

Broj: 03-02-1830/2024
Sarajevo, 20.01.2025. godine

**PARLAMENT FEDERACIJE
BOSNE I HERCEGOVINE**

- **Zastupnički dom -**
gosp. Dragan Mioković, predsjedatelj
- **Dom naroda -**
gosp. Tomislav Martinović, predsjedatelj

Poštovani,

Sukladno članku IV.B.3.7.c) (III) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi s čl. 191. i 192. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i čl. 186. i 187. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), **radi razmatranja i usvajanja po žurnom postupku, dostavljam Vam PRIJEDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PRORAČUNIMA U FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE**, koji je utvrdila Vlada Federacije Bosne i Hercegovine na 46. sjednici, održanoj 20.01.2025. godine.

Prijedlog zakona se dostavlja na službenim jezicima i pismima Federacije Bosne i Hercegovine.

Istovremeno molim da, sukladno s člankom 99. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i člankom 89. Poslovnika o radu Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), zakažete vanrednu sjednicu na kojoj bi se razmatrao Prijedlog Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2025. godinu-hitni postupak, Prijedlog zakona o izvršavanju Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine za 2025. godinu-hitni postupak i Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine -hitni postupak.

S poštovanjem,



Privitak:

- Prijedlog zakona na hrvatskom jeziku (CD)
- Obrazac IFP-NE,
- Odredbe zakona koje se mijenjaju i dopunjuju i
- Zakon o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 9/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22)

**Co: Federalno ministarstvo finansija -
Federalno ministarstvo finansija
gosp. Toni Kraljević, ministar**

Co: Predmet

**BOSNA I HERCEGOVINA
FEDERACIJA BOSNE I HERCEGOVINE
VLADA**

PRIJEDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PRORAČUNIMA U FEDERACIJI BOSNE I
HERCEGOVINE**

Sarajevo, siječanj 2025. godine

PRIJEDLOG ZA DONOŠENJE ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PRORAČUNIMA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE PO ŽURNOM POSTUPKU

Predlažemo da se Prijedlog zakona o izmjenama i dopuni Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine donese po žurnom postupku, u skladu sa člankom 191. Poslovnika Zastupničkog doma Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 69/07, 2/08, 26/20 i 13/24) i člankom 186. Poslovnika o radu Doma Naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 27/03, 21/09, 24/20 i 60/24), koji predviđaju da se zakon može donijeti po žurnom postupku samo ako se tim zakonom uređuju odnosi i pitanja za čije uređivanje postoji neodložna potreba i ako bi donošenje zakona u redovnom postupku moglo izazvati štetne posljedice za Federaciju Bosne i Hercegovine.

Obrazloženje

Uzimajući u obzir primjedbe Ureda za reviziju institucija Federacije Bosne Hercegovine, te nastojanja Federalnog ministarstva financija da se jednoobrazno uredi terećenje i eventualno razgraničenje rashoda na teret proračuna tekuće godine, pristupilo se žurnoj pripremi i izradi Prijedloga zakona o izmjenama i dopuni Zakona o proračunima Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22). Prilikom izrade ovog zakonskog rješenja, Federalno ministarstvo financija se vodilo već postojećim rješenjem kakvo je u primjeni u institucijama Bosne i Hercegovine. S obzirom da predložena dopuna ovoga zakona, za osnovni cilj ima da se osigura kontinuitet rada uz poštivanje preduvjeta propisanih zakonima iz oblasti javnih nabavki, čime su ispunjeni uvjeti iz gore navedenih odredbi poslovnika, predlaže se donošenje istoga po žurnom postupku. Također, izmjenom članka 106a. koja se odnosi na implementaciju programskog budžetiranja potrebno je pomjeriti zakonom predviđen rok implementacije zbog kašnjenja u potpisivanju ugovora sa implementatorom projekta koji će izvršiti nabavku i instalaciju softvera za planiranje programskog proračuna, a koji se financira iz sredstava Europske unije.

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PRORAČUNIMA U FEDERACIJI BOSNE I
HERCEGOVINE**

Članak 1.

