

**Z A K O N
O IZVRŠAVANJU BUDŽETA
FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
ZA 2009. GODINU**

Sarajevo, decembar 2008. godine

I Opće odredbe

Član 1.

Ovim zakonom se uređuje struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2008. godinu (u daljem tekstu: Budžet) i njegovo izvršavanje, prioriteti plaćanja, opseg, zaduživanja i jamstva, upravljanje javnim dugom, te finansijskom i nefinansijskom imovinom, prava i obaveze korisnika budžetskih sredstava (u daljem tekstu: korisnika), ovlasti Vlade Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Vlada), Federalnog ministarstva finansija (u daljem tekstu: Ministarstvo finansija) i federalnog ministra finansija (u daljem tekstu: ministar finansija), u izvršavanju Budžeta za tekuću godinu, kazne za neispunjenje obaveza te druga pitanja u izvršavanju Budžeta.

II Struktura prihoda i primitaka te rashoda i izdataka

Član 2.

Budžet se sastoji od općeg i posebnog dijela i plana razvojnih programa

Opći dio Budžeta čini Račun prihoda i rashoda i Račun finansiranja.

Posebni dio Budžeta sastoji se od plana rashoda i izdataka budžetskih korisnika raspoređenih u tekuće i razvojne programe za tekuću budžetsku godinu.

U bilansi prihoda i izdataka iskazuju se porezni i neporezni prihodi i drugi prihodi i primitci te izdaci utvrđeni za finansiranje javnih izdataka na nivou Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Federacija) na temelju zakonskih i drugih propisa.

U računu finansiranja iskazuju se zaduživanja i otplate dugova uzetih radi uravnoteženja salda bilanse prihoda i rashoda Budžeta.

Član 3.

Račun prihoda i rashoda Budžeta sastoji se od:

1) P r i h o d a

- poreza koji su utvrđeni zakonom,
- neporeznih prihoda kao što su prihodi od poduzetništva i imovine,
- administrativne i sudske naknade i takse i novčane kazne,
- prihoda ostvarenih obavljanjem osnovne djelatnosti i ostalih poslova budžetskih korisnika.

2) R a s h o d a

- za zaposlene, kao što su tekući izdaci za plaće, naknade, izdaci za materijal i usluge,
- tekući transferi i plaćanje kamata,
- za subvencije, pomoći i naknade,
- kapitalni transferi

U Računu finansiranja iskazuju se primici od finansijske i nefinansijske imovine, inostranih i domaćih potpora (grantovi) i primljeni krediti i zajmovi, te izdaci za finansijsku i nefinansijsku imovinu i za otplatu zajmova i kredita.

Član 4.

Raspodjela prihoda od indirektnih poreza, koji se prenosi na Jedinstveni račun Trezora Federacije (u daljem tekstu: JRT) vrši se između korisnika u Federaciji, na osnovu odnosa i kriterija raspodjele utvrđene u Zakonu o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH», broj 22/06).

III Izvršavanje Budžeta

Član 5.

Sredstva Budžeta osiguravaju se budžetskim korisnicima (u daljem tekstu: korisnici) koji su u Posebnom dijelu Budžeta određeni za nosioce sredstava na pojedinim pozicijama.

Član 6.

Korisnici koriste budžetska sredstva samo za namjene koje su određene Budžetom, a u skladu sa svojim godišnjim finansijskim planom i po dinamici, utvrđenoj tromjesečnim i mjesečnim planovima koje odobrava ministar finansija na temelju plana novčanih tokova, putem kojih se projiciraju sve uplate i isplate sa JRT.

Član 7.

Na osnovu alokacije budžetskih sredstava i instrukcije Ministarstva finansija, korisnici pripremaju i podnose prijedloge operativnih budžeta Ministarstvu finansija. Korisnici moraju pri ispunjavanju obaveza koje se podmiruju iz Budžeta uzimati u obzir utvrđenu dinamiku priliva i odliva sredstava. Ministarstvo finansija izvijestit će budžetske korisnike o odobrenim operativnim budžetima.

