закона, а полагани пред комисијом именованом од надлежног Министарства, изједначени су са стручним испитом у смислу члана 8. овог закона.
- (2) Министарство ће у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона евидентирати у Регистру шпедитера у електронској форми физичка лица са стручним испитом положеним по прописима о међународној шпедицији који су били на снази на територији Федерације БиХ до дана ступања на снагу овог закона.

#### **Члан 24.**

##### **(Стручни испити започети по ранијим прописима)**

Стручни испити започети по прописима о међународној шпедицији који су били на снази на подручју Федерације БиХ довршити ће се у складу са одредбама у то вријеме важећег прописа.

#### **Члан 25.**

##### **(Поступци започети до дана ступања на снагу овог закона)**

Поступци започети по прописима који су важили до дана ступања на снагу овог закона окончаће се по тим прописима.

**Члан 26.**  
**(Престанак важења закона)**

Даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о посебним условима за обављање послова међународне шпедиције у вези са царињењем робе ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 46/00 и 37/01).

**Члан 27.**  
**(Ступање на снагу Закона)**

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у "Службеним новинама Федерације БиХ".

**ОБРАЗЛОЖЕЊЕ**  
**ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О УСЛОВИМА ЗА ОБАВЉАЊЕ ПОСЛОВА**  
**ШПЕДИЦИЈЕ РАДИ ЗАСТУПАЊА У ЦАРИНСКИ ОДОБРЕНОМ**  
**ПОСТУПАЊУ ИЛИ УПОТРЕБИ РОБЕ**

**I Уставни основ за доношење Закона**

Уставни основ за доношење Закона о условима за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе, садржан је у члану III 1.тачка б) који је измијењен амандманима VIII, LXXXIC i CVI на Устав Федерације Босне и Херцеговине, и члану IV А. 20.(1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине према којима је у искључивој надлежности Федерације БиХ утврђивање економске политике, а Парламент Федерације БиХ је, уз остале надлежности утврђене Уставом, надлежан за доношење закона у вршењу функција федералне власти.

**II Разлози за доношење закона**

Законом о посебним условима за обављање послова међународне шпедиције у вези са царињењем робе ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 46/00 и 37/01), прописују се посебни услови које мора испуњавати привредно друштво за обављање послова међународне шпедиције који се односе на заступање и обављање послова у вези са царињењем робе. Овим законом су, између осталог, регулисани посебни услови које мора испуњавати привредно друштво регистровано за обављање послова међународне шпедиције у вези са царињењем робе, садржај захтјева за издавање одобрења-лиценце за обављање послова међународне шпедиције у вези са царињењем робе, стручни испит за раднике који обављају послове међународне шпедиције у вези са царињењем робе, управни надзор и слично.

Имајући у виду потребу за потпунијим и прецизнијим уређењем предметне области, није се приступило измјенама и допунама Закона, будући да се нова рјешења која он доноси нису могла позиционирати у оквиру основног текста, те би измјене и допуне обухватале више од половине чланова основног текста, што би било супротно одредбама Правила за израду закона и других прописа Федерације БиХ („Службене новине Федерације БиХ“ број: 71/14), те се приступило изради новог Закона.

Наиме, с обзиром да је примјена важећег Закона проузроковала многе потешкоће у пракси, посебно имајући у виду период кад је донесен важећи Закон, приступило се изради новог Закона. Разлози за доношење новог Закона засновани су и на потреби да се на одговарајући начин регулишу питања за која је у примјени важећег Закона оцијењено да нису уопште уређена, односно нису уређена на довољно прецизан начин. Осим тога, важећи Закон регулише међународну шпедицију у вези са царињењем робе у контексту чињенице да је у том периоду царинске процедуре проводила Царинска управа Федерације БиХ, а формирање Управе за индиректно

опорезивање БиХ је један дио одредби овог закона учинило непримјењивим. Такође, у својим годишњим извјештајима о раду Федерална управа за инспекцијске послове, односно Федерални тржишни инспекторат, је у више наврата указао Федералном министарству трговине на потребу доношења новог Закона у овој области с обзиром на потешкоће у примјени важећег Закона. Такође, с обзиром на садржај важећег Закона, и временски период његовог доношења, исти не предвиђа вођење регистара о шпедитерским друштвима односно шпедитерима у електронском облику, што увелике отежава Министарству поступак издавања лиценци и вршење функције надзора над радом шпедитерских друштава односно шпедитера. Регистар друштава за шпедицију се тренутно води искључиво у писаном облику, што с обзиром на значајан број изданих лиценци за рад, неажурирање података с обзиром да не постоји законска обавеза за наведено, те неусклађеност прекршајних одредби са Законом о прекршајима Федерације БиХ ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 63/14 и "Службени гласник БиХ", бр. 41/22 - одлука Уставног суда БиХ и 68/22 - одлука Уставног суда БиХ и 19/25), читаву област чини неуређеном и подложном злоупотребама. Осим тога, у складу са важећим Законом, тренутно не постоји прописана обавеза друштава за шпедицију за обавјештавање Министарства у смислу свих измјена на лиценци, односно укидања исте, што доводи до проблема приликом рада друштава и њихове комуникације са Управом за индиректно опорезивање БиХ, као и немогућности овог Министарства да врши стварну контролу над радом друштава за шпедицију. Наведене аномалије, односно рјешења за превладавање истих предвиђена овим законом су један од основних мотива за доношење истог.