U Zakonu o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22), u članku 35. u stavku (2) riječ: „Parlament“ zamjenjuje se riječju: „Vlada“.

Članak 2.

U članku 76. iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4) koji glasi:

„Iznimno od stavka (3) ovoga članka rashodi se mogu knjižiti na teret proračuna tekuće godine pod uvjetima koji će biti uređeni podzakonskim aktom iz članka 77. ovoga Zakona.“

Članak 3.

U članku 106a. riječi: „2025. godinu“ zamjenjuju se riječima: „2026. godinu“ i riječi: „2027. godinu“ zamjenjuju se riječima: „2028. godinu“.

Članak 4.

Ovaj zakon stupa na snagu osmoga dana od dana objave u „Službenim novinama Federacije BiH“.

OBRAZLOŽENJE
PRIJEDLOGA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNI ZAKONA O PRORAČUNIMA U
FEDERACIJI BOSNE I HERCEGOVINE

I. USTAVNA OSNOVA

Ustavna osnova za donošenje ovog Zakona sadržan je u odredbi III. članka 1. točke c) i g), koji je izmijenjen amandmanima VIII, LXXXIX i CVI i odredbi IV. A. članka 20. (1) d) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima je u isključivoj nadležnosti Federacije donošenje propisa o financijama i financijskim institucijama Federacije i fiskalna politika Federacije kao i financiranje djelatnosti federalnih vlasti, ustanova i institucija koje federalne vlasti osnivaju, a Parlament Federacije Bosne i Hercegovine je, uz ostale nadležnosti predviđene Ustavom, odgovoran za donošenje zakona o obavljanju dužnosti federalne vlasti.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Razlozi za donošenje izmjena i dopune Zakona o proračunima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 102/13, 9/14, 13/14, 8/15, 91/15, 102/15, 104/16, 5/18, 11/19, 99/19 i 25a/22) proizlaze iz primjedbi Ureda za reviziju institucija FBiH, te nastojanja Federalnog ministarstva financija da se jednoobrazno uredi terećenje i eventualno razgraničenje rashoda na teret proračuna tekuće godine.

Prilikom izrade ovoga zakonskog rješenja, Federalno ministarstvo financija se vodilo već postojećim rješenjem kakvo je u primjeni u institucijama Bosne i Hercegovine.

Zbog neočekivano dužeg trajanja procedure odabira implementatora novog softverskog rješenja za pripremu i izradu proračuna u programskom formatu od strane Europske unije kao donatora aplikacije, Federalno ministarstvo financija nije bilo u mogućnosti da izvrši unos svih potrebnih podataka, kao i obuku za proračunske korisnike, kako je bilo predviđeno do kraja tekuće godine. Stoga je potrebno, izvršiti izmjenu početka primjene programskog budžetiranja počevši s proračunskim ciklusom za 2026. godinu za razinu Federacije i izvanproračunske fondove na razini Federacije, odnosno za 2028. godinu za razinu kantona i izvanproračunske fondove na razini kantona.

Također, poštujući načela kontinuiteta, učinkovitosti i ekonomičnosti, dano je ovlaštenje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine da, zbog nastavka redovnog financiranja obveza, donosi odluku o privremenom financiranju, a ne Parlament Federacije Bosne i Hercegovine.

III. OBRAZLOŽENJE

Člankom 1. Zakona u članku 35. u stavku (2) dano ovlaštenje Vladi Federacije Bosne i Hercegovine da donosi odluku o privremenom financiranju.

Člankom 2. Zakona u članku 76. iza stavka (3) dodaje se novi stavak (4) koji glasi: „Iznimno od stavka (3) ovoga članka rashodi se mogu knjižiti na teret proračuna tekuće godine i pod uvjetima koji će biti uređeni posebnim podzakonskim aktom iz članka 77.

ovoga Zakona.“ u cilju da se osigura kontinuitet rada uz poštivanje preduvjeta propisanih zakonima iz oblasti javnih nabava.