Član 8.

Korisnici preuzimaju obaveze za koje su sredstva namjenski iskazana u Posebnom dijelu Budžeta ako je njihovo plaćanje usklađeno s tromjesečnim i mjesečnim planom izvršavanja.

Iznimno, zbog neusklađenog priliva sredstava u Budžet prema tromjesečnim i mjesečnim planovima izdataka, Ministarstvo finansija može izmijeniti dinamiku doznake sredstava pojedinim korisnicima.

Član 9.

Ministarstva koja u svom razdjelu sadrže budžetske potrošačke jedinice-glave, budžetski su nadležna za njih i utvrđuju mjesečne i tromjesečne računске planove izvršavanja izdataka svojih korisnika u okviru odobrenih sredstava.

Član 10.

Korisnici su obavezni Ministarstvu finansija dostavljati tromjesečne finansijske planove za izvršenje Budžeta petnaest dana prije početka tromjesečja.

Korisnici su obavezni Ministarstvu finansija i to do 25. u tekućem mjesecu, dostavljati prijedlog mjesečnog računskog plana za sljedeći mjesec po pozicijama utvrđenim tromjesečnim finansijskim planom.

Ako korisnik Ministarstvu finansija ne podnese prijedlog mjesečnog finansijskog plana u roku iz stava 2. ovoga člana, mjesečni plan za tog korisnika utvrđuje Ministarstvo finansija.

Član 11.

Iznimno, izdaci korisnika koji nisu predviđeni mjesečnim planom izvršavanja Budžeta ili izdaci koji zahtijevaju prekoračenje pojedinih pozicija u mjesečnom planu izvršavanja Budžeta (u daljem tekstu: nepredviđeni izdaci), mogu se podmiriti uz saglasnost Ministarstva finansija.

Član 12.

Budžet će se izvršavati po slijedećim prioritetima:

1. otplate kamata i inozemnog duga FBiH,
2. transfer za boračke invalidnine ,druga boračka davanja i invalidnine za neratne invalide i civilne žrtve rata,
3. transfer za poljoprivredu,
4. transfer za raseljene i izbjegle osobe,
5. plaće i naknade troškova svih zaposlenih,
6. tekući transferi kantonima i nižim nivoima vlasti, javnim preduzećima i kapitalne investicije,
7. ostalo.

Član 13.

Nepredviđeni izdaci koji se pojave tokom budžetske godine podmiruju se iz sredstava tekuće rezerve utvrđene Budžetom.

Hitni izdaci, koji se pojave tokom budžetske godine podmiruju se pozajmnicom iz sredstava tekuće rezerve.

Raspodjelu sredstava odobrava Vlada u skladu sa kriterijima za upotrebu sredstava tekuće rezerve, a nakon dobivanja mišljenja Ministarstva finansija.

Budžetska izdvajanja za tekuću rezervu ne smiju preći 3% ukupnih prihoda isključujući primitke

Uštede koje se ostvare u toku fiskalne godine mogu se prenijeti u Tekuću rezervu Budžeta do nivoa utvrđenog Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH», broj: 19/06).

Izveštaji o utrošku ovih sredstava podnose se kvartalno u skladu sa Pravilnikom o finansijskom izvještavanju i godišnjem obračunu budžeta u Federaciji Bosni i Hercegovini («Službene novine Federacije BiH», broj: 17/05).

Član 14.

Ako se tokom godine, na osnovu zakona i drugog propisa, poveća djelokrug ili nadležnost korisnika što zahtijeva i povećana sredstva ili se osnuje novi korisnik, sredstva za njegove troškove osiguravaju se iz Tekuće rezerve Budžeta, a odobrava ih Vlada.

