

BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

BOSNIA AND HERZEGOVINA
FEDERATION OF BOSNIA AND HERZEGOVINA
GOVERNMENT

Antikorupcioni tim Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

**IZVJEŠTAJ O RADU
ANTIKORUPCIONOG TIMA VLADE FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2025. GODINU**

Sarajevo, mart 2026. godine

UVOD

Članom 23. Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije¹ propisana je „Obaveza određivanja tijela za sprječavanje korupcije“ gdje se u stavu (1) navodi „Entiteti, kantoni i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine mogu odrediti novu ili postojeću upravnu strukturu koja će biti zadužena za sprječavanje korupcije, izradu i provođenje strategije za borbu protiv korupcije i akcionih planova u tom entitetu ili Brčko Distriktu Bosne i Hercegovine“.

Vlada Federacije Bosne i Hercegovine je donijela Rješenje o formiranju Antikorupcionog tima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 28/16, 18/17, 27/18, 41/20, 5/21, 27/21, 37/21, 57/22 i 61/24)

Antikorupcioni tim fokus djelovanja u 2025. godini usmjerio je na efikasno obavljanje zadataka, definisanih u Rješenju o formiranju Antikorupcionog tima, a to je:

- Implementacija Akcionog plana za period od 2021. - do donošenja nove Strategije za borbu protiv korupcije u Federaciji Bosne i Hercegovine. Navedeno uključuje i, u skladu sa nadležnostima, sve aktivnosti do usvajanja nove Strategije za borbu protiv korupcije i pratećeg Akcionog plana za provedbu Strategije za borbu protiv korupcije.
- Učestvovanje u svim aktivnostima koje se odnose na saradnju s Agencijom za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

U skladu sa definiranim zadacima iz Rješenja o dopuni Rješenja, Antikorupcioni tim izvršava svoje nadležnosti.

¹ Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv koprupcije („Službeni glasnik BiH“ br. 103/09 i 58/13)

Aktivnosti Antikorupcionog tima Vlade Federacije BiH tokom 2025. godine

Antikorupcioni tim je u periodu od 01.01.2025. godine do 31.12.2025. godine održao 12 sjednica, uz napomenu da je od formiranja Tima do kraja izvještajnog perioda održano ukupno 109. sjednica.

Rad Antikorupcionog tima, u izvještajnom periodu odvijao se aktivno i transparentno.

Na sjednicama Antikorupcionog tima tokom 2025. godine, razmatrane su 74 tačke dnevnog reda.

Fokus rada Antikorupcionog tima u izvještajnom periodu, bile su aktivnosti na uspostavi pretpostavki za izradu nove strategije za borbu protiv korupcije, praćenje provedbe aktivnosti iz planova integriteta kao preventivnog antikorupcijskog alata federalnih institucija, praćenje provođenja Akcionog plana Federacije BiH za borbu protiv korupcije za period od 2021.- do donošenja nove Strategije za borbu protiv korupcije u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Održavanje antikoruptivnih mreža i ažuriranje fokusnih tačaka

Jedna od osnovnih aktivnosti koju je provodio Antikorupcioni tim od svog formiranja bila je uspostava antikoruptivne mreže i fokusnih tačaka u federalnim institucijama.

Na osnovu utvrđenog Strateškog cilja 1.1. - Unaprijeđenje cjelokupnog sistema integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu javnog sektora i strateškog programa 1.1.5. - Unaprijeđenje edukacije u federalnim institucijama po pitanju borbe protiv korupcije, odredbama tačke 1.1.1.1. Akcionog plana planirana je antikoruptivna aktivnost na uspostavi fokusnih tačaka u svim federalnim institucijama (kontakt osobe).

Uspostavljanje tzv "antikoruptivne mreže" unutar federalnih javnih institucija je vrlo važna pretpostavka za nesmetano dvostrano komuniciranje Antikorupcionog tima sa federalnim javnim institucijama i efikasno i efektivno provođenje antikoruptivnih aktivnosti.