Наиме, Преднацртом закона се, у складу са уставним надлежностима које Федерација има у овој области, прописују јасни услови које привредна друштва морају да испуњавају за издавање лиценце, обавеза годишњег извјештавања о раду друштава за шпедицију у контексту испуњавања услова из лиценци и престанак рада друштава за шпедицију.

Међународна шпедиција дефинисана је важећим Законом и пословима међународне шпедиције у смислу овог закона сматрају се послови организирања, отпремања и допремања робе у међународном промету које друштво обавља у своје име и за рачун налогодавца (у даљем тексту: комитента), у име и за рачун комитента, односно у своје име и за свој рачун, као и обављање других уобичајених послова и радњи у вези с међународном шпедицијом, уз накнаду. Осим тога, међународна шпедиција одређена је као услуга у спољнотрговинском промету Законом о спољнотрговинском пословању Федерације („Службене новине Федерације БиХ“, број: 2/95) који се још увијек примјењује у оним дијеловима који нису у супротности са Законом о спољнотрговинској политици („Службени гласник БиХ“, бр. 7/98 и 35/04).

С обзиром да шпедиција у међународном промету неминовно задире у процес царинења робе, односно обухвата послове заступања у царински одобреном поступању или употреби робе, те је јасна потреба додатног регулисања услов за обављање наведене услуге односно дјелатности. Наведено је утицало и на промјену назива предложеног законског рјешења у односу на ранији назив Закона (Закон о посебним условима за обављање послова међународне шпедиције у вези са царинењем робе), како би исти својим називом конкретније обухватио суштину послова који се обављају у склопу шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе.

У складу са Уставом Босне и Херцеговине царинска политика која обухвата и царинско заступање, је у надлежности институција Босне и Херцеговине, но како је шпедиција у надлежности ентитета, те имајући у виду да царински прописи не прописују услове које друштво које обавља послове шпедиције мора испуњавати за обављање послова заступања пред царинским органима за предузимање радњи и поступака предвиђених царинским прописима, односно не прописују све услове за обављање царинског заступања, исти се одређују на нивоу ентитета, односно Брчко Дистрикта, било као дио постојећих прописа било као засебан пропис. Наведено је и посљедица специфичног уставног уређења Босне и Херцеговине, узимајући у обзир да се у земљама у окружењу наведена материја регулише или као дио Царинског закона (нпр. Република Србија), којим је прописано да послове посредног царинског заступања може обављати само правно лице са сједиштем у Србији, регистровано за међународну шпедицију и уписано у посебан регистар код Управе царина (Република Србија) или као посебан пропис који на одређен начин обједињује царинско заступање и отпремање као што је Закон о условима за пружање услуга царинског заступања на снази од 05.07.2018. године. (Република Хрватска).

Како је шпедиција у надлежности ентитета, односно утврђивање услова за обављање ове врсте дјелатности, те је шпедиција у међународном промету с обзиром на природу послова које по дефиницији обухвата повезана са царинским заступањем које у Босни и Херцеговини представља дио царинске политике, за исти су релевантни и закони односно подзаконски акти донесени на државном нивоу:

- Закон о царинској политици Босне и Херцеговине („Службени гласник БиХ“, број: 58/15) који регулише између осталог царинско заступање односно врсте истог, и
- Правилник о регистрацији и упису у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза („Службени гласник БиХ“, бр. 51/12 и 68/16), који одређује међународну шпедицију као основ за упис у Јединствени регистар обвезника индиректних пореза, односно документацију потребну за упис у Регистар по основу обављања ове дјелатности.

Због свега наведеног, потребно је израдити нови Закон о условима за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе, чијим одредбама би се, у складу са надлежностима ентитета у овој области, омогућило уређење ове области у складу са захтјевима привредног сектора, инспекцијских органа, односно који би пружио рјешење практичних проблема насталим примјеном важећег Закона.