Ako se tokom godine, na osnovu zakona i drugog propisa, umanja djelokrug ili nadležnost korisnika, što zahtijeva smanjena sredstva, ili se korisnik ukine, neutrošena sredstva za njegove izdatke prenose se u Tekuću rezervu Budžeta ili na korisnika koji preuzme njegove poslove uz odobrenje Vlade.

Član 15.

Korisnicima nije dopušteno stvarati obaveze, odnosno rashode ili opterećenja budžetskih pozicija, ako ti rashodi ili opterećenja budžetskih pozicija nisu odobreni u okviru iznosa alociranog za tog korisnika.

Rashodi korisnika ne mogu prelaziti iznose alociranih budžetskih sredstava odobrenih za svaki mjesec ili drugi vremenski period koje je utvrdilo Ministarstvo finansija, osim uz saglasnost Ministarstva.

Ministar finansija ima pravo rješenjem obustaviti od izvršenja odluku koja je u suprotnosti s ovim zakonom i Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 16.

Rashode ili opterećenja budžetskih pozicija koja se plaćaju iz doznačenih grantova ili zajmova datih korisnicima ne mogu se realizirati prije dobijanja instrukcija koje donosi Ministarstvo finansija.

Član 17.

Svi javni prihodi koji pripadaju Budžetu, obavezno se uplaćuju na JRT, a koji se nalazi pod isključivim pravom Ministarstva finansija u skladu sa Zakonom o Trezoru u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 58/02).

Član 18.

Neiskorištene aproprijacije i opterećenja evidentirani na ekonomskim kodovima 611000, 612000, 613000, 616000 i 823000, ističu 31. januara naredne fiskalne godine.

Aproprijacije se mogu prenositi u narednu fiskalnu godinu za finansiranje kapitalnih projekata iz posebnih fondova, kao i za finansiranje projekata od posebnog značaja za razvoj privrede ili poboljšanja uspješnosti.

Aproprijacije u svrhu finansiranja višegodišnjih kapitalnih projekata prenose se na narednu fiskalnu godinu prema iznosima i vremenskom rasporedu utvrđenom u Dokumentu okvirnog budžeta.

Član 19.

Pogrešno ili više uplaćeni prihodi u Budžet, vraćaju se uplatiocima na teret tih prihoda na osnovu rješenja koje donosi Ministarstvo finansija u skladu sa Pravilnikom o procedurama za povrat više ili pogrešno uplaćenih javnih prihoda sa Jedinственog računa Trezora Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 47/04).

Član 20.

Sredstva sa pozicije “Naknade troškova zaposlenih” doznačavat će se korisnicima Budžeta na osnovu Uredbe o naknadama i drugim materijalnim pravima koja nemaju karakter plaće (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 34/04 i 56/04, 68/05 i 33/06), Zakona o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH», broj: 29/03, 23/04, 39/04 i 54/04, 67/05 i 8/06), Zakona o namještenicima u organima državne službe u Federaciji Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH», broj: 49/04), i Općeg kolektivnog ugovora na teritoriji Federacije Bosne i Hercegovine («Službene novine Federacije BiH» broj: 54/05).

Član 21.

Visina dnevnica, naknada troškova za službena putovanja koji nastanu u vezi službenih putovanja za sve korisnike koji se finansiraju iz sredstava Budžeta određuje se na osnovu Uredbe o naknadama za službena putovanja (“Službene novine Federacije BiH”, broj: 75/04).

Član 22.

Korisnicima se osiguravaju sredstva za obavezno osiguranje u skladu sa Zakonom o osiguranju imovine i lica („Službene novine Federacije BiH“ broj: 2/95, 7/95, 6/98, 41/98 i 65/04)

Sredstva za naknadu štete na imovini koja nije osigurana prema stavu 1. ovog člana osiguravaju se u Budžetu i doznačavat će se korisnicima na njihov zahtjev.

Član 23.

Postupak nabavke investicijskih dobara i usluga mora se obavljati u skladu Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine (“Službeni glasnik BiH“, broj: 49/04, 19/05 , 52/05, 8/06, 24/06 i 70/06.).