Planovi integriteta

U skladu sa sadržajem Strateškog cilja 1.1. Unaprijeđenje cjelokupnog sistema integriteta, odgovornosti i transparentnosti u radu javnog sektora i strateškog programa 1.1.1. Unaprijeđenje pravnog i strateškog okvira za suprotavljanje korupciji i povećanje javnosti rada javnog sektora u Federaciji Bosne i Hercegovine, sadržajem tačke 1.1.1.1. Akcionog plana planirana je aktivnost na analiziranju i ažuriranju planova integriteta.

Radi realizacije planirane antikoruptivne aktivnosti Antikorupcioni tim je u prethodnom periodu na prikladan način sve federalne organe, tijela, institucije i pravna lica upoznao sa njihovim obavezama vezano za izradu plana djelovanja protiv korupcije i izrade Plana integriteta.

„Plan integriteta“ je interni antikorupcijski dokument organa, institucije, uprave, agencije ili tijela koji treba da sadrži skup mjera kojima se identificiraju, sprječavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog ponašanja, a koji može nastati kao rezultat „procjene podložnosti određenih radnih mjesta za nastanak i razvoj korupcije i drugih oblika pristranog postupanja“. Ova samoprocjena izloženosti državnih i drugih službenika različitim rizicima poduzima se u cilju očuvanja i unaprijeđenja integriteta. Svrha Plana integriteta je uspostavljanje mehanizma koji će obezbijediti efikasno i efektivno funkcionisanje ministarstava, uprava, agencija i tijela kroz jačanje odgovornosti, pojednostavljenje procedura, povećanje transparentnosti kod donošenja odluka, povećanje otpora radnog mjesta u odnosu na koruptivne pojave, kontrolisanje diskrecionih ovlaštenja, poštivanje etičkih vrijednosti, eliminisanje neefikasne prakse i neprimjenjive regulative i uvođenje efikasnog sistema nadzora i kontrole rada i ponašanje službenika.

U okviru postupka izrade i autorizacije Planova integriteta u svim federalnim javnim institucijama smo animirali antikoruptivne kapacitete, temeljem kojih su sačinjeni interni antikorupcijski dokumenti federalnih organa, institucija, uprava, agencija i tijela koji sadrže skup mjera kojima se preventivno identificiraju, sprječavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog ponašanja.

Ovim internim aktima stvorili smo također pretpostavke za efikasno odvracanje i preduprjeđenje koruptivnog ponašanja kao i mehanizme da se preventivno identificiraju, sprječavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog ponašanja u istim.

Planove integriteta rade na osnovu Priručnika za izradu i provođenje plana integriteta u institucijama u BiH koji je kreirala u maju 2018. godine Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije.

Kreiranjem i usvajanje Priručnika prestale su da važe Smjernice i Metodologija za izradu Planova integriteta koje je sačinila Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije, a na osnovu kojih su do tada izrađivani planovi integriteta. Podsjećamo, da je u junu 2018. godine sačinjen Priručnik za suzbijanje korupcije i kreiranje planova integriteta u javnim preduzećima Federacije BiH, koji je izradila Transparency international BiH uz podršku Ambasade kraljevine Holandije.

Kako bi Antikorupcioni tim svoje zadatke izvršavao sistemski poduzete su i aktivnosti na izradi programa rada Antikorupcijskog tima za 2025. godinu, sa fokusom na uspostavljanje pretpostavki za efikasno izvršavanje predviđenih zadataka.

Imajući u vidu da je u junu 2024. godini Vijeće ministara BiH usvojilo Strategiju za borbu protiv korupcije Bosne i Hercegovine za period 2024-2028. godine i prateći Akcioni plan koji je izradila i poslala na usvajanje Agencija za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (APIK), a da je članom 22. Zakona o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije propisano je da će „Entiteti, kantoni i Brčko Distrikt Bosne i Hercegovine usvojiti i razviti strategiju za borbu protiv korupcije i akcioni plan u skladu s opšim principima utvrđenim u državnoj Strategiji za borbu protiv korupcije“.