### **III Образложење предложених рјешења**

Рјешењем број: 01-30-820/24 од 09.08.2024. године, именована је Радна група за израду Закона о посебним условима за обављање послова међународне шпедиције у вези са царињењем робе. Задатак радне групе је био да припреми текст Преднацрта наведеног Закона ради упућивања у даљу процедуру доношења. Поред два члана из Федералног министарства трговине, чланови радне групе су и представник Федералне управе за инспекцијске послове, представник Спољнотрговинске коморе БиХ, представник Удружења послодаваца Федерације БиХ, док је Рјешењем број: 01-30-820-1/24 од 10.10.2024. године о допуни горе наведеног Рјешења као један од чланова Радне групе одређен и представник Новошпед д.о.о. Тузла.

Наведена група је одржала два састанка, уводни 05.11.2024. године, на којем су се изнијели основни проблеми с примјеном тренутног Закона те одређене идеје односно приједлози како обликовати ново законско рјешење. На основу састанка Федерално министарство трговине је припремило радну верзију Закона те исто упутило члановима радне групе на мишљење односно примједбе и коментаре. На достављену радну верзију коментаре су дали представник друштва Новошпед д.о.о. Тузла, Удружења послодаваца ФБиХ и представник Федералне управе за инспекцијске послове. Други састанак, реализован с циљем разматрања достављених коментара и примједби, одржан је 26.02.2025. године, и на истом се одлучивало о раније достављеној радној верзији Закона, односно о достављеним коментарима на исту. Након наведеног састанка, Федерално министарство трговине, је на основу закључака са састанка и додатног усаглашавања односно дорађивања текста Закона исти упутило на коментаре члановима Радне групе, а на исти чланови Радне групе нису имали коментара односно примједби.

С тим у вези формулирани су чланови како слиједи:

Федерално министарство се определијело за назив: Закон о условима за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе. Из назива Закона Федерално министарство трговине је уклонило ријеч међународна, с циљем бар дјелимичног термилошког усклађивања са Републиком Српском односно Дистриктом Брчко, а и из разлога што заступање у царински одобреном поступању или употреби робе подразумијева да је ријеч о дјелатности која има међународни карактер, односно односи се на радње и поступке предвиђене царинским прописима. Међутим, имајући у виду чињеницу да се међународна шпедиција

у том термину користи приликом регистрације привредних друштава у Федерацији БиХ, односно услуга које ће друштво обављати у спољнотрговинском промету, као један од услова за издавање лиценце је задржана обавеза друштва подносиоца захтјева да региструје спољнотрговинско пословање и у склопу њега међународну шпедицију. Такође, наведену обавезу друштва имају и у складу са прописима Управе за индиректно опорезивање БиХ, као обвезници индиректних пореза.

Наиме, одредбама члана 4. тачка з) и аа) Закона о царинској политици у Босни и Херцеговини („Службени гласник БиХ“, број: 58/15) прописано је што се сматра царински одобреним поступањем или употребом робе, а шта царинским поступком, па тако имамо да: 1) "царински одобрено поступање или употреба" значи: (а) стављање робе у царински поступак, (б) унос робе у слободну зону, (ц) поновни извоз робе из царинског подручја Босне и Херцеговине, (д) уништење робе, (е) уступање робе у корист државе Босне и Херцеговине; 2) "царински поступак" значи: (а) пуштање робе у слободан промет, (б) превоз, (ц) царинско складиштење, (д) унутрашња обрада, (е) обрада под царинском контролом, (ф) привремени увоз, (г) спољна обрада, (х) извоз.

У члану 2., се наводи да се овим законом дјелимично преузима Уредба (ЕУ) бр. 952/2013 Европског парламента и Савјета од 9. октобра 2013. о Царинском закону Уније (СЛ Л 269, 10. 10. 2013.), како је посљедњи пут измијењена Уредбом (ЕУ) 2016/2339 Европског парламента и Савјета од 14. децембра 2016. о измјени Уредбе (ЕУ) бр. 952/2013 о Царинском закону Уније, у погледу робе која је привремено напустила царинско подручје Уније морем или зраком (СЛ Л 354, 23. 12. 2016.), с обзиром да наведена Уредба регулише царинско заступање.

У члану 3. је наведена одредба о родном значењу термина кориштених у Закону.

У члану 4. су наведени основни термини који се користе у Закону с циљем лакшег разумијевања истога.

Чланом 5. одређује се непреносивост Лиценце за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе и увјерење о положеном стручном испиту за шпедитера изданих у складу са овим законом.

Чланом 6. Закона одређује се које услове друштво за шпедицију мора испуњавати за издавање лиценце и упис у Регистар друштава за шпедицију.