Član 24.

Sredstva utvrđena u razdjelu 12. Budžeta, pozicija “Transfer za političke stranke i koalicije” rasporedit će na korisnike Vlada, po prethodno utvrđenim kriterijima.

Sredstva namijenjena za finansiranje političkih subjekata Vlada će rasporediti tako da 30% od predviđenog iznosa rasporedi na političke subjekte, koji su zastupljeni u Parlamentu

Federacije Bosne i Hercegovine, u jednakim iznosima, a 70% prema broju poslanika u domovima Parlamenta.

Ukoliko je ugovorom između članica koalicije reguliran način raspodjele novčanih sredstava koja pripadaju koaliciji, sredstva koja na osnovu stava 2. ovog člana pripadaju koaliciji Vlada raspoređuje na osnovu odredbi ugovora.

Sredstva utvrđena u razdjelu 12. Budžeta, pozicija "Transfer za Fondaciju Srebrenica – Potočari" rasporedit će na korisnike prema programima koje donosi Vlada.

Član 25.

Sredstva utvrđena u razdjelu 17 Budžeta, pozicije „Podsticaj proizvodnji i prestrukturiranju industrije i rudarstva“, „Konsolidacija rudnika uglja u Federaciji BiH“ i „Konsolidacija Krivaja Zavidovići“ koriste se po programu koji donosi Vlada.

Član 26.

Sredstva utvrđena u razdjelu 18 Budžeta, pozicija "Subvencija javnim preduzećima – FM PIK- Transfer željeznicama FBiH, trošit će se prema programu koji donosi Vlada.

Član 27.

Sredstva utvrđena u razdjelu 20. Budžeta, pozicije „ Transfer za fed.min.zdr. za obavezno psihijatrijsko liječenje“, „Transfer za Zavod zdravstvenog osiguranja i reosiguranja FBiH“, „Transfer za Zavod za transfuzijsku medicinu“, „ Transfer za prevenciju zloupotrebe opojnih droga i programske aktivnosti za bolji tretman porodice i mladih“, „Transfer za Agenciju za kvalitet i akreditaciju u zdravstvu u FBiH“, „Transfer za bolničko liječenje povratnika u RS“, „Transfer za projekte nevladinih organizacija“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

Federalno ministarstvo zdravstva će izvještavati Vladu o realizaciji programa liječenja, učestalosti oboljenja i drugim važnim pokazateljima u vezi implementacije programa Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, utvrđenih Odlukom o utvrđivanju prioriternih vertikalnih programa zdravstvene zaštite iz određenih specijalističkih djelatnosti koje će se pružati osiguranim licima na teritoriji Federacije BiH („Službene novine Federacije BiH“ br. 08/05, 11/07 i 44/07) kao i realizaciji sredstava Fonda solidarnosti Federacije Bosne i Hercegovine, na način i u rokovima predviđenim Zakonom o zdravstvenom osiguranju („Službene novine Federacije BiH“ br. 30/07 i 07/02).

Član 28.

Sredstva utvrđena u razdjelu 24. Budžeta, pozicija "Poticaj za poljoprivredu", i „Transfer za veterinarstvo“, koriste se po programu koji donosi Vlada.

Član 29.

Sredstva utvrđena u razdjelu 32. Budžeta, pozicija „ Transfer za pomoć u liječenju branitelja“, „Transfer za podršku fondaciji za stambeno zbrinjavanje RVI i branitelja“, „Transfer za temeljna udruženja –udruge proistekle iz posljednjeg domovinskog rata“ koristit će se po programima koje donosi Vlada.

Član 30.

Sredstva utvrđena u razdjelu 50. Budžeta, pozicija «Transfer za podsticaj razvoja poduzetništva i obrta» koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 31.