Slijedom gore navedenog Antikorupcioni tim Vlade Federacije Bosne i Hercegovine je Vladi uputio Inicijativu za poduzimanje aktivnosti na izradi Strategije borbe protiv korupcije

Federacije BiH 2024. – 2028. i Akcionog plana za provođenje Strategije borbe protiv korupcije 2024. – 2028.

Vlada Federacije BiH je na 50. sjednici, održanoj 13.03.2025. godine donijela Zaključak V.broj: 735/2025 te istu prihvatila. Istovremeno na prijedlog Antikorupcionog tima Vlada je donijela i Rješenje o formiranju Koordinacionog tima za koordinaciju aktivnosti u vezi sa pripremom Prijedloga strategije za borbu protiv korupcije 2024. – 2028. i Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024. – 2028. i Rješenje o formiranju Radne grupe za pripremu Prijedloga strategije za borbu protiv korupcije 2024. – 2028. i Akcionog plana za provođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024. – 2028.

Antikorupcioni tim Vlade Federacije Bosne i Hercegovine je u 2025. godini zaprimio veliki broj anonimnih prijava kao koje su prosljeđene nadležnim istražnim institucijama na postupanje. Aktivno se radilo na uspostavljanju mehanizma komunikacije sa kantonalnim uredima za borbu protiv korupcije i sa federalnim i kantonalnim tužilaštvom

Kod potencijalnih donatora Antikorupcioni tim je našao podršku za realizaciju projekata koji će osigurati izradu stručnih analiza uzroka, pojavnih oblika i štetnih posljedica korupcije po građane, na osnovu kojih će se izraditi ciljane kampanje djelovanja. Antikorupcioni tim je aktivno sudjelovao u konsultacijama sa koordinatorima antikorupcijskih aktivnosti kroz održavanje neposrednih sastanaka ili komunikaciju putem drugih oblika komunikacije.

1. Članovi Tima su u izvještajnom periodu učestvovali na svim konferencijama i događajima organizovanim od strane misija OSCE-a i USAID-a u BiH, te u skladu sa zaključcima Koordinacijskog sastanka antikorupcijskih timova i Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (APIK) održanog 03. i 04.06.2025. godine u Konjicu, realiziran je i Prvi radno-konsultativni sastanak Radne grupe za IKT mrežu u on line formatu.

U okviru sastanka razmotreni su sljedeći aspekti u vezi sa procesom uspostave IKT mreže u BiH na način kako slijedi:

1. Razvijanje Idejnog rješenja preuzimanja IKT platforme i lociranje iste u APIK

U okviru ove tačke definirano je da će Erduan Kafedžić u narednim danima obaviti konsultacije sa INL Uredom za međunarodnu borbu protiv narkotika i provedbu zakona Ambasade Sjedinjenih Američkih Država u BiH koji su formalni vlasnik procesa izgradnje ovog digitalnog alata. U okviru ovih konsultacija biti će razjašnjeni svi elementi potencijalnog preuzimanja IKT mreže od strane sistema borbe protiv korupcije u BiH sa fokusom na APIK kao centralnu tačku koordinacije.

Nakon ovih konsultacija, pristupiti će se izradi Idejnog rešenja sporazuma/protokola o preuzimanju IKT mreže od strane APIK-a uz jasno definirane sve elemente (tehnički aspekti, održavanje, prenos vlasništva, sigurnosni protokoli, održivost, alternativni pristupi, itd.)

2. Dinamički plan obuka za korištenje IKT mreže

U okviru ove tačke dnevnog reda definirano je da je neophodno realizirati obuke prema dvije ciljane grupe: I modul za potrebe vlastitog administriranja tj unosa podataka ureda/tijela i II modul za korištenje sistema od strane čitavog osoblja (zaposlenih) u uredima/tijelima/Agenciji.