Чланом 7. одређују се услови у погледу пословних простора за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе, односно одређује се да ће се минимално-технички услови који

се тичу опремљености пословних простора, опреме и уређаја, утврдити Правилником.

Чланом 8. прописује се да ће се стручна оспособљеност за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе утврђивати полагањем стручног испита за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе, те се утврђују услови за полагање истог.

Чланом 9. прописује се шта треба садржавати захтјев за издавање лиценце и упис у Регистар.

Чланом 10. одређен је рок за издавање лиценце којом се утврђује да друштво за шпедицију испуњава услове за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе прописане овим законом, те правни лијек у виду могућности покретања управног спора.

Чланом 11. прописује се обавеза вођења Регистра друштава за шпедицију у писменом и електронском облику, те да ће облик и садржај наведеног Регистра прописати министар.

Члан 12. одређује да је Регистар друштава за шпедицију јаван и да Министарство објављује Регистар друштава за шпедицију на Интернет страници Министарства.

Чланом 13. одређено је да на захтјев заинтересованог лица Министарство издаје извод из Регистра друштава за шпедицију, у року од пет дана од дана пријема захтјева.

Чланом 14. одређено је да су друштва за шпедицију дужна пријавити сваку промјену која утиче на издану дозволу, у сврху измјене лиценце односно података у Регистру, те да Министарство врши измјене лиценце и измјену података у Регистру друштава за шпедицију по овим захтјевима али и по службеној дужности на основу података из службених евиденција надлежних органа, као и података утврђених у поступку надзора који се проводи у складу са овим законом.

Чланом 15. одређују се услови под којима се укида лиценца и брише друштво за шпедицију из Регистра.

Чланом 16. одређено је да је друштво за шпедицију дужно једном годишње, а најдаље до 31.03. текуће године, Министарству доставити извјештај са документацијом из којег се може утврдити да нису престали законски услови за обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе, те да министар подзаконским актом прописује облик, садржај и начин достављања извјештаја.

Члановима 17., 18. и 19. одређени су органи који врше надзор над провођењем одредби Закона.

Чланом 20. прописани су прекршаји и утврђена висина новчаних казни за те прекршаје.

Чл. 21. до 25. одређује се рок за доношење подзаконских прописа на основу овог закона, примјена досадашњих прописа на поступке и стручне испите који су покренути прије ступања на снагу Закона као и обавеза друштава која посједују лиценцу издану у складу са раније важећим прописима да своју организацију и рад ускладе са одредбама Закона у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу подзаконских аката донесених на основу овог закона. Такође, прописује се обавеза Министарства да у року од шест мјесеци од дана ступања на снагу овог закона евидентира у Регистру шпедитера у електронској форми физичка лица са стручним испитом положеним по прописима о шпедицији који су били на снази на територији Федерације БиХ до дана ступања на снагу овог закона.

Чланом 26. одређује се ступање на снагу закона и престанак важења претходног прописа, те је прописано да даном ступања на снагу овог закона престаје да важи Закон о посебним условима за обављање послова међународне шпедиције у вези са царињењем робе ("Службене новине Федерације БиХ", бр. 46/00 и 37/01), те је прописано да Закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

#### **IV Усклађеност с прописима ЕУ**

Право Европске уније садржи изворе који су релевантни за предмет уређивања Закона, а које је предлагач узео у обзир приликом његове израде, због чега у Изјави о усклађености стоји оцјена „дјелимично усклађено“.

Одредбе *acquis*-а које се одговарајуће односе на шпедицију у сврху заступања у царински одобреном поступању или употреби робе, дијелом су садржане у Уговору о функционисању Европске уније у дијеловима који се односе на царинску унију (дио трећи, поглавље 2) члан 33., који се односи на царинску сарадњу.

У дијелу секундарних извора права ЕУ, предлагач је вршио дјелимично усклађивање са Уредбом Вијећа (ЕЕЦ) 952/2013 Европског парламента и Савјета од 09. октобра 2013. године, посљедња прочишћена верзија од 12.12.2022. године. Наиме, чланом 18. наведене Уредбе, којим се уређује питање царинског заступника, прописано је да државе чланице могу, у складу с правом ЕУ, одредити услове према којима царински заступник може пружати услуге у држави чланици у којој има пословно сједиште. С тим у вези, а како је предмет овог закона обављање послова шпедиције ради заступања у царински одобреном поступању или употреби робе, Закон је дјелимично

усклађен са наведеном Уредбом обзиром да обухвата усклађивање само са одређеним дијеловима Уредбе, док је остало надлежност институција БиХ.

**V Финансијска средства**

За провођење Закона није потребно осигурати посебна средства из Буџета Федерације Босне и Херцеговине.