Sredstva utvrđena u razdjelu 52. Budžeta, pozicija «Transfer za kulturu od značaja za Federaciju», «Transfer za sport od značaja za Federaciju», „Transfer za fond za izdavaštvo“, „Transfer za kinematografiju“, „Transfer za obnovu kulturnog i graditeljskog naslijeđa“, „Transfer Fondaciji za muzičke, scenske i likovne djelatnosti“, „Transfer Fondaciji za bibliotečku djelatnost“, koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 32.

Sredstva utvrđena u razdjelu 53. Budžeta, pozicija «Transfer za raseljena lica i povratnike», koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 33.

Sredstva utvrđena u razdjelu 54. Budžeta, pozicija „Transfer za finansiranje studentskog standarda“, „Transfer za finansiranje obrazovanja“, „Transfer za implementaciju bolonjskog procesa“, „Transfer za Gender centar FBiH za prevenciju nasilja u porodici“, „Transfer za oblast nauke od značaja za Federaciju“ i „Transfer za institucije nauke od značaja za Federaciju“, „Transfer za Fond za studentske zajmove“, koriste se po programu koji donosi Vlada.

Član 34.

Sredstva utvrđena u razdjelu 61. Budžeta pozicija „Transfer za razvoj turizma i okoliša u Federaciji BiH“, i „Transfer za zaštitu okoliša od značaja za FBiH“, „Transfer za sanaciju donjeg toka rijeke Trebižat slapovi Kravice i Koćuša“, „Transfer za sanaciju korita i vodopada Plive-Jajce“, „Transfer za sanaciju mlinice na Uni, Trebižatu, Drežnici, Vriošćici idr. u FBiH“ troše se namjenski prema programu koji donosi Vlada.

Član 35.

Sredstva utvrđena u razdjelu 16. budžeta, pozicija «Učešće Vlade FBiH u projektima rekonstrukcije koje finansira međunarodna zajednica», koriste se po programima koje donosi Vlada.

Član 36.

Korisnici budžetskih sredstava su obavezni predložiti Vladi programe utroška sredstava iz čl. 24., 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31., 32., 33 i 34. ovog zakona.

Bitni elementi programa su: naziv programa, svrha programa, kriterij za raspodjelu sredstava, visina sredstava, izvori sredstava i naziv korisnika sredstava.

Sredstva se ne mogu koristiti prije nego što to Vlada odobri programe.

O utrošenim sredstvima iz stava 1. ovog člana korisnici izvještavaju Ministarstvo finansija, a Ministarstvo finansija Vladu u skladu sa Zakonom o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Član 37.

Resorna ministarstva koja su nadležna za nadzor implementacije Razvojno – investicionih projekata iz Aneksa Budžeta u Federaciji Bosne i Hercegovine, finansiranih iz ino-kreditnih i donatorskih sredstava su dužna kvartalno dostavljati izvještaje Ministarstvu finansija o utrošku sredstava obuhvaćenih planom za 2009. godinu po projektima.

Član 38.

Resorna ministarstva će osigurati transparentnost i efikasnost upravljanja finansijama. U svojim programima utroška sredstava iz čl. 22., 23., 24., 25., 26., 27., 28., 29., 30., 31. i 32 ovog zakona za finansijska sredstva koja se dodjeljuju na revolving osnovi korisnicima budžetskih sredstava, nadležna resorna ministarstva su obavezna regulisati ročnost povrata finansijskih sredstava na JRT Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 39.

Prikupljanje javnih prihoda Budžeta vrši se preko računa javnih prihoda (depozitni račun).

Obavljanje platnih transakcija vrši se preko transakcijskog računa koji je sastavni dio JRT, a otvara ga Ministarstvo finansija.

Potpisnici naloga platnih transakcija putem računa iz st 1. i 2. ovog člana su:

- a) prvi potpisnik - ministar finansija ili lice koje je ministar finansija ovlastio,
- b) drugi potpisnik – premijer Federacije BiH ili dopremijer Federacije BiH.