Erduan Kafedžić ispred UBPK KS ponudio je i moguće rješenje edukacije „in house“ na bazi zajedničkog djelovanja Ureda KS/APIKa, kao i ostalih zainteresiranih ureda.

Definirano je da Dinamički plan obuke bude razvijen kao prateći prilog sporazuma/protokola o preuzimanju IKT mreže.

3. Plan standardizacije postojećih IT rješenja u kontekstu moguće integracije u IKT mrežu
Učesnici sastanka detaljno su razmotrili sve aspekte prije svega unosa i pohrane obimne dokumentacije u sistem (pdf skeniranje i pretraživanje dokumenata) uz jasne reference i izvore istih. Navedeni proces zahtijevati će minimalno 2 do 3 mjeseca neposrednog rada na unosu materijala u sistem i njihovom pravilnom kategoriziranju.

U kontekstu navedenog prepoznata je potreba projektno podrške ovom procesu uz stavljanje na raspolaganje naprednih alata za skeniranje dokumenata - dostupnih u Uredu za bpk KS.

U kontekstu standardizacije postojećih IT rješenja zaključeno je da je potrebno realizirati terenske posjete uredima/tijelima sa jasnim uvidom u postojeće sisteme i načine izrade istih, a na osnovu čega bi bio sačinjen plan standardizacije i integracije u IKT mrežu.

U 2025. godini predstavnik Tima je učestvovao na sasatanku APIK-a i Ureda/Timova za borbu protiv korupcije u BiH

Zaključeno je da se uspostavljena i operativna IKT platforma preda APIK-u na administriranje i stavi na raspolaganje i korištenje svim tijelima/uredima. Zadatak uspostavljene radne grupe je da dalje razvija i unaprjeđuje platformu i daje prijedloge APIK-u za njeno unaprjeđenje. Dogovoreno je da se radna grupa sastane u prvoj polovini jula.

Transparency International u BiH (TI BiH), uz podršku Ambasade Velike Britanije u BiH, organizovao je konferenciju pod nazivom „Fer i transparentno zapošljavanje“ koja se održala 12. marta 2025. godine u Sarajevu.

Na konferenciji je predstavljena analiza: „Odgovornost i integritet u zapošljavanju: Naučene lekcije iz supervizije u procedurama zapošljavanja Kantona Sarajevo“, kao i novi prijedlog rješenja za unaprjeđenje transparentnosti, pravičnosti i odgovornosti u zapošljavanju u javnom sektoru.

U okviru konferencije organizovana je i panel diskusija „Jačanje nezavisnog nadzora nad zapošljavanjem“, koja je okupila relevantne stručnjake, donosioce odluka i predstavnike civilnog društva, kako bi se analizirale mogućnosti jačanja nadzornih mehanizama i unaprjeđenja procesa zapošljavanja u javnom sektoru.

Misija OSCE-a u Bosni i Hercegovini, kroz podršku razvoju i provedbi antikorupcijskih propisa, jačanju koordinacije među akterima u borbi protiv korupcije i promociji upotrebe digitalnih alata koji unapređuju nadzor i sprječavaju korupciju, organizovala je trodnevnu obuku za predstavnike Ureda/Timova za borbu protiv korupcije, pod nazivom Primjena digitalnih podataka i analitike u borbi protiv korupcije – jačanje analitičkih resursa i kapaciteta Ureda/Timova.

Obuka je održana od 1. do 3. decembra 2025. godine na Vlašiću.

Fokus obuke je bio na jačanju praktičnih kapaciteta Ureda/Timova u korištenju digitalnih podataka i analitičkih alata za sprječavanje, otkrivanje i suzbijanje korupcije. Istovremeno je održan koordinacijski sastanak APIK-a I Ureda/Timova za borbu protiv korupcije i prezentaciji aplikacije INAS (digitalna platforma za izvještavanje i praćenje antikorupcijskih strategija), alata za praćenje provedbe antikorupcijskih strategija na svim nivoima vlasti, razvijenog uz podršku Misije OSCE-a. Ova sesija je iskorištena za prikupljanje povratnih informacija od Ureda/Timova u cilju finalizacije aplikacije.

