

Број: 03-02-1830/2024
Сарајево, 20.01.2025. године

**ПАРЛАМЕНТ ФЕДЕРАЦИЈЕ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**

- Представнички дом -
госп Драган Миоковић, предсједавајући
- Дом народа -
госп Томислав Мартиновић, предсједавајући

Поштовани,

У складу са чланом IV.Б.3.7.ц) (III) Устава Федерације Босне и Херцеговине, а у вези са чл. 191. и 192. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чл. 186. и 187. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), **ради разматрања и усвајања по хитном поступку, достављам Вам, ПРИЈЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О БУЏЕТИМА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ**, који је утврдила Влада Федерације Босне и Херцеговине на 46. сједници, одржаној 20.01.2025. године.

Приједлог закона се доставља на службеним језицима и писмима Федерације Босне и Херцеговине.

Истовремено молим да, у складу са чланом 99. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чланом 89. Пословника о раду Дома народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), закажете ванредну сједницу на којој би се разматрао Приједлог Буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2025. годину-хитни поступак, Приједлог закона о извршавању Буџета Федерације Босне и Херцеговине за 2025. годину-хитни поступак и Приједлог закона о измјенама и допуни Закона о буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине -хитни поступак.

С поштовањем,

Прилог:

- Приједлог закона на српском језику (CD),
- Образац ИФП-НЕ,
- Одредбе закона које се мијењају и допуњују и
- Закон о буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 и 25а/22)

**Цо: Федерално министарство финансија -
Федерално министарство финансија
госп Тони Краљевић, министар**



CO: предмет

БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА
ФЕДЕРАЦИЈА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
ВЛАДА

ПРИЈЕДЛОГ

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О БУЏЕТИМА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И
ХЕРЦЕГОВИНЕ

Сарајево, јануар, 2025. године

ПРИЈЕДЛОГ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О БУЏЕТИМА ФЕДЕРАЦИЈЕ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ ПО ХИТНОМ ПОСТУПКУ

Предлажемо да се Приједлог закона о измјенама и допуни Закона о буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине донесе по хитном поступку, у складу са чланом 191. Пословника Представничког дома Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 69/07, 2/08, 26/20 и 13/24) и чланом 186. Пословника о раду Дома Народа Парламента Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 27/03, 21/09, 24/20 и 60/24), који предвиђају да се закон може донијети по хитном поступку само ако се тим законом уређују односи и питања за чије уређивање постоји неодложна потреба и ако би доношење закона у редовном поступку могло изазвати штетне посљедице за Федерацију Босне и Херцеговине.

Образложење

Узимајући у обзир примједбе Уреда за ревизију институција Федерације Босне Херцеговине, те настојања Федералног министарства финансија да се једнообразно уреди терећење и евентуално разграничење расхода на терет буџета текуће године, приступило се хитној припреми и изради Приједлога закона о измјенама и допуни Закона о буџетима Федерације Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 и 25а/22). Приликом израде овог законског рјешења, Федерално министарство финансија се водило већ постојећим рјешењем какво је у примјени у институцијама Босне и Херцеговине. С обзиром да предложена допуна овога закона, за основни циљ има да се осигура континуитет рада уз поштовање предуслова прописаних законима из области јавних набавки, чиме су испуњени услови из горе наведених одредби пословника, предлаже се доношење истог по хитном поступку. Такођер, измјеном члана 106а. која се односи на имплементацију програмског буџетирања потребно је помјерити законом предвиђен рок имплементације због кашњена у потписивању уговора са имплементатором пројекта који ће извршити набавку и инсталацију софтвера за планирање програмског буџета, а који се финансира из средстава Европске уније.

ЗАКОН
О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О БУЏЕТИМА У ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И
ХЕРЦЕГОВИНЕ

Члан 1.

У Закону о буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 и 25а/22), у члану 35. у ставу (2) ријеч: „Парламент“ замјењује се ријечју: „Влада“.

Члан 2.

У члану 76. иза става (3) додаје се нови став (4) који гласи:

„Изузетно од става 3. овог члана расходи се могу књижити на терет буџета текуће године под условима који ће бити уређени подзаконским актом из члана 77. овог закона.“

Члан 3.

У члану 106а. ријечи: „2025. годину“ замјењују се ријечима: „2026. годину“ и ријечи: „2027. годину“ замјењују се ријечима: „2028. годину“.

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмога дана од дана објављивања у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ
ПРИЈЕДЛОГА ЗАКОНА О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНИ ЗАКОНА О БУЏЕТИМА У
ФЕДЕРАЦИЈИ БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ

I - УСТАВНИ ОСНОВ

Уставни основ за доношење овог Закона садржан је у одредби III. члана 1. тачке ц) и г), који је измијењен амандманима VIII, LXXXIX и CVI и одредби IV. А. члана 20. (1) д) Устава Федерације Босне и Херцеговине, према којима је у искључивој надлежности Федерације доношење прописа о финансијама и финансијским институцијама Федерације и фискална политика Федерације као и финансирање дјелатности федералних власти, установа и институција које федералне власти оснивају, а Парламент Федерације Босне и Херцеговине је, уз остале надлежности предвиђене Уставом, одговоран за доношење закона о вршењу дужности федералне власти.

II - РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ

Разлози за доношење измјена и допуне Закона о буџетима у Федерацији Босне и Херцеговине („Службене новине Федерације БиХ“, бр. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 и 25а/22) произилазе из примједби Уреда за ревизију институција ФБиХ, те настојања Федералног министарства финансија да се једнообразно уреди терећење и евентуално разграничење расхода на терет буџета текуће године.

Приликом израде овог законског рјешења, Федерално министарство финансија се водило већ постојећим рјешењем какво је у примјени у институцијама Босне и Херцеговине.

Због неочекивано дужег трајања процедуре одабира имплементатора новог софтверског рјешења за припрему и израду буџета у програмском формату од стране Европске уније као донатора апликације, Федерално министарство финансија није било у могућности да изврши унос свих потребних података, као и обуку за буџетске кориснике, како је било предвиђено до краја текуће године. Стога је потребно, извршити измјену почетка примјене програмског буџетирања почевши с буџетским циклусом за 2026. годину за ниво Федерације и ванбуџетске фондове на нивоу Федерације, односно за 2028. годину за ниво кантона и ванбуџетске фондове на нивоу кантона.

Такође, поштујући принципе континуитета, учинковитости и економичности, дато је овлаштење Влади Федерације Босне и Херцеговине да, због наставка редовног финансирања обавеза, доноси одлуку о привременом финансирању, а не Парламент Федерације Босне и Херцеговине.

III - ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Чланом 1. Закона у члану 35. у ставу (2) дато овлаштење Влади Федерације Босне и Херцеговине да доноси одлуку о привременом финансирању.

Чланом 2. Закона у члану 76. иза става (3) додаје се нови став (4) који гласи: „Изузетно од става (3) овог члана расходи се могу књижити на терет буџета текуће године и под условима који ће бити уређени посебним подзаконским актом из члана 77. овог закона.“ у циљу да се осигура континуитет рада уз поштовање предуслова прописаних законима из области јавних набавки.

Чланом 3. Закона у члану 106.а ријечи: „2025. годину“ замјењују се ријечима: „2026. годину“ и ријечи: „2027. годину“ замјењују се ријечима: „2028. годину“.

Чланом 4. Закона дефинисано ступање на снагу Закона и објављивање у „Службеним новинама Федерације БиХ“.

IV - УСКЛАЂЕНОСТ СА ПРОПИСИМА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

Узимајући у обзир предмет и садржај измјена и допуне овог Закона, утврђено је да не постоје одговарајући извори права Европске уније с којима је потребно извршити усклађивање.

V - ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА

За провођење овог Закона неће бити потребна додатна финансијска средства из Буџета Федерације Босне и Херцеговине.

Закон о буџетима у Федерацији БиХ
(“Службене новине ФБиХ”, број: 102/13, 9/14 – испр., 13/14, 8/15, 91/15,
102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25а/22)

Одредбе закона које се допуњују и мијењају:

Члан 35.

Уколико Парламент не донесе Буџет прије почетка фискалне године, привремено се, на основу Одлуке о привременом финансирању, наставља финансирање послова, функција и програма корисника буџета.

Одлуку о привременом финансирању доноси Парламент.

Привремено финансирање обавља се најдуже за прва три мјесеца фискалне године.

Привремено финансирање, у смислу става (1) овог члана обавља се сразмјерно средствима утрошеним у истом периоду, а највише до тромјесечног просјека за претходну фискалну годину.

Изузетно од става (4) овог члана, могу се извршавати расходи и издаци из основа унутрашњег и вањског дуга до висине створених обавеза, као и расходи и издаци који се финансирају из уплаћених и пренесених помоћи, донација и прихода за посебне намјене, према одлукама Владе на приједлог буџетског корисника. Настављање вишегодишњих капиталних улагања, односно настављање исплате средстава за ове сврхе, дозвољено је у складу с условима привременог финансирања, с тим да је вишегодишње финансирање или овлашћење за будуће обавезе одобрено у претходним буџетима.

У периоду привременог финансирања, финансирају се исти програми, а корисници не смију повећавати број запослених у односу на стање 31. децембра претходне године.

Буџетски корисници не могу започети нове или проширене програме и активности док се не донесе буџет.

Након протеча привременог финансирања, у том периоду остварени приходи и примици, те извршени расходи и издаци укључују се у Буџет текуће године.

Буџет се мора донијети најкасније 31. марта текуће године.

Уколико се буџет не донесе до 31. марта, након тога неће се извршавати расходи у било коју сврху, осим отплате дуга, све док се буџет не донесе.

Члан 76.

Признавање прихода и примитака, те расхода и издатака заснива се на модификованом рачуноводственом принципу настанка догађаја.

Приходи и примици признају се у оном периоду када су мјерљиви и расположиви, односно када су уплаћени на ЈРТ.

Расходи и издаци признају се на основу настанка пословног догађаја (обавезе) и у извјештајном периоду на који се односе независно од плаћања.

Члан 106а.

Имплементација програмског буџетирања примјењиват ће се поступним увођењем програмског формата буџета, почевши с буџетским циклусом за 2025.

годину за ниво Федерације и ванбуџетске фондове на нивоу Федерације, односно за 2027. годину за ниво кантона и ванбуџетске фондове на нивоу кантона. Имплементација програмског буџетирања неће се примјењивати на градове и општине.