Član 40.

Prihodi koje korisnici ostvaruju obavljanjem vlastite djelatnosti moraju se uplaćivati na depozitne račune javnih prihoda Budžeta.

Uplate na osnovu ostvarenih vlastitih prihoda korisnika Budžeta evidentirat će se kao vlastiti prihod svakog korisnika u Glavnoj knjizi Trezora.

U skladu s tim korisnici su obavezni da prilikom izrade svog dijela Budžeta planiraju rashode koji će biti pokriveni iz vlastitih prihoda.

Član 41.

Donacije i grantovi koji nisu planirani u Budžetu, a ostvare se u toku godine namjenski će se usmjeravati odlukom Vlade.

IV Zaduživanje i upravljanje dugom

Član 42.

Ministar finansija je pored upravljanja prihodima i izdacima Ministarstva finansija, odgovoran je u ime Vlade za računovodstvo i unutrašnji nadzor transakcija zaduženja i duga.

Ministarstvo finansija odgovorno je za potpuno i pravovremeno prikupljanje prihoda na JRT u skladu sa Zakonom o Trezoru Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“ broj: 58/02, 19/03) i odgovarajućim provedbenim propisima.

Član 43.

Finansijske obaveze preuzete u ime i za račun Federacije u skladu sa zakonom i drugim propisima čine dug Federacije i obaveze Federacije.

O visini zaduživanja Federacije i garancija Federacije odlučuje Parlament, na prijedlog Vlade.

Član 44.

Kratkoročni dug može nastati samo radi finansiranja deficita nastalog iz gotovinskog toka i otplatit će se u fiskalnoj 2009. godini u kojoj zaduženje i nastaje i ni u kom vremenskom periodu u toku tekuće fiskalne godine neće preći 5% ostvarenih prihoda bez primitaka u prethodnoj fiskalnoj godini.

U izvanrednim okolnostima, visinu sredstava za finansiranje deficita, nastalog iz gotovinskog toka, a koji ugrožava funkcionisanje finansijskog sistema u Federaciji BiH, odobrava Parlament i Vlada Federacije BiH, na prijedlog ministra finansija.

Član 45.

U upravljanju dugovima u Federaciji, Federacija i kanton zajedno se dogovaraju i određuju gornju razinu konsolidiranog duga Federacije.

Član 46.

Za upravljanje dugom nadležno je Ministarstvo finansija.

V Kaznene odredbe

Član 47.

Odgovorno lice korisnika, nosilac izvršne vlasti, kao i drugo lice odgovorno za Budžet kazniće se za prekršaj koji napravi, u skladu sa odredbama člana 78. Zakona o budžetima u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Prijelazne i završne odredbe

Član 48.

Troškovi za institucije Federacije koji prelaze na nivo Bosne i Hercegovine u potpunosti će se prenijeti u budžet institucija BiH zajedno sa budžetskim pozicijama Budžeta Federacije Bosne i Hercegovine za 2009. godinu za ove funkcije. Vlada će doznačiti u budžet institucija BiH iznose predviđene u Budžetu Federacije Bosne i Hercegovine za 2009. godinu za finansiranje institucija Bosne i Hercegovine i to proporcionalno na mjesečnoj osnovi počevši od mjeseca u kojem rashodi na osnovu prijenosa funkcija postanu efektivni.

Član 49.

Budžetom za 2009. godinu će se izvršiti prijenos rashoda na osnovu prenosa nadležnosti i funkcija sa entitetskog nivoa na državni nivo.

Član 50.

U slučaju da drugi zakoni i propisi sadrže odredbe o načinu izvršavanja Budžeta i pravima i obavezama korisnika budžetskih sredstava, koje su u suprotnosti s ovim Zakonom, primjenjivat će se odredbe ovog zakona.

Član 51.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Federacije BiH", a primjenjivat će se na fiskalnu 2009. godinu.