EUPA4BiH projekat "Podrška Evropske unije policijskim agencijama u BiH" i Twinning projekat "Jačanje kapaciteta Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije (APIK)", organizovali su radionicu na temu; „Jačanje kapaciteta institucija u BiH u prevenciji i otkrivanju korupcije pomoću alata za obradu velikih podataka (Big Data tools)".

Cilj radionice je bio da se kroz praktične primjere i diskusiju unaprijedi razumijevanje i upotreba alata za analizu velikih podataka (Big Data tools) u prevenciji, ranom otkrivanju i istraživanju korupcije.

Zaključna razmatranja

Osnovne aktivnosti Antikorupcionog tima bile su stvaranje pretpostavki za izradu Strategije za borbu protiv korupcije i Akcionog plana za provedbu strategije i uspostava i jačanje antikoruptivne mreže u institucijama i privrednim društvima Federacije BiH. Imajući u vidu da je u toku 2025. godine pokrenuta izrada Strategije, Antikorupcioni tim aktivno učestvuje u ovom procesu pružajući smjernice i drugu potrebnu pomoć.

Akcioni plan za borbu protiv korupcije za period od 2021.- do donošenja nove Strategije za borbu protiv korupcije u Federaciji Bosne i Hercegovine je prenosnica za nastavak sistemske borbe protiv korupcije Federacije BiH.

Ujedno, donošenjem Akcionog plana osiguran je nedostatak normativnog strateškog okvira za prevenciju i borbu protiv korupcije, u periodu dok se ne usvoji nova Strategija za borbu protiv korupcije i prateći akcioni plan za provedbu strategije Federacije Bosne i Hercegovine.

Svjesni činjenice da se Planovima integriteta uspostavljaju mehanizmi koji obezbjeđuje efikasno i efektivno funkcionisanje ministarstava, uprava, agencija i tijela kroz jačanje odgovornosti, pojednostavljenje procedura, povećanje transparentnosti kod donošenja odluka, povećanje otpora radnog mjesta u odnosu na koruptivne pojave, kontrolisanje diskrecionih ovlaštenja, poštivanje etičkih vrijednosti, eliminisanje neefikasnih prakse i neprimjenjive regulative i uvođenje efikasnog sistema nadzora i kontrole rada i ponašanje službenika, možemo istaći da Antikorupcioni tim aktivno učestvuje u implementaciji antikoruptivnih aktivnosti.

Članovi Antikorupcionog tima ostaju opredjeljeni za dosljedno izvršavanje zadataka navedenih u Rješenju o formiranju Tima.

Antikorupcioni tim Vlade Federacije BiH prati i podržava izradu Zakona o zaštiti prijavitelja nepravilnosti u FBiH, čiji je obrađivač Federalno ministarstvo pravde, te daje konstruktivne prijedloge radi kreiranja što kvalitetnijeg zakonskog teksta. Također, svjestan neodložne potrebe za rješavanjem pitanja sukoba interesa u Federaciji BiH, Tim je u toku 2025. godine Vladi Federacije BiH i Ministarstvu pravde Federacije BiH uputio ponovnu inicijativu za donošenjem Zakona o sukobu interesa u Federaciji BiH.

S obzirom na realizirano u izvještajnom periodu, nakon upoznavanja sa Izvještajem o radu Antikorupcionog tima Vlade Federacije Bosne i Hercegovine za 2025. godinu, predlažemo da Vlada Federacije BiH usvoji sljedeći zaključak:

1. Usvaja se Izvještaj o radu Antikorupcionog tima Vlade Federacije BiH za 2025. godinu.
2. Zadužuje se Ured za odnose sa javnošću da Izvještaj o radu Antikorupcionog tima za 2025. godinu postavi na web stranicu Vlade Federacije BiH.



Predsjednik Antikorupcionog tima
Vlade Federacije Bosne i Hercegovine

Jasenko Muharemagić