Člankom 3. Zakona u članku 106.a riječi: „2025. godinu“ zamjenjuju se riječima: „2026. godinu“ i riječi: „2027. godinu“ zamjenjuju se riječima: „2028. godinu“.

Člankom 4. Zakona definirano stupanje na snagu Zakona i objava u „Službenim novinama Federacije BiH“.

IV. USKLAĐENOST S PROPISIMA EUROPSKE UNIJE

Uzimajući u obzir predmet i sadržaj izmjena i dopune ovoga Zakona, utvrđeno je da ne postoje odgovarajući izvori prava Europske unije s kojima je potrebno izvršiti usklađivanje.

V. FINANCIJSKA SREDSTVA

Za provedbu ovoga Zakona neće biti potrebna dodatna financijska sredstva iz Proračuna Federacije Bosne i Hercegovine.

Zakon o proračunima u Federaciji BiH
(“Službene novine FBiH”, broj: 102/13, 9/14 – ispr., 13/14, 8/15, 91/15, 102/15,
104/16, 5/18, 11/19, 99/19, 25a/22)

Odredbe zakona koje se dopunjuju i mijenjaju:

Članak 35.

Ukoliko Parlament ne donese Proračun prije početka fiskalne godine, privremeno se, na temelju Odluke o privremenom financiranju, nastavlja financiranje poslova, funkcija i programa korisnika proračuna.

Odluku o privremenom financiranju donosi Parlament.

Privremeno financiranje obavlja se najdulje za prva tri mjeseca fiskalne godine. Privremeno financiranje, u smislu stavka 1. ovoga članka obavlja se razmjerno sredstvima utrošenim u istom razdoblju, a najviše do tromjesečnog prosjeka za prethodnu fiskalnu godinu.

Iznimno od stavka 4. ovoga članka, mogu se izvršavati rashodi i izdatci iz osnove unutarnjeg i vanjskog duga do visine stvorenih obveza, kao i rashodi i izdatci koji se financiraju iz uplaćenih i prenesenih pomoći, donacija i prihoda za posebne namjene, prema odlukama Vlade na prijedlog proračunskog korisnika.

Nastavljanje višegodišnjih kapitalnih ulaganja, odnosno nastavljanje isplate sredstava za ove svrhe, dopušteno je sukladno uvjetima privremenog financiranja, s tim da je višegodišnje financiranje ili ovlaštenje za buduće obveze odobreno u prethodnim proračunima.

U razdoblju privremenog financiranja financiraju se isti programi, a korisnici ne smiju povećavati broj uposlenika u odnosu na stanje 31. prosinca prethodne godine. Proračunski korisnici ne mogu započeti nove ili proširene programe i aktivnosti dok se ne donese proračun.

Nakon proteka privremenog financiranja, u tom razdoblju ostvareni prihodi i primitci, te izvršeni rashodi i izdatci uključuju se u Proračun tekuće godine.

Proračun se mora donijeti najkasnije 31. ožujka tekuće godine.

Ukoliko se proračun ne donese do 31. ožujka, nakon toga neće se izvršavati rashodi u bilo koju svrhu, osim otplate duga, sve dok se proračun ne usvoji.

Članak 76.

Priznavanje prihoda i primitaka, te rashoda i izdataka zasniva se na modificiranom računovodstvenom principu nastanka događaja.

Prihodi i primitci priznaju se u onom razdoblju kada su mjerljivi i raspoloživi, odnosno kada su uplaćeni na JRR.

Rashodi i izdaci priznaju se na temelju nastanka poslovnog događaja (obveze) i u izvještajnom razdoblju na koje se odnose neovisno od plaćanja.

Članak 106a.

Implementacija programskog budžetiranja primjenjivat će se postupnim uvođenjem programskog formata proračuna, počevši s proračunskim ciklusom za 2025. godinu za razinu Federacije i izvanproračunske fondove na razini Federacije, odnosno za 2027. godinu za razinu kantona i izvanproračunske fondove na razini kantona.

Implementacija programskog budžetiranja neće se primjenjivati na gradove i